

ISSN 1390-6380

**UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**  
**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS**



**IMPACTOS DE LA CRISIS FINANCIERA MUNDIAL**  
**TERRITORIOS Y REALIDADES CONTEXTO ESPECÍFICAS**  
**NEUROECONOMÍA**

**REVISTA ECONOMÍA 101**

Julio 2011

## Sistema Integrado de Bibliotecas Biblioteca digital UCE

Calle Jerónimo Leyton y Galo Sobral - Cda. Universitaria  
+593 2230757 ext. 808 biblioteca.general@uce.edu.ec

### BASE LEGAL PARA DIGITALIZACIÓN DE LIBROS CON DERECHOS DE AUTOR

El Sistema Integrado de Bibliotecas de la Universidad Central del Ecuador, digitalizará su acervo bibliográfico siempre y cuando sea para fines educativos y de investigación. No se permite la reproducción y distribución para la comercialización directa e indirecta del mismo.

La digitalización del material bibliográfico se lo realiza de acuerdo al Código Orgánico De La Economía Social de los Conocimientos, Creatividad e Innovación Art. 212 numeral 9, literal ii "(...) Una biblioteca o archivo podrá, además, realizar los siguientes actos (...): La reproducción electrónica y comunicación pública de obras de su colección para ser consultadas gratis y simultáneamente hasta por un número razonable de usuarios, sólo en términos de redes de la respectiva institución o para usuarios de esa institución bajo su control, en condiciones que garanticen que no se puedan hacer copias electrónicas de esas reproducciones" y literal vii "La reproducción, adaptación, traducción, transformación, arreglo, distribución y comunicación de una obra protegida por derechos de autor o una prestación protegida por derechos conexos, en uno o más formatos accesibles para el uso exclusivo de personas con discapacidad".

Este material se considera un producto intelectual a favor de su autor, por tanto, la titularidad de sus derechos se encuentra protegida por el Código Orgánico De La Economía Social de los Conocimientos, Creatividad e Innovación. La violación a dichos derechos constituye un delito que será responsabilidad del usuario.

Este libro está disponible físicamente en:

BIBLIOTECA		PISO
		ESTANTE
		BANDEJA
CONVENIO INTERINSTITUCIONAL	UNIVERSIDAD	

# **REVISTA ECONOMÍA**

**N° 101**

Julio 2011

**Econ. MARCO POSSO Z.**

Decano de la Facultad de Ciencias Económicas

**Ing. OSCAR CISNEROS G.**

Vicedecano de la Facultad de Ciencias Económicas

**Econ. ISAIAS CAMPAÑA C.**

Director (e) del Instituto de Investigaciones Económicas

**UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS**

**QUITO - ECUADOR**



## ÍNDICE

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	5
<b>¿CUÁL ES LA SITUACIÓN COMPETITIVA DEL SECTOR SERVICIOS COMO SOPORTE PARA EL DESARROLLO PRODUCTIVO DEL ECUADOR? ALGUNAS REFLEXIONES Y EVIDENCIAS EMPÍRICAS</b> Santiago García Álvarez Edwin Vásquez de la Bandera.....	7
<b>IMPACTOS DE LA CRISIS FINANCIERA MUNDIAL EN LA ECONOMÍA NACIONAL</b> Isaías Campaña C. ....	23
<b>TERRITORIOS Y REALIDADES CONTEXTO ESPECÍFICAS: RIESGO Y VULNERABILIDAD</b> Jorge Granda Aguilar.....	43
<b>RELACIÓN ENTRE INNOVACIÓN, GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO Y LA COMPETITIVIDAD PRODUCTIVA EN ECUADOR</b> Porfirio U. Jiménez Ríos.....	57
<b>NEUROECONOMÍA</b> Reflexiones sobre la Economía del Conocimiento Marco Tafur S. ....	69
<b>UNA LECTURA SOBRE LOS HECHOS DEL 30 DE SEPTIEMBRE DEL 2010</b> ¿Golpe de Estado Mediático en Ecuador? Manuel Salgado Tamayo.....	87
<b>LA COMUNIDAD CAMPESINA Y LA REFORMA AGRARIA EN IMBABURA</b> Jaime Galarza Zabala.....	145
<b>CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS DE LOS ESTUDIANTES Y PROFESORES DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS</b> Armando Pérez V. ....	213



## PRESENTACIÓN

En el país asistimos a un proyecto de cambio impulsado por el presidente Rafael Correa que en el ámbito económico se expresa en la construcción de las bases para edificar un nuevo modelo de desarrollo económico a mediano y largo plazos, que tiene dificultades en consolidarse debido a que no existen recetas preestablecidas, pero que en definitiva el nuevo paradigma se encuentra en ciernes estimulado por los vientos de cambios que soplan en varios países de América Latina.

En la perspectiva de edificar un nuevo modelo de desarrollo, el Gobierno nacional ha promovido una mayor participación del Estado en la economía que se refleja en el incremento porcentual de la relación entre el gasto público y el Producto Interno Bruto, así como en las 200 empresas que se incautaron a los grupos económicos Isafas y Peñafiel, entre las que se incluyen empresas agrícolas, industriales e importantes medios de comunicación.

La política económica ha privilegiado las inversiones en la reconstruc-

ción del sistema vial de primer orden en el país; en la construcción de emblemáticos puentes como el de Esmeraldas y el que une San Vicente con Bahía de Caráquez, el más largo del Ecuador; en la repotenciación de la refinería de Esmeraldas y en la infraestructura de la refinería del Pacífico; en importantes proyectos hidroeléctricos como Mazar y Coca Codo Sinclair, que tendrá una potencia de 1.500 Mw. Amén, del incremento de inversiones en educación y salud y en el mayor control y regulación del sistema financiero privado.

En este entorno, en el marco de la ley que rige a las instituciones de educación superior y de las actividades específicas establecidas para la Facultad de Ciencias Económicas en el Plan de Desarrollo Institucional de la Universidad Central del Ecuador, se han realizado los trabajos de investigación sobre determinados problemas que los hemos considerado relevantes de la realidad nacional e internacional.

Los trabajos de investigación que se incluyen en este número de la Revista

Economía fueron desarrollados por el personal de investigación y por profesores de la Facultad de Ciencias Económicas, con el apoyo de sus autoridades.

