

# "LA RESTRUCTURACION DE LA INDUSTRIA ECUATORIANA"

Ec. Marco Tafur

## 1. INTRODUCCION

El neoliberalismo que se viene aplicando en el país exige que la industria del Ecuador deba transitar hacia una nueva forma de industrialización sobre la base de un proceso de reestructuración productiva. Este, entendido como el cambio tecnológico y la organización del trabajo en el proceso de producción industrial. Y es que, durante 30 años, el Ecuador mantiene un grado de industrialización sin alteraciones profundas reflejando debilidad en esta opción del desarrollo económico. El producto industrial participa con el 16% en promedio, entre 1970 y el año 2000, en la conformación del PIB, denotando la primacía de las actividades del sector primario de la economía; lo cual, junto a una legislación proteccionista y al proceso de dolarización, devino en un mayor debilitamiento estructural del sector que redundó en su falta de competitividad frente a los productos importados.

En este sentido, el presente análisis constituye un breve acercamiento de la industrialización ecuatoriana, para lo cual se examinan ciertos fundamentos (bases) teóricos que permitan hablar de una nueva industrialización a partir de la dolarización; y, de los retos que impone la Organización Mundial del Comercio (OMC) y del Area de Libre Comercio de las Américas (ALCA).

## 2. LA RESTRUCTURACION PRODUCTIVA DE LA INDUSTRIA

### 2.1 REFLEXIONES TEORICAS

Para nadie es desconocida la presencia cíclica de la desaceleración económica del capitalismo mundial engendrada en la "crisis de los antiguos principios de producción predominantes en las fábricas,

sistematizados en el concepto de fordismo <sup>6</sup> y en la búsqueda de soluciones a dicha crisis por parte de empresas y gobiernos". Crisis que tiene diversos puntos de vista que van desde el agotamiento del Estado "benefactor" hasta el "**estrangulamiento de la tasa de ganancia**" y el incremento de la composición orgánica del capital; así como en los procesos productivos y en la forma de producción predominante consecuencia de la burbuja tecnológica que invade el mundo capitalista.

Sin embargo, para países como el Ecuador, en que la aplicación del fordismo es muy marginal, el origen de la crisis se ubica en las bases tecnológica y en la organización del trabajo industrial, sin desconocer la crisis por servicios de la deuda externa o por el agotamiento de la industrialización por sustitución de importaciones; los términos de cambio desfavorables; por la intervención del Estado en la economía y la política económica que se aplica.

Varios "modelos" o "políticas económicas" se han experimentado a fin de solucionar la crisis de las formas industriales de producción, desde "las industrias que se integran nacionalmente hasta convertirse en industrias integradas internacionalmente en grandes espacios económicos y cuya producción se oriente al mercado externo", no ha sido la solución. Ciertamente, un modelo orientado a las exportaciones transforma las pautas de producción reactivando aquellos sectores de mayor valorización del capital, en su conjunto, dentro del proceso de globalización de los mercados. En esta perspectiva, "las empresas de los países industrializados fraccionan el proceso productivo y deslocalizan la fase de montajes y ensambles a países con bajos salarios en respuesta a la caída de la **tasa de ganancia**. Ejemplos sobran, caso México con la industria maquiladora; las fabelas en Brasil y los "ranchos" en Venezuela; en el Ecuador la maquila y el proyecto de las zonas francas <sup>7</sup>.

---

<sup>6</sup> El fordismo proporciona la base técnica que permite la realización de sus principios organizativos y de dirección del trabajo: la cadena de montaje y el sistema de convoy de la producción... La crisis del fordismo se expresa en la desaceleración de los incrementos de la productividad del trabajo y en la consiguiente disminución de la tasa de ganancia en los países industrializados. (A. Lipietz). Tomado de Sergio Ordóñez; "La nueva industrialización de Morelos en los años ochenta y noventa", Revista Comercio Exterior, Vol. 49, número 12, México, diciembre de 1999, pg. 1113.

<sup>7</sup> El fordismo implica la división del proceso productivo en tres (3) fases: a) concepción, ingeniería y organización de métodos; b) fabricación calificada y c) montajes y ensamblajes. A. Lipietz, ob. cit. p. 1114.

"La restructuración productiva de la industria mundial implica la introducción de la informática al control y la operación de la maquinaria y el equipo en los procesos productivos, lo cual permite reorganizar la producción en módulos y su gestión integral. El desarrollo de las telecomunicaciones hace innecesaria la concentración espacial de dichos módulos y ofrece la posibilidad de ampliar el radio geográfico de suministro de los insumos necesarios para cada uno, incluida la fuerza de trabajo"<sup>8</sup>. Con ello se busca una mayor intensificación de los procesos productivos, sobre la base de la reducción del salario real.

