

NUEVA POLITICA FISCAL

Econ. Isaías Campaña C.

I. LAS RAICES DEL PROBLEMA FISCAL

Las secuelas de las políticas de ajuste y estabilización

En los dos últimos decenios, se ejecutaron políticas de ajuste y estabilización y las llamadas reformas estructurales, orientadas a reducir el gasto público y a achicar el tamaño del Estado en la economía. Las reformas estructurales incluyeron privatizaciones, despidos masivos de empleados del sector público, reformas comerciales, tributarias, laborales, financieras, etc., políticas que a su vez provocaron la peor crisis económica y social en la historia de la República del Ecuador.

Las políticas de ajuste y estabilización en el marco de la modernización del Estado a fines de 1998 provocaron el estallido de la "burbuja financiera", y como consecuencia de ello el 70% del sistema bancario nacional pasó a manos del Estado. El PIB per cápita que en 1981 era de 1.704 dólares a fines del 2000 cae a 1.070 dólares, ubicándonos entre los países más pobres de América Latina. En medio de la crisis, más de un millón y medio de ecuatorianos emigraron al exterior en busca de nuevas oportunidades de trabajo.

Las políticas de ajuste y estabilización que estaban destinadas a reactivar la economía nacional y a equilibrar las finanzas públicas, agudizaron las crisis fiscales, volviéndolas crónicas a lo largo de los dos últimos decenios. El origen de las crisis fiscales estriba en las políticas que los gobiernos ejecutaron para beneficiar a determinados estratos de la sociedad. Hasta la fecha, los programas de salvataje a la banca privada superan los 3.000 millones de dólares. Además, los grupos económicos generalmente no han cumplido con sus obligaciones tributarias, esto es, no han pagado los diversos tipos de impuestos; y, hoy en día, se muestran reacios a pagar más de 3.800 millones de dólares a la banca que se encuentra en manos del Estado.

El desmantelamiento de las instituciones públicas a través de las privatizaciones, el despido de empleados del sector público y el siste-

mático recorte de los recursos económicos, ha convertido en una quimera la reactivación económica del país. A la burocracia del Estado se la ha estigmatizado de ser la causante de la crisis nacional, burocracia que en la década del 70 contribuyó a alcanzar una de las tasas de crecimiento más altas entre los países de América Latina. En épocas anteriores trabajar en alguna institución importante del Estado era un verdadero estatus, hoy ocurre todo lo contrario.

Ecuador registra una de las distribuciones del ingreso más inequitativas de América Latina y del mundo. El 10% de la población más rica concentra el 46% del Ingreso Nacional mientras que el 10 % de la población más pobre apenas percibe el 0,6% del Ingreso. Es común ver en las principales ciudades del Ecuador circular automóviles de lujo, últimos modelos, (BMW, Mercedes, Volvo, etc.), en tanto que por las mismas vías pululan ancianos, enfermos y niños pidiendo caridad. La mayor parte de la población está excluida del consumo de bienes y servicios elementales. Esta es una realidad lacerante. La inequitativa distribución del ingreso constituye un obstáculo para la reactivación económica y es el caldo de cultivo para el auge de los conflictos sociales, la delincuencia y la violencia en todas sus manifestaciones.

La eficiencia del mercado: ¿una ficción?

Los partidarios de las políticas neoliberales se han basado en los principios de que los mercados son eficientes por su propia naturaleza y cualquier inequidad que pueda producirse existe una "mano invisible" que automáticamente se encarga de corregirla. Según los partidarios de las políticas neoliberales el mercado constituye el motor de crecimiento de las economías y cualquier intervención del Estado resulta perjudicial.

Bajo esta premisa los funcionarios de los organismos financieros internacionales a través de las políticas de ajuste y estabilización y las llamadas reformas estructurales han promovido la reducción del tamaño del Estado en la economía con el fin de equilibrar las finanzas públicas, y sentar las bases de la reactivación del aparato productivo.

Paradójicamente en la mayor parte de los países de Europa Occidental y del Asia sus economías no funcionan en base a los principios del mercado, sino en base a una activa intervención del Estado. El Sector público interviene en la economía mediante empresas públicas, suministrando gigantescos subsidios a la agricultura, así como pro-

moviendo el desarrollo de la educación, salud e investigación, sectores claves para el crecimiento sostenido de sus economías.

Es ilustrativo lo que sucede en la industria aeronáutica, donde la gigante norteamericana Boeing hasta hace poco tenía el dominio absoluto en la fabricación de aviones comerciales. No obstante, para contrarrestar el dominio de la multinacional Boeing, los gobiernos de Alemania, Francia, España y Reino Unido conformaron el consorcio Airbus Industries con la participación de capitales públicos. Hoy en día, el consorcio europeo controla cerca del 40% de la producción de aviones comerciales en el mundo y se espera una mayor participación en el mercado en los próximos años.

