

SILABO DE LA INTERVENCION DE HECTOR GARAY H., EN LA MESA REDONDA REALIZADA ENTRE ESTUDIANTES DE ECONOMIA DE LA UNIVERSIDAD CENTRAL DE QUITO Y DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

AMERICA LATINA Y AMERICA ANGLOSAJONA

Hace más de cuatro siglos el Continente Americano se abrió para Europa como una promesa para una vida material mejor y como un refugio contra las persecuciones religiosas o políticas.

Estos estímulos hizo llegar a los europeos, y el Continente se fue poblando. En el norte los anglosajones; en el sur, los españoles y los portugueses.

Pero a pesar del origen común de las Américas, su desarrollo desigual las hizo diferentes desde su inicio y las ha mantenido distintas la una de la otra.

Las raíces de esta diferencia son profundas y se remontan al distinto grado de civilización que existía entre los pobladores del norte y del sur del Continente Americano; los del norte eran cazadores y recolectores nómadas; los del sur -aquéllos que habitaban las tierras que hoy son México, Ecuador, Perú Bolivia y parte de Colombia y Chile-, sin el empleo de animales domésticos vigorosos, sin el conocimiento de la rueda, y sin el uso del hierro, habían llegado a un grado de progreso que, comparados con pueblos de otros continentes en estadios de evolución histórica similares, pueden ser considerados entre los más brillantes del mundo. Esta diferencia junto a otras, facilitó el mestizaje en las colonias de España y lo hizo difícil en las colonias de Inglaterra, a pesar de que comenzaron los ingleses y holandeses, a colonizar la América del Norte más de un siglo después de Colón y Cabot.

Pero lo que separó a las Américas substancialmente fue la discrepancia en la mentalidad de sus colonizadores: los anglosajones eran hijos del período mercantil y poseían una mentalidad capitalista; los españoles traían la experiencia de la producción meramente agrícola de la Península Ibérica y su mentalidad era feudal.

En el Nuevo Mundo se ponía de manifiesto la diferencia que existía entre Inglaterra y España en los albores de la época moderna. La esclavitud, en el norte se hallaba destinada a desembocar en el capitalismo y en la América Latina en el feudalismo.

Esa diferencia determinó el carácter de las guerras de independencia de las dos Américas: en la América anglosajona preparó el advenimiento del capitalismo. En la América Latina logró la independencia política, pero se reforzó el régimen del latifundio esclavista poseído por la Iglesia Católica y por los descendientes de la nobleza española.

La revolución de independencia de los Estados Unidos, en su esencia es el producto de la revolución democrático burguesa de Inglaterra. La revolución de independencia de América Latina es, en un aspecto el fruto de la revolución democrático burguesa de Francia; pero como se realiza medio siglo después de la revolución norteamericana, se inspira también en los Derechos del Hombre y en la estructura del régimen republicano de los Estados Unidos.

Estos son los simientos del desarrollo histórico de las dos Américas. Hacia mediados del siglo XIX, la Guerra de Secesión lleva a los Estados Unidos el ascenso rápido dentro del sistema capitalista. La Guerra de Reforma en México, y la Revolución Liberal de 1.895 en el Ecuador, son sólo semejantes a la revolución que en Europa aniquiló el poder económico de la Iglesia Católica en el siglo XVI.

Desde entonces, el desarrollo desigual de la América Anglosajona y la América Latina, llega a tal grado que el progreso material norteamericano se transforma en obstáculo para el desarrollo económico de Latinoamérica.

Cuando el capitalismo de los Estados Unidos llega a su etapa de apogeo, lo

ESTADO DE LA INTERVENCIÓN DE HECTOR GARAY N. EN LA
MESA REDONDA REALIZADA ENTRE ESTUDIANTES DE ECONOMÍA
DE LA UNIVERSIDAD CENTRAL DE QUITO Y DE LA UNIVERSIDAD
NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

AMÉRICA LATINA Y AMÉRICA ANGLÓSASÓNICA

Hay más de cuatro siglos el Continente Americano se abrió para Europa y
no una promesa para una vida material mejor y como un refugio contra las persecu-
siones religiosas o políticas.

Estos estímulos hizo llegar a los europeos, y el Continente se fue poblan-
do. En el norte los anglosajones; en el sur, los españoles y los portugueses.

