

# Algunas consideraciones sobre el problema inflacionario

VICTOR DINAMARCA (\*)

Generalmente, el fenómeno inflacionario es entendido como un alza sistemática y significativa del nivel de precios. Es un hecho innegable que en el último decenio se ha producido una agudización de tal fenómeno; como innegable es que éste es una manifestación de la crisis generalizada del sistema capitalista, pues, el contraste con la situación que viven las economías socialistas, lleva a inferir que el problema en cuestión es característico de las economías basadas la estructura de propiedad privada de los medios de producción, es decir del capitalismo.

Amén de que el problema tiene ribetes mundiales, la situación ecuatoriana tiene una connotación particular, especialmente a raíz de la inauguración de la Mamada "era petrolera". En los últimos cuatro años, los ingresos recibidos por la gran mayoría de la población nacional, se han visto reducidos notoriamente por efectos de una creciente y, hasta no hace mucho, sostenida subida de los precios. La política económica encaminada a paliar o suprimir definitivamente este tipo de problemas, está en función de la concepción teórica que se tenga de los mismos. Esta razón motiva este ligero ensayo.

## ALCANCE SOBRE LAS TEORIAS

Es necesario presentar, en líneas generales, cuáles han

---

(\*) Profesor de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central.

sido en lo fundamental, las principales tesis interpretativas del fenómeno inflacionario y en especial, para nuestros países subdesarrollados.

Estas teorías pueden ser agrupadas en tres grandes categorías, considerando cuál es la variable principal en torno a la cuál se pretende explicar el fenómeno:

- a) Las que plantean la causa del fenómeno en un desequilibrio global, Demanda superior a Oferta. Tesis de Demanda.
- b) Las que plantean la causa del fenómeno, fundamentalmente en un crecimiento de los salarios. Tesis de Costos.
- c) Las que plantean la causa del fenómeno en un conjunto de características de las economías subdesarrolladas. Tesis Estructuralista.

/ TESIS DE INFLACION DE DEMANDA.— Esta tesis tiene como columna vertebral, la teoría cuantitativa del dinero, de tal forma que los aumentos de precios son producto, según este planteamiento, de la expansión monetaria, lo que genera un incremento en la oferta de medios de pago, y en consecuencia un aumento en la demanda de bienes, sin que se produzca un crecimiento paralelo en la oferta de bienes.

Lo anterior constituye, una primera aproximación a lo señalado por esta tesis, lo que significa en definitiva, plantear que se produce la inflación cuando los incrementos de los medios de pago, son superiores a los incrementos de la producción.

Dentro del contexto de este enfoque, se plantean varias versiones, entre las cuales surge la teoría keynesiana de la inflación que considera la teoría cuantitativa, en una versión "no ingenua", lo que significa tomar en cuenta la demanda de dinero, como una función dependiente de una gama de tipos de interés, incluyendo una apreciación subjetiva acerca del comportamiento del público (espectativas), esto es, incorporando el motivo especulación.

En este esquema keynesiano, la variable más relevante

en el análisis, es la demanda efectiva. Cuando ésta excede a la renta global, con un nivel de pleno empleo, se produce un "gap" que deviene inflación. Este "gap" o brecha inflacionaria, surge cuando los efectos multiplicadores de la inversión autónoma, no pueden movilizar los recursos productivos a incrementar la oferta o la renta real en la magnitud requerida, para lograr el equilibrio./

Este enfoque ha tenido influencia significativa en las políticas económicas que se han seguido en los países latinoamericanos, para lograr el pleno empleo, por el mecanismo de la inversión del gobierno. Este enfoque del problema, ha llevado a plantear a algunos estudiosos del problema, la existencia de una disyuntiva entre Estabilidad con desempleo o Pleno empleo con inflación.

/Desgraciadamente, las tesis de demanda, en general, son estáticas por cuanto se limitan a señalar el problema como producto de un desequilibrio, y todo hace pensar que éste es estacional, y el problema se solucionaría logrando el equilibrio.