Los organismos financieros internacionales han predicado las tesis de que la competencia es el mejor camino para que las empresas se vuelvan eficaces y eficientes. Sin embargo, en los últimos tiempos, en la llamada era de la globalización, se han producido verdaderas oleadas de fusiones entre empresas multinacionales.

Uno de los sectores más competitivos a escala mundial es la industria informática, donde decenas de empresas, que tienen sus plantas en varios países, fabrican diversas clases de ordenadores. Sin embargo, las unidades de procesamiento central de los ordenadores son de la multinacional Intel, el sistema operativo es de Microsoft, empresa que ha sido acusada de monopolio en la propia cuna de las políticas neoliberales.

Del mismo modo, en la competitiva industria automotriz, en los últimos años se han producido verdaderas oleadas de alianzas estratégicas entre empresas multinacionales de varios países. La mayor empresa multinacional del mundo, General Motors, compró el 49% de las acciones de la empresa japonesa Isuzu, el 20% de la Suzuki y el 21% de la Subaru. Además, General Motors tiene acuerdos comerciales con Honda, a través de los cuales la empresa japonesa suministra los motores. Ford, otra de las empresas multinacionales, en abril de 1996 compró el 33% de las acciones de Mazda del Japón. Chrysler, la tercera empresa automotriz más grande de Estados Unidos, que se fusionó con la alemana Daimler, compró en marzo del 2000 el 34% de las acciones de Mitsubishi. Toyota de Japón en agosto de 1998 compró el 51% de las acciones de Daihatsu y posteriormente en marzo del 2000 adquirió el 34% de las acciones de Hi-

no. La empresa francesa Renault en marzo de 1999 compró el 37% de las acciones de la empresa Nissan ²³.

Las alianzas estratégicas que se han producido en los últimos tiempos entre empresas multinacionales ha transformado la competencia entre empresas en una verdadera ficción en la denominada era de la globalización. Las alianzas estratégicas entre empresas multinacionales de diversos países tiene el propósito de lograr el dominio de los mercados a escala mundial. La globalización en la forma en que se desarrolla únicamente ha beneficiado a las grandes empresas multinacionales, que tienen mayor poder económico que muchos países en vías de desarrollo e incluso estados industrializados.

En el Ecuador, hay sectores gremiales y políticos que consideran que la desregulación de la economía nos va a conducir a la eficiencia y reactivación del aparato productivo. Las Cámaras de la Producción y los partidos tradicionales siguen insistiendo en la privatización de los sectores estratégicos de la economía como la industria petrolera, eléctrica y telecomunicaciones, que al pasar a manos del sector privado automáticamente se van a convertir en empresas competitivas, eficaces y eficientes, cuando en realidad se trata de monopolios naturales.

A propósito de la desregulación de la economía, el profesor de la Universidad de Tokio Sakumara Ken manifestaba lo siguiente: "Durante más de diez años EUA ha ido por delante en el camino de la desregulación. California incluso desreguló completamente el sector eléctrico y se ha visto sumergida en un espectacular fracaso del mercado por la quiebra de las eléctricas y los continuos apagones. Pero en ese país caracterizado por los grandes experimentos, donde la gente intenta lo que nunca se ha probado, California nos ha dado una viva lección. Aunque su pueblo esté sufriendo las consecuencias de su experimento, ha demostrado al mundo el desastre que puede producirse cuando se lleva demasiado lejos la desregulación." ²⁴

La experiencia de la desregulación de la economía en el país tampoco es nada alagadora. De la decena de empresas que se han privatizado, los resultados no son nada positivos. Ecuatoriana de Aviación fue

²³ Omiche Masao, Hacia una Economía Global, Look Japan, Sep-2001, Núm. 138, p. 9.

²⁴ Sakamura Ken, Una contribución japonesa a los estándares globales, Cuadernos de Japón, Vol. XIV, Núm. 2, 2001, p. 44.

comprada por la empresa brasileña Vasp y el grupo económico El Juri en 30 millones de dólares, hoy a duras penas vuela con un avión arrendado y con bandera brasileña. Astra fue comprada por el grupo económico Isaías en 400 mil dólares, hoy se denomina La Troncal y tiene una deuda de 18 millones de dólares con Filanbanco, deuda calificada como incobrable.

Una forma de privatización es la concesión. El servicio que presta la Autopista General Rumiñahui, concesionada a la empresa Tribasa Colisa, no es nada eficiente. Con el propósito de dar por finalizado la concesión, el Prefecto de Pichincha ha llevado el caso a manos de la justicia. Se dice que no hay peor ciego que aquel que no quiere ver ni peor sordo que aquel que no quiere oír.