Se incluyen temas como la situación competitiva del sector servicios; la relación entre innovación, gestión del conocimiento y la competitividad productiva; territorio y realidades, riesgo y vulnerabilidad; una lectura sobre los hechos del 30 de septiembre de 2010; la comunidad campesina y la reforma agraria en

Imbabura, un ensayo histórico acerca de la evolución de la producción; la neuroeconomía, un análisis teórico; la población estudiantil en la Facultad de Ciencias Económicas; y, en el ámbito internacional, los impactos de la crisis financiera mundial en la economía nacional.

Isaías Campaña C.  
DIRECTOR (e)  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES  
ECONÓMICAS

# ¿CUÁL ES LA SITUACIÓN COMPETITIVA DEL SECTOR SERVICIOS COMO SOPORTE PARA EL DESARROLLO PRODUCTIVO DEL ECUADOR?

## ALGUNAS REFLEXIONES Y EVIDENCIAS EMPÍRICAS

Santiago García Álvarez\*  
Edwin Vásquez de la Bandera\*\*

### 1. INTRODUCCIÓN

El presente artículo aborda la situación de los servicios relacionados con el desarrollo industrial, puesto que no podemos olvidar que las industrias necesitan para su expansión servicios de elevada calidad. Se analiza el comportamiento de los diferentes sectores de servicios registrados en las Cuentas Nacionales que publica el Banco Central del Ecuador, específicamente aquellos que corresponden a la clasificación 42 denominada "Servicios prestados a empresas".

El objetivo de ese trabajo es visualizar el comportamiento de los dife-

rentes sectores, las fuerzas que los motivan y su naturaleza, por cuanto algunos de ellos reflejarán el estadio de desarrollo en que se encuentra el sector productivo ecuatoriano, el cual se ha caracterizado en los últimos años por un proceso de adaptación a las nuevas condiciones del entorno más que por un proceso de innovación hacia mejoras productivas y tecnológicas.

En ese sentido el estudio aborda el desempeño de todo el sector servicios en relación a la economía en su conjunto, identificando los principales sectores que se han dinamizado en los últimos años y aquellos que relativamente lo han hecho en menor medida.

Una sección particular se desarrolla para el sector "servicios prestados a la empresas", evaluando su compor-

\* Economista, profesor de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador

\*\* Economista, graduado en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador

tamiento productivo, su interrelación hacia los mercados domésticos y de exportación, así como los niveles de productividad de las diferentes actividades de este sector.

También se presentan algunos indicadores que reflejan la posición competitiva del sector servicios y sus niveles de encadenamiento productivos, que nos reflejan de una manera general su articulación hacia las diferentes actividades productivas.

Finalmente se presentan algunas conclusiones que, en resumen, resaltan que el desarrollo productivo experimentado por el Ecuador sí ha venido acompañado en los últimos ocho años con un impulso hacia los sectores de servicios; sin embargo, este dinamismo se centra en actividades más de apoyo al sector que propiciadores de mejoras productivas, innovación y transformación productiva.

## **2. LOS SERVICIOS COMO CONDICIÓN Y FACTOR DEL CRECIMIENTO DE LA MANUFACTURA**

La visión que ha predominado en todos estos años en el Ecuador ha sido el considerar a los servicios como separados de otros sectores como la agricultura y la manufactura, cuando en realidad un proceso de transformación productiva no

podría hacerse a espaldas o sin vinculaciones estrechas con la forma y alcances de la prestación de servicios.

Si se habla del desarrollo manufacturero necesariamente hay que descender hacia el mejoramiento de los servicios, especialmente de aquellos que pueden apoyar su especialización.<sup>1</sup>

Desde el punto de vista macroeconómico suele clasificarse a los servicios en dos grandes segmentos, por un lado, los servicios de mercado como transporte y distribución, y de otro lado, los servicios de esfera gubernamental no cotizados con precios de mercado como la seguridad pública o la atención social a grupos sociales vulnerables.

Los servicios de mercado tienen un impacto directo porque canalizan innovaciones tecnológicas-organizativas, facilitan los procesos de externalización (outsourcing); facilitan el comercio y las transacciones, etc.

Por su parte, en el marco de los nuevos enfoques de la competitividad y productividad sistémicas, los servicios

<sup>1</sup>El Plan Nacional de Desarrollo 2009-2013 conceptualiza adecuadamente el desarrollo manufacturero cuando lo relaciona directamente con los cambios y transformaciones en los servicios y en la agricultura, de esta manera se aborda una particularidad que aparece como fundamental en el caso ecuatoriano.

no de mercado sino de provisión pública también juegan un rol fundamental para garantizar sostenibilidad de todo el proceso de transformación del sector manufacturero.

Por lo general, el análisis de la competitividad se suele centrar en el comportamiento de los principales indicadores, variables o determinantes relevantes que influyen de manera directa en los sectores propiamente dichos, dejando de lado la relación que existe con lo que Michael Porter denomina como "sectores conexos y de apoyo", los cuales también entran en juego directo para construcción de ventajas competitivas.

Dada la importancia de estos sectores de apoyo como determinantes de la competitividad, se ha creído conveniente realizar un análisis de su comportamiento, en especial uno de ellos que es el Sector de Servicios Prestados a las Empresas que en Cuentas Nacionales corresponde al código 42 y a nivel del CIIU los sectores de la 72, 73 y 74.

### **3. COMPORTAMIENTO PRODUCTIVO DEL SECTOR SERVICIOS**

Como parte del sector servicios se han considerado los siguientes: servicios prestados a las empresas; electricidad; construcción; hoteles y restaurantes; transporte; comunicaciones y financieros.

Durante el período 2000-2007, la mayoría de los sectores con excepción del sector transporte, han presentado un comportamiento positivo en la relación a su PIB en términos corrientes, las tasas de crecimientos promedio experimentadas en el período han sido superiores al de la economía en su conjunto, siendo los sectores de las comunicaciones, financieros, electricidad y construcción los de mayor dinamismo con un nivel igual o superior al 20%, seguidos por hoteles y restaurantes con el 19% y servicios prestados a las empresas con el 18%. En el caso de los transportes si bien crece este lo hizo a una tasa del 11%.