En este escenario, la nueva industria se integra sobre una base internacional y requiere la apertura y la integración de los mercados nacionales al internacional. En términos de empresa, el fraccionamiento y la deslocalización productiva se traducen en su desintegración y en el establecimiento de relaciones de subcontratación, como formas de enfrentar la competencia. Es decir, con la crisis se exacerba la competencia entre empresas, colocando a cada una ante la elección de una disyuntiva: crecer restructurando las fases del proceso productivo o desaparecer y en el último de los casos fusionarse.

Para el caso ecuatoriano, la restructuración industrial se basó en el paso de la antigua industrialización de fácil sustitución de importaciones (textiles, agroindustria, etc.) a una industrialización dirigida al mercado externo. Tanto el uno como el otro esquemas tienen su apoyo en las políticas que en su momento impulsaron los gobiernos de turno con el aval de los organismos internacionales, como ser la política arancelaria y tributaria; en el contexto de política monetaria, los incentivos se efectivizaron mediante el sistema crediticio y del sistema cambiario, con tasas de interés y tipos de cambio preferenciales, entre otras.

## **2.2 CARACTERISTICAS GENERALES**

### **2.2.1 Fases de la Restructuración**

La restructuración productiva industrial en el Ecuador presenta dos momentos: una, el tránsito del proceso clásico de industrialización (de fácil sustitución de importaciones) hacia la producción de bienes intermedios y de capital; y, otra, que trata del fomento de las exportaciones (x) industriales. En la primera, los agentes económicos que dirigen el proceso, Estado y empresarios, rompen con los fun-

---

<sup>8</sup> Sergio Ordóñez, "La nueva industrialización de Morelos...", ob. cit.

damentos de la industria sustitutiva de importaciones y del modelo de relaciones laborales que delineó este tránsito. En él, el petróleo jugó un papel determinante, pues permitió al Estado contar con significativos recursos económicos que se canalizaron a la industria a través de diversos mecanismos y de la Ley de Fomento Industrial. Es la etapa de la instalación de industrias del tabaco y cigarrillo, refrigeradoras, cocinas y electrodomésticos; llantas y cámaras, de automotores (OMNIBUS B:B: Transporte S.A. en 1974; AYMESA, fundada en 1975); como también, es el tiempo de los embates contra los contratos colectivos principalmente en las últimas décadas del siglo pasado; ejemplos, los contratos eléctricos, de las empresas petroleras y textiles, entre otros conflictos <sup>9</sup>. En esta perspectiva se destruye una vieja relación laboral e industrial por una nueva relación que dinamiza el tránsito "doloroso" del modelo de sustitución de importaciones de bienes de consumo hacia la producción de bienes intermedios y de capital.

La segunda fase tiene su inicio a partir de agosto de 1984, con el Gobierno del Frente de Reconstrucción y su política económica que orienta agresivamente hacia la **liberalización comercial**, con lo cual las fuerzas del mercado internacional determinan la asignación interna de recursos. Se privilegia "...la expansión del mercado internacional en base a la exportación de un conjunto de productos con supuestas ventajas comparativas. La regulación estatal de la economía ha sido reemplazada por la mano invisible del mercado" <sup>10</sup>. Esta apertura obliga a "pactar" entre grupos económicos; la elite empresarial, que representan los intereses de los medianos y grandes empresarios, que promovieron o respaldaron la liberalización del mercado, fueron: el Grupo Noboa, la Asociación de Bancos Privados del Ecuador (A.B.P.E.), la FESEG, las Cámaras de Industrias, las Cámaras de Agricultura de la I y II Zonas, Asociación de Bananeros del Ecuador (ANBE), la Asociación de Ganaderos del Litoral y varias agrupaciones ligadas al comercio exterior: Cámaras de Comercio de Quito y Guayaquil, FEDEXPORT, entre otras.

Por su parte, la Federación Nacional de Cámaras de Industrias del Ecuador propone una NUEVA ESTRATEGIA DE INDUSTRIALIZACION cuyo objetivo básico es convertir al país en "símbolo de una sociedad in-

---

<sup>9</sup> Entre 1984-96 se sucedieron 3.022 conflictos colectivos; el 26% se originaron en el Gobierno de León Febres Cordero; y, el 26,10% en el de Rodrigo Borja. En Guayas se presentaron 819 conflictos en el período 1987-96, en Pichincha 584 problemas laborales.

<sup>10</sup> J. Fabián Sandoval M.; la Industria Nacional de Bienes de Capital y la Caída de los Precios del Crudo Oriente; Revista, Cuadernos de la Realidad Nacional No. 2; CIRE, pg. 119.

dustrializada"; para ello plantea como acciones estratégicas la adopción de una cultura de calidad total; cultura de concertación entre empresarios vía creación de "consorcios de exportación" y, propender a un "Pacto Social" entre organizaciones empresariales y sindicales. En otras palabras, se trata de implementar la reconversión de la industria sustitutiva por sistemas integrados de producción (SIP) a fin de preocuparse de todo el proceso productivo, desde las fuentes de materias primas y bienes intermedios y de capital, hasta el destino final de los productos, lo cual se complementa con la firma del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) y los compromisos de liberar el mercado en el 2005.