Contrastando este planteamiento con la realidad, y más concretamente con la realidad de nuestros países latinoamericanos, nos encontramos con que el fenómeno, inflacionario, lejos de ser explicado y comprendido por esta tesis, el fenómeno en sí, no constituye una coyuntura producto de un desequilibrio, sino más bien, adquiere las características de un proceso secular, que se ha venido presentando en nuestros países, en mayor o menor medida, desde comienzos de siglo./

Algunos economistas, que han intentado atribuir la tesis de demanda, como explicativa del fenómeno, en un determinado período y para un país, lo han hecho en el planteamiento que ha sido un mal necesario para lograr ciertas metas de crecimiento, con pleno empleo (crecimiento con inflación vs. estabilidad con estancamiento).

Hoy día vemos cómo el mundo capitalista está atravesando por un proceso inflacionario, sin tener como contrapartida un crecimiento económico, de tal suerte que el fenómeno es diferente y contrapuesto a la tesis de la disyuntiva que se ha explicitado. Esto, ha llevado a algunos eco-

nomistas norteamericanos a analizar y plantear una nueva tesis (stag-flaction), donde la inflación ya no constituye un complemento para lograr el crecimiento, sino más bien se está presentando en los países desarrollados, una tendencia al estancamiento con inflación. Esto nos lleva a desechar de plano esta tesis interpretativa para la inflación y más aún para nuestros países.

**TESIS DE INFLACION DE COSTOS.**— Según esta tesis, el proceso inflacionario, se origina por la presión de los sindicatos obreros para lograr aumentos salariales, señalando que este hecho constituye un sesgo que impide la determinación de un salario de equilibrio, producto de las fuerzas del mercado.

En este análisis, se observan cuatro elementos que permiten argüir la causal señalada:

a) *El empujón en los Costos.*— La inflación se produce por la concesión de alzas salariales superiores a los aumentos en la productividad, lo que significa un “empujón en los costos”. En este aspecto se consideran que son tres los elementos determinantes en la acción de los sindicatos. El costo de la vida, la situación de la empresa y los salarios estratégicos (salarios guía). Son sólo los dos últimos los que generan el empujón en los costos.

b) *La acción Sindical.*— Es el elemento que permite que se dé la situación señalada en el punto anterior, indicando que ésta se ve reforzada por el marco institucional que la rodea. En definitiva esto significa que el origen del fenómeno se encuentra en la importancia que tienen los sindicatos como grupos de presión.

c) *El aspecto monetario.*— Es el elemento que permite que se llegue a la situación inflacionaria, al proporcionar al sistema los elementos monetarios que financien las alzas salariales.

d) *Alzas de precios por parte de los empresarios.*—

Este elemento permite que se cierre el círculo, en la medida en que existen condiciones que permitan a los empresarios fijar los precios (condiciones oligopólicas) /

Es necesario señalar que los distintos enfoques del problema inflacionario que han surgido, constituyen, en general, una guía para las acciones de política económica, de una u otra forma. / En el caso de esta tesis el proceso se ha dado en sentido inverso, por cuanto, si bien existe algún intento de respaldar este planteamiento con elemento de la teoría económica burguesa, no puede desconocerse que esta tesis ha respaldado una cantidad importante de medidas anti-inflacionarias, que se han destacado por su carácter anti-obrero, en la medida que han hecho de la estabilización de los salarios, por decreto, uno de los pilares de la política, con el beneplácito de los grupos empresariales, /

**TESIS ESTRUCTURALISTA.** — Esta tesis plantea como causal del fenómeno, una serie de circunstancias, partiendo de la base que éstas surgen de las características estructurales de la economía y de la sociedad en los países subdesarrollados, señalando entre ellas:

- i) El rápido crecimiento poblacional.
- ii) El rápido crecimiento urbano.
- iii) Excesiva concentración del ingreso y la riqueza.
- iv) Excesiva dependencia externa.
- v) Monopolio industrial, comercial y financiero.
- vi) Falta de integración en el sistema productivo y distributivo.
- vii) Dirección del Estado, excesivamente dependiente de los más poderosos grupos de presión internos y externos.

