

REVISTA CIENCIAS SOCIALES

Escuela de Sociología y Ciencias Políticas de la Universidad Central del Ecuador

POLITICA ECONOMICA

Y

PODER POLITICO EN

EL ECUADOR:

1972 - 1975

Volumen 1

Nº 3-4

1.977



DIRECTOR DE LA REVISTA : RAFAEL QUINTERO

Consejo Editorial : José Bengoa, Alfredo Castillo, Agustín Cueva, Esteban del Campo, Daniel Granda, Andrés Guerrero, Nicanor Jácome, Enzo Mella, Gonzalo Muñoz, Miguel Murmis, Napoleón Saltos, Fernando Velasco, Cesar Verduga y Francisco Vergara.

ESTUDIOS

- Presentación 9
- x Política Económica, Estado y Lucha de Clases en el Ecuador, período 1972 - 1975.
Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Cuenca... 13
- Comentario a la Ponencia "Política Económica, Estado y Lucha de Clases en el Ecuador, período 1972 - 1975".
Patricio Moncayo 77
- ✓ El Desarrollo Económico Ecuatoriano Contemporáneo: una Aproximación (Análisis del período 1972 - 1975).
César Verduga 93
- La Producción de la Mercancía Dinero en la Formación del Mercado Interno Colonial. El caso del espacio peruano siglo XVI
Carlos Sempat Assadourian 117

CRITICA

- x La Problemática Teórica del Análisis de Coyuntura.
Nicanor Jácome 181
- Las Técnicas de Investigación: Un Convidado de Piedra en las Ciencias Sociales.
Area de Técnicas de la Investigación 189

DOCUMENTOS

- Filosofía y Sociología en la Obra del Joven Marx. Contribución al Estudio del Problema.
Lucien Goldmann. Traducido por Gonzalo Muñoz 201
- x Introducción al Programa Académico, año lectivo 1977.
Daniel Granda 215
- ✓ Palabras de Apertura del Curso Pre - Universitario 1977.
Daniel Granda 219

- NOTICIAS 225**

UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA
ESCUELA DE SOCIOLOGIA

Dr. Francisco J. Salgado Decano
Dr. Daniel Granda Director de la Escuela

REVISTA CIENCIAS SOCIALES

Revista Trimestral
Precio del Ejemplar 80 sucres
Número doble 120 sucres

Dirección Postal:
Biblioteca de la Escuela de Sociología, Universidad Central
del Ecuador, Ciudad Universitaria.

Suscripción Anual:

Por Correo ordinario Ecuador	S/. 250.00
Europa, Canada, EE.UU., Mexico y Centroamérica	\$ 20.00
Sudamérica	\$ 16.00

Cualquier aclaración sobre suscripciones y canjes dirigirse, por favor, a nuestra dirección postal.

Para su publicación, los artículos deben enviarse al Director de la Revista, Villalengua 1410, Quito - Ecuador.

Corresponsales: Eduardo Archetti (Países Escandinavos), Eduardo Serrano (Cuba), Cary Hector (Quebec), Juan Maiguashca (Toronto), Pablo Estrella (Cuenca) y Rubén Calderon (Machala).

CRITICA

LA PROBLEMATICA TEORICA DEL ANALISIS DE COYUNTURA

Nicanor Jácome

Al analizar el problema político es necesario precisar el contenido de las categorías que se inscriben directamente en el diagnóstico de la correlación de fuerzas de una sociedad. Se impone una distinción conceptual entre estructura y coyuntura que, en general, es aceptada aunque no todos están de acuerdo en su caracterización. La principal razón de estas discrepancias es que, estructura y coyuntura son términos difíciles de aislar, porque se penetran mutuamente, sin constituir dos elementos mutuamente excluyentes

Por el momento se intentará dar definiciones operativas, pues su profundización significa enfrentar a la problemática teórica planteada por el estructuralismo que tiende a considerar cada totalidad histórica como una particular combinación de factores estructurales más generales, o el historicismo que insiste en la peculiaridad de cada realidad histórica en lugar de mostrarlo como un "caso" más dentro de una serie de "casos" análogos.

De estas líneas planteadas se desprende que para el estructuralismo cobra mayor importancia en la consideración de la coyuntura la base económica más que las cambiantes realidades políticas, mientras que para el historicismo son más importantes los factores políticos e ideológicos que le dan a cada sociedad y a cada época su sello particular aunque, estructuralmente, cada una pueda tener estrecho parentesco o similitud con otras.

A pesar que esta presentación es totalmente esquemática sin embargo, la problemática planteada es un elemento de juicio que deberá estar siempre presente en un área de análisis de coyuntura para no caer en posiciones extremas y, sobre todo, para la misma profundización de los aspectos teóricos.