Para lograr este fin, los empresarios presionan por más apoyo financiero al Gobierno de Gustavo Noboa (la reestructuración de pasivos y/o el concordato empresarial); eliminar subsidios, exoneraciones arancelarias y acelerar los procesos de privatización, principalmente de las empresas eléctricas. Es decir, se trata de un proceso de "saneamiento" mediante el cual el capital se libra de sus "escorias" para a partir, eventualmente, de nuevas condiciones (reestructuración) impulsar la industrialización competitiva que enfrente los retos de la globalización.

Mediante Decreto Ejecutivo 2985 de 25 de agosto de 1995, el Estado crea el Consejo Nacional de Productividad y Competitividad que promueve programas para la modernización del aparato productivo del Ecuador. En octubre del año 2000, el Ministerio de Comercio Exterior plantea la creación **del Comité de Competitividad**, cuyos objetivos son apoyar con créditos cofinanciados y programas al sector productivo <sup>11</sup>. Se establece, así, la normatividad para construir una nueva industria a partir de la reconversión sustitutiva de importaciones que incluye la corresponsabilidad de los sindicatos en el mejoramiento de la productividad, a cambio de una forma de integración del salario (unificado) que incluye un bono de productividad.

### 2.2.2 Principales Características

El tránsito del modelo de sustitución de importaciones al fomento de exportaciones industriales origina la reestructuración productiva de la

<sup>11</sup> Por medio del Programa de Fondos Comparativos -que cuenta con el apoyo del Banco Mundial- se han aprobado, entre enero y septiembre del 2000, 570 proyectos para empresas por un monto de USD 14 millones y otros uSD 1.7 millones para 541 microempresas. EL costo del 50% del crédito otorgado lo asume el Gobierno. Entre los sectores más beneficiados están: floricultura con 20,70 por ciento; pescado, crustáceos y moluscos con 14,05%; maderas y manufacturas con 4,78%. Entre los microempresarios: los cereales con 11%, de sombreros con 13,8% y de papel de reciclar con 11,7%. (Tomado de El Comercio, martes 17 de octubre de 2000, pg. B.1).

base tecnológica valorada por la adquisición de maquinaria y equipo nuevos; y, de la organización del trabajo en la industria fabril. En esta perspectiva, tal proceso se ha centrado en las siguientes ramas de actividad industrial (CIIU), según su orden de importancia: a) elaboración de productos alimenticios, bebidas y tabaco; b) fabricación de sustancias y productos químicos, caucho y plástico; c) fabricación de papel y productos de papel, imprentas y editoriales; f) fabricación de productos textiles, prendas de vestir e industria del cuero.

Estas ramas bajan, mantienen o incrementan su participación en el producto manufacturero, "aunque hay evidencias de que las empresas han privilegiado más el cambio en la organización del trabajo que el tecnológico". Es el caso de las industrias de minerales no metálicos (cementeras), alimentos, bebidas y tabaco, entre otras, que organizan turnos de trabajo a fin de lograr altas tasas de productividad por hombre ocupado y por tanto incrementar su participación en el producto manufacturero. El siguiente cuadro visualiza lo expresado.

**CUADRO No. 1.- ECUADOR: PRODUCTO INDUSTRIAL Y  
ADQUISICION DE ACTIVOS FIJOS NUEVOS  
POR ACTIVIDAD ECONOMICA**

**(Porcentajes)**

**Período: 1980-1999**

ACTIVIDADES ECONOMICAS	PRODUCTO INDUSTRIAL		ADQUISICION DE ACTIVOS NUEVOS		RELACION ACTIVOS NUEVOS Y F.B.K.F. (*)	
	1980	1999	1985	1999	1985	1999
Elaboración de productos alimenticios, bebidas y tabaco	43.2	34.9	47.3	35.8	47.4	25.6
Fabricación de productos textiles, prendas de vestir e industrias de cuero	21.2	20.0	8.5	8.4	23.8	48.6
Productos de madera y fabricación de productos de madera, corcho, excepto muebles	5.5	5.4	1.3	1.6	27.1	26.4
Fabricación de papel y productos de papel, imprentas y editoriales	6.2	9.2	10.6	8.9	94.6	38.5
Fabricación de sustancias químicas y productos químicos, de caucho y de plástico	6.5	6.8	11.2	17.5	26.6	44.1
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	11.1	13.5	9.4	15.9	36.6	52.3
Fabricación de metales comunes			4.6	9.0	94.1	41.4
Fabricación de maquinaria y equipos n.c.p.	3.6	5.1	7.0	0.8	24.0	13.4
Otras industrias manufactureras	2.7	5.1	0.1	2.1	25.5	20.8
<b>TOTAL INDUSTRIA MANUFACTURERA</b>	100.0	100.0	100.0	100.0	39.4	34.0

**Fuente:** Banco Central del Ecuador, varios Boletines Anuarios; Encuesta Anual de Manufactura y Minería, tomo I, Quito-Ecuador, 1985 y 1998.