Pero a pesar del origen común de las Américas, el desarrollo desigual de
estas diferentes zonas en el tiempo y las ha mantenido distintas a lo largo de la historia.

Las raíces de esta diferencia son profundas. En primer lugar, el distinto grado
de civilización que existía entre los pueblos que llegaron a América y del sur del Continente.
En el norte eran europeos y portugueses y en el sur indígenas y africanos. Los del sur
habían desarrollado las artes que hoy son típicas de América Latina y América
del Sur, sin el empleo de animales domésticos y sin el uso del hierro. Habían alcanzado un grado de pro-
greso que, comparados con pueblos de otros continentes en estados de evolución más
básicos similares, pueden ser considerados entre los más adelantados del mundo. Esto
diferencia junto a otras, influyó en el desarrollo de América Latina y América del Sur
diferente en las colonias de Inglaterra, a pesar de que se originaron los ingleses y los
franceses, a colonizar la América del Norte más de un siglo después de Colón y Cabot.

Pero lo que separó a las Américas substancialmente fue la intervención en
la mentalidad de sus colonizadores: los anglosajones eran hijos del período mercan-
til y buscaban una mentalidad capitalista; los españoles eran la expresión de la
producción de mercancías agrícolas de la Península Ibérica y su mentalidad era feudal.

En el Nuevo Mundo se ponía de manifiesto la diferencia que existía entre
Inglaterra y España. La época moderna, la esclavitud, en el norte
se había destinado a depender en el capitalismo y en la América Latina en el
feudalismo.

Esta diferencia determinó el carácter de las guerras de independencia de
las dos Américas: en la América anglosajona surgió el movimiento del capitalismo.
En la América Latina surgió la independencia política, pero se reforzó el régimen del
latifundio esclavista basado por la Iglesia Católica y por los descendientes de las
nobles españolas.

La revolución de independencia de los Estados Unidos, en su esencia es el
producto de la revolución democrática puritana de Inglaterra. La revolución de in-
dependencia de América Latina es, en un aspecto el fruto de la revolución democrática
de puritanos de Nueva Inglaterra; pero como se realizó medio siglo después de la revolución
norteamericana, se inspiró también en los derechos del hombre y en la estructura
del régimen republicano de los Estados Unidos.

Estos son los antecedentes del desarrollo histórico de las dos Américas. Las
dos naciones del siglo XIX, la Guerra de Secesión lleva a los Estados Unidos el as-
censo rápido dentro del sistema capitalista. La Guerra de Reforma en México, y la
Revolución liberal de 1837 en el Ecuador, son sólo semejantes a la revolución que
en Europa amplió el poder económico de la Iglesia Católica en el siglo XVI.

Desde entonces, el desarrollo histórico de la América Anglosajona y la Amé-
rica Latina, lleva a tal grado que el progreso material norteamericano se transforma
en obstáculos para el desarrollo económico de Latinoamérica.

Cuando el capitalismo de los Estados Unidos llega a su etapa de auge, lo

recursos excedentes los invierte en la América Latina para obtener de ésta las materias primas que la industria yanqui necesita.

Esta es la razón por la cual, el Continente Americano se divide en dos -- grandes porciones: de un lado una nación altamente industrializada; del otro, veinte países productores de materias primas.

6 - - - - -

M E X I C O

LOS TRES GRANDES PROBLEMAS A TRAVES DE SU HISTORIA.

En el curso de la evolución histórica de México, tres grandes problemas se han levantado como obstáculos en el paso del pueblo mexicano a través de los siglos. Estos tres problemas han sido:

- I.- La desigualdad de los recursos agrícolas del país, comparados con los de otros países del mundo;
- II.- Las supervivencias del régimen esclavista y feudal de la época de la Colonia Española;
- III.- La intervención extranjera en la vida de la Nación Mexicana.

Estos tres problemas han influido y siguen todavía pesando de diversas maneras en la vida de México. La persistencia de estos tres problemas y su influencia en la vida doméstica e internacional de México, son los que explican, la continuidad de los anhelos del pueblo a través de su historia y la indudable concatenación de las luchas populares en las tres grandes revoluciones históricas: La Revolución de Independencia, la Revolución de Reforma y la Revolución iniciada en 1910.

