

X

# INTEGRACION FRONTERIZA ECUATORIANO-COLOMBIANA

*Guillermo Chulde T. \*\**  
*Fernando Casas C. \*\*\**

## INTRODUCCION

El presente documento recoge el trabajo de análisis y prospección realizado en la frontera colombo-ecuatoriana, en un esfuerzo por presentar una visión conjunta sobre el inventario de problemas, potencialidades, acciones y proyectos importantes para el proceso de desarrollo regional e integración fronteriza. Lo anterior, a la luz de las orientaciones y compromisos derivados del Acuerdo de Cartagena y del Protocolo Modificadorio de Quito, en los cuales se enfatiza la importancia de la integración fronteriza como complemento de las actividades y propósitos generales del Grupo Andino.

---

\*/ Síntesis de la Investigación sobre "Programa Fronterizo Ecuatoriano-Colombiana", realizado para la JUNAC.  
\*\*/ Investigador del Instituto de Investigaciones Económicas.  
\*\*\*/ Investigador del CIDER de la Universidad de Los Andes de Bogotá.

Para lo cual, se delimita un ámbito territorial de referencia conformado por las provincias de Esmeraldas, Carchi, Imbabura, Sucumbios y Napo (Ecuador), y la esquina sur-occidental de Colombia constituido por el departamento de Nariño y la intendencia de Putumayo. Y dentro del mismo, se selecciona la zona de integración fronteriza Tulcán-Ipiales como la primordial del estudio y de las propuestas realizadas a corto y mediano plazo.

Su selección se debe a la importancia histórica de su poblamiento, a la intensa dinámica económica allí realizada, y a pertenecer al eje conformado por la carretera Panamericana, constituyéndose en una frontera viva.

A continuación se señalarán los rasgos socio-económicos más relevantes de la zona de integración fronteriza Tulcán-Ipiales, incluyendo sus principales restricciones y potencialidades; las áreas críticas y aquellas brechas que será necesario cerrar si se busca implantar una estrategia de desarrollo regional e integración fronteriza entre Colombia y Ecuador; los lineamientos estratégicos básicos de la integración; los objetivos de mediano y largo plazo de la misma; para finalizar con los programas y proyectos prioritarios de la zona.

## **ASPECTOS RELEVANTES DEL DIAGNOSTICO DE LA ZONA DE INTEGRACION FRONTERIZA TULCAN-IPIALES**

La zona de integración fronteriza Tulcán-Ipiales tiene un pasado histórico común y sus habitantes están vinculados por lazos socio-culturales que los identifica mutuamente, así como por la corta distancia que separa a las dos ciudades apenas 10 Km- y la carretera Panamerica que las une. Pero a más de estos lazos comunes, la zona fronteriza tiene una base económica muy similar: Los pue-

bloques que se ubican entre las cotas de los 2.000 y 2.800 m. de altitud, dependen básicamente de las producciones papera y lechera, que constituyen un elemento de homogeneidad que hace coincidir a productores, intermediarios y comerciantes. La abundante producción de la zona, hace que ésta, a más de atender las necesidades locales, se proyecte al contexto nacional de los dos países.

Empero estas cualidades, la agricultura de la zona se encuentra afectada por procesos de deterioro del suelo, de parcelación excesiva de su superficie y deficientes técnicas de cultivo, que limitan su potencialidad productiva. Las rudimentarias prácticas agrícolas han determinado un suelo inestable y propenso a la erosión.

Ha contribuído a este deterioro el uso incontrolado de pesticidas y fertilizantes que se depositan en el lecho del río Carchi-Guáytara, causando un constante proceso de deforestación a lo largo de su cuenca. Por su parte, las aguas negras que transporta el río, afectan las condiciones de vida de la amplia población que se ubica aguas abajo.

Pese a lo anotado, y a que las actividades agropecuarias se realizan en condiciones de subsistencia, atraso, bajas productividades de la tierra y fuerza de trabajo que determinan rentabilidades decrecientes, la zona de integración (ZIF) tiene su condición de proveedora de alimentos y materias primas a los dos países.

La ZIF acusa un débil y escaso desarrollo industrial, lo que la convierte en un amplio mercado para materias primas y productos terminados de otras regiones de Ecuador y Colombia. Se estima que alrededor del 90o/o de las materias primas utilizadas en la zona tiene un origen extraregional. Con excepción de pocas industrias de alimentos y bebidas y metalmecánica, gran parte del sector manufacturero de la zona es de contenido más bien artesa-

nal, con una pobre incorporación de valor. En este sentido, la zona de integración se distingue por su menor desarrollo relativo en relación con los polos de desarrollo nacionales, presentando bajos niveles de inversión pública y privada.