Descritas las características señaladas, se entra en un análisis de cómo éstas definen una serie de desequilibrios "básicos" que se constituyen en presiones inflacionarias, señalando entre otros el desequilibrio económico global, entendido como la insuficiencia de crecimiento de la oferta global, comparada con la demanda global. El desequilibrio ex-

terno, también explicado en términos dinámicos como una insuficiencia de crecimiento de las exportaciones para financiar el crecimiento de las importaciones; de la misma forma se describen el desequilibrio de financiamiento público, en el proceso de Ahorro e Inversión y en el Mercado de Trabajo.

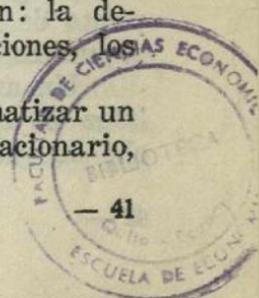
De todas estas presiones básicas, producto de los desequilibrios estructurales, devienen presiones inflacionarias, a las que se agregan las *presiones circunstanciales*, producto a su vez, de situaciones extraordinarias como catástrofes nacionales que obligan al Estado a incurrir en desembolsos extraordinarios que estimulan la subida de precios; corrientes inflacionarias internacionales, que significan un alza en los precios de las importaciones. Finalmente, acontecimientos políticos internos y dificultades en los abastecimientos de importaciones.

Estos dos tipos de presiones, las básicas y las circunstanciales, se combinan para generar en conjunto presiones inflacionarias, esto es: creando nuevos elementos que inciden en las alzas de precios, como son: la creación de expectativas inflacionarias, disminución en la productividad (por los conflictos sociales derivados del proceso de ajuste de remuneraciones), inadecuada orientación de las inversiones y desaliento en las exportaciones ante un tipo de cambio subvaluado.

Cuando las presiones descritas se traducen en un proceso inflacionario, surgen ciertos "mecanismos" de resistencia, producto de la organización que adoptan los diferentes grupos de presión para defender sus intereses del proceso inflacionario. Situación que se traduce en nuevas presiones inflacionarias.

Finalmente, cuando todos los elementos señalados confluyen a generar un proceso inflacionario, el mismo proceso se encarga de generar presiones que tienden a auto-sostener las variaciones en los precios, como son: la devaluación monetaria, los reajustes de remuneraciones, los reajustes de precios y el déficit fiscal./

Si bien esta tesis, logra, en cierto modo sistematizar un conjunto de factores que inciden en el proceso inflacionario,



en los países latinoamericanos, no constituye una explicación satisfactoria, por cuanto, es demasiado general, y en un caso concreto de análisis, es imposible definir el orden y el sentido en la funcionalidad de las variables. Si bien constituye una orientación pragmática, no se definen en este esquema las variables fundamentales, en una relación explícita y específica, sino generalizada.

De esta forma, la tesis estructuralista constituye una sistematización de algunos principios dialécticos, en la medida que señala una multidependencia entre fenómenos, partiendo de la descripción de las condiciones características del subdesarrollo, sin explicar la causa de éste.

### *LA INSUFICIENCIA DE LOS MODELOS*

Es indudable que las tesis que se han descrito, en líneas generales, han demostrado su insuficiencia, toda vez que se ha buscado las causas del fenómeno en aspectos que son de forma y no de fondo.

Estos modelos son incapaces de explicar hoy, el proceso inflacionario que vive el mundo capitalista, por cuanto han surgido elementos que nunca antes fueron considerados en estas tesis, como es, la nueva fase que vive el capitalismo, donde existen relaciones de dominación que permiten que la economía del centro, provoque un alza generalizada de precios en todo el mundo.

Otro elemento que ha hecho inoperante los planteamientos señalados, radica en el objetivo implícito en estas tesis, muchas veces orientadas a justificar ciertas medidas de política, como la tesis de costos, antes que buscar realmente la causa generadora.

De otro lado, existe el hecho de que el respaldo teórico que pretenden tener, es básicamente la economía política burguesa, que si bien es lógica internamente, desde el punto de vista factual, carece de validez, toda vez que los supuestos del análisis son irreales.