RECURSOS AGRICOLAS.- México no es un país rico en recursos agrícolas para sustentar a su población, o para ser un país moderno basado en la agricultura. Contrariamente a lo que se cree y a lo que por muchos años se enseñó en la Escuela Primaria, como una mentira piadosa, presentando a México como un Cuerno de la Abundancia o como una cornucopia llena de dones naturales, esta parte de América no era ni es un país rico, desde el punto de vista de la agricultura, que ha sido y sigue siendo la actividad económica fundamental de la Nación. He aquí la razón por la cual México es un país pobre desde el punto de vista agrícola.

De toda la superficie de la República de México, sólo el 11% es tierra de labor y de ésta, el 69% es de temporal, 12% de riego y 9% de humedad.

El 64% del área nacional, o sea 1.257.000 kilómetros cuadrados tiene un declive superior a 10 grados, impropio para el cultivo agrícola; del resto no es aprovechable un 67%. La superficie de la tierra laborable, sólo es de 23.000.000 de hectáreas. De toda la superficie de México el 89% está situado en la zona que los geógrafos llaman de clima seco.

Si se toma en consideración que el 66% de la población económicamente activa trabaja la tierra, llegamos a la conclusión de que a cada campesino económicamente activo, corresponde sólo 3.7 hectáreas, de las cuales las ocho décimas partes son de tierra de temporal; debiendo tomarse en cuenta además, que todavía existen tierras que no han sido repartidas.

México, visto de un modo plástico, y desentendiéndose de detalles, es un sistema de dos grandes montañas elevadas y largas que sostienen arriba, mesetas regadas de un modo irregular por las lluvias, y hacia el norte una gran llanura, la mexicana-texana, desierta en gran parte; con dos caídas casi verticales perpendiculares al Océano Pacífico y al Golfo de México. En el trópico hay zonas de vegetación exuberante, pero poblada de insectos y azotadas por enfermedades endémicas y epidémicas que hacen difícil la vida del hombre.

El territorio mexicano es pobre en ríos; dividido en montañas que no se •

pueden trabajar para una producción, extensiva, en selvas tropicales que hacen muy difícil la vida del hombre, y en llanuras y desiertos.

Este ha sido el primer obstáculo histórico en el desenvolvimiento económico de la nación mexicana; LA POBREZA DE LA AGRICULTURA, QUE ES EL SUSTENTO DEL PUEBLO, la base del crecimiento demográfico.

SUPERVIVENCIAS COLONIALES

Para saber cuáles son los aspectos de tipo colonial que aun subsisten en México y cuáles se han logrado liquidar, es preciso determinar las características del régimen colonial mexicano.

- 1.- El régimen colonial mexicano se caracterizó por el esfuerzo en la explotación de fundos mineros, para exportar el oro y la plata. Por esta razón la población importante de la nueva España fue la congregada alrededor de las minas y, en consecuencia, la agricultura fue concebida como un simple instrumento para sustentar a la población, por ello surgió cerca de las minas, en zonas no siempre propicias a la producción.
- 2.- Otro de los rasgos característicos del régimen colonial, fue el monopolio del comercio. Monopolio de los dos únicos puertos que existían: Veracruz y Acapulco; y el acaparamiento de las exportaciones e importaciones.
- 3.- La función del préstamo de dinero, se realizaba de manera usuraria, para las escasas actividades productivas de la colonia.
- 4.- El régimen colonial se opuso terminantemente a desenvolver ciertos aspectos de la agricultura, que dadas las peculiaridades del suelo mexicano habrían llegado a ser una gran fuente de riqueza. Como ejemplo se puede mencionar, que fueron destruidos los olivos plantados por muchos de los misioneros durante el siglo XVI, con el propósito de que la Nueva España, se viera obligada a consumir productos agrícolas provenientes de la Metrópoli.
- 5.- Hay que añadir otra característica del régimen colonial: los estancos, que fueron un impedimento para el desarrollo de la industria. La única actividad industrial existente estaba confiada a los artesanos, pero estaban organizados obligatoriamente dentro de un régimen corporativo que no hizo más que revivir las viejas corporaciones de la Edad Media.
- 6.- Pero seguramente el rasgo fundamental del régimen de la Colonia fue EL LATIFUNDIO. El latifundio tenía dos aspectos según sus poseedores: el latifundio eclesiástico y el latifundio que podemos llamar laico. Pero como los propietarios de las haciendas estaban endeudados con la Iglesia terrateniente, de tal manera que así pudo llegar la Iglesia Católica a las postrimerías del régimen, poseyendo las tres cuartas partes de la tierra laborable del país.