Puede afirmarse que la ausencia de procesos de transformación que incorporen valor agregado a su producción primaria, la convierten en una zona que transfiere permanentemente valor al conjunto de las economías nacionales, restandole posibilidades de un desarrollo autónomo y autosostenido. Quizás el Talón de Aquiles de la zona fronteriza; sea precisamente este hecho, que le impide generar en su interior, un proceso de acumulación como base indispensable de su crecimiento y desarrollo económico.

Esta forma de relacionarse la economía de la zona con los aparatos productivos nacionales, responde a un fenómeno de satelización interna de las economías, y que trae aparejado el mayor enriquecimiento de los polos de desarrollo nacional, mientras perpetúa el empobrecimiento y atraso de las economías que los circundan, en este caso el de la ZIF Ipiales—Tulcán.

De alguna manera, los problemas derivados del estancamiento en la agricultura y de la carencia de industrias de transformación, (excepto lácteos) han sido parcialmente contrarrestadas por las actividades comerciales que dinamizan la vida económica de la zona de integración. A pesar de esta realidad, el comercio de la zona se enfrenta a varias dificultades y ha generado a su vez otros problemas que deben ser enfrentados, como los que se mencionan a continuación:

El comercio fronterizo está fuertemente condicionado por las fluctuaciones cambiarias, que repentinamente encarecen o abaratan los productos intercambiados, generando la inestabilidad de los

pequeños comerciantes, por decisiones que están fuera de su control; el auge del comercio en la ciudad de Tulcán ha atraído a centenares de comerciantes de fuera de la región, los que cumplida su actividad transfieren sus ingresos a sus lugares de origen, apenas beneficiando a la zona de integración, que en no pocas ocasiones se convierte en mero sitio por donde fluye el comercio; paralelamente, este dinamismo ha traído consigo el auge del comercio informal, generando actividades de muy poca rentabilidad y con escasas posibilidades de acumulación; en otras ocasiones, los campesinos abandonan sus actividades productivas directas, atraídos por el espejismo del comercio informal, sometiendo a sus familias a unas mínimas condiciones de subsistencia.

Pero al mismo tiempo, el dinamismo comercial de la zona, vinculado a su propia localización de frontera; al crecimiento de la demanda ecuatoriana a raíz de la producción petrolera; a la presencia de la carretera Panamericana que facilita la comercialización de productos del interior de los dos países; ha generado el desarrollo de actividades como el transporte, las finanzas y otros servicios (hoteles, restaurantes, etc.) que configuran la economía de las ciudades de Ipiiales y Tulcán.

Empero, conviene destacar que este dinamismo no ha tenido como contrapartida la debida cobertura de servicios públicos y sociales básicos, que tanto en Ipiiales (en mayor grado) como en Tulcán, son deficitarios. Igualmente, la deficiente infraestructura vial inter e intra regional ha influido para que las cabeceras municipales, lejos de concentrar y generar actividades productivas, no superen su función de centros administrativos. Se tiene la presencia, entonces, de una economía escasamente integrada, como una estructura productiva incompleta, en la que el comercio -como actividad dinámica- responde más a procesos productivos extrarazonables en los que se realiza la acumulación.

Este estilo de desarrollo -si así puede llamarse-, carente de una base productiva dinámica con capacidad de aglutinar y subordinar a los diferentes sectores de la economía (comercio y servicios fundamentalmente) ha propiciado el surgimiento de una economía típicamente especulativa, de creciente terciarización e informalización, que ha traído como consecuencia el deterioro de los ingresos y nivel de vida de la población, restringiendo la demanda efectiva y restando posibilidades a las actividades productivas.

### AREAS CRITICAS Y BRECHAS PROBLEMATICAS

La zona de integración fronteriza Tulcán—Ipiiales ha sido tradicionalmente una de las regiones de menor desarrollo relativo de los respectivos países, presentando un *lento proceso de inversión pública y privada*.

En la actualidad, *la estructura económica de la zona se muestra distorsionada* por la preminencia de las actividades comercial y financiera, ligadas estrechamente a la presencia de un capital especulativo; proveniente de actividades ilícitas, como el contrabando y el narcotráfico.

