

ESTUDIO DEL INGRESO NACIONAL EN EL ECUADOR

Por el Lic. Walter J. Pitarque.
Prof. de la Facultad de C. Económicas. U. C.

INTRODUCCION.- Antes de profundizar sobre el tema materia de estos apuntes, conviene que recordemos algunos conceptos fundamentales.

Recordemos así que el sistema económico en que vivimos puede ser considerado como un sistema de intercambios. El sistema económico lo consideramos dentro de la concepción dinámica en que interviene el factor tiempo, en cuyo transcurso la intervención de los diversos factores de la producción da lugar u origina bienes y servicios que se valoran en términos monetarios y dan origen a la circulación del dinero.

El dinero ha permitido superar la etapa del trueque y su uso permite la realización de cambios indirectos en todo sentido. La ventaja que derivamos, pues, del uso de la moneda es que amplía la flexibilidad del sistema de cambios en gran medida sin imponer gran diferencia a la esencia misma del sistema.

El sistema puede así considerarse como un gran circuito económico en que los propietarios de recursos productivos venden o ceden el uso de los mismos a los empresarios, de quienes reciben el pago correspondiente en dinero y el que asume las formas de sueldos, salarios, rentas, intereses, etc. Los propietarios de los recursos productivos son a su vez consumidores y así tenemos que el dinero recibido de los empresarios vuelve a éstos en pago de los bienes que producen y que son adquiridos por los propietarios de recursos productivos para satisfacer sus necesidades.

Los empresarios producen bienes de dos clases: de consumo y de producción. Los bienes de consumo satisfacen las necesidades del consumidor directamente. El fin de todo proceso económico son los bienes de consumo; los de producción son meras etapas en el camino que conduce a los primeros.

Llamamos "ingreso nacional" a la cantidad de bienes y servicios producidos, durante un cierto período, por los residentes de un país dentro del proceso registrado en el circuito económico que hemos ilustrado. Una expresión alternativa del término "ingreso nacional" es consecuentemente producto nacional. Solamente es computado el producto neto y el total es expresado en términos de Dinero.

DEFINICION.- Con respecto a los asuntos económicos del mundo moderno, el concepto de "ingreso nacional" se ha convertido en una herramienta esencial de pensamiento y acción. Pero éste es un concepto complicado y dificultoso que muchas veces es mal usado y a menudo es interpretado mal.

Ingreso Nacional es un concepto amplio del que hay cinco variantes. Ellas son:

1) Producto Nacional Bruto.- Refiérese al valor monetario de todos los bienes terminados y servicios producidos en un determinado período, usualmente un año.

En la frase "bienes terminados y servicios producidos", la palabra "terminados" es importante. El producto nacional bruto no incluye todos los bienes producidos. Muchos bienes son productos intermedios, pues entran como materia prima o materiales semi-terminados dentro de los bienes terminados que se han producido y cuyo costo es parte del costo total de los bienes terminados. Así, un quintal de azúcar es un producto terminado y lo incluimos en el producto nacional bruto; pero no incluimos separadamente, dentro de la industria agrícola, la producción de caña de que el azúcar fué hecha.

El vasto proceso productivo de la nación consiste de una larga sucesión de operaciones a través de las cuales pasan los artículos del estado de materia prima al de bienes terminados, incluyendo la transferencia del producto desde el productor final al mayorista, al minorista y finalmente al consumidor.

El volumen total de compras y ventas de toda clase realizado en el mercado en

cualquier año excede en diez o doce veces el volumen de bienes terminados y servicios producidos. Pero ningún producto que es usado en la elaboración de un producto "terminado" es incluido en el cálculo del producto nacional bruto; solamente los productos "terminados" se incluyen en esta categoría.

2) Producto Nacional Neto.- Es el segundo concepto y todo lo que hemos dicho acerca de los bienes terminados y servicios producidos se aplica no solamente al producto nacional bruto sino también, con una excepción, al producto nacional neto. Al computar este último se hace una deducción adicional por concepto del desgaste (Depreciación) de la maquinaria y de otros bienes de capital.

3) Ingreso Nacional o Factor Coste.- Difiere del anterior en que para llegar al ingreso nacional a factor coste, es necesario debitar del producto nacional neto el valor de los impuestos indirectos (a las ventas, tarifas aduaneras, recargos cambiarios, etc.) recaudados por el gobierno.