Sin embargo, si se mira el comportamiento del PIB en términos reales, esta situación cambia apreciablemente, aunque todos los sectores crecen pero algunos lo hacen en niveles inferiores a la economía en su conjunto. El sector de las comunicaciones es el de mayor dinamismo con una tasa promedio del 13%, le siguen los servicios prestados a las empresas con el 8%, la construcción con el 7%, financieros con el 6.7% y hoteles y restaurantes con el 5%.

El comportamiento diferente en términos nominales y reales refleja el efecto que sobre algunos sectores a tenido la inflación en los últimos siete años, impactando de una manera más fuerte en

sectores como la construcción, la electricidad, las comunicaciones, que ha conducido a un incremento en sus costos reales en relación a la economía en su conjunto.

Sí resulta interesante el crecimiento real experimentado por el sector de servicios a las empresas, que hace pensar que la dinámica de la economía está impulsando el surgimiento de este sector que podría estar arrastrado por ciertas actividades productivas y algunas del mismo grupo de servicios.

En cuanto al peso que tienen estos sectores en el PIB total de la economía, el de mayor contribución en el período fue la construcción que pasó de un 7% en el 2000 al 9% en el 2007, reflejando un crecimiento del 4% en el ingreso total del país, le sigue en importancia las comunicaciones como el de mayor dinamismo al pasar de un 2% en el 2000 al 3% en el 2007 con la tasa más alta de variación 7%, el sector financiero pasó de un 1,9% al 2,5% que representó una tasa del 3,8%, la electricidad que pasó de un 1,06% al 1,33% con una tasa del 3,3% y el sector de servicios a las empresas su participación se incrementó del 2,9% en el 2000 al 3,4% en el 2007, lo que representa un crecimiento del 2,3% en la generación del PIB.

En el caso de los transportes se observa que en el período presenta una

reducción de su contribución en el PIB al pasar de un 8,9% en el 2000 al 6,8% en el 2007 que reflejó un decrecimiento de su aporte a la economía en su conjunto del -4%.

Este sector es uno de los servicios claves para los sectores productivos al proveer de la infraestructura y la logística necesaria para impulsar la comercialización de bienes a nivel interno e internacional. Preocupa el comportamiento de este sector que ha presentado en el período un decrecimiento importante frente a otros servicios, al registrar la tasa de crecimiento en términos reales más baja en el período y reducir su participación en la generación del PIB. De mantenerse ese comportamiento a futuro se presentará importantes limitaciones como apoyo hacia los sectores productivos.

Por otro lado, si miramos el conjunto de los sectores, se observa una tendencia hacia la tercerización de la economía al incrementar su contribución al PIB, en cambio los sectores productivos cada vez disminuyen su aporte, como por ejemplo la industria, cuya participación en el PIB se redujo de un 13,6% en el 2000 al 8,9% en el 2007.

La tendencia hacia una economía de servicios es positivo por cuanto va generando una red de nuevas actividades que van fortaleciendo

los elementos de la competitividad de los sectores, claro está que depende mucho del tipo de servicios que se desarrollan en función de los niveles de especialización de su recurso humano, los niveles de encadenamientos que se forjan y de sus fortalezas competitivas a nivel internacional.

En el caso del Ecuador, han evolucionado positivamente sectores como los servicios a las empresas, las comunicaciones, el financiero y la construcción, no así la electricidad y los transportes dentro del grupo de los sectores que estarían más relacionados como industrias de apoyo de los sectores productivos.

#### **4. ÍNDICE DE ESPECIALIZACIÓN DE LOS SECTORES**

Para lograr una primera aproximación sobre la evolución de la competitividad de los sectores de servicios, se construyó el índice de especialización productiva, el cual nos permite evaluar su comportamiento en función de la orientación hacia la demanda interna y/o su penetración hacia el mercado externo.

Cabe señalar que dentro del sector servicios se presentan algunos que podrían ser considerados como transables y otros claramente no transables. En estos últimos se ubican sectores

como la construcción y los hoteles y restaurantes, al ser actividades cuyo consumo sólo se hace exclusivamente dentro de la economía ecuatoriana, ya que se refiere a la construcción de bienes inmuebles y la generación de servicios en lugares físicos que no pueden ser trasladados fuera de fronteras.

En el caso de los transables se han considerado al resto de sectores como los servicios prestados a las empresas, comunicaciones, electricidad, transporte y financieros, que dado los avances tecnológicos permiten que los agentes económicos puedan realizar actividades fuera de la frontera.

Dado estas diferenciaciones la construcción del índice de especialización y la tasa de cobertura interna fueron estimados para los sectores transables. En el caso de los no transables es claro que al no tener comercio el índice es uno y por tanto orientado en su totalidad al consumo interno.

En el siguiente cuadro se presentan los índices de especialización productiva, la tasa de cobertura interna y la relación entre las importaciones en relación al PIB. De los resultados de los indicadores se observa que de los cinco sectores considerados como transables, tres de ellos presentan una evolución favorable al incrementar sus índices de

especialización como son los servicios prestados a las empresas, los servicios de telecomunicaciones y los servicios financieros. En los tres casos su especialización se orienta hacia el mercado interno al observar un crecimiento de sus tasas de cobertura interna, lo cual es lógico dado que son sectores que se están desarrollando, en una primera etapa lo hacen articulados a los sectores productivos, una vez que alcancen una adecuada madurez comenzarán a for-

talear sus relaciones hacia el exterior como sectores exportadores.

Los servicios prestados a las empresas y las telecomunicaciones ya han iniciado su proceso de internacionalización al registrar exportaciones, en el caso de los servicios prestados a las empresas estas son pequeñas representan para el 2007 el 0,4% de su PIB, no así las telecomunicaciones que alcanza el 6,8% del PIB.