La base productiva que da sustento a la economía de gran parte de la población es la agricultura, que se ve afectada por procesos de subdivisión de la tierra, deterioro del suelo producto de la erosión, y fenómenos de deforestación que afectan la cuenca del río Carchi-Guáytara. Esta base productiva no ha logrado articular en torno suyo a otras actividades económicas, como la industria, que tiene un desarrollo muy débil en la zona de integración, particularmente en la parte ecuatoriana.

En ausencia de procesos de transformación de la producción pri-

maria de la zona y de circuitos internos de acumulación, la agricultura va perdiendo paulatinamente dinamismo, convirtiéndose, cuando no en una actividad de subsistencia, en proveedora de productos primarios que alimentan procesos de transformación, extra-razonables. En tales circunstancias, se constata un continuo proceso de transferencia de valores y riqueza desde la zona fronteriza a los polos hegemónicos de los respectivos países, restando posibilidades de un crecimiento autosostenido y generando un continuo deterioro de la economía de la zona.

Un proceso como el deterioro plantea, en términos estratégicos, la urgencia de adelantar -con la participación compartida de gobiernos y sectores privados interesados- cambios que apunten a la reestructuración de la economía de la zona. Esto devolviendo a la agricultura -vía inversiones-, su función dinamizadora, desarrollando en torno suyo actividades manufactureras que articulen al conjunto de la economía, buscando incorporar mayor valor agregado a la producción y sentando las bases de un proceso de acumulación sostenido y estable.

### **DEFINICION DE LA ZONA DE INTEGRACION FRONTERIZA**

#### **BINACIONAL**

Confluencia de autoridades gubernamentales, en el que se respetarán los principios esenciales de soberanía territorial, libre determinación política, los Tratados, Acuerdos Bilaterales y Multinacionales.

#### **REGIONAL**

Será un área en la cual las poblaciones vecinas gozarán de relativos privilegios sociales, económicos y culturales, siendo los habitantes de esa área actores y beneficiarios.

Incluso, el hecho de contar la zona fronteriza con una base económica homogénea en cuanto a calidad de la tierra, uso del suelo y producción, así como una problemática común, permite pensar en una solución conjunta de realizar inversiones agroindustriales, que aprovechen las ventajas comparativas y compartidas.

De otra parte, la misma configuración de la estructura económica, ha determinado que el proceso económico en la zona de integración sea incompleto y fraccionado, reteniendo los productores para sí el control del suelo y el proceso de producción primario, mientras las fases de intermediación, comercialización y transformación están, por regla general, en manos de agentes económicos extraregionales.

De suerte que la estructura económica de la zona de integración se caracteriza, de una parte, por ser incompleta y dependiente de la demanda extraregional; y de otra parte por ser conveniente tanto para productores como consumidores locales, quienes por lo fraccionado del circuito económico, terminan recibiendo bajos precios los primeros y altos precios los segundos. La perpetuación en la zona, de esta forma de inserción de su economía al contexto de sus respectivos países (sometiendo a una especie de intercambio desigual: vender barato para comprar caro), significaría la perpetuación del atraso y menor desarrollo relativo de la zona de integración con respecto al conjunto de las economías nacionales.

Los fenómenos descritos anteriormente, sumados a un conjunto de problemas que afectan a las economías colombiana y ecuatoriana (a esta última en mayor medida<sup>1</sup>) han influido decisivamente para el surgimiento y desarrollo del fenómeno de la informalidad de la economía de la zona, y si bien ha contribuido a disminuir el

---

1/ Se hace referencia a problemas como el proceso recesivo de la economía, las constantes devaluaciones, el mayor ritmo inflacionario en Ecuador, la agudización del desempleo y subempleo, etc.

desempleo abierto, el sector informal -con presencia desproporcionada en relación al tamaño de las economías de Ipiales y Tulcán- no puede mirarse como una alternativa viable, pues carece de posibilidades reales de acumulación y significa la depauperación de los sectores sociales involucrados.

## ESTRATEGIA PARA LA ZONA DE INTEGRACION FRONTERIZA

A partir del análisis de las prioridades de política internacional, nacional, regional y local; de la caracterización del diagnóstico global, sectorial, regional y local que permite identificar las áreas problemáticas y críticas, las brechas que deben cerrarse así como las potencialidades de la zona de integración, se plantea la estrategia de desarrollo regional e integración fronteriza colombo-ecuatoriana, en la zona de primera prioridad Tulcán-Ipiales. Dicha estrategia encara tres frentes de acción; La estrategia de acumulación, la de legitimación y la de sobrevivencia.

