

# **DESARROLLO ECONOMICO NACIONAL Y REGIONAL \***

**Dr. René Benalcázar R.**

## **1. ¿Qué entendemos por desarrollo económico?**

Antes de efectuar el diagnóstico sobre el desarrollo económico nacional, conviene precisar su concepto, en vista de las diferentes acepciones que tiene el público en general, conforme a las distintas ideologías económicas.

Se entiende por desarrollo económico, no solamente el incremento del ingreso por habitante, sino además como un proceso que propenda al uso, combinación y conservación óptima de factores de la producción y de recursos naturales, a una distribución de ingresos ba-

sada en el trabajo, la productividad y la eficiencia, todo lo cual resulte en un crecimiento armónico y sostenido que sirva para mejorar la calidad de vida de los habitantes de un país.

Bajo este concepto, los objetivos básicos de la política económica serían alcanzar un incremento sostenido del PIB; la ocupación plena de la PEA, la distribución equitativa del ingreso y el uso, combinación y conservación óptima de recursos naturales y factores de la producción, a fin de estimular el desarrollo del vigor físico, intelectual y espiritual de toda la población, manteniendo la justicia social, la paz y seguridad.

---

\* Documento presentado para las deliberaciones del Consejo Nacional de Facultades de Economía del Ecuador, realizadas en Cuenca, los días 10 y 11 de abril de 1997.

## 2. El diagnóstico del desarrollo económico del Ecuador

Ecuador es un país de muy escasos recursos que ha seguido a la zaga del desarrollo de América Latina. En 1950, su nivel de desarrollo era menor al 60% del promedio de América Latina. El PIB del Ecuador de 1950 a 1970 creció a una tasa del 4,9% anual, calculada a precios constantes; tasa menor al ritmo de crecimiento del promedio del PIB Latinoamericano que fue del 5,4%. En ese período, el desarrollo económico ecuatoriano estuvo impulsado por el crecimiento del sector industrial que creció al 5,4% anual, en tanto que el PIB del sector agrícola aumentó al 4,2%.

En la década de 1970 a 1980, el PIB ecuatoriano creció 8,2% anual, en tanto que el de América Latina se incrementa al 6,1%. El impulso de la economía fue dado por las exportaciones petroleras y por el desarrollo industrial que se incrementó al 9,5%, en tanto que la agricultura creció apenas al 2,9%.

A partir de 1980 hasta 1995 la economía ecuatoriana se paraliza. El PIB crece al 2,5%. Su caída obedeció a la baja en los precios del petróleo y a la caída del incremento del PIB industrial

al 1,4% anual; se estimuló ligeramente el incremento del PIB agrícola que fue de 3,8% en ese período. En 1996 se estima que el PIB creció el 1,8%, el ritmo más bajo registrado desde 1989.

La crisis se desató por la caída de los precios del petróleo y los efectos del proceso inflacionario gestado por la equivocada política económica desde 1975; por el excesivo endeudamiento externo, innecesario, inoportuno y muy oneroso. Contribuye a la crisis la nacionalización de la deuda externa, y el deterioro de los términos de intercambio de nuestras exportaciones. La depresión se agrava por las condiciones climáticas adversas: el exceso de lluvias en 1983 y 1989 y el terremoto de 1987. La crisis se prolonga por la equivocada política neoliberal que desestimuló el desarrollo industrial, sometándolo a una competencia desleal con importaciones indiscriminadas abriendo nuestras fronteras sin la reciprocidad para nuestras exportaciones tanto industriales como agrícolas; por la eliminación de estímulos al mejoramiento técnico y por la reducción del mercado interno, como resultado de los programas de ajuste: alza de tasas por el pago de servicios estatales, devaluaciones que aceleraron la inflación; reducción de remuneraciones reales; liberalización de tasas de interés; pagos de la deuda externa con altas tasas de interés.

Reducción del gasto público. Corrupción, inestabilidad administrativa; desprestigio de las entidades y empresas del sector público provocado con la intención de persuadir a la sociedad civil de la necesidad de privatizarlos y gestado por los interesados en comprarlos a precios ínfimos.

### **3. Lineamientos de políticas para superar la crisis**

#### **3.1 Política agrícola**

Los objetivos de la política agrícola, coincidiendo con los generales de la política económica, deberían propender a:

- 3.1.1 Producir los alimentos necesarios para satisfacer la demanda interna.
- 3.1.2 Generar excedentes exportables siempre que se justifique económicamente de acuerdo a la demanda externa.
- 3.1.3 Redituar ingresos suficientes para que los agricultores puedan satisfacer sus necesidades y ahorrar para reinvertir en el mismo sector a fin de incrementar su productividad.
- 3.1.4 Dar ocupación plena a la población rural y procurar una distribución equitativa del ingreso.
- 3.1.5 Utilizar, combinar y conservar óptimamente los recursos naturales.

#### **3.2 Lineamientos de política**

Tomando en cuenta los principales obstáculos para alcanzar estos objetivos, especialmente por su condición de país de microsuelos y microclimas, con una gran variabilidad climática y por su ubicación en la zona ecuatorial, se recomienda diversificar la producción conforme a la aptitud agrícola, dando énfasis a la selección de productos, técnicas de cultivo, manejo de suelos adecuados a cada área. Con esta orientación debería:

- 3.2.1 La investigación agrícola basarse en la propia realidad ecuatoriana, buscando soluciones a los problemas que los agricultores deben resolver para incrementar su productividad y rentabilidad.
- 3.2.2 La asistencia técnica debe enfocarse de manera que ayude al agricultor a planificar la utilización óptima de todos los recursos de su predio, ofreciéndoles asistencia técnica y financiera necesaria.
- 3.2.3 Se debe estimular la organización de sociedades cooperativas o comunitarias de los mismos productores para que se encarguen de la comercialización.
- 3.2.4 Las entidades del sector público deben elaborar un plan nacional de regionalización para que, conforme a las necesidades de cada cantón, las entidades del sector público, de acuerdo con

los agricultores, ejecuten las obras acordadas en dicho plan.