**Cuadro 1. ÍNDICES DE ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA**

AÑOS	Servicios prestados a empresas			Servicios transporte			Servicios de telecomunicaciones			Servicios financieros			Energía eléctrica		
	IE	TCI	M/PIB	IE	TCI	M/PIB	IE	TCI	M/PIB	IE	TCI	M/PIB	IE	TCI	M/PIB
2000	0,69	0,69	0,78	0,94	0,82	0,32	1,06	0,90	0,12	0,98	0,98	0,03	1,00	1,00	0,00
2001	0,77	0,76	0,48	0,92	0,85	0,26	1,11	0,97	0,03	0,98	0,98	0,03	1,00	1,00	0,00
2002	0,80	0,80	0,35	0,90	0,84	0,31	1,10	0,99	0,01	0,99	0,99	0,01	1,00	1,00	0,00
2003	0,82	0,81	0,32	0,92	0,86	0,27	1,09	1,00	0,01	0,99	0,99	0,01	0,95	0,95	0,10
2004	0,82	0,82	0,32	0,89	0,82	0,35	1,08	0,99	0,01	1,00	1,00	0,01	0,91	0,91	0,24
2005	0,83	0,83	0,29	0,87	0,81	0,36	1,05	1,00	0,00	1,00	1,00	0,01	0,92	0,92	0,26
2006	0,84	0,84	0,27	0,86	0,80	0,39	1,04	1,00	0,00	1,00	1,00	0,00	0,92	0,92	0,27
2007	0,85	0,85	0,25	0,84	0,79	0,44	1,05	1,00	0,00	1,00	1,00	0,00	0,96	0,96	0,11

Fuente: BCE

De estos cinco sectores transables, servicios prestados a empresas es el de mayor impulso en los últimos siete años, aunque mantiene un IE bajo, éste ha crecido de manera sustancial al pasar de 0,69 en el 2000 a 0,855 en el 2007; además ha logrado una buena consolidación en el mercado interno al incrementar su TCI de 0,68 en el 2000 al 0,85 en el 2007, sustituyendo las importaciones que el 2000 representaban el 78% de su PIB al 25% en el 2007. Esta evolución es positiva por cuanto este sector se caracteriza por altos niveles de conocimiento ya que engloba actividades como desarrollo informático, investigación y desarrollo, investigación de mercados, publicidad, ensayos y análisis técnicos, entre otros.

Los servicios de telecomunicaciones y financieros igualmente han mejorado sus niveles de competitividad pero en menor proporción, mantiene un IE alto e intermedio respectivamente, situación que también es favorable por la importancia de estos sectores en las actividades productivas. El avance en el sector de las telecomunicaciones es resultado del rol importante del Estado al ser el propietario de la principal empresa de telecomunicaciones de telefonía fija, la penetración de inversión extranjera en cuanto a telefonía móvil y el desarrollo de la comunicación de red que cada vez se está siendo más competitiva

y de bajo costo. Por supuesto que esta situación no refleja los problemas internos de estos sectores y que requieren de políticas que tiendan a mejorar los accesos a crédito, cobertura de internet, cobertura telefónica, entre otros, pero el desarrollo experimentado ha contribuido a ser una base importante para las actividades empresariales.

Preocupa el debilitamiento experimentado por dos sectores, transporte y electricidad, que han reducido sus IE y TCI en el período debiendo ser cubierto sus demandas con importaciones, lo que refleja un claro proceso de pérdida de competitividad, con implicaciones directas en los sectores productivos por las articulaciones que tienen en producción, costos y comercialización. El caso de la electricidad es más grave ya que pasó desde el 2002 de ser autosuficiente a deficitario por la falta de obras de infraestructura.

## **5. EL SECTOR DE SERVICIOS PRESTADOS A LAS EMPRESAS**

El sector de los servicios a las empresas, de acuerdo a la clasificación CIU a cuatro dígitos, se divide en 21 subsectores que engloban actividades de informática y procesamiento de datos, investigación científica, actividades de asesoramiento empresarial (jurídica, mercado, contabilidad, gestión), pu-

blicidad y otras actividades de apoyo empresarial. Se podría afirmar que este sector de apoyo involucra actividades vinculadas al desarrollo de la ciencia y tecnología, factores claves para el mejoramiento productivo y competitivo de los sectores productivos.

La concentración de este sector medido por la participación de cada una de las actividades a nivel de CIU en las ventas totales se ha concentrado en los últimos ocho años en las siguientes: contabilidad, auditoría y asesoramiento tributario; arquitectura e ingeniería y actividades conexas; obtención y dotación de personal; seguridad; publicidad; actividades jurídicas; asesoramiento empresarial en materia de gestión; y, consultores en programas de informática. Estas actividades en el período 2000-2008 fueron las de mayor peso en las ventas totales del sector al representar más del 85%.

Todas las actividades presentaron tasas de crecimiento altas en sus ventas durante el 2000-2008 superiores al 10%, destacándose los consultores en equipos de informática 57%, investigación en ciencias sociales 36%, inves-

tigación de mercados 32%, ensayos y análisis técnicos 28%, seguridad y consultores en programas de informática 24.8%, actividades de envase y empaque 24.6%, publicidad 23.9% y arquitectura e ingeniería 22%, entre las más relevantes. Cabe destacar que de estas actividades más dinámicas cinco forman parte del grupo de las de mayor peso en ventas.

Por otro lado, las actividades de investigación y desarrollo de las ciencias naturales, en las cuales se pueden clasificar aquellas destinadas al desarrollo de la innovación tecnológica, si bien crecieron en 18%, sus niveles de participación en la actividad en su conjunto es bajo: apenas representa entre el 0.4% y 0.5% de todo el sector.

La estructura de las actividades de apoyo a las empresas refleja una concentración de actividades más vinculadas al manejo de la gestión y ventas, así como de apoyo al sector de la construcción, aspectos que han venido desarrollándose en los últimos años y que se aprecia también en la evolución de las carreras universitarias concentradas más en las áreas administrativas que técnicas.