**Elaboración:** IIE-UC

**(\*)** Porcentajes de maquinaria y equipo nuevo en la formación bruta de capital fijo por actividad económica de los años 1985 y 1998.

En este proceso de restructuración sobresalen determinadas ramas y al interior de éstas las grandes y medianas empresas nacionales o extranjeras, quedando al margen las medianas, pequeñas y microempresas nacionales. Indudablemente esta restructuración ha traído consigo la " ...ruptura de cadenas productivas y la escisión de la industria en dos segmentos: las empresas grandes y medianas de capital extranjero, generalmente exportadoras y dinámicas, y las medianas (de capital nacional), pequeñas y micro, que orientan su producción al mercado interno y presentan una situación de estancamiento y de eventual desaparición" <sup>12</sup>. Tesis de S. Ordóñez con la cual compartimos y la evidencia empírica lo confirma para el caso ecuatoriano.

"Para el año 1997, del universo total de compañías informantes (17.805), 2.787 reportaron que tenían inversión extranjera directa, con un monto aproximado de dos (2) billones de sucres, de propiedad de 4.727 accionistas extranjeros, lo que da un promedio de 419 millones de sucres por accionista. Tales recursos se han canalizado preferentemente a las actividades de la industria (38%), comercio (21%), servicios a empresas (19%) y agricultura (12%) <sup>13</sup>. Desglosando la información que entrega la Superintendencia de Compañías para 1998, las 960 compañías más importantes del Ecuador pertenecen a 33.676 accionistas, de los cuales 1.368 son extranjeros; del conjunto de las 1000 compañías solo 275 realizaron exportaciones por 3.608.6 millones de dólares que representa el 63,3% del total de exportaciones realizadas por el país al año 1998; y, el 34% del total de exportaciones del 2000 corresponden a las 50 mayores exportadoras. Datos que confirman la ruptura de los procesos productivos tradicionales de la industria ecuatoriana, consolidando cada vez más la concentración y centralización del capital vía exportaciones.

<sup>12</sup> Sergio Ordóñez: "La nueva industrialización de Morelos ...", ob. cit., p. 1115.

<sup>13</sup> Superintendencia de Compañías; Las 1000 compañías más importantes del Ecuador; Quito-Ecuador, julio 15 de 1998, No. 3, pg. 13.

**CUADRO No. 2.- ECUADOR: GRADO DE CONCENTRACION DE LAS EXPORTACIONES POR PRODUCTO**  
**AÑO: 2000**  
**(EN MILES DE DOLARES FOB)**

PRODUCTO	No. CIAS.	EXPORTACIONES POR PRODUCTO (a)	EXPORTADORAS (*) (b)	% (b/a)
Banano	10	820.686	700.988	85.4
Camarón	10	273.570	207.585	75.9
Atún en conserva	10	222.100	105.767	47.6
Cacao en grano	10	37.589	25.106	66.8
Elaborados de cacao	9	38.755	35.221	90.9
Café en grano	10	22.353	22.248	99.5
Café industrializado	5	23.353	22.248	99.5
Flores	10	162.192	30.147	18.6
Conservas de frutas	10	61.785	53.010	85.8
Ropa confeccionada	5	18.763	7.359	39.2
Vehículos	1	129.397	69.355	53.6
Químicos y fármacos	1	58.934	21.999	37.3
Madera dura	10	-	58.791	-

**Fuente:** Banco Central del Ecuador; y Revista Gestión No. 84, junio-01, pg. 37 a 39; Empresa de Manifiestos.  
**Elaboración:** IIE-UC

**(\*)** la información incluye las estadísticas de los manifiestos de carga por vía marítima y aérea; no se registran las exportaciones por vía terrestre.

La información es impresionante. Como se observa, las diez empresas más grandes que se dedican a la exportación de productos tradicionales, caso banano, controlan el 85.4% del total exportado de dicho producto; del camarón, el 75,9% del total; cacao en grano, el 66.8%; café en grano, controlan el 99,5% de las exportaciones totales. Nueve empresas dedicadas a la exportación de elaborado de cacao controlan el 90,9%; cinco empresas que exportan café industrializado, lo hacen con el 88,4% del total de las ventas externas. Existen casos en que una empresa, como es la exportación de vehículos, controla el 53,6% del total de la rama manufacturera metálicas. Así, un grupo de empresarios nacionales y extranjeros ejercen un control oligopólico y/o monopólico de las diversas ramas de la producción y ventas industriales ecuatorianas.