Con respecto a la estrategia de acumulación, se pretende fortalecer el eje andino, mediante tres acciones de integración y desarrollo, íntimamente articulados a la vocación comercial de la zona Tulcán-Ipiales. Estas acciones son:

- Integración del circuito fronterizo de transporte modal e intermodal, comunicaciones e información para facilitar *la movilización de mercancías, vehículos y personas.*
- Integración de actividades económicas, públicas, privadas y mixtas, con procesos económicos, regionales que *generen empleo permanente y diversifiquen la base económica regional.*

- Integración de los recursos naturales nacionales y compartidos, a los procesos productivos en el marco de un *desarrollo regional fronterizo sostenible en el largo plazo*.

En cuanto a la estrategia de legitimación, ésta busca recuperar, fortalecer e impulsar el prestigio, liderazgo y credibilidad de los Gobiernos de Colombia y Ecuador, como agentes promotores y gestores de la integración fronteriza a través de un conjunto de planes, programas y proyectos, concebidos como un logro social, de *todos* los grupos sociales vinculados a la frontera.

Lo anterior, permite al menos, justificar el apoyo a una serie de iniciativas ya en marcha, en torno a los siguientes campos de acción:

- *Impulso y consolidación de la Comisión de Vecindad Colombo-Ecuatoriana*, como “un mecanismo ágil y eficiente que reactiva la integración y desarrollo entre las dos naciones”, que permite priorizar las acciones públicas y promover la participación institucional y ciudadana.
- *Reorientación de los Ministerios de Relaciones Exteriores* como las instancias naturales de la política exterior con énfasis en la integración económica bilateral y multilateral. Se trata de organismos de prestigio, voluntad y poder de convocatoria que pueden movilizar otros ministerios, entidades y empresas públicas del orden nacional, regional y local. Estos ministerios juegan también un papel central en la gestión y ratificación de tratados, convenios y acuerdos internacionales de cooperación, asistencia técnica y ayuda mutua.
- Convocatoria y generación de espacios para la *Coordinación*

*Interinstitucional y la Planificación compartida* de la función e inversión pública territorial con base en los organismos ya existentes y facilitando la puesta en operación de la Comisión de Integración Económica creada en 1962 y hoy inutilizada.

En relación con la estrategia de sobrevivencia, es necesario tener en cuenta que si se parte de una aproximación de actores participantes del proceso de cambio, se hace necesario identificar y caracterizar un segmento poblacional creciente que, al margen del mercado formal, sobrevive bajo la lógica del rebusque cotidiano de los elementos mínimos de la canasta familiar.

Su desconocimiento atenta contra la viabilidad social y política de la estrategia en su conjunto, no solo por el papel del contrabando de productos básicos, en el mejoramiento del nivel de vida de la población, sino por el surgimiento de actividades ilegales (narcotráfico, contrabando de armas y municiones, tráfico de indocumentados) amparados por la condición fronteriza, que son fuente de tensiones entre los dos países.

Con respecto a la estrategia de sobrevivencia, se plantean algunas acciones prioritarias:

- Incorporación del segmento poblacional en condiciones de sobrevivencia, a las *estrategias de acumulación y legitimación* en la medida que se fortalezca la base económica regional, generen empleos permanentes y se consoliden asociaciones de productores, comerciantes y transportistas.
- *Racionalización de la función pública fronteriza* evitando procedimientos que promueven la corrupción y el abuso de

las autoridades, en especial de los grupos sociales más vulnerables; y en la medida de lo posible, fortalecer los *Centros Nacionales de Frontera —CENAF—*

- *Fortalecimiento de las formas de representación y organización de la población en condiciones de sobrevivencia, de manera que se mejore la capacidad de negociación colectiva y la defensa de los intereses vecinales.*

### LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS BASICOS

Se han delineado y caracterizado los problemas fundamentales que afectan a la zona de integración fronteriza Tulcán-Ipiales, partiendo de la base económica, se señala la presencia de factores estructurales que están entabando el desarrollo armónico de la zona de integración fronteriza y que exigen la acción solidaria y compartida de pueblos y gobiernos, tendiente a remover aquellos obstáculos, en procura del bienestar de los pueblos involucrados.