**Cuadro 2. COMPORTAMIENTO DE LAS ACTIVIDADES DEL SECTOR SERVICIOS PRESTADOS A LAS EMPRESAS**

SECTORES	DRECM -CITAS 00-SE	% PARTIC VENTAS 2000	% PARTIC VENTAS 2008	E 2000	E 2008	TCI 2000	TCI 2008	KE 2000
K721 CONSULTORES EN EQUIPO DE INFORMÁTICA.	56,9%	0,2%	0,3%	1,000	0,989	1,000	0,983	0,000
K7320 INVESTIGACION Y DESARROLLO DE LAS CIENCIAS SOCIALES Y LAS HUMANIDADES.	36,2%	0,1%	0,0%	1,000	1,080	1,000	1,000	0,000
K7413 INVESTIGACION DE MERCADOS Y REALIZACION ENCUESTAS DE OPINION PUBLICA.	21,8%	0,0%	0,7%	0,886	0,990	0,886	0,930	0,000
K7499 OTRAS ACTIVIDADES EMPRESARIALES N.C.P.	30,0%	1,8%	2,3%	0,996	0,969	0,966	0,956	0,000
K7422 ENSAYOS Y ANALISIS TECNICOS.	26,2%	0,2%	0,3%	1,000	1,080	1,000	0,910	0,000
K7492 ACTIVIDADES DE INVESTIGACION Y SEGURIDAD	24,8%	9,1%	11,5%	0,986	0,960	0,985	0,978	0,001
K722 CONSULTORES EN PROGRAMAS DE INFORMÁTICA Y SIMONSTRO DE PROGRAMAS DE INFORMÁTICA.	24,8%	3,7%	2,8%	0,877	0,848	0,866	0,623	0,012
K7495 ACTIVIDADES DE ENVASE Y EMPAQUE.	24,8%	2,8%	1,5%	1,725	2,284	0,844	0,801	0,511
K7430 PUBLICIDAD.	23,3%	7,8%	8,7%	0,998	1,002	0,998	0,988	0,000
K7421 ACTIVIDADES DE ARQUITECTURA E INGENIERIA	22,1%	22,8%	29,5%	0,864	0,843	0,983	0,933	0,001
ACTIVIDADES CONEJAS DE ASESORAMIENTO TECNICO.								
K7414 ACTIVIDADES DE ASESORAMIENTO EMPRESARIAL Y EN MATERIA DE GESTION.	20,1%	22,4%	19,0%	1,000	0,825	0,979	0,883	0,021
K7493 ACTIVIDADES DE LIMPIEZA DE EDIFICIOS.	20,0%	2,3%	1,5%	0,959	0,985	0,969	0,984	0,000
K7310 INVESTIGACION Y DESARROLLO DE LAS CIENCIAS NATURALES.	18,2%	0,4%	0,5%	2,159	1,516	1,000	0,935	0,537
K729 OTRAS ACTIVIDADES DE INFORMÁTICA.	16,8%	0,0%	0,1%	0,937	1,000	0,937	1,000	0,000
K7491 OBTENCION Y DOTACION DE PERSONAL.	16,3%	10,4%	10,2%	1,117	1,179	0,975	0,877	0,127
K725 MANTENIMIENTO Y REPARACION DE MAQUINARIA DE OFICINA, CONTABILIDAD E INFORMÁTICA.	16,1%	1,3%	1,3%	0,806	0,879	0,906	0,853	0,000
K724 ACTIVIDADES RELACIONADAS CON BASES DE DATOS.	15,4%	0,1%	0,0%	1,635	1,058	1,000	1,000	0,369
K723 PROCESAMIENTO DE DATOS.	13,6%	2,0%	1,4%	0,943	0,902	0,943	0,900	0,000
K7412 ACTIVIDADES DE CONTABILIDAD, TENEDURA DE LIBROS Y AUDITORIA; ASESORAMIENTO EN MATERIA DE IMPUESTOS.	13,5%	3,6%	2,7%	1,015	1,001	0,994	0,981	0,020
K7411 ACTIVIDADES JURIDICAS.	11,3%	7,1%	4,3%	0,943	1,061	0,854	0,960	0,084
K7494 ACTIVIDADES DE FOTOGRAFIA.	10,1%	1,4%	1,5%	0,758	0,675	0,758	0,675	0,000

Fuente: Superintendencia de Compañías

A nivel de las actividades también se construyeron los índices de especialización, tasa de cobertura interna

y de orientación exportadora para mirar su evolución. Como se observa la mayoría de sectores presentan una concen-

tración más hacia el mercado interno al presentar índices más altos de TCI que de IOE. De acuerdo al nivel de indicador y su evolución para el período 2000-2008 se los puede clasificar en los siguientes grupos:

#### **a) SERVICIOS A EMPRESAS CON ESPECIALIZACIÓN CRECIENTE**

Se trata de aquellas actividades que registraron en el período 2000 y 2008 incrementos en sus índices y en niveles superiores a 1, o al menos que en el último año llegó a ese nivel. En este grupo se encuentran otras actividades de informática, investigación y desarrollo en ciencias sociales, actividades jurídicas, ensayo y análisis técnicos, publicidad, actividades de envase y empaque y obtención y dotación de personal.

El mejoramiento de la competitividad de estas actividades está impulsado por la demanda interna netamente, en algunos de ellos existen alguna orientación hacia la exportación pero en muy pequeña proporción, todavía requieren de fortalecer su cobertura interna hacia los sectores integrados. Si se destaca las actividades de envase y ensayo que es la actividad con el más alto IE en el 2008, con un alto TCI y una expansión del IOE, es un sector altamente competitivo impulsado tanto por el mercado interno como externo.

También se ha podido identificar sectores con índices bajos o intermedios e incremento en la especialización y que corresponden a aquellas actividades que registraron en el período 2000 y 2008 índices menores a 1 pero en crecimiento. En este grupo aparecen solo dos actividades, las de investigación de mercados y encuestas de opinión y otras actividades empresariales no clasificadas. Al igual que casi todo el sector su impulso está sustentado en el mercado interno.

#### **b) SERVICIOS A EMPRESAS ESPECIALIZACIÓN DECRECIENTE**

Se trata de actividades que registraron en el período 2000 y 2008 índices iguales o superiores a 1 pero en decrecimiento. En este grupo se tiene a los consultores en equipos de informática, actividades relacionadas con bases de datos, investigación y desarrollo de las ciencias naturales, actividades de contabilidad, auditoría e impuestos y asesoramiento empresarial y en materia de gestión.