¿La eficiencia del sector privado?

En el marco de la modernización del Estado, los dirigentes de las Cámaras de la Producción pasaron a ocupar los puestos claves en las distintas dependencias y órganos del sector público. Los administradores de los bancos privados a su vez pasaron a dirigir especialmente los órganos y dependencias que integran el frente económico, y se convirtieron en los gurús de la economía nacional, cuyas opiniones eran consideradas como infalibles en los diversos medios de comunicación, especialmente en la televisión. En estas condiciones, se produjo el estallido de la "burbuja financiera", dejando en entredicho la supuesta eficiencia del sector privado.

El recorte de los recursos económicos a instituciones públicas encargadas de suministrar servicios de seguridad a la población, dio luz verde a la proliferación de empresas de seguridad particulares, muchas de las cuales hoy en día operan al margen de la ley. En medio de la privatización implícita de los servicios de seguridad públicos, los robos, agresiones, asaltos, asesinatos, han aumentado dramáticamente en los últimos años, convirtiendo a las principales ciudades del país en las urbes más peligrosas de América Latina ante la indiferencia de las máximas autoridades del Estado.

Bajo el supuesto de que el estado no debe interferir con la iniciativa privada, los informales invadieron calles, plazas, avenidas, parques, e inmediatamente levantaban casetas cubiertas de plásticos para vender diversos tipos de bienes y servicios en las principales ciudades del Ecuador. Con el eufemismo de combatir a la inflación, se institucionalizó las "ferias libres", donde se vendían productos alimenticios en condiciones higiénicas realmente deplorables, mientras los mercados

municipales cada vez se encontraban subutilizados. El "dejar hacer, dejar pasar" convirtió a las principales urbes del Ecuador en gigantes-cos mercados pueblerinos.

Las elites económicas y políticas simplemente porque antepusieron sus intereses de grupo a los intereses nacionales ejecutaron políticas económicas totalmente contrarias a las que se establecían en los países de economías avanzadas. En tanto en los países industrializados se mantenían políticas de subsidios a la agricultura, educación, salud e investigación, las elites nacionales continuaban desmantelando el aparato del Estado. Los grupos económicos no veían más allá de sus propias narices. Esta política a mediano y largo plazo inexorablemente fue en contra de sus propios intereses. A fines de 1998, no solo se desplomó el sistema financiero privado sino también el conjunto de la economía nacional, y con ello se generó la mayor diáspora en la historia del Ecuador.

El hecho de que las políticas de ajuste y estabilización fracasaron en el país, no quiere decir que debemos volver a las políticas estatistas de décadas pasadas, de ninguna manera. Se trata de que hay que tomar como punto de referencia las políticas de los países de economías avanzadas, en cuanto se refiere a empresas estatales, educación, salud, investigación, medio ambiente, comercio, etc. En esa línea, es necesario la cooperación entre el sector público y el sector privado para diseñar políticas de largo plazo orientadas a elevar el nivel de vida de la población.

II. EL PROYECTO NACIONAL

En Japón, en los últimos años, se estableció una política fiscal expansiva, el Estado inyectó ingentes recursos a su economía, sin embargo no ha podido salir de la recesión en la que se halla inmersa desde hace más de tres años. El investigador japonés, Nakanishi Terumasa atribuye la crisis de la economía japonesa a los siguientes factores: "En la actualidad, Japón sufre una pérdida de valores como consecuencia del estallido de las burbujas financieras que sumieron al país en el pesimismo. El historiador estadounidense Paul Kennedy identificó inequívocamente la causa del declive de Japón en la década de los noventa en la pérdida de objetivos nacionales. La falta de metas es muy peligrosa para el país y para los individuos." ²⁵

²⁵ Nakanishi Terumasa, *Objetivos para Japón en su "segundo período de postguerra"*, Cuadernos de Japón, número 2, 2000, p.37.

Los objetivos nacionales de Estados Unidos hasta el fin de la Guerra Fría era mantener el "Equilibrio Global" que en el fondo significaba contener la expansión del socialismo, y para ello desempeñaba el papel de gendarme mundial. Hoy en día, están en discusión los "intereses vitales" de Estados Unidos. Patrick Buchanan, uno de los principales estrategas de la política norteamericana, sostiene que: "Al ser un continente insular, E. U. de América debería utilizar su superioridad económica y tecnológica para mantenerse como dueño permanente de los mares, primero en poderío aéreo, primero en el espacio... Este es nuestro hemisferio; y la Doctrina Monroe debería volver a ser la piedra angular de la política exterior de Estados Unidos." Y Buchanan concluye afirmando: "Lo que necesitamos es un nuevo nacionalismo, un nuevo patriotismo, una nueva política exterior que coloque a E. U. de América primero, y no sólo primero, sino segundo y tercero también."