Desde esta perspectiva, y recogiendo las mejores propuestas surgidas a través de acuerdos logrados en el presente siglo, se señalan a continuación los enunciados principales que reflejan la voluntad política de las dos naciones preocupadas por superar los obstáculos que están afectando las condiciones de vida de los habitantes de la zona de integración fronteriza:

- La integración fronteriza en la zona Ipiales-Tulcán, perseguirá como objetivo fundamental el compromiso para superar -mejorándolas- las actuales condiciones de vida (económicas, sociales, culturales) de la población fronteriza, en condiciones de igualdad y con la participación compartida de los respectivos gobiernos y sectores sociales comprometidos.

Obviamente, este objetivo estratégico corresponde al concepto mismo de integración, entendida como la acción solidaria, emprendida por los pueblos y gobiernos, tendiente a superar los problemas derivados del subdesarrollo y la dependencia. De mediar las acciones más aconsejadas, la zona fronteriza Tulcán-Ipiales cuenta con los recursos naturales -en la actualidad algo deteriorados- necesarios e indispensables, como base natural requerida para impulsar los cambios requeridos.

Esta base natural a la que hacemos referencia nos da pie para plantear los siguientes enunciados estratégicos:

#### **ENUNCIADO:**

Se establece el compromiso para el manejo integral de los recursos naturales y medio ambiente compartidos, garantizando su preservación y conservación para goce de las futuras generaciones.

Este enunciado recoge los acuerdos y propuestas que por muchas décadas han girado en torno a la preservación, desarrollo y recuperación de recursos naturales renovables, no renovables y medio ambiente; y salud humana, animal y vegetal.

El objetivo aquí enunciado valoriza el patrimonio natural compartido y visualiza su conservación y aprovechamiento por parte de las generaciones presentes de colombianos y ecuatorianos sin sacrificar las opciones de las futuras generaciones.

#### **ENUNCIADO:**

Se establece el compromiso de integrar y desarrollar las culturas regionales fronterizas, preservándolas y fomentándolas en el tiempo.

po.

Este enunciado parte del reconocimiento del origen histórico y cultural común de los pueblos de la zona de integración; reconoce la existencia y el valor intrínseco de las culturas locales, de raíces pre-colombinas, que se manifiestan a través de rasgos étnico-culturales y de un conjunto de valores sociales compartidos, un patrimonio arqueológico recuperable, un territorio autónomo y unas actividades económicas particulares.

De otra parte, incorpora el interés binacional por desarrollar programas de educación, ciencia y tecnología; de intercambio artístico y cultural, que enriquezcan la tradición de los pueblos asentados en la zona de integración fronteriza.

#### **ENUNCIADO:**

Fortalecer la credibilidad en los gobiernos (nacionales, regionales, locales) en tanto voluntad política de impulsar la integración, garantizando su efectividad.

Partiendo del reconocimiento de las dificultades que ha encontrado la integración en su no corta trayectoria, en no pocas ocasiones derivadas de la falta de decisión de los gobiernos nacionales, cuestiones que han vulnerado la confianza de los pueblos involucrados, este enunciado tiene implícito el objetivo de recuperar esa confianza, como base indispensable para la consecución de los postulados integracionistas.

Los enunciados estratégicos que se han diseñado, responden a la realidad actual por la que atraviesa la zona de integración fronteriza Ipiales-Tulcán y buscan superarla en provecho de sus habitantes. Responde, además, a la vocación integracionista de los pueblos

fronterizos, que identifica una historia y una tradición cultural comunes y que actualmente se expresan en las excelentes relaciones que vinculan a los dos pueblos. Responden, finalmente, a la voluntad política de los gobiernos nacionales de avanzar por los senderos de la integración, en cuanto necesidad objetiva que contribuya a la superación de los actuales problemas nacionales y/o fronterizos.

De allí que conjuguen propósitos como la búsqueda del bienestar de los habitantes de la ZIF, la preservación de sus recursos naturales, con objetivos culturales y políticos que involucren al conjunto de ciudadanos, al margen de la posición que ocupen en la sociedad.

Empero, en tanto el cumplimiento y viabilidad de los enunciados propuestos dependerá de la acción concertada de la sociedad civil y la política y de su capacidad para impulsar acciones concretas. A continuación se diseñan objetivos a cumplirse en el largo plazo, todos ellos estrechamente ligados a los enunciados estratégicos.