Estas actividades están presentando una disminución de sus niveles de competitividad en el mercado interno, si bien algunos de ellos todavía mantienen un índice alto su descenso podría reflejar una disminución en su suministro o la existencia de actividades externas con mayor preferencia por parte de las empresas locales. En este grupo se encuen-

tramos de las actividades de mayor peso en las ventas totales del sector. Tampoco son sectores que hayan mejorado su especialización hacia el mercado externo, su IOE son sumamente bajos.

Adicionalmente existen sectores con índices bajos o intermedios y descenso en la especialización, que corresponde aquellas actividades que registraron en el período 2000 y 2008 índices menores a 1 pero en decrecimiento. En este grupo se tiene procesamiento de datos, mantenimiento y reparación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática, actividades de arquitectura e ingeniería, seguridad, limpieza de edificios, actividades de fotografía y consultores en programas de informática y programas de informática. De todos estos sectores el que logra vincularse al mercado externo son los servicios informáticos que incrementa su IOE a 0,26, en los cuales se incluye el software.

## 6. ENCADENAMIENTOS DEL SECTOR SERVICIOS

El grado de encadenamiento es otro aspecto que mide la importancia de los sectores de servicios es su vinculación con los diferentes sectores de la economía, para lo cual es necesario medir los eslabonamientos tanto hacia adelante como hacia atrás. Tomando la estructura de la matriz de insumo producto corres-

pondiente al año 2007 preparada por el Banco Central del Ecuador, el perfil de los sectores en función de sus encadenamientos permite visualizar el tipo de servicios que se constituyen en anclas que impulsan la producción de los diferentes sectores (encadenamientos hacia atrás) y aquellos que son más de apoyo medido por la capacidad de estimular a otros sectores por sus niveles de oferta.

De las estimaciones efectuadas para el 2007 los sectores de servicios que se considerarían como "industrias conexas o apoyo" serían aquellos que presentan altos encadenamientos hacia adelante, como son: transporte, electricidad, financiero y servicios prestados a las empresas. Dado el vínculo en la relación de estos sectores con actividades productivas, su comportamiento es decisivo como determinantes de la competitividad, en ese sentido preocupa el comportamiento tanto del sector transporte y electricidad que para el período 2000-2007 han perdido dinamismo e ingresando en un proceso de pérdida de competitividad.

El sector de las comunicaciones, uno de los servicios de más desarrollo tecnológico a nivel mundial, presenta un nivel de encadenamiento bajo para las industrias ecuatorianas, resultado que el mayor destino de su producción se dirige hacia el consumo final de los hogares residentes, la rela-

ción entre su utilización final y el total de la oferta es del 81%, mientras que su utilización como consumo intermedio de las industrias es del 15%. Esto refleja el avance que en acceso a comunicaciones han tenido los consumidores finales, ya sea telefonía fija, telefonía móvil, internet, etc., en mayor medida que el acceso del sector productivo privado. Los bajos accesos de sectores primarios como el agrícola, la pesca, silvicultura, son determinantes del nivel de encadenamiento.

En cuanto a los servicios que pueden actuar como de arrastre de otras actividades económicas aparece el de hoteles y restaurantes, que consume bienes finales de muchos sectores tanto primarios como industriales, de ahí que el dinamismo que se le otorgue al sector es crucial para la dinamización de otros. El nivel de encadenamiento sin embargo es bajo (0,519), se ubica muy cerca del promedio del total de la economía (0,58), esta situación nos hace pensar que está incrementando el abastecimiento de productos importados. Según la matriz de insumo producto, los sectores de los cuales consume en mayor medida son: bebidas alcohólicas, carnes y productos de la carne, otros productos alimenticios, algunos de estos productos han experimentado crecimientos importantes en sus importaciones.

Preocupa el bajo nivel de arrastre que presenta el sector de la construcción ya que es una industria que se abastece de importantes sectores productivos como la silvicultura, minerales no metálicos, del plástico, del sector metalmeccánico, entre otros. Una posible razón de este comportamiento es que dos de sus sectores que le proveen insumos para su actividad como los metales comunes (hierro, cobre, aluminio) y sus productos manufacturados tienen alto componente importado, de la oferta total en el 2007 las importaciones son 1,17 veces más que la oferta local. Un impulso del sector de la construcción requiere de políticas conjuntas a nivel productivo para incentivar sectores como el metalmeccánico aprovechando su capacidad de arrastre.

## 7. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD EN LOS SECTORES DE SERVICIOS

Para estimar la productividad de los sectores de servicios se recurrió a un "proxi". Se utilizó la información de la Superintendencia de Compañías, relacionando el total de ventas como variable de ingresos frente al costo total de la mano de obra tanto directa como indirecta. Más allá de comparar los valores absolutos de dicha relación se comparó las tasas de crecimiento entre el 2000 y 2008 del ingreso y del costo de mano de obra de cada uno de los sectores de servicios y

de las diferentes actividades dentro del sector "servicios prestados a las empresas" de los que se dispone de datos. Si bien esta estimación no es estrictamente

la que se utiliza para medir la productividad, se considera un "proxi" apropiado que proporciona una visión de su comportamiento productivo.

### Cuadro 3. NIVEL DE ENCADENAMIENTOS DEL SECTOR SERVICIOS

Sectores servicios	Adelante	Atrás	TIPOS DE ENCADENAMIENTOS
Electricidad	0,743	0,676	Alto encadenamiento hacia atrás y adelante
Construcción	0,101	0,403	Bajo encadenamiento hacia atrás y adelante
Hoteles y restaurantes	0,172	0,519	Alto encadenamiento hacia atrás y bajo hacia adelante
Transporte	0,422	0,428	Bajo encadenamiento hacia atrás y adelante
Comunicaciones	0,149	0,271	Bajo encadenamiento hacia atrás y adelante
Instituciones financieras	0,727	0,485	Altos encadenamientos hacia adelante y bajos hacia atrás
Otras actividades empresariales	0,945	0,105	Altos encadenamientos hacia adelante y bajos hacia atrás

Fuente: BCE

Los sectores de servicios se caracterizan por un alto aporte de mano de obra en sus actividades, tanto calificada como no calificada, por lo que la esencia de la productividad de estos sectores estaría concentrada en la productividad de su mano de obra.