Un argumento que se presenta, para justificar la validez de algunos de los planteamientos señalados, es el hecho de que empíricamente pueden y de hecho han sido ob-

tenidos resultados estadísticos que permiten mostrar, por ejemplo, un alto coeficiente de correlación entre la cantidad de dinero y el nivel de precios.

Antes que estaablecer este tipo de funcionalidad, sería interesante analizar cuáles son los elementos que determinan el crecimiento en los medios de pago, como los organismos responsables de tomar la decisión de incrementar los medios de pago, racionalizan sus decisiones y en función de qué intereses específicos lo hacen.

Es necesario, entonces, encontrar una nueva teoría inflacionaria, que explique el fenómeno, pero ésta debe basarse en la realidad concreta, no partiendo de fórmulas mágicas llenas de supuestos irreales. Esta nueva teoría debe tener como base la Ciencia de la Economía Política, y mediante sus métodos, poder explicar la razón del crecimiento sostenido en el nivel de precios. Esto significa desentrañar todos los sistemas de relaciones que se dan en el sistema capitalista, sin perder de vista su contradicción esencial y considerando como premisa fundamental que el fenómeno inflacionario es característico del sistema capitalista y así entendido, es entonces un mecanismo de subsistencia de éste.

## LA INFLACION EN EL ECUADOR

Si hemos entendido el fenómeno inflacionario como el alza sistemática y de alguna significación, en el nivel general de precios, es necesario definir la magnitud de éste para la economía ecuatoriana.

Para poder cuantificar el fenómeno, debe adoptarse los siguientes supuestos:

a) Que el nivel de precios, en lo fundamental, está representado por el Índice de Precios al Consumidor de Quito.

b) Que el Índice de Precios al Consumidor de Quito, que calcula el Instituto Nacional de Estadísticas, es representativo del nivel de precios de la economía ecuatoriana. Supuesto que ha sido necesario adoptar, ante la imposibilidad de calcular un índice nacional mediante los principales índices existentes (Quito, Guayaquil, Cuenca), no existiendo

criterios objetivos que permitan establecer las ponderaciones correspondientes.

c) Que los procedimientos de cálculo del Índice son homogéneos, al menos a partir del año 1968.

Una vez esclarecidos los supuestos del análisis, puede mostrarse como lo señala el cuadro N° 1, que la tasa inflacionaria ha variado en forma creciente a partir de 1969, con un crecimiento significativo a partir de 1973, con tasas superiores al 20% anual.

CUADRO N° 1

INDICE DE PRECIOS DE QUITO

% DE VARIACION DE DICIEMBRE A DICIEMBRE

AÑO	Ind. Gral.	Al. y Beb.	Vivienda	Indument.	Diversos
1969	6,44	8,96	2,68	6,97	3,98
1970	8,33	5,01	9,63	14,96	9,26
1971	6,80	6,26	8,46	7,66	5,52
1972	6,92	10,72	3,03	4,48	4,50
1973	20,48	31,16	8,08	14,36	11,78
1974	21,22	27,95	17,13	20,36	7,00
1975	13,21	16,11	6,79	15,73	7,25

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística.

El alza de los precios en la economía ecuatoriana, puede definirse como generalizada, por cuanto ningún grupo de artículos considerados en el índice, tiene incrementos de precios inferiores a un 50, en el período considerado. Es el grupo Alimentos y Bebidas el que muestra en general incrementos superiores al promedio, con un crecimiento del 125% desde 1968 hasta 1974.

Si analizamos la tendencia de las alzas de precios, puede observarse claramente que ésta es en general creciente, con una baja en 1975, como lo ilustra el cuadro N° 2 que contiene las tasas de variación promedio de 12 meses en un año.