Respecto de la restructuración productiva, en nuestro país se tiende a una mayor concreción del trabajo pero la bajo óptica del método taylor, cuyo fin es reducir el tiempo de trabajo socialmente necesario para la producción de bienes y servicios (las empresas pueden o no utilizar tecnologías de punta), para ello es necesario el control di-

recto de los supervisores sobre los trabajadores. Así, la legislación laboral ecuatoriana dio a luz una nueva modalidad de contratación laboral, denominada POR HORAS <sup>14</sup>, que nace como un mecanismo de **flexibilidad** en la relación laboral, como un instrumento novísimo frente a los clásicos sistemas de contratación. A ello se suma acuerdos de trabajo más flexibles, tales como el empleo a "tiempo parcial", el trabajo "por pieza" y contratos por período "fijo", con lo cual se facilita los despidos y las contrataciones. Al respecto, la misma Superintendencia de Compañías afirma que por cada tres puestos de trabajo que había en 1988, uno desapareció en 1999.

En una encuesta realizada por el Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Central del Ecuador (IIE-UC), respecto a los sistemas de evaluación de los recursos humanos, arrojaron los siguientes resultados: "mediante evaluación de desempeño (58%); puntualidad y disciplina (3,8%); cursos (4,5%); por ventas (2,7%); sin embargo, el 31% de los trabajadores no son evaluados". En cuanto a las formas de contratación: "el 50% lo hacen en forma permanente, el 42% de manera temporal y el 7% por horas". Además, el 57% de las empresas encuestadas cree conveniente la aplicación de la flexibilidad laboral o trabajo por horas porque así se incrementa la productividad; el 28% contrata por la disponibilidad de mano de obra en el mercado y el 13% señalan que con este sistema se puede trabajar más tiempo y evitar los conflictos laborales <sup>15</sup>.

### **3. LA NUEVA INDUSTRIALIZACION EN EL ECUADOR**

#### **3.1 INDICADORES DE LA RESTRUCTURACIÓN PRODUCTIVA**

##### **3.1.1 Metodología empleada (\*)**

Abordar el presente tema implica enfrentarse a una serie de problemas. Uno de estos tiene que ver con la metodología empleada, derivada de la ausencia de estadísticas periódicas y desagregadas que

---

<sup>14</sup> Ver la Ley para la Transformación Económica del Ecuador, Reg.Of. No. 34, marzo 13/00. Además se recomienda ver Reg.Of. No. 305 de 12 de abril/01, Reglamento para la Contratación Laboral por horas.

<sup>15</sup> Para una mayor comprensión del tema se recomienda acudir al "Estudio del Desarrollo Industrial del Ecuador, del IIE-UC, 2001.

(\*) La metodología utilizada en este acápite se basa en el trabajo de Sergio Ordóñez para el caso de Morelos, México; y complementado con los aportes de José Rafael del Cid, para el caso Hondureño.

vayan señalando las variaciones de la restructuración productiva en la industria ecuatoriana, cuyo proceso supone el uso, en mayor o menor medida, de **tecnologías**; como también de las variaciones del empleo en esta actividad económica. Así, creemos que la **economía marxista** clarifica la tesis planteada, en la medida en que "... el conjunto de capitales de una economía o de una actividad económica específica puede considerarse como un capital global constituido por los mismos elementos que integran cualquier capital individual" <sup>16</sup>. Para el caso de la industria, el conjunto de capitales se considera como un capital global, cuyo producto (producción bruta total, PBT) se expresa en la siguiente relación matemática:

$$\text{PBT: } K_f + K_c + K_v + G$$

De donde:

$K_f$  = capital fijo

$K_c$  = capital constante

$K_v$  = capital variable

$G$  = ganancia

Precisando aún más los componentes del PBT, el capital constante está representado por el valor de los activos fijos que incluye la parte de la inversión que se destina a la compra de instalaciones, edificios, maquinaria y equipo; y, el **capital constante circulante** que se realiza en materias primas y auxiliares (se cuantifica en las encuestas del INEC como insumos totales: IT). Este último capital se diferencia del primero, porque tarda un ciclo productivo para transferirse su totalidad al producto; en tanto que el primero lo hace en más de un ciclo. La otra parte del capital circulante es el **capital variable**, que lo representamos por el rubro salarios pagados por el propietario del capital (se indicará cuando se refiere a las remuneraciones totales: sueldos y salarios).

Sobre la base de estas precisiones conceptuales (metodológicas), un proceso de restructuración productiva supone aumentar la parte proporcional en el PBT del capital constante ( $K_c$ ) y en particular del fijo (maquinaria y equipo), en detrimento de la parte proporcional del capital variable ( $K_v$ ). Además, con los datos que entrega el INEC se calcula la **densidad del capital**, entendida como la relación entre el capital invertido (fijo) por hombre ocupado; y, la parte proporcional en el PBT del capital circulante (IT) y de las remuneraciones. Para los cálculos de las partes proporcionales de la PBT se excluyen las correspondientes a las ganancias y a la depreciación del capital fijo.

---

<sup>16</sup> S. Ordóñez, ob. cit., pág. 1116.