Tales fueron las características del régimen colonial mexicano. Veamos ahora lo que han logrado liquidar del régimen Colonial, las tres grandes revoluciones históricas de México.

LA OBRA DE LAS DOS PRIMERAS REVOLUCIONES HISTÓRICAS. - La revolución de Independencia dió libertad política a México, pero no cambió la estructura económica del país. La revolución de Reforma hizo nacer la República; fraguó la unidad nacional ante la intervención extranjera; hizo de las ideas libertarias del mundo entero, normas constitucionales para México; separó la Iglesia del Estado; consolidó el gobierno como órgano de expresión del Estado y como fuerza directriz de la conciencia nacional. En materia económica, el latifundio, gran monopolio territorial de la Iglesia, al entrar en el mercado, y al dejar de ser de "manos muertas" pasó a los civiles y entonces, en lugar de un latifundio eclesiástico apareció un latifundio laico.

CARACTERÍSTICAS DE LA DICTADURA DE PORFIRIO DIAZ .- Todo aquello que se inició en la Reforma, llegó a perfeccionarse durante la "dictadura porfiriana". Las características de esta dictadura fueron:

El 1% de la población rural era dueña del 97% de la superficie censada del país.

El 3% poseía el 2% de la tierra censada.

Había cuatro categorías de personas vinculadas a la tierra: los hacendados, los rancheros, los pequeños propietarios y los pueblos.

Entre los hacendados y los rancheros poseían el 9% de la tierra censada.

Los pequeños propietarios tenían el 2%; los pueblos y las comunidades que todavía tenían algo, eran poseedoras del 1% de la tierra censada; en tanto que los peones, los esclavos disfrazados de asalariados, constituían el 96% de la población rural. De estos peones, un millón y medio eran acasillados y dos millones no lo eran, siendo en su mayor parte aparceros. De 70.000 comunidades rurales que existían en el país, 55.000 vivían dentro de terrenos pertenecientes a los hacendados.

En lo que toca al intercambio internacional, el "régimen porfiriano" era éste: exportación de minerales, importación de artículos de lujo. Había influencia del exterior para impedir el desarrollo de la industria nacional. Sólo la industria textil existía en México, con fisonomía propia, aunque cabe anotar que sólo era un apéndice del régimen de la hacienda, del régimen latifundista. Los hacendados vendían la manta (lo que en el Ecuador llamamos liencillo) y cuando eran malas las cosechas, las ventas de manta, eran también malas, y a la inversa en los casos de cosechas buenas.

LA REVOLUCION DE 1910.- ¿Cuál ha sido la obra de la revolución mexicana para resolver los tres grandes problemas que México ha confrontado en su historia?. Veamos lo que ha hecho:

- 1º.- Rompió el latifundio, democratizando así la base de vida nacional y del progreso del pueblo.
- 2.- Inició una nueva política de crédito.
- 3.- Comenzó el empleo de métodos científicos, mediante el desarrollo de la irrigación, empleo de maquinaria en la agricultura, utilización de abonos, etc.
- 4.- Se han creado nuevas y numerosas industrias de gran importancia.
- 5.- Se han desarrollado las viejas industrias nacionales.
- 6.- Se ha acondicionado las inversiones del capital extranjero.
- 7.- El petróleo que estaba en un 98% en manos de los extranjeros, es actualmente propiedad de la nación mexicana.
- 8.- Los ferrocarriles fueron incorporados al patrimonio público de México.
- 9.- Se ha electrificado el país en forma considerable, sin haber nacionalizado las empresas privadas.
- 10.- Se han establecido centros de trabajo dependientes del Estado, en forma de corporaciones autónomas.
- 11.- Por lo que toca al proceso de emancipación de la República Mexicana, México ha dado indudablemente, pasos de consideración, aunque todavía es un país semi-independiente. En 1.905 el 30% de la riqueza nacional estaba en manos de extranjeros; pero en 1.940, ya sólo el 20% de la riqueza nacional se hallaba en poder de extranjeros.- Los extranjeros que tenían el 9% de la tierra la perdieron, pues pasó a manos de los campesinos.