### **3.3 Política industrial**

El desarrollo del sector industrial es fundamental para el desenvolvimiento de la economía en su conjunto, especialmente para países como Ecuador con recursos agrícolas y mineros muy limitados. Fue el desarrollo industrial el que estimuló el crecimiento económico desde 1950 a 1980. Su paralización en los últimos 15 años ha definido la crisis: desocupación, subempleo, desequilibrio en balanza de pagos, inflación.

Los objetivos de la política industrial deberían considerar:

- 3.3.1 La producción de bienes manufacturados para consumo interno.
- 3.3.2 La producción de artículos de exportación, considerando que es la tecnología la que determina las ventajas comparativas y no solamente la dotación de recursos y factores.
- 3.3.3 La producción de bienes de capital especialmente para abastecer la demanda interna en lo que es económicamente posible.
- 3.3.4 Dar ocupación plena a la PEA urbana.
- 3.3.5 Generar ingresos suficientes para atraer la inversión nacional y distribuirlos en forma equitativa.
- 3.3.6 Utilizar, combinar y conservar en forma óptima los factores de la producción.

### **3.4 Los obstáculos al desarrollo industrial**

Para alcanzar estos objetivos se considera que los principales obstáculos constituyen el bajo nivel de conocimientos científicos, tecnológicos y administrativos por parte de empresarios, administradores y trabajadores del sector. La falta de infraestructura industrial adecuada, especialmente energía, producción de partes, repuestos y mantenimiento. El mercado interno limitado y heterogéneo que no genera una demanda masiva. La falta de sistemas y mecanismos adecuados de promoción de ventas en el mercado externo. Falta de fuentes de financiamiento de mediano y largo plazos a tasas de interés redituables. La desorganización del sistema de relaciones patronales y laborales.

Para superar estos obstáculos proponemos:

### **3.5 La siguiente política industrial**

- 3.5.1 Orientación de la educación primaria, secundaria y superior hacia la investigación científica y técnica, sin descuidar la social.
- 3.5.2 Vinculación del sector industrial con los centros de enseñanza superior, a fin de facilitar la transferencia científica y técnica a las necesidades productivas del sector.

- 3.5.3 Fomentar el intercambio de ciencia y tecnología entre centros de enseñanza nacionales y extranjeros.
- 3.5.4 Procurar la estabilidad monetaria para facilitar la asistencia financiera del sector público y privado al desarrollo industrial.
- 3.5.5 Programar el desarrollo industrial a largo plazo para seleccionar ramas y subramas industriales prioritarias.
- 3.5.6 Ofrecer protección impositiva a las ramas y subramas industriales consideradas prioritarias para el desarrollo del país.

#### **4. Política de servicios**

Considerando la importancia que ha adquirido el desarrollo del sector servicios para la economía del país y en el resto del mundo, conviene dar atención a algunos subsectores que pueden constituirse en importantes fuentes de trabajo e ingreso, utilizando los recursos nacionales, entre estos conviene mencionar:

##### **4.1 El turismo**

En una política de estímulos al turismo debería considerarse, entre otros, los siguientes objetivos:

- 4.1.1 Orientar el desarrollo turístico conforme a los recursos que posee el Ecuador: su gran varie-

dad geográfica, con climas, paisajes y pueblos de culturas diferentes.

- 4.1.2 Tomar en cuenta las motivaciones y razones por las cuales una persona decide efectuar un viaje de turismo, a fin de crear en el país las condiciones para satisfacer sus expectativas: entretenimiento, aprendizaje, descanso, comodidad, seguridad a costos razonables, ofreciendo alojamiento, alimentación y movilización a lugares de mayor interés turístico, siempre con toda facilidad.
- 4.1.3 Planificar la promoción del turismo para dirigirla a las naciones y a los públicos de mayor interés, mediante una eficaz publicidad.

##### **4.2 La vialidad**

Continúa siendo un obstáculo para el desarrollo económico. Las vías están en permanente estado de reparación.

Se debería mejorar la técnica de diseño y construcción de carreteras para evitar su deterioro permanente, dada nuestra geografía accidentada y el clima con altos niveles de pluviosidad.

##### **4.3 La comunicación**

Es uno de los pilares del éxito en la economía moderna. Estas empresas

deberían ser administradas por personal técnico, honesto y capaz de mejorar permanentemente los servicios.

#### **4.4 El comercio internacional**

Debe ser considerado como una actividad complementaria al desarrollo económico del país y en consecuencia se recomiendan como políticas:

- 4.4.1 Ampliar y diversificar las exportaciones, dando énfasis a los productos industrializados y a los servicios de exportación.
- 4.4.2 Diversificar nuestros mercados de exportación para evitar la dependencia económica con un país, el cual ejerce excesivo

control sobre nuestra economía.

- 4.4.3 Mantener una política selectiva de importaciones conforme al requerimiento del desarrollo interno del país.
- 4.4.4 Procurar una mayor participación del Ecuador en los servicios de comercio exterior, tales como transportes y seguros.
- 4.4.5 Continuar con una política de equilibrio en balanza de pagos.

Toda la política de estímulos a los sectores productivos debe estar acompañada de la estabilidad monetaria interna e internacional, evitando que la especulación financiera distorsione la canalización del ahorro hacia fines meramente especulativos.