### 3.1.2 Evidencia empírica

Con el desarrollo capitalista ecuatoriano, se aprecia ciertas variaciones tecnológicas en la actividad industrial a partir de los últimos años del 60 hasta finales de la década de los 90, condensados en el incremento del capital constante (activos fijos e insumos o capital circulante). Además, de otras modalidades de transferencia tecnológica a nuestro país, como ser la inversión extranjera directa y suministro de instalaciones industriales, entre otras, que de una u otra manera, impulsarán la actividad industrial ecuatoriana.

Así, de 1965 a 1978 el capital constante invertido en la industria manufacturera se multiplicó en 11 veces y medio (1.193%) y la densidad del capital, entendida como la relación entre capital invertido por hombre ocupado, tuvo una variación de 67.138 sucres a 380.791 sucres de promedio anual en cada uno de los dos años citados, respectivamente. Este comportamiento es delineado gracias al llamado "boom petrolero" de los años 70, cuyos excedentes sirvieron para impulsar la industrialización sustitutiva de importaciones vía créditos subsidiados. Por su parte, en el período 1985-1998, el mismo capital constante solo se multiplica en más de una (1) vez (1.367%) y la densidad del capital casi no varió, en términos constantes, de 335.214 sucres a 336.488 sucres de promedio anual, respectivamente. Es decir, en los años setenta la industria ecuatoriana registró el mayor proceso de reestructuración productiva que se expresa en el incremento, de 1965 a 1978, de la participación del capital constante en el PBT, en particular del capital fijo.

En el período 1985-1998, pese a la desaceleración económica ecuatoriana, aumenta la participación del capital constante, en particular del capital fijo, en el PBT de 87,6% a 91,3% y de 33,9 a 47,8%, respectivamente; en cambio, la participación de las **remuneraciones** totales en el PBT se reduce de 12,4% a 8,7%. En otras palabras, significa elevar la composición orgánica del capital ( $CO=c/v$ ) pero reducir la **tasa de ganancia**, y esta caída se evita si se eleva la tasa de plusvalía en la magnitud adecuada, lo cual se logra **reduciendo los salarios reales**. Apreciemos las ramas que se reestructura (cuadro 3): a) alimentos, bebidas y tabaco <sup>17</sup>; b) fabricación de maqui-

<sup>17</sup> PRONACA (con 1.758 empleos) concentra el 49,3% del empleo en la rama producción de carne y productos cármicos. Ales (748 empleos), capta el 25,19% del total de ocupados en la elaboración de aceites y grasas de origen vegetal y animal. DANIEC (264 empleos) ocupa el 8,9% de la misma actividad.

naria y equipo; c) fabricación de vehículos automotores <sup>18</sup>; d) productos minerales no metálicos (cemento); y e) metales comunes (hierro). Esta reestructuración se manifiesta en un incremento de la participación en la producción y empleo manufactureros totales, con excepción de la industria del cemento y vidrio que disminuye su participación en los niveles de producción, y la de hierro que prácticamente mantiene su contribución.

---

<sup>18</sup> Dos empresas (4,5% del total de empresas) concentran el 38,69% del empleo de la fabricación de vehículos automotores, remolques y fabricación de partes y accesorios para vehículos automotores y sus motores: AYMESA (571 empleados) y OMNIBUS B.B. Transportes (461). Además las dos industrias captan el 86,07% del empleo en la producción de vehículos automotores. Para el año 2001, se vendieron 52 mil vehículos, de los cuales el 50% corresponde a la transnacional General Motors.

CUADRO No. 3.- ECUADOR: INDICADORES DE LA RESTRUCTURACION DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA  
AÑOS: 1985-1998