El Balance de lo que no se ha hecho y de las características de la situación actual de la economía de México, me permito dejar para que mis compañeros mexicanos, sean quienes analicen y comenten.

LA INTERVENCION EXTRANJERA EN LA VIDA DE LA NACION MEXICANA.- Creo que en este aspecto, soy el menos indicado para poder enjuiciar el problema, que a más de ser vital es de un gran sentido de responsabilidad y patriotismo. Pero si creo necesario decir que, es a partir de 1.880 cuando comienza una etapa decisiva en el porvenir de la Nación Mexicana.

LA REPUBLICA DEL ECUADOR

Datos Generales

En cualquier texto de Geografía, Diccionario mediano o enciclopédico se -

puede ver que la República del Ecuador es un Estado situado en la parte occidental de la América del Sur, cuyos límites no están aún bien determinados. Que tiene una población de 3.421.000 habitantes. Que está atravesado por la línea equinoccial o Ecuador, de donde le viene su nombre. Que de norte a sur recorre la cordillera de los Andes, dividiendo el territorio en tres partes denominadas: zona tropical o costa, con vegetación y clima típicos de la región; la meseta central, con picos y volcanes; el "oriente", territorio que aun puede llamarse virgen, cuya densa vegetación forma parte del gran estuario del Amazonas, y el Archipiélago de Colón o Galápagos.

Estos y algunos otros datos pueden proporcionar las geografías, pero en esta ocasión lo que nos interesa es presentar al país con un contenido específico: - LOS RASGOS GENERALES DEL ECUADOR ECONOMICO.

OROGRAFIA.- El sistema orográfico andino adquiere en el territorio ecuatoriano toda su magnificente importancia, debido a que es cruzado en una de sus partes más altas por la línea equinoccial, circunstancia que confiere un aspecto geográfico excepcional a este país latinoamericano.

Con sus dos cordilleras occidental y oriental, los Andes recorren el territorio ecuatoriano de norte a sur, enlazándose a determinadas distancias con pequeñas cordilleras transversales llamadas nudos. Es importante mencionar este aspecto orográfico, porque esta configuración forma una serie de superficies denominadas hoyas y cada una de ellas encierra por lo general un valle que es donde se desarrolla la agricultura, con variados caracteres.

En la región de los Andes ecuatorianos abundan las elevaciones de origen volcánico, repartidas en las dos cordilleras y en algunos nudos, cerca de los cuales existen grandes cantidades de materias sulfurosas. El Chimborazo, nevado que mide 6.271 metros, se halla en la cordillera occidental.

HIDROGRAFIA.- A diferencia de México, el Ecuador es un país de una enorme riqueza hidrográfica. El sistema hidrográfico ecuatoriano consta de dos vertientes: la del Pacífico y la del Amazonas que corresponden a las regiones Occidental y Oriental, respectivamente.

En la vertiente del Pacífico se destacan por su gran importancia los ríos Esmeraldas y Guayas.

El Esmeraldas, con una cuenca hidrográfica de más de 20.000 kilómetros cuadrados. El Guayas con su cuenca hidrográfica superior a 30.000 kilómetros cuadrados constituye el más importante sistema fluvial de la costa. En el sistema fluvial de la región Oriental o Amazónica, se destacan los siguientes ríos: Huancabamba, Chichipe, Santiago, Morona, Pastaza, Tigre, Nanai, Napo, Ambiyacu, Amazonas. Todos estos ríos son navegables en la parte baja del estuario y casi todos ellos arrastran en sus aguas oro, el cual es beneficiado en forma bastante rudimentaria.