Desde la perspectiva de la sociedad civil, los enunciados estratégicos posibilitan tres espacios para la participación de la población asentada en las regiones de frontera: aquel referido a las condiciones de vida, organización social, y participación cultural y política de la población fronteriza; aquel que identifica la importancia del patrimonio de los recursos naturales y el medio ambiente compartido; y aquel que involucra el conjunto de la ZIF.

Es de trascendental importancia, la descentralización cuyo objetivo es el de aumentar el control de los habitantes de sus vidas e incrementar la autonomía municipal en relación con recursos, funciones y responsabilidades.

- La decisión de favorecer e impulsar el DESARROLLO REGIONAL Y LA INTEGRACION FRONTERIZA con los países limítrofes, con el fin de mitigar o compensar consecuencias o contradicciones originadas en las decisiones a otros niveles de decisión y resolución de la gestión estatal, y aprovechar el potencial conjunto de recursos naturales, humanos y geoestratégicos.
- La decisión de crear MECANISMOS DE COORDINACION INTERINSTITUCIONAL operativos y prácticos en las zonas de integración fronteriza y ámbitos territoriales de referencia, con el objeto de reactivar procesos de integración en crisis o detenidos, aprovechando el potencial de trabajo de los organismos gubernamentales y no gubernamentales.
- La decisión de independizar la problemática de las zonas de integración fronteriza de las discusiones sobre la soberanía nacional reafirmado su carácter supranacional.
- La decisión de avanzar hacia la INTEGRACION FISICA MULTIMODAL en las zonas de integración fronteriza y los ámbitos territoriales de referencia con el propósito de facilitar la operación de los circuitos económicos locales, regionales, binacionales y multilaterales, así como el intercambio de personas, vehículos y mercancías.

La conducción efectiva de la estrategia exige cambiar aspectos relacionados con el crecimiento económico regional fronterizo y la ampliación del mercado bilateral; la mayor presencia de organismos gubernamentales nacionales coordinados binacionalmente, y la inclusión de aquellos grupos sociales fronterizos al margen de los beneficios del desarrollo y sometidos a condiciones de subsistencia.

Reagrupando el conjunto de decisiones y objetivos antes señalados, la estrategia de desarrollo regional e integración fronteriza debe encarar acciones tendientes a superar las dificultades del proceso de acumulación, con acciones de legitimación y estrategias destinadas a superar el estado de sobrevivencia de la población más pobre.

El crecimiento económico de los ámbitos territoriales de referencia es una condición sine qua non para el fortalecimiento de las relaciones entre Colombia y Ecuador, y en particular para el fortalecimiento de la zona de integración fronteriza Tulcán-Ipiales.

Para la definición de los lineamientos de mediano plazo, se han tomado en consideración los innumerables acuerdos y resoluciones, que, al más distinto nivel, han tomado las comisiones y organismos vinculados a la integración, muchos de ellos ya en ejecución, lo que garantiza su viabilidad.

Debe tomarse en cuenta que la problemática fronteriza a la que se hace referencia, no es reciente y, por lo tanto, ha sido ya objeto de la preocupación de los gobiernos (nacionales y locales) y comisiones correspondientes (en especial la comisión de vecindad Colombo-Ecuatoriana).

En esta línea de acción, y partiendo del reconocimiento de la gravedad que reviste el deterioro de la Cuenca Hidrográfica conformada por los ríos Carchi-Guáytara, se ha diseñado un programa que incluye:

- Capacitación en el municipio de Ipiales y el Cantón de Tulcán en la recolección; manejo y disposición de residuos sólidos y aguas servidas.
- Tratamiento y recuperación de las aguas y el cauce de la

cuenca en cuestión y las microcuencas del sistema.

- Reforestación y racionalización del uso del suelo.
- Capacitación a los productores y pobladores de la cuenca en el manejo y disposición de residuos sólidos y aguas servidas.
- Sistema de monitoreo y evaluación de los resultados alcanzados y reprogramación de alarmas o indicadores de progreso, y que responde a una estrategia de ordenamiento espacial.

Concordante con esta línea de actividades, se encuentra el programa referido al “Control de la explotación de los Recursos Naturales y Preservación del Medio Ambiente”.

Este programa procura que las actividades desarrolladas en la zona sea compatible con el mantenimiento de los procesos ecológicos, la diversidad biológica y los recursos biológicos, sin descartar la atención a las actividades productivas. De allí, que su cumplimiento requiera de la implementación de un conjunto de estrategias, de ordenamiento espacial y crecimiento económico fundamentalmente.