Elementos distintivos: estructura y coyuntura.

La estructura tiene un carácter más permanente mientras que la coyuntura tiene una validez limitada a un breve período de tiempo. La estructura es lo duradero, lo constitutivo; la "coyuntura" es "el momento presente".

Esta aproximación tentativa peca de ambigüedad que por el momento no se puede superar. Una estructura no puede avanzar sino a través de sucesivas coyunturas y sólo se expresa en ellas. No se puede entender una estructura que sea inmóvil, tampoco el cambio coyuntural que deja intacto la base móvil de la estructura.

La distinción entre el movimiento estructural y coyuntural es compleja. Este último depende de los movimientos orgánicos pero, en general, dice relación a la política cotidiana, referida a los pequeños grupos dirigentes y a las personalidades que tienen la responsabilidad inmediata del poder que representan fuerzas sociales. En cambio, los fenómenos orgánicos dan lugar a la crítica histórico-social referida a las grandes agrupaciones, van más allá de las personas inmediatamente responsables y del personal dirigente.

El movimiento social es provocado por la existencia de contradicciones que marcan el sentido del movimiento y hacen posible entender el peso y la acción de las fracciones de clase y de las clases en un momento determinado. Saber jerarquizar la importancia de las contradicciones en una realidad compleja es un paso decisivo para el entendimiento objetivo de una situación social dada y para superar aquellas apreciaciones de que el ser de las cosas es caótico.

Objetivo del análisis de coyuntura.

Realizar un análisis de coyuntura es algo más que un devaluado trabajo académico de propalación de ciertos principios del Materialismo Histórico o Materialismo Dialéctico. Un análisis de coyuntura está ligado a una perspectiva determinada, solidaria con algunos de los sectores sociales.

Es imprescindible conocer el sentido del movimiento que permitirá superar la contradicción básica de la sociedad actual. Realizar esto es advenir al conocimiento del sentido del proceso histórico actual al permitir determinar el marco político general dentro del que se insertan necesariamente los diversos enfrentamientos de las clases y, por otro lado, definir la dirección en que evoluciona ese marco político y el sentido en que han de resolverse los conflictos entre las clases.

A este tipo de entendimiento del proceso histórico-social de la dirección en que apuntan los enfrentamientos de clase y, la deducción de la forma en que han de resolverse los conflictos, es lo que Lenin entiende de un modo general como "perspectiva".

Esta noción de perspectiva significa el carácter de la época, referida directamente al enjuiciamiento, el sentido general hacia el cual tiende a resolverse toda situación política, y, más particularmente, la naturaleza política general que permite enjuiciar el sentido de todo acontecimiento político nuevo.

El análisis de coyuntura tendrá presente que no debe ser un fin en sí mismo, sino que como afirma Gramsci: "sólo adquiere significado si sirve para justificar una actividad, una iniciativa de voluntad. Muestra cuales son los puntos de menor resistencia donde pueda aplicarse con mayor fruto la fuerza de la voluntad; sugieren las operaciones tácticas inmediatas".(1)

La correlación de fuerzas.

Se ha señalado que el análisis de coyuntura debe tener una perspectiva, una solidaridad con algunas de las fuerzas sociales y esto necesariamente será en dirección de la transformación social. Lograr este objetivo solo es posible mediante el análisis sistemático de la correlación de fuerzas en cada momento determinado para la orientación de la acción de los grupos renovadores.

Se trata de encontrar aquella relación dialéctica entre la estructura y superestructura que conforman la totalidad y que es resultado de un juego de relaciones de fuerzas sociales, articulado sistemáticamente a través de la hegemonía que un grupo social ejerce sobre el conjunto.(2)

Para el cumplimiento de esta tarea debe atenderse a tres partes integrantes de la totalidad de un momento político:

- a) La correlación de las fuerzas internacionales a nivel económico - político;
- b) Grado de desarrollo de las fuerzas productivas y sentidos contradictorios;
- c) Correlación de las fuerzas políticas y de partido (sistemas hegemónicos dentro del Estado e intereses generales).

A su vez, en el análisis de la correlación de las fuerzas hay que distinguir algunos momentos o grados. En primer lugar, el reconocimiento de las fuerzas que están ligadas a la estructura, objetiva e independientemente de la voluntad de los hombres y que pueden ser medidas con un alto grado de precisión. La consolidación de una determinada estructura posibilita el surgimien-

(1) Antonio Gramsci, "La Política y el Estado Moderno", Barcelona, Ediciones Península 1971, pp. 116 - 117.