Del comportamiento de la relación entre los ingresos de los sectores y el costo de la mano de obra, los sectores que presentaron un crecimiento positivo en el período 2000-2008, fueron en orden de importancia la construcción con una tasa del 17%, le sigue en orden de importancia el sector financiero con el

8,5% y sector de servicios a las empresas con el 3%. Los otros sectores como hoteles y restaurantes, energía eléctrica y transporte casi no modificaron sus niveles de productividad o lo hicieron en niveles menores al 2%.

El comportamiento de estos sectores reitera los que se presentó en anteriores acápite, los bajos niveles de crecimiento y pérdida de competitividad en especial la electricidad y el transporte.

En relación al sector servicios prestados a las empresas las actividades que presentaron crecimientos superiores

al promedio en sus niveles de productividad fueron la publicidad con el 27%, actividades de contabilidad 13%, actividades de asesoramiento empresarial 5%, consultores en equipos de informática 4% y actividades de envase y empaque, que refleja las áreas que se han desarrollado de apoyo a las actividades productivas.

Otras actividades que presentan tasas de crecimiento, pero menores al promedio, son ensayos y análisis técni-

co 0,8%, actividades de fotografía 0,5% e investigación en ciencias sociales 0,4%. Finalmente, las actividades cuyas ventas no aumentaron en relación al crecimiento del costo de su mano de obra fueron: investigación en ciencias naturales -0,5%, actividades de arquitectura e ingeniería -1,5%, mantenimiento de maquinaria y equipos de oficina -4,6%, consultores en equipo de informática -12%, procesamiento de datos -15,1% e investigación de mercados -29%.

**Cuadro 4. COMPORTAMIENTO DE PRODUCTIVIDAD DEL SECTOR SERVICIOS  
TASAS DE CRECIMIENTO 2000-2008**

SECTORES	Crec. 00-08
SECTOR SERVICIOS A LAS EMPRESAS	2,7%
K7430 PUBLICIDAD.	26,8%
K7412 ACTIVIDADES DE CONTABILIDAD, TENEDURIA DE LIBROS Y AUDITORIA; ASESORAMIENTO EN MATERIA DE IMPUESTOS.	12,5%
K7414 ACTIVIDADES DE ASESORAMIENTO EMPRESARIAL Y EN MATERIA DE GESTION.	4,9%
K721 CONSULTORES EN EQUIPO DE INFORMATICA.	4,1%
K7495 ACTIVIDADES DE ENVASE Y EMPAQUE.	3,6%
K7422 ENSAYOS Y ANALISIS TECNICOS.	0,8%
K7494 ACTIVIDADES DE FOTOGRAFIA.	0,5%
K7320 INVESTIGACION Y DESARROLLO DE LAS CIENCIAS SOCIALES Y LAS HUMANIDADES.	0,4%
K7310 INVESTIGACION Y DESARROLLO DE LAS CIENCIAS NATURALES.	-0,5%
K7421 ACTIVIDADES DE ARQUITECTURA E INGENIERIA Y ACTIVIDADES CONEXAS DE ASESORAMIENTO TECNICO.	-1,5%
K725 MANTENIMIENTO Y REPARACION DE MAQUINARIA DE OFICINA, CONTABILIDAD E INFORMATICA.	-4,6%
K722 CONSULTORES EN PROGRAMAS DE INFORMATICA Y SUMINISTRO DE PROGRAMAS DE INFORMATICA.	-12,2%
K723 PROCESAMIENTO DE DATOS.	-15,1%
K7413 INVESTIGACION DE MERCADOS Y REALIZACION DE ENCUESTAS DE OPINION PUBLICA.	-28,9%
CONSTRUCCION	17,1%
INTERMEDIACION FINANCIERA	8,5%
HOTELES Y RESTAURANTES	1,4%
GENERACION, CAPTACION Y DISTRIBUCION DE ENERGIA ELECTRICA	0,2%
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	0,0%

Fuente: Superintendencia de Compañías

## 8. ALGUNAS CONCLUSIONES

El desarrollo productivo que ha experimentado el Ecuador en los últimos ocho años ha venido acompañado por un impulso de varios sectores de servicios, lo cual refleja que durante estos años se ha venido articulando una red integral de "servicios conexos y de apoyo".

Esta situación se refleja al observar el comportamiento experimentado por aquellas actividades de mayor relacionamiento con el sector productivo como son los "servicios prestados a las empresas" que en el período 2000-2007 creció en 18% promedio anual, es decir a un nivel superior a la economía en su conjunto y el incremento en su participación en el PIB de un 2.9% al 3.4%. Sin embargo, este dinamismo se centra en actividades más de apoyo al sector que propiciadoras de mejoras productivas, innovación y transformación productiva.

Al referirnos a que las actividades de servicios prestados a las empresas fueron más de apoyo, se hace alusión al tipo de actividades que se han dinamizado, las cuales han prestado más atención a las necesidades propias de unas industrias para asegurar mercados o para aprovechar procesos de integración comercial existentes, o para adaptar a las nuevas tecnologías, entre otras razones, de ahí que las actividades

que mayor impulso tuvieron durante el período de análisis fueron aquellas relacionadas a aspectos administrativos y de gestión, análisis de mercados, informática, publicidad, entre otros.

Si bien las actividades relacionadas a la innovación como son las ciencias aplicadas crecieron en estos últimos años, su participación en el global de la industria es sumamente baja, lo que refleja la baja relación entre los procesos de innovación y el desarrollo productivo, situación que limita que el Ecuador pueda entrar en un proceso de transformación productiva, donde la innovación jugará un rol sustancial, más aún en épocas en que existen grandes retos como resultado del cambio climático, la crisis financiera internacional que propiciará un nuevo proceso de acumulación, la multipolaridad política y económica, entre otros.

Por otro lado preocupa que actividades sustanciales de apoyo a los sectores productivos se estén estancando, como son la energía y el transporte, servicios que afectan directamente a los niveles de competitividad de las industrias, estas son áreas en las cuales las políticas gubernamentales deberían otorgar prioridad hacia su recuperación y dinamismo como apoyo integral a la actividad productiva.