En Ecuador, las políticas que se ejecutaron en los últimos tiempos se han caracterizado por ser eminentemente de corto plazo, esto es, políticas coyunturales, destinadas a cubrir desequilibrios fiscales y a recaudar recursos para el servicio de la deuda externa. No han existido políticas de estado, de largo plazo, que respondan a los intereses nacionales. El país ha sido como un barco a la deriva, sin norte, sin rumbo.

Manuel Terán, editorialista del diario El Comercio, en un artículo titulado "Un país sin objetivos" dice lo siguiente: "¿Tiene alguna meta en el corto, mediano o largo plazo? ¿Alguno de sus líderes políticos, gremiales, indígenas, académicos ha pronunciado en forma coherente un programa de acción que involucre al país como unidad? ¿Alguna institución pública, privada u organismo no gubernamental ha hecho pública sus proyecciones y propuestas de país? Esta es una nación sin norte, desmembrada, sin proyecciones de conjunto."²⁶ Terán agrega: "Y lo que es peor, con unas elites aletargadas, cómodas, que solo piensan en su bienestar particular o de grupo, con una casta intelectual adormecida que no es capaz de generar ideas nuevas, que son solo una cacofonía de estribillos aprendidos antaño en algún cafetín. Pobre de un país que no se piensa a sí mismo, pobre de su futuro si no existe ni siquiera reflexión sobre su presente. De seguir en esa modorra adonde iremos a parar?"²⁷

²⁶ El Comercio, 30 de mayo de 2001, p. A5.

²⁷ *Ibidem*

A su vez, Fabián Corral, también editorialista del diario El Comercio en un artículo titulado "Esa es la agenda nacional?", entre otras cosas, analizaba: "¿Cuál es la agenda del país, cuáles sus prioridades y sus temas esenciales? ¿Cuál es el proyecto nacional? ¿Existe tal proyecto? Al parecer ... las preocupaciones del Ecuador se agotarían en la política coyuntural, y no habría asunto de mayor monta, aparte de los dramas y telenovelas de los dirigentes partidistas, ni material noticioso mejor que el ir y venir de personajes ocupados en asegurar sus carreras electorales. Una incursión en el mundo noticioso deja la impresión de que el Ecuador se reduce a los pasillos del Congreso, a las antecámaras de los gabinetes, a los legados que se acumulan en las cortes y al interminable alboroto que suscita el poder y sus vecindarios."²⁸

Corral agrega: "Los gobiernos, desde la reinauguración de la democracia y sin excepción notable, se han quedado en el corto y precario papel de administradores de la crisis, pintores de la coyuntura, artífices del cortísimo plazo. La política económica, la fiscal y la monetaria, perdieron su autonomía. En términos reales, su diseño ya no está en la autoridad del Estado y sus órganos; radica ahora en las cartas de intención, en los compromisos con el mundo financiero y en el penoso y bárbaro propósito de seguir empantanándonos en el endeudamiento para vegetar mientras se pueda."²⁹

Inequívocamente, Ecuador demanda un gran Proyecto Nacional para salir de la tragedia en la que se halla inmerso. La elaboración de un Proyecto Nacional a su vez demanda de la cooperación del sector público y del sector privado, anteponer los intereses nacionales a los intereses de grupos, sean éstos gremiales, sindicales o políticos. Continuar desmantelando las instituciones del estado, a través de las privatizaciones, despidos masivos de empleados del sector público, es atentar contra los intereses vitales del país. Las instituciones y empresas públicas tienen que modernizarse mediante programas de reingeniería o programas de calidad total, para lo cual se requiere el apoyo de los diversos órganos del poder político.

Sin duda, uno de los objetivos del Proyecto Nacional debe ser elevar el nivel de vida de la población ecuatoriana, de tal forma que a mediano y largo plazo el PIB per cápita se encuentre entre los cinco ma-

²⁸ El Comercio, 1ro. de octubre de 2001, p. A4.

²⁹ Ibidem.

yores de América Latina. Además, Ecuador necesita plantearse como objetivo nacional ser un país autónomo, que valora su historia y su cultura. Los ecuatorianos deben tener dignidad, una base para esta dignidad es la autoestima.

Políticas para fomentar las Tecnologías de la Información (TI)

El país tiene que tomar como punto de referencia las políticas que se vienen aplicando en los países de economías avanzadas y que han contribuido al crecimiento sostenido de sus economías. Según el economista japonés Kirishima Kasutaka: "En el último año, muchos países comenzaron a situar la TI en el centro de su política interna. En enero, EUA daba a conocer su iniciativa para la tecnología de la información en el siglo XXI; en abril, Corea del Sur puso en marcha su plan Ciber Corea 21; y en septiembre, Alemania dio a conocer el informe titulado 'Innovación y empleo en la sociedad de la información en el siglo XXI' " ³⁰.