4) Ingreso Personal.- Es el ingreso monetario pagado a todos los miembros de la comunidad. Difiere de ingreso nacional a factor coste en algunos aspectos. Primero, puede ser que el ingreso ganado por algunos factores no les sea pagado en su totalidad; y segundo, algunos individuos de la colectividad pueden recibir ingresos aunque no hayan colaborado en forma alguna en el proceso productivo.

En el primer caso tendríamos lo que acontece con los accionistas de una empresa. Ellos tienen derecho a una determinada cantidad anual por sus acciones en la firma; sin embargo, no la reciben en su totalidad sino parcialmente, pues la empresa debe pagar primero los impuestos a las ganancias de sociedades y, segundo, retiene parte del valor de las ganancias del ejercicio como utilidades no repartidas.

El segundo caso antes mencionado, de individuos que reciben ingresos aunque no hayan contribuido al esfuerzo productivo de la nación, se refiere a los llamados "pagos de transferencia" que incluyen (1) beneficios del seguro social pagaderos por invalidez, vejez, muerte y desocupación; (2) montepíos y pensiones de retiro pagadas a los familiares o antiguos integrantes de las fuerzas armadas del país; (3) pago de intereses sobre la deuda pública.

El ingreso personal, a su vez, también es reducido por el monto pagado por los individuos al Seguro Social por concepto de aportes.

5) Ingreso Disponible.- Significa ingreso personal menos impuestos personales, o sea todos los impuestos directos pagados por los individuos, sean fiscales, provinciales o municipales. Impuestos personales incluyen los pagados a la renta, de pavimentación, legados y donaciones, etc.

El ingreso disponible puede, a su vez, ser dividido en parte que es gastada en consumo y la parte que es ahorrada; o sea, en consumo y en ahorro.

Si consideramos el ingreso desde el punto de vista de su origen, podemos decir que todo el ingreso es obtenido de la venta de bienes y servicios y es creado por los gastos de los compradores. Los bienes y servicios son consumidos o no. Si ellos no son consumidos, ellos constituyen inversión o formación de capital.

La parte del ingreso total que es creada por consumo debe ser igual a la parte del ingreso total que es gastada en consumo ya que no son sino dos aspectos diferentes de las mismas transacciones. Consecuentemente, la parte remanente del ingreso total creado -la inversión o formación de capital-, debe ser igual a la parte del ingreso total disponible o sea la cantidad que es ahorrada.

La cantidad total ahorrada nunca puede ser diferente de la cantidad total invertida en el período considerado.

ESTUDIO DEL INGRESO NACIONAL EN EL ECUADOR.- El Banco Central del Ecuador en su deseo de estudiar la realidad económica nacional en sus diversos aspectos ha iniciado una serie de estudios a cargo del Departamento de Investigaciones Económicas. Entre tales estudios se destaca la investigación regular y periódica del ingreso nacional, tarea que el Banco Central ha asumido.

do con el convencimiento de que así prestará un innegable servicio al país y, especialmente, a las instituciones dirigentes de la política económica nacional, que podrán así disponer de una información más o menos cabal sobre la contribución que los diversos sectores de la economía efectúan al conjunto de ésta, de la distribución del ingreso, de su uso y de la mayor o menor eficiencia de nuestros factores productivos; del ahorro y de las inversiones públicas y privadas; y en fin de tantos otros aspectos que servirán indudablemente para ^{el}mejor acierto en la política de dichas instituciones y especialmente de la política fiscal del Gobierno, tanto como de la mejor conducción de la política monetaria del país.

Para este estudio específico, el Banco Central ha creado, dentro del Departamento de Investigaciones Económicas la Sección de Ingreso Nacional, cuya organización y dirección ha sido encomendada al que escribe, y a la que corresponderá la tarea de hacer las estimaciones anuales correspondientes y perfeccionar los métodos de tales estimaciones, a medida que sea posible conseguir una mayor eficiencia en la colección de las estadísticas necesarias. Por lo pronto, durante el presente año, la referida Sección se concretará a una estimación preliminar del producto nacional bruto para 1950, más como un experimento que como investigación definitiva, a fin de evaluar las fuentes estadísticas y determinar sus planes regulares de trabajo.