(2) Juan Carlos Portantiero, "Gramsci y el Análisis de Coyuntura", Lima, CLACSO, 1977, pp. 4.

to de organizaciones sociales que están en estrecha vinculación con el movimiento estructural. En un segundo momento, se hace necesario advenir de la constatación casi empírica del punto anterior al detectamiento de la coherencia política, el grado de homogeneidad y organización alcanzado por los distintos grupos sociales. (3)

En el señalamiento de los grupos sociales se pueden diferenciar algunos niveles: primero, aquel que no rebase el interés económico-corporativo, cuando los individuos sienten solidaridad solamente dentro del limitado campo de los productores del mismo bien inmediato; un segundo nivel cuando se ha superado esta estrechez de miras, se toma conciencia de la solidaridad de los intereses de todos los miembros del grupo social, pero todavía en el terreno meramente económico. Es el momento en que se plantea la cuestión del Estado, pero sólo desde la necesidad de llegar a la igualdad político-jurídica con los grupos dominantes, ya que se reivindica el derecho de participar en la legislación y en la administración, e incluso el derecho de reformularla pero dentro de los márgenes existentes. Finalmente, el tercer momento es aquel en que se llega a la conciencia de que los propios intereses corporativos en su desarrollo actual y futuro, superan el círculo corporativo, de grupos meramente económicos, y pueden y deben convertirse en los intereses de otros grupos subordinados. (4) A esta altura las ideologías que mejor han enraizado por responder a la defensa del interés general se convierten en partido político, tendiendo a difundirse una de ellas o un conjunto de las mismas en la formación social, creando así la hegemonía de un grupo fundamental sobre una serie de grupos subordinados.

El conocimiento de la correlación de fuerzas no sólo debe abarcar la profundización del campo económico, está bien en la medida que marca los límites de la dirección del curso de los acontecimientos. En el ámbito político, se anotaba arriba, los pasos que es necesario seguir. Sin embargo, puede quedar la incógnita de que sólo es menester desentrañar el carácter de la hegemonía descuidando el real peso de los sectores populares o explotados. Esta concepción sería unilateral y equivocada, pues también en el campo popular es necesario realizar un análisis actualizado de la situación política que incluya sus contradicciones y decisiones. La coyuntura del movimiento popular debe estudiarse en el distinto frente de actividad del pueblo que enfrenta problemas muy concretos y ensayan, incluso espontáneamente, acciones reivindicativas múltiples.

Aspectos operativos

La investigación de la realidad comporta el análisis de la estructura y coyuntura de la sociedad nacional, es un acto de producción de conocimien-

(3) Antonio Gramsci, "op. cit.", p. 112.

(4) *Ibid.*, pp. 112 - 113.

tos, un acto de toma de conciencia y la conclusión radica en una actividad transformadora orientada en una determinada dirección.

La información existente debe ser aprovechada para los fines propuestos y, a su vez, habrá que trabajar en otro tipo de información que el sector público o el sector privado han dejado de lado por no responder a sus intereses.

A continuación se intenta desglosar algunos indicadores que sirven para la realización del análisis y orientan a la búsqueda de información a ser recolectada.

A. DATOS ECONOMICOS

I. Configuración regional

- I.1 Aspectos geográficos sobresalientes
- I.2 Recursos naturales aprovechados y sin aprovechar
- I.3 Distribución de la población

II Indicadores económicos de conjunto

- II.1 Producto bruto nacional
- II.2 Inversiones públicas y privadas (origen de los capitales, sectores en los que se invierte, montos, etc.)
- II.3 Deuda externa (pública y privada, origen de la deuda, recursos con que se paga, etc.).
- II.4 Inversiones extranjeras (origen, monto, sectores en que invierte, etc.)
- II.5 Pagos al exterior (por créditos, intereses, gasto de tecnología, etc.).

III. Fuerzas productivas, relaciones de producción.

- III.1 Principales sectores productivos (agricultura, ganadería, actividades forestales, pesca, industrias extractivas, manufacturas, construcción, servicios, comercio).
- III.2 Tipos de propiedad: agraria, industrial, comercial (caracterización: latifundio, minifundio, monopolio, etc.)
- III.3 Infraestructura en que se basan (caminos, diques, fuentes de energía, puertos, ferrocarriles, etc.)
- III.4 Importaciones y exportaciones (tipos de productos, cifras, compradores y vendedores, etc.)

IV. Distribución de la población y el ingreso

- IV.1 Nivel de salarios y costo de vida
- IV.2 Indices de ocupación, desocupación y subempleo.
- IV.3 Distribución del ingreso nacional
- IV.4 Política impositiva (importante para señalar sobre qué sectores el Estado descarga su presión).