EL FACTOR HUMANO.- EL INDIO.- En el Ecuador casi las tres cuartas partes de su población es indígena, la cual, se halla eliminada de la participación activa en la economía. La mentalidad feudal de los antiguos terratenientes mantiene al indio subyugado, sumido en las tinieblas del analfabetismo, y abatido por la miseria de orden físico y espiritual. Bajo el disfraz de la denominación "Contrato", vocablo que significa contrato de arrendamiento de servicios, el indio se halla bajo un sistema de esclavitud. Contribuye a sostener el complejo de inferioridad en la raza indígena, un cierto espíritu saturado de los antiguos conceptos de gamonalismo, que perduran en el país.

¿Cómo librar al indio de su miseria en el feudalismo agrario?, es el primer problema que se plantea para los economistas que de verdad tienden a solucionar los problemas ecuatorianos.

Este denso conglomerado humano se encuentra al servicio de la fuerza de absorción denominada EL LATIFUNDIO, cuyo origen ya hemos mencionado antes.

El coloniaje trajo al indio instituciones de crueldad refinada, tales como los Obrajes, las Mitas y las Encomiendas.

Las "Leyes de Indias", consideradas como un avanzado testimonio jurídico-de justicia social, carecieron del alcance efectivo para eximir al aborigen de la inícuca explotación a que lo sometieron sus opresores.

Con estos antecedentes llegó el indio a la época republicana, sin poder mejorar en esta su lamentable situación anterior.

La servidumbre del indio, en la actualidad es factor de atraso para la economía nacional.

Como sus condiciones de vida son en extremo deplorables, es también exiguo su rendimiento en el campo de la producción. Y, lógicamente, siendo el indio un productor con escasa capacidad, no puede constituirse en un consumidor de nivel aceptable en el aspecto comercial.

Son, según cálculos estadísticos aproximados, más de un millón y medio de habitantes que vegetan indiferentes y restan apreciables capacidades de producción y consumo, al desarrollo de la agricultura, de la industria y del comercio en este país.

Las dos grandes revoluciones del Ecuador, la de Independencia y la del Liberalismo, no lograron transformar la estructura latifundista del Ecuador y una serie de revoluciones se han sucedido en el país, sin que ninguna de ellas logre realmente establecer un sistema democrático burgués que liquide por lo menos las más graves formas del sistema Colonial. En 1944, la revolución del mes de Mayo, se hizo -- con un gran empuje popular y pudo haber sido ella la que sienta las bases de una nueva estructura económica, pero desgraciadamente, esta revolución fue traicionada y el país continúa manteniendo viejas formas de carácter feudal.

Como mis compañeros y compatriotas, que me precedieron en el uso de la palabra, hicieron la exposición relativa a la situación actual de mi país, en sus distintos aspectos, no me resta sino presentar algunas consideraciones acerca de las bases generales para un programa de progreso económico del Ecuador.

BASES GENERALES PARA UN PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL ECUADOR.

El logro de la plena autonomía económica será posible únicamente fundándola en el propio desarrollo económico del país, ya que no aspiramos a ser competidores con los países altamente industrializados. Esto debe conseguirse mediante:

- 1.- LA REVOLUCION TECNICA EN LA AGRICULTURA, consistente:
 - A.- En la dirección científica de la agricultura y de la ganadería nacionales, para aplicar las tierras a los cultivos y a la producción más adecuados y para evitar la dependencia del extranjero, respecto de los productos fundamentales de la alimentación y del vestido del pueblo.
 - B.- En la intensificación de las obras de riego.
 - C.- En la refertilización química del suelo.
 - D.- En la introducción de recursos mecánicos.
 - E.- En la apertura de nuevas zonas de cultivo.
 - F.- En la sustitución de cultivos de escaso valor de uso y de cambio.
 - G.- En la enseñanza de la técnica agrícola moderna.
 - H.- En la distribución adecuada de la tierra.
 - I.- En la dotación de tierras a los campesinos que carecen de ellas.
 - J.- En la organización de los productos rurales y del mercado de los productos agrícolas, para impedir todas las formas de explotación derivadas de la existencia de intermediarios innecesarios o costosos.
- 2.- LA REVOLUCION TECNICA DE LA INDUSTRIA consiste:
 - A.- En la ampliación de industria eléctrica.
 - B.- En la ampliación de la industria siderúrgica.
 - C.- En la ampliación de la industria química.
 - D.- En la ampliación de la industria productora de bienes de inversión.
 - E.- En la ampliación de la industria de bienes de consumo.