CUADRO Nº 2

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR DE QUITO

% DE VARIACION PROMEDIO EN 12 MESES

AÑO	Ind. Gral.	Al. y Beb.	Vivienda	Indument.	Diversos
1969	6,33	9,96	1,43	5,06	3,60
1970	5,12	3,34	5,52	9,32	5,39
1971	8,46	6,66	10,38	11,41	8,35
1972	7,88	11,01	5,69	6,38	4,43
1973	12,93	20,89	3,50	7,84	9,25
1974	23,35	34,85	14,90	21,74	8,92
1975	15,66	19,31	11,37	15,73	7,25

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística.

En el cuadro anterior, se observa que el grupo de Alimentos y Bebidas es el que indica la más alta tendencia.

El problema consiste principalmente en explicar el por que, a partir de 1973 se incrementa en forma tan significativa el crecimiento en el nivel de precios. En muchos estudios de coyuntura, e interpretaciones académicas y no académicas del problema inflacionario ecuatoriano, se ha culpado al auge petrolero, del mayor ritmo inflacionario, señalando como argumento entre otros, el hecho de que las exportaciones petroleras, han generado un incremento en los ingresos y los gastos públicos, aumentando de esta forma, más la demanda que la oferta global. Esta apreciación, se debe fundamentalmente a que ambos fenómenos han surgido paralelamente a partir de 1972. (Auge petrolero e inflación).

Pero el fenómeno inflacionario, puede ser explicado también en el caso ecuatoriano con los mismos elementos, pero con una relación diferente y una justificación diferente. Es obvio que a partir del auge petrolero, la economía ecuatoriana, pasó a vincularse más estrechamente al sistema capitalista mundial. Con esto no se quiere señalar que la causa de la inflación es internacional, sino que al existir esta mayor vinculación, los mecanismos de explota-

criterios objetivos que permitan establecer las ponderaciones correspondientes.

c) Que los procedimientos de cálculo del Índice son homogéneos, al menos a partir del año 1968.

Una vez esclarecidos los sunuestos del análisis, puede mostrarse como lo señala el cuadro N° 1, que la tasa inflacionaria ha variado en forma creciente a partir de 1969, con un crecimiento significativo a partir de 1973, con tasas superiores al 20% anual.

#### CUADRO N° 1

#### INDICE DE PRECIOS DE QUITO

#### % DE VARIACION DE DICIEMBRE A DICIEMBRE

AÑO	Ind. Gral.	Al. y Beb.	Vivienda	Indument.	Diversos
1969	6,44	8,96	2,68	6,97	3,98
1970	8,33	5,01	9,63	14,96	9,26
1971	6,80	6,26	8,46	7,66	5,52
1972	6,92	10,72	3,03	4,48	4,50
1973	20,48	31,16	8,08	14,36	11,78
1974	21,22	27,95	17,13	20,36	7,00
1975	13,21	16,11	6,79	15,73	7,25

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística.

El alza de los precios en la economía ecuatoriana, puede definirse como generalizada, por cuanto ningún grupo de artículos considerados en el índice, tiene incrementos de precios inferiores a un 50, en el período considerado. Es el grupo Alimentos y Bebidas el que muestra en general incrementos superiores al promedio, con un crecimiento del 125% desde 1968 hasta 1974.

Si analizamos la tendencia de las alzas de precios, puede observarse claramente que ésta es en general creciente, con una baja en 1975, como lo ilustra el cuadro N° 2 que contiene las tasas de variación promedio de 12 meses en un año.

CUADRO Nº 2

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR DE QUITO

% DE VARIACION PROMEDIO EN 12 MESES

AÑO	Ind. Gral.	Al. y Beb.	Vivienda	Indument.	Diversos
1969	6,33	9,96	1,43	5,06	3,60
1970	5,12	3,34	5,52	9,32	5,39
1971	8,46	6,66	10,38	11,41	8,35
1972	7,88	11,01	5,69	6,38	4,43
1973	12,93	20,89	3,50	7,84	9,25
1974	23,35	34,85	14,90	21,74	8,92
1975	15,66	19,31	11,37	15,73	7,25

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística.

En el cuadro anterior, se observa que el grupo de Alimentos y Bebidas es el que indica la más alta tendencia.