V. Clases sociales

V.1 Clasificación de la población por categoría de ocupación.

V.2 Caracterización de las clases sociales existentes (detectar las fracciones al interior de las clases sociales).

B. LA SUPERESTRUCTURA

I. Las fuerzas políticas

I.1 Partidos políticos: composición y sectores en que se ligan y a los cuales representan.

I.2 Otras fuerzas con actuación política.

I.3 Alianzas, posiciones coyunturales, etc. (hay que descubrir no tanto a través de lo que dicen sino de sus actuaciones).

I.4 En ciertos casos composición y papel del electorado.

II. Organizaciones sindicales

II.1 Organizaciones populares.

II.2 De las clases dominantes.

(en ambos casos es útil analizar su formación y grado de desarrollo, las actitudes políticas asumidas, su peso dentro de la escena política, etc.).

III. Los aparatos ideológicos

III.1 Los medios de comunicación masivos (quienes son sus dueños, la vinculación de los mismos con sectores económicos y políticos nacionales y extranjeros; el alcance de esos medios, la tendencia nacionales y extranjeros; el alcance de esos medios, la tendencia nacionales y extranjeros; el alcance de esos medios, la tendencia ideológica de los mismos).

III.2 El sistema educativo (leyes que lo rigen y su grado de elitismo o democracia. Indices de analfabetismo, deserción escolar que ese sistema genera).

III.3 Instituciones religiosas (iglesias existentes, base social de las mismas; posición política asumida).

NOTA: Esta es una lista incompleta de posibles datos a manejar en un análisis de coyuntura, deberá ser ampliada con nuevos rubros que en la práctica se descubran ser necesarios.

Guía de materiales

Uno de los primeros materiales con los cuales hay que trabajar son los recortes de periódicos extraídos luego de una lectura crítica. Cada periódico traduce tendencias determinadas y trae la información filtrada por una parti-

cular visión de las cosas. La lectura atenta y el fichaje de las noticias importantes permite seguir la pista de cada suceso a lo largo del tiempo.

Hay que procurar conseguir la prensa extraoficial o, en algunos países, la prensa clandestina. Frecuentemente, cuando la censura de prensa es alta, la única forma de informarse medianamente es a través de periódicos de origen sindical o en otros medios populares, generalmente de tiraje reducido y difícil acceso. Es conveniente *montar un centro de documentación* que reciba los materiales y en el cual ellos se sistematicen.

Además del material periodístico es necesaria la suscripción a revistas nacionales que traten asuntos económicos o políticos, así como publicaciones extranjeras que puedan aportar con análisis de la situación internacional, de la realidad de países o aporten con ensayos de análisis político ya sea sobre temas concretos de países o de algún aspecto de la teoría.

Posibilidad tentativa de tratamiento de los materiales

A pesar que el buen manejo de la información deberá ser producto de discusiones en el equipo y la propia práctica del trabajo, con todo, se pueden enunciar algunos criterios más generales que en un primer momento pueden ayudar a canalizar la discusión:

I. Situación económica global

I.1 Evolución de los índices de inflación y niveles de salario

I.2 Evolución de la deuda externa pública y privada

I.3 Evolución de las inversiones públicas, privadas y extranjeras

I.4 Medidas económicas de importancia (principales efectos sobre los sectores populares y desarrollo de las fuerzas productivas. Sectores sociales a los que perjudican o benefician).

I.5 Reivindicaciones populares (particularmente las de tipo sindical en respuesta a las políticas económicas). Actitudes patronales (ante la política económica y las reivindicaciones populares).

II. Fuerzas y relaciones productivas

II.1 Incremento y recesión de la producción (generalmente el análisis se puede hacer por sectores y ver las causas y sus efectos).

II.2 Nivel de exportaciones e importaciones.

II.3 Consolidación o no de la dependencia económica

III. Lo político

III.1 La escena oficial (composición del gobierno, crisis, enfrentamientos internos, relaciones internacionales).

III.2 La escena política amplia (actitudes de los diferentes partidos, alianzas, rupturas, programas).

III.3 La relación de fuerzas (a nivel del enfrentamiento principal y de los enfrentamientos secundarios).

Al realizar el análisis antes que emitir hipótesis aventuradas, será preferible atenerse a una buena descripción pues la misma realidad y la marcha de los acontecimientos así como sucesivos diagnósticos de la situación irán marcando una dirección al proceso, de modo que las previsiones deben hacerse para el plazo inmediato y dentro de la mayor objetividad.