La época actual se caracteriza por el espectacular desarrollo del conocimiento científico y su incorporación directa al proceso productivo de bienes y servicios. El progreso de la microelectrónica, biotecnología, energía nuclear, informática y telecomunicaciones, no solo que incrementa la productividad del trabajo, sino que además provoca cambios sustanciales en la estructura productiva y social de los estados.

La transmisión de imágenes a través de satélites a distintos lugares del globo, los viajes espaciales, el proceso de producción automatizada mediante el empleo de robots y ordenadores, la inseminación in vitro, el empleo de energía nuclear con fines pacíficos, la utilización de teléfonos celulares y relojes de pulsera con cámaras digitales integradas, el comercio electrónico son hechos que se han vuelto cotidianos en el mundo actual.

El profesor de la Universidad de Tokio, Tsukio Yoshio, al analizar los impactos de las Tecnologías de la Información comenta lo siguiente: "A menudo se dice que la Revolución de las Tecnologías de la Información, es comparable a la Revolución Industrial, que tuvo lugar hace más de dos siglos. Sin embargo, varios aspectos están cambiando

³⁰ Kirishima Kazutaka, Cuadernos del Japón, Vol. XIV, número 1, 2001, p. 56.

nuestra sociedad actual en formas que la Revolución Industrial nunca hizo, como la enorme rapidez a la que se está difundiendo y su impacto no sólo en el sector industrial, sino en la sociedad en su conjunto".³¹

La Revolución de las Tecnologías de la Información está cambiando la relación entre el campo y la ciudad. Internet ha permitido que empresas grandes se ubiquen en cualquier lugar del mundo con fines tributarios o para aprovechar los bajos costos de la mano de obra. El concepto de economía de escala en los últimos años ha perdido relevancia, puesto que en el mercado de Internet, miles de pequeñas tiendas virtuales están vendiendo un sinnúmero de productos con sólo decenas de empleados.

La Tecnología de la Información que se emplea en Internet ha tenido su impacto más visible en el área del comercio electrónico. Al respecto, el investigador de la Universidad de Tokio, Noguchi Yukio, manifiesta lo siguiente: "El comercio electrónico está creciendo también con la venta de automóviles. Alrededor de un 30% de personas que compran un coche nuevo en Estados Unidos de América (EUA) lo hace a través de Internet, y se prevé que durante el año 2000 la proporción crezca hasta el 50%. El mercado de acciones aumenta también de forma significativa entre los inversionistas en EUA. El 30% de estas operaciones se realiza a través de Internet y se prevé que en el año 2000 se llegará hasta el 50%".³²

Los países que no han logrado incorporarse a los avances de la Revolución Científico Técnica han quedado relegados en los ámbitos económicos y sociales con relación a los países de economías avanzadas. La mayoría de los países de América Latina se han quedado al margen de los beneficios de las Tecnologías de la Información y Ecuador es uno de los más excluidos.

Por consiguiente, Ecuador tiene que fomentar las Tecnologías de la Información, para lo cual debe destinar mayores recursos a la investigación y desarrollo, formar científicos e ingenieros y establecer una infraestructura adecuada para el trabajo investigativo. En la misma dirección, el Estado debería promover la inmigración de científicos e

³¹ TSUKIO, Yoshio, Viene la Revolución, Look Japan, marzo 2001, número 132, p. 8.

³² NOGUCHI, Yukio, Una revolución de la tecnología de la información para el resurgimiento del Japón, Cuadernos de Japón, número 2, 2000, p. 47.

ingenieros de los países ex socialistas, dándoles facilidades para vivir y trabajar.

Establecer como punto central de las políticas de estado el desarrollo de las tecnologías de la información, no quiere decir que se debe descuidar el desarrollo del aparato productivo. Incentivar las tecnologías de la información, significa fomentar el progreso de las distintas ramas del aparato productivo. Promover las actividades de investigación y desarrollo debería ser parte de las agendas de los partidos políticos, organizaciones gremiales y sindicales, y no continuar exacerbando el enfrentamiento entre el sector público y el sector privado porque es lesivo a los intereses vitales del país.

Adicionalmente, es necesario definir con la participación activa de los principales actores sociales la visión de país que deberíamos tratar de alcanzar a mediano y largo plazo, así como los objetivos nacionales que orienten el desarrollo económico y social. Podemos plantear como uno de los objetivos nacionales convertir a nuestro país en una potencia agrícola, industrial, agroindustrial, o turística, para elevar el nivel de vida de la población ecuatoriana y ubicarnos entre los cinco estados más desarrollados de América Latina, pero para ello es necesario un consenso nacional.