ACTIVIDAD ECONOMICA	KF/P.B.T.		KF+IT/PBT		REMUNERACIONES/PBT		REMUNERACIONES/PERSONAL Ocupado *		PRODUCCION TOTAL %		PERSONAL Ocupado %	
	1985	1998	1985	1998	1985	1998	1985	1998	1985	1998	1985	1998
Alimentos, bebidas y tabaco	31.2	43.4	90.4	92.5	9.6	7.5	0.399	31.06	41.7	52.0	30.9	43.8
Textiles, vestido y cuero	37.5	55.7	81.3	89.2	18.7	10.8	0.286	22.62	10.3	5.7	20.4	13.6
Fabricación de papel y productos de papel	28.6	46.0	85.7	93.3	14.3	6.7	0.418	39.39	6.6	5.2	6.7	3.5
Impresión y reproducción de grabación	s/d	50.4	s/d	83.1	s/d	16.9	s/d	36.01	s/d	2.3	s/d	3.8
Substancias y productos químicos	29.5	43.7	86.4	88.0	13.6	12.0	0.478	49.35	14.8	7.4	13.6	5.5
Productos de caucho y plástico	s/d	61.6	s/d	92.0	s/d	8.0	s/d	32.42	s/d	5.4	s/d	6.1
Otros productos minerales no metálicos	65.2	73.9	87.0	91.8	13.0	8.2	0.506	44.33	6.9	5.6	6.3	5.4
Fabricación de metales comunes	27.3	39.5	90.9	94.0	9.1	6.0	0.547	37.81	4.1	3.6	1.7	1.9
Fabricación de productos metálicos exceptuando maquinaria y equipos	31.8	50.8	83.7	88.6	16.3	11.4	0.381	33.0	5.2	2.5	6.4	3.2
Fabricación de maquinaria y equipos n.c.p.	30.4	34.1	78.8	83.9	21.2	16.1	0.310	30.00	0.7	1.7	0.8	2.6
Construcción de maquinaria y aparatos eléctricos	29.7	45.8	84.5	91.3	15.5	8.7	0.375	35.00	4.1	1.2	4.4	1.0
Fabricación de vehículos automotores, remolques y semiremolques	13.7	18.3	92.7	91.2	7.3	8.8	0.352	55.00	2.4	4.5	1.8	2.1
Otras industrias manufactureras	48.2	59.4	79.0	87.1	21.0	12.9	0.277	23.00	3.1	2.9	7.2	7.5
TOTAL INDUSTRIA MANUFACTURERA	33.9	47.8	87.6	91.3	12.4	8.7	0.387	31.99	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Encuesta Anual de Manufactura y Minería, tomo I, Quito-Ecuador, septiembre 1985 y septiembre 1998.

Elaboración: IIE-UC

Notas: s/d sin datos

(\*) Valores en millones de sucres promedio

Un hecho necesario a resaltar es el comportamiento positivo del **capital constante (fijo y circulante) en todas las actividades económicas**; siendo la parte proporcional del capital total destinado a la compra de insumo (IT) el de mayor representatividad; muchos de ellos de origen externo producto de los designios del modelo de industrialización sustitutivo, caso de la industria automovilística que utiliza el 80% del PBT como insumos importados. Pero, esta estructura del capital no se ve compensada con incrementos en la producción y empleo de la manufactura a excepción de las ramas ya citadas, por lo cual diremos que quedan excluidas de la reestructuración productiva.

Si bien todas las industrias manufactureras incrementan la densidad de su capital fijo en el PBT, su aporte a la producción manufacturera se reduce a excepción de alimentos, bebidas y tabaco que ve crecer del 41,7% al 52% entre 1985 y 1998; y, la fabricación de vehículos automotores que parece ser la más exitosa en el ámbito de la reestructuración, pues el incremento en la parte proporcional del capital fijo en el PBT se acompaña de un aumento de la parte proporcional de las remuneraciones, lo cual se debe a la elevación de las remuneraciones manteniendo relativamente los mismos niveles de ocupación; la media de las remuneraciones por persona ocupada en dicha industria se encuentra muy por arriba de la que registra en su conjunto la manufactura en 1998: 55 millones de sucres frente a 32 millones de sucres anuales.

Así, la reestructuración de la industria manufacturera, de la mayoría de las ramas, se la impulsa vía reducción del personal ocupado y una fuerte caída del salario real. En esta perspectiva, existen industrias como en la textil, vestido y cuero cuyas remuneraciones en 1985, por personal ocupado, equivalen al 74% de la media de la manufactura, para disminuir en 1998 a 70,7%. Las cifras para la industria automotriz son de 91%, contra 172% siendo la actividad que paga mayores salarios. En el período 1985-1998, solo dos ramas aumentan su participación en el producto manufacturero: a) alimentos, bebida y tabaco del 41,7% al 52%; y, b) fabricación de vehículos automotores del 2,4% al 4,5%, respectivamente.

Por otro lado, la reestructuración productiva permitió la diversificación de las exportaciones industriales a favor, principalmente, de la industria automovilística cuyas ventas externas se inician a partir de 1990; de alimentos: jugos y conservas en 1980; y, enlatados de pescado en 1990. En 1970 las exportaciones de la rama químicos y far-

macéuticos representaba el 7,83% del total de las exportaciones de productos industrializados y en 1999 solo el 5,60%; los alimentos caen del 74,7% al 49,51% entre los dos años citados, debido a la caída de las exportaciones de azúcar del 43,33% al 1,24%; sin embargo, las ventas al exterior de elaborados de productos de mar aumenta considerablemente del 7,89% en 1970 al 25,95% en 1999<sup>19</sup>; y, el rubro otros (jugos y conservas de frutas, melasas y panela, leche, extractos y aceites vegetales, carnes, harinas y elaborados de cereales) del 9,32% al 16,31%. Así mismo, los productos agrupados en otras mercancías aumenta su participación en el total de exportaciones industriales, del 17,43% (1970) al 44,89% (1999), sobresaliendo las ventas de vehículos: 0,31 en 1990 al 9,33 en 1998<sup>20</sup>; y textiles: 0,22% en 1970 al 20% en 1999<sup>21</sup>.