El problema consiste principalmente en explicar el por qué, a partir de 1973 se incrementa en forma tan significativa el crecimiento en el nivel de precios. En muchos estudios de coyuntura, e interpretaciones académicas y no académicas del problema inflacionario ecuatoriano, se ha culpado al auge petrolero, del mayor ritmo inflacionario, señalando como argumento entre otros, el hecho de que las exportaciones petroleras, han generado un incremento en los ingresos y los gastos públicos, aumentando de esta forma, más la demanda que la oferta global. Esta apreciación, se debe fundamentalmente a que ambos fenómenos han surgido paralelamente a partir de 1972. (Auge petrolero e inflación).

Pero el fenómeno inflacionario, puede ser explicado también en el caso ecuatoriano con los mismos elementos, pero con una relación diferente y una justificación diferente. Es obvio que a partir del auge petrolero, la economía ecuatoriana, pasó a vincularse más estrechamente al sistema capitalista mundial. Con esto no se quiere señalar que la causa de la inflación es internacional, sino que al existir esta mayor vinculación, los mecanismos de explota-

ción y de extracción del excedente, se articulan en forma más dinámica, reforzándose éstos con el fenómeno inflacionario.

Para demostrar lo antes anotado, bastaría con señalar, cuáles son los sectores más beneficiados con el proceso inflacionario.

Tomando como base el año 1968, puede observarse el deterioro de los salarios reales, al comparar el Índice de Salarios de Quito, elaborado por el Instituto Nacional de Estadística, para los principales sectores, excluida la agricultura.

CUADRO Nº 3

INDICE DE SALARIOS REALES (1)

AÑO	Índice Salarios Nominales	Índice Precios	Índice Salarios Reales
1968	100	100	100
1969	83,4	106,32	78,44
1970	92,11	111,78	82,40
1971	103,36	121,15	85,32
1972	120,22	130,71	91,97
1973	134,89	147,71	91,82

(1) Para el cálculo de este índice, se han considerado los índices promedios de cada año, tanto para precios como para salarios.

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística.

Como se muestra en el cuadro anterior, no son precisamente los trabajadores quienes se benefician con el proceso inflacionario, sino los empresarios que perciben renta sobre una base porcentual, aplicada a un monto invertido creciente.

Es necesario señalar, que debemos descartar causas estructurales en el proceso inflacionario, si consideramos los antecedentes históricos del fenómeno, pues las características estructurales han existido siempre en el Ecuador; y es sólo hace menos de una década, que el proceso inflacionario

se ha acentuado con las manifestaciones que conocemos en algunos otros países latinoamericanos.

El flujo de los excedentes petroleros ha acentuado el proceso de concentración de ingresos y de capitales, generando lo que algunos llaman "desarticulación" en la oferta o falta de dinamismo en la oferta, que no es otra cosa que un acentuamiento de las condiciones monopólicas y oligopólicas, que de cualquier forma significan menor producción que la que permite una ocupación plena de factores y a precios más altos.

El mismo beneficio que proporciona el sistema capitalista, el proceso inflacionario, desde el punto de vista de incentivar la concentración monopólica a nivel nacional, es el que se plantea en el fenómeno a escala internacional, cuando las grandes empresas transnacionales elevan el precio del petróleo a niveles nunca antes vistos, generando un proceso inflacionario mundial. Dando con ello al sistema capitalista mundial una mayor posibilidad de maniobra ante la crisis. Pensemos en la abolición definitiva de la paridad oficial del dólar con el oro, decretada por el Fondo Monetario Internacional, lo que significa que los Estados Unidos pueden inundar de dólares los mercados internacionales sin restricción.

En resumen, se plantea que la causa fundamental del proceso inflacionario está en las relaciones propias del sistema capitalista, pero en una relación tal, que significa hacer del proceso un arma de defensa del sistema contra la crisis.

Lo señalado se manifiesta en:

- a) Concentración del Ingreso y del Capital.
- b) Mayor dependencia y vinculación al sistema internacional.
- c) Utilización del proceso inflacionario para lograr y mantener e incrementar las situaciones planteadas en a) y en b).