Ecuador: una potencia turística

Ecuador tiene cuatro regiones naturales, costa, sierra, oriente y el Archipiélago de Galápagos, con una gran diversidad de especies, ecosistemas y genética. La presencia de la cordillera de los Andes, la influencia de las corrientes marítimas y la ubicación en la zona tropical han determinado una de las mayores concentraciones de flora y fauna en el mundo. Las amplias aplicaciones de la biodiversidad en las diversas ramas de la industria, la agricultura y la medicina representan activos de un incalculable valor económico, que pueden servir, con adecuadas políticas de estado, para reactivar el aparato productivo.

La importante biodiversidad, la riqueza cultural y las maravillosas playas que posee el país constituyen fortalezas que los ecuatorianos podrían aprovechar para transformar al Estado a mediano y largo plazo en una potencia turística, obviamente fomentando los demás sectores del aparato productivo. Bajo la premisa de transformar a nuestro país en una potencia turística, es necesario promover la educación en todos los niveles, crear un ambiente de seguridad, dotar de

una infraestructura de primer orden, preservar el medio ambiente, reformar el sistema político, entre otra medidas.

La Educación

La educación tiene que constituirse en el eje central de un proyecto nacional. En esa línea, se debe fomentar la educación en todos los niveles, desde el nivel primario hasta el nivel superior. A fin de evitar la deserción de profesores y estudiantes, hay que incrementar el presupuesto que se destina a la educación, que ha oscilado entre el 2 al 3% del PIB, para ubicarlo entre el 6 y 7% como se registran en los países de economías avanzadas.

El mayor presupuesto debería destinarse a mejorar la infraestructura de las instituciones educativas, elevar sustancialmente los sueldos de los maestros, así como crear becas para los estudiantes de escasos recursos económicos. Además, se debería modificar las políticas salariales de los maestros, esto es, establecer el sistema de hora clase, de esta manera se evitaría el ausentismo.

La cantidad de fondos públicos que se destinan a financiar la enseñanza superior en general es modesto, la mayor parte se destina a gastos corrientes, quedando un remanente muy pequeño para inversiones e investigación. Paradójicamente en países que tienen estándares de vida sumamente elevados como Alemania y Francia la educación superior es completamente gratuita en el sector público. En consecuencia, habría que destinar mayores recursos a los centros de educación superior.

En los países de economías avanzadas ante el acelerado desarrollo de la ciencia y la tecnología y los retos de la globalización, las políticas tradicionales educativas están dando paso al "aprendizaje de por vida". Se pregona que el siglo XXI es la era de la educación de por vida.

En este entorno, se debe establecer como objetivo nacional de que todos los ciudadanos adquieran el suficiente dominio del inglés para enfrentar los retos de un mundo que no cesa de globalizarse. Igualmente, debe revisarse la legislación vigente e incorporar el estudio de la cultura tradicional como uno de los puntos fundamentales del sistema educativo.

La infraestructura

Para potenciar el desarrollo económico y social, el país tiene que disponer una amplia red de carreteras y autopistas de primer orden. Se ha reconstruido gran parte las carreteras de la costa y avanza la reconstrucción en la sierra, pero prácticamente todavía no se ha hecho nada en el sur y en el oriente del país. A fin de mantener las vías en buenas condiciones, si es necesario, hay que concesionar el servicio.

Del mismo modo, el país tiene que disponer de aeropuertos, puertos y telecomunicaciones a nivel de los países de economías avanzadas. En esa dirección, hay que mejorar la velocidad de las telecomunicaciones, para lo cual es necesario construir una red de cable de fibra óptica que conecte a 1,2 millones de hogares ecuatorianos y a las 20 mil empresas que se encuentran en funcionamiento. Además, reducir los costos de las tarifas para conectarse a Internet. Todas las administraciones locales, esto es, Consejos Municipales y Consejos Provinciales, deben conectarse a Internet.

Sin embargo, debemos estar conscientes de que Internet no es la panacea para superar los problemas económicos y sociales del país, sino que es un instrumento eficaz de comunicación interactiva en la denominada era de la globalización. Internet empezará a declinar en el momento en que se perfeccionen las nuevas tecnologías de la información que se encuentran en proceso de desarrollo.

La seguridad

Los robos, asaltos, agresiones, asesinatos, se han vuelto cotidianos en las principales ciudades del país ante la indiferencia de los poderes públicos, ubicándose entre las urbes más peligrosas de América Latina. Este ambiente, no es favorable para el ingreso de capitales extranjeros, el desenvolvimiento de las actividades económicas y en general para el normal desarrollo de las personas.