Entonces, el tránsito hacia una nueva industrialización en el Ecuador surge de manera tardía y coincide con la reestructuración productiva industrial y con la reconversión de la industria por sustitución de importaciones en industrias por fraccionamiento de los procesos productivos, principalmente de aquellas empresas ligadas al capital extranjero con alta densidad del factor capital.

#### 4. PARA CONCLUIR

La reestructuración productiva se ha orientado más al cambio en la forma de trabajo que al tecnológico. Dichos cambios se acompañan de transformaciones de las relaciones laborales entre directivos y trabajadores respecto a la toma de decisiones y comunicaciones. Esto no se puede generalizar a la industria ecuatoriana, son ciertas empresas y ciertas ramas las que han impulsado este cambio en la forma de trabajo, aquellas vinculadas al capital financiero internacional y abiertas al mercado externo. Por ejemplo, cuando de aprendizaje o desarrollo de habilidades se trata, los trabajadores participan en la definición de contenidos de capacitación y la comunicación es entre directivos. De igual manera, cuando se trata de la selección de

<sup>19</sup> En 1998, solo cuatro empresas concentran el 78,3% del total exportado por la rama elaborados de productos de mar; una empresa, Tropicfrutas (con 15 millones USA), de jugos y conservas capta el 25,86% de las exportaciones de esta actividad.

<sup>20</sup> En 1998, dos empresas concentran el 81% de las exportaciones de vehículos: OMNIBUS BB Transportes S.A. (39 millones de dólares) y AYMESA (12 millones USA).

<sup>21</sup> La industria textil y prendas de vestir a pesar de disminuir su contribución al producto industrial, su participación en las exportaciones aumenta. Ello podría deberse a la disminución de los salarios relativos.

materia prima, maquinaria, equipo o herramienta y en la proposición de mejoras de trabajo. Al respecto, Miguel Seelig al ser preguntado sobre la política empresarial de Pinturas Cóndor afirma: " ... si al personal no se le brinda la oportunidad de mejorar, aprender a manejar nuevos recursos y disponer de nuevas herramientas, la compañía se estanca... La capacitación es cara pero da réditos" <sup>22</sup>. La productividad, el rendimiento por hombre ocupado, la eficiencia, es lo que cuenta hoy por hoy.

Sin embargo, ello no implica la pérdida del poder de los gerentes, administradores y supervisores en el control del trabajo, más bien se fortalece e incluso se incrementa en lo referente a las funciones y ritmos de trabajo. La existencia y uso de manuales de procedimientos permiten "evaluar" el trabajo; los procesos productivos en serie determinan la cantidad de trabajo; los exámenes de conocimientos o habilidades y aptitudes enmarcan la asignación de tareas. La filosofía de Calidad Total, es el "**Evangelio**" de los empresarios para ser competitivos en un mercado globalizado.

Para llevar adelante la reestructuración productiva en conjunto, se requiere de capital fresco y solo así enfrentar los retos de aumentar la competitividad y productividad. Esto es posible "abriendo" las empresas al público; "popularizando" los mercados de capitales y valores para no depender de los mecanismos tradicionales de financiamiento. La titularización y la fiducia por ejemplo, son papeles de deuda que pueden emitir las empresas para romper con la excesiva participación de recursos ajenos en el financiamiento empresarial: por cada dólar, 70 centavos son deudas para el año 2001. Estos mecanismos casi no se los ha utilizado y su divulgación es un imperativo para las empresas a través de los centros de enseñanza superior, principalmente.

En todo caso, el gran desafío es crear posibilidades de concertación obrero-empresarios en la pequeña y mediana industria, sobre la base de un **salario real** que permita la "reproducción ampliada de la vida humana" y vaya más allá de la "reproducción del capital". Es decir, esta última debe estar subordinada a la reproducción de la vida; y, que las unidades domésticas NO signifiquen la mera subsistencia del ser humano, sino la calidad biológica y social. Tarea nada fácil, pero no imposible cuando se prioriza la existencia humana a las excesivas ganancias empresariales.

---

<sup>22</sup> Revista Futuro. Corporación Ecuatoriana de Calidad Total, No. 1., julio/01. Pág. 19.

## Bibliografía básica

1. Ordóñez Sergio, "La nueva industrialización de Morelos en los años ochenta y noventa", Rev. del Banco de Comercio Exterior, Vol. 50, Num. 6, México, junio 2000.
2. Del Cid, José Rafael, "Honduras: industrialización, empleo y explotación de la fuerza de trabajo", IIES de la Universidad Autónoma de Honduras, Revista Economía Política No. 13.
3. Revistas del Banco de Comercio Exterior, México, varios números.
4. Banco Central del Ecuador, Metodología de las Cuentas Nacionales, Boletín Anuario Mensual, varios números.
5. INEC, Encuestas de manufactura y minería.
6. José Luis Coraggio, "Política Social y Economía del Trabajo", Ediciones ABYA-AYALA, Quito-Ecuador, 2000.