Analícemos, pues, la labor en que se halla empeñada la Sección de Ingreso Nacional de reciente creación.

Los métodos que pueden seguirse para el cálculo del ingreso nacional son tres. El más directo es el método de ingresos pagados, es decir, a través de la estimación del monto total de los diferentes tipos de ingreso, o bien, estimando los ingresos recibidos por las diferentes clases de personas.

El segundo método es el ^{del}gasto. Se basa en datos del comercio al menudeo para estimar el consumo; y en lugar de estimar la formación neta de capital, estima el ahorro en sus diferentes formas.

El tercer método es el "censo de producción" o procedimiento de flujo de mercancías, que parte de la producción y no del ingreso. Este método es ^{el}que hemos adoptado en el Banco Central para las investigaciones respectivas. Consiste en estimar la producción neta ya sea por grupos industriales o por tipos de productos terminados.

La Sección de Ingreso Nacional del Banco Central, en su afán de estimar la Producción Nacional Bruta de 1950, ha clasificado la producción nacional en las siguientes actividades:

- 1.- Agricultura, Ganadería y Pesca. (inclusive avicultura).
- 2.- Minería.
- 3.- Construcción.
- 4.- Industrias de transformación. (incluyendo la pequeña industria y artesanado)
- 5.- Comercio, al por mayor y al por menor.
- 6.- Finanzas, o sean Bancos, Compañías de Seguros, Cajas de Previsión e intermediarios financieros.
- 7.- Transporte.
- 8.- Comunicaciones y servicios de utilidad pública.
- 9.- Servicios profesionales en general.
- 10.- Gobierno (tanto nacional como provincial y municipal) y empresas del Estado.
- 11.- Saldo de la Balanza de Pagos.

Este resumen sintético, a su vez, es dividido y subdividido en los diversos integrantes de cada actividad económica.

El sistema seguido exige, pues, primeramente estimar la producción total de cada una de esas actividades y las que tienen que ser ajustadas, reduciéndolas o aumentándolas, para obtener el producto neto de la misma. Así, en el caso de la agricultura, por ejemplo, estimamos la producción total a precios del mercado, o sea al por mayor, pero la ajustamos reduciendo los valores correspondientes a la exportación, a la producción usada en otras industrias, al pagado por fletes para transportar los bienes del sitio de producción a los mercados, etc.

En esta forma, mediante ajustes que exigen reducciones unas veces y aumentos otras, llegamos a la producción neta de cada actividad económica o sea a su aporte o contribución específica al producto nacional bruto.

Los datos de servicios profesionales en general y del comercio son obtenidos a través de las declaraciones de renta hechas ante el Ministerio del Tesoro y de las planillas de pagos de aportes presentadas por los patronos a las Cajas de Previsión.

Las rentas de las propiedades las obtendremos como un porcentaje variable, según la región o zona geográfica, de los roles catastrales de los Municipios del país.

Siguiendo este método podremos entonces obtener un cuadro sintético que nos muestre el aporte que cada actividad económica efectúa al país y que nos permitirá apreciar las actividades que deberían fomentarse, protegerse frente a la competencia extranjera o mantenerse estacionarias o debilitarse por ser anti-económicas en relación a los objetivos de la política económica perseguida.

Para terminar, recordemos que el ingreso nacional es el barómetro o índice de la actividad productiva y del grado de productividad de los integrantes de una nación y también que la explotación deficiente de los recursos naturales y de la mano de obra son la causa del nivel sub-normal del ingreso y productividad. Así pues, si el empleo insuficiente de los recursos naturales y del potencial humano es no sólo un desperdicio antieconómico de riqueza sino el principal factor de retardo, no debemos asombrarnos del escaso volumen a que ascenderá tanto el producto nacional bruto cuanto el ingreso per cápita del Ecuador que ha sido estimado por las Naciones Unidas como el más bajo de Latinoamérica. (1)

(1) Ver artículos "Breves Comentarios sobre la Economía Ecuatoriana" del mismo autor en "Revista de Derecho Social", Universidad Central, Vol I, Nº 2, 1952, Quito.

* * *
*