En la línea de reducir drásticamente la inseguridad es necesario suministrar mayores recursos a las instituciones públicas encargadas de proveer servicios de seguridad. Dichos recursos deben destinarse al equipamiento indispensable para combatir la delincuencia en todas sus manifestaciones. Además, se debe crear organismos especiales encargados de combatir la corrupción en estas instituciones como las que tienen varios países de economías avanzadas.

Es necesario aumentar sustancialmente el personal que labora en la función judicial para eliminar los retrasos en los procesos que se instauran, y evitar que por este motivo delincuentes confesos se acojan a los preceptos constitucionales y los delitos queden en la impunidad.

El medio ambiente

Los hombres de negocios y particularmente los turistas extranjeros no van a ingresar masivamente al país, si las principales ciudades son inseguras y además irrespirables por la gran cantidad de gases tóxicos generados por el viejo parque automotor y la mayor parte de las industrias. El dióxido de carbono, el metano y otros gases tóxicos no sólo que contaminan el aire, agua, tierra, sino que además afectan a la salud de las personas, sobre todo de niños y ancianos.

Es deplorable ver que en la Capital de la República, los gases tóxicos han deteriorado las reliquias arquitectónicas del arte colonial y las propias fachadas de casas y edificios. El lema de una "ciudad para vivir" es solamente eso, un lema. La ciudad que hasta hace poco estaba cubierta de un azul intenso, hoy se encuentra cubierta de una gruesa capa de esmog, ante la mirada indiferente de las autoridades tanto seccionales como nacionales.

Por lo tanto, se debe diseñar políticas orientadas a proteger el medio ambiente y establecer drásticas multas económicas para todas aquellas personas o empresas que violen la legislación pertinente. En esa línea, se debe establecer la obligatoriedad de que los vehículos sean revisados periódicamente para comprobar que no se emitan gases tóxicos en niveles superiores a los permitidos a nivel internacional y dispongan de catalizadores. De igual manera, se debe establecer mecanismos y correctivos para reducir los impactos ambientales en el sector industrial.

Los medios de comunicación

Se debe abandonar el viejo concepto de "libertad" según el cual los canales de televisión pueden emitir programas ordinarios y en no pocas ocasiones estúpidos bajo la bandera de "libertad de expresión", sin que nadie les ponga objeciones. En nombre de la "libertad de expresión" se emiten programas, donde se pone a debatir entre homosexuales guapos y homosexuales feos. El viejo concepto de "libertad de expresión" ha contribuido al declive de los valores cívicos, morales

y éticos, y a ha coadyuvado para ubicarnos como el país más corrupto de América Latina.

Ecuador es el único país en América Latina que no tiene un canal de televisión de carácter público. Por consiguiente, es una prioridad nacional crear un canal de televisión público, pero eficiente y competitivo, con cobertura a nivel nacional y con programas de primera calidad, con el fin de promover la integración de las diversas regiones del país, de incentivar el desarrollo de nuestros valores culturales y donde se permita debatir las distintas opciones de desarrollo en los ámbitos económicos, políticos y sociales.

Los medios de comunicación, especialmente la televisión de carácter público ha jugado un papel importante en los países de Europa Occidental y Asia. La RAI en Italia, DW en Alemania, la TVE española, etc., han desempeñado un rol clave en la unificación de esos estados, en el desarrollo de la cultura, en el progreso de la ciencia y la tecnología y en general en el desarrollo económico y social.

Nueva política de inmigración

Ecuador debe establecer una política de inmigración selectiva que anime a los extranjeros a vivir y trabajar en el país, no solo para contrarrestar la migración de los ecuatorianos, sino también para contribuir a la formación de una sociedad diversa y creativa. En esa línea, será necesario aplicar un trato preferencial para científicos e ingenieros del otrora campo socialista para que puedan trabajar en centros de investigación científica tanto públicos como privados.

La reforma política

En el fútbol o en cualquier deporte el director selecciona a los mejores jugadores con el propósito de lograr una victoria o simplemente sacar buenos resultados. Sin embargo, en el campo de la gestión del Estado no se dan ninguna de estas suposiciones. Los partidos que han triunfado en las contiendas electorales generalmente se han repartido el poder entre quienes ayudaron a financiar las campañas, y su gestión se ha limitado a recuperar sus inversiones con creces. Una de las características de la administración pública es los constantes cambios en los nombramientos de funcionarios. En estas condiciones, es difícil esperar una victoria de un equipo que periódicamente cambia a sus jugadores.

De lo anterior se infiere que, a los organismos del Estado tienen que ir a administrar los mejores profesionales en las distintas áreas, independientemente del sector económico que representen. Además, a fin de evitar que guardaespaldas de los legisladores se conviertan "asesores" de los mismos, hay que reforzar el personal que labora en la función legislativa, creando equipos de expertos en diferentes disciplinas del conocimiento.

III. FUENTES DE FINANCIAMIENTO

En los últimos tiempos las autoridades económicas de los sucesivos gobiernos que se han alternado en el poder reiteradamente han esgrimido la tesis de que no se proponen medidas alternativas "viabiles" a las políticas de ajuste y estabilización. Las medidas que se plantean en el marco de un Proyecto Nacional son viables desde el punto de vista económico y financiero. Bajo esta premisa, se plantea las siguientes fuentes de financiamiento:

En primer lugar, se requiere que los grupos empresariales paguen sus obligaciones financieras que tienen con los bancos que hoy se encuentran en manos del Estado, cuyo monto supera los 3.800 millones de dólares. Entre los deudores se encuentran filiales de empresas multinacionales y los grupos económicos más importantes del país.

En segundo lugar, es necesario que los grupos empresariales y en general las personas naturales cumplan con sus obligaciones tributarias. Según varios estudios, la evasión tributaria alcanza al 50%; por tanto, se podría recaudar 1.300 millones de dólares adicionales por concepto de aranceles, impuesto a la renta, IVA y otros gravámenes.

En tercer lugar, es imprescindible desarrollar acciones a fin de lograr la condonación de un segmento de la deuda externa como la que se registra con el Club de París. Además, se debe plantear la renegociación de la deuda con los organismos financieros internacionales en condiciones que no constituya un obstáculo para el desarrollo del país. Se debería propender a que el servicio de la deuda externa represente el 20%, o en el peor de los casos el 25%, del Presupuesto General del Estado, con lo cual se liberarían alrededor de 1.000 millones de dólares.

Únicamente con las tres opciones planteadas se podría recaudar 6.100 millones de dólares que sumados a las exportaciones de petróleo, 1.600 millones, se tendría un total de 7.700 millones de dólares; recursos suficientes para poner en marcha el Proyecto Nacional.

También se debe considerar el hecho de que los grupos económicos tienen en el exterior recursos iguales a los de la deuda externa, esto es, alrededor de 13.000 millones de dólares. De lograrse la reactivación de la economía nacional, podrían retornar esos capitales, y además los ingresos fiscales se incrementarían sustancialmente.

Sí se puede

El poder económico de un estado no lo determina el tamaño de su extensión territorial ni el tamaño de su población sino el nivel de ingresos de sus habitantes. Japón tiene una extensión territorial de 378.000 km²; Alemania, 357.000 Km²; Reino Unido, 243.000 Km²; sin embargo, ocupan el segundo, tercero y quinto lugar, respectivamente, entre las mayores economías del mundo. Del mismo modo, países que registran los mayores estándares de vida en el mundo tienen extensiones territoriales sumamente pequeños como Dinamarca, (43.000 Km²), Holanda (42.000 Km²), Suiza (41.000 Km²), Bélgica (31.000 Km²), Corea (91.000 Km²), entre otros.

Ecuador tiene una extensión territorial de 265.000 kilómetros cuadrados, con una población cercana a los 13 millones de habitantes. Ecuador tiene un gran potencial, que son sus habitantes y sus recursos naturales. Muchos ecuatorianos se vieron obligados a emigrar como consecuencia del desplome de la economía nacional, y han demostrado ser trabajadores, creativos y valorados en el exterior. Por consiguiente, no debemos ser pesimistas respecto al futuro del Ecuador. Sin duda, la población ecuatoriana cambiará la sociedad, aunque sean necesarias dos o tres generaciones.

IV. CONCLUSIONES

- La políticas de ajuste y estabilización y las llamadas reformas estructurales provocaron las periódicas crisis fiscales que se produjeron en el país desde los albores de los años ochenta, es decir, las crisis fiscales son producto de las políticas económicas. Además, el agresivo endeudamiento tanto interno como externo contribuyó decisivamente a agudizar las crisis fiscales.
- Como alternativa a las políticas neoliberales, se plantea un gran Proyecto Nacional con la participación activa de los principales actores sociales, orientado a mediano y largo plazo a elevar el nivel de vida de la población ecuatoriana. En esa línea, se plantea algunas estrategias y objetivos en los ámbitos de la educación,

seguridad, medio ambiente, inmigraciones, medios de comunicación, reforma política, etc.

- La experiencia internacional demuestra que existe una relación directa entre el nivel de la carga fiscal y el desempeño de los gobiernos, es decir, a mayor carga fiscal, se observa mejores obras de infraestructura, mejores servicios de educación, salud y bienestar social. Por el contrario, cuando la carga fiscal es baja como sucede en el caso del Ecuador y de muchos países de América Latina, las obras de infraestructura y los bienes y servicios que genera el sector público son limitados y su calidad deja mucho que desear.