De igual manera se debe profundizar un mayor acceso del sector producti-

vo hacia las redes de comunicación como el internet, en especial hacia los sectores de la agricultura y pesca, que dado sus estructuras carecen de este importante medio que les facilitaría una mayor integración productiva intra-sectorial, acceso a redes de comercialización, nuevos mercados, entre otros. Similar situación debe darse para el sector de la MIPYMES para generar una base importante de innovación que les ayude a mejorar su productividad y eficiencia.

En resumen, el rol del sector servicios es importante en el desarrollo económico del Ecuador, refleja la naturaleza de la estructura productiva y si los objetivos en el mediano y largo plazo es lograr un proceso de transformación productiva, este sector deberá cumplir un rol sustantivo, para lo cual será necesario que desde la esfera pública se articulen políticas, planes y programas que logren una sinergia entre los sectores público, privado y la academia.

---

## Bibliografía

- ALVAREZ LÓPEZ, M., VEGA CRESPO, J. y MYRO R. (2007). "Cambios recientes en la espe-

cialización inter-industrial de las manufacturas españolas". En *Papeles de Economía Española* [serial online]. 2007 (112):2-21. Available from: EconLit with Full Text, Ipswich, MA. Accessed January 29, 2010.

- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR (2007). Cuentas Nacionales
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. Matriz Insumo Producto, varios años
- BID (2003). Concentración Industrial: una visión de la estructura empresarial y de la concentración industrial en el Ecuador.
- BRANDES, Félix, LEJOUR, Arjan, Et Al. (2007) The Future of Manufacturing in Europe. European Comisión. 26th June 2007, final report.
- FUNDACIÓN BBVA E INSTITUTO VALENCIANO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS. (2006 a) Capital y Crecimiento. Cuadernos de Divulgación No. 2. Serie disponible en: [www.fbbva.es](http://www.fbbva.es)
- FUNDACIÓN BBVA E INSTITUTO VALENCIANO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS. (2006 b) Cambio Estructural y Crecimiento Económico. Cuadernos de Divulgación No. 4/2006. Serie disponible en: [www.fbbva.es](http://www.fbbva.es)
- HELPMAN, E (2007). El Misterio del Crecimiento Económico. Antoni Bosch Editor.
- HUERGO, Elena y MORENO, Lourdes. (2004) La productividad en la industria española: Evidencia microeconómica, Universidad Complutense de Madrid
- INSOTEC-MIPRO. (2002) Diagnóstico de la Pequeña y Mediana Industria.
- MIPRO-ONUDI. (2007) Competitividad Industrial del Ecuador
- MIPRO y FENAPI. (2008) Encuesta nacional a micro, pequeñas y medianas empresas de la industria manufacturera. Informe de Consultoría de Estrategia.

# IMPACTOS DE LA CRISIS FINANCIERA MUNDIAL EN LA ECONOMÍA NACIONAL

Isaías Campaña C. \*

## ORIGEN DE LA CRISIS

El Gobierno norteamericano, a través de las instituciones financieras como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, promovió la aplicación de "economías de libre mercado", tanto en los países en desarrollo como en los estados industrializados. Los partidarios de las "economías de libre mercado" consideran que el mercado es el motor del desarrollo económico y que cualquier intervención del Estado es perjudicial.

Los principios del modelo de "libre mercado" se basaban en las ideas que pregonaban el austriaco Friedrich

Hayeck y el norteamericano Milton Friedman de la Escuela de Chicago. Hayeck consideraba que cualquier intervención del gobierno en la economía llevaba a la sociedad 'por el camino de la servidumbre' y debía ser evitada a cualquier precio, mientras Friedman propugnaba la privatización de la salud, educación, correos, pensiones y parques nacionales y que todos los precios, incluidos los del trabajo, debían ser establecidos por el mercado.

En los decenios de los ochenta y noventa, las políticas de ajuste, estabilización y reformas estructurales promovidas por los organismos multilaterales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial provocaron las crisis financieras en varios estados, entre otros: Rusia, México, Venezuela, Brasil, Argentina y Ecuador.

---

\*Economista, Director (e) del Instituto de Investigaciones Económicas de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador.

Estados Unidos a partir de la aplicación de las políticas inspiradas en el "consenso de Washington" registró períodos de recesión económica, una de las mayores deudas externas del mundo, crecientes déficits presupuestarios y comerciales, altos niveles de desempleo y pobreza. Según datos oficiales, más de 37 millones de personas viven en condiciones de pobreza en la mayor economía del mundo.

Para estimular las actividades productivas, la Reserva Federal de Estados Unidos, liderada por Alan Greenspan, desde el 2001 empezó sistemáticamente a bajar las tasas de interés que llegaron al 1% en el 2003, lo que a su vez generó una espectacular expansión de la liquidez. Los bancos, las compañías inmobiliarias y las empresas financieras entregaron alegremente créditos y adoptaron posiciones de riesgo, ya que consideraban que se cumplirían las expectativas de crecimiento económico, lo que aseguraría el reembolso futuro de dichos préstamos.

La política de desregulación del sistema financiero permitió la introducción de nuevos instrumentos financieros que dieron lugar a la emisión y venta de títulos y obligaciones a otros inversionistas para cubrirse y asegurarse ante las frecuentes prácticas especulativas en las que estaban incurriendo. Entre las prácticas especulativas se incluían los créditos hipotecarios subprime (de alto

riesgo), los cuales se otorgaron a sectores de la población que antes no habían sido sujetos de crédito y sin revisar su historial de trabajo ni sus ingresos.

De ahí que gran parte de la crisis financiera se atribuye a la actitud de los banqueros que expandieron irresponsablemente los créditos y favorecieron una estructura crediticia a favor de las hipotecas de alto riesgo, "hipotecas basura", sin considerar las consecuencias que podrían derivarse de ello. La banca se garantizaba con colaterales exigidos a los deudores; sin embargo, en la mayoría de los créditos hipotecarios no se exigieron colaterales suficientes que permitieran resarcir el costo de los créditos en caso de caer en insolvencia.

Las bajas tasas de interés y las facilidades crediticias, a su vez, generaron un verdadero boom de la construcción de viviendas, cuyos precios crecieron a niveles nunca antes registrados, provocando una "burbuja inmobiliaria". En junio del 2007, estalló la burbuja inmobiliaria que provocó que más de dos millones de estadounidenses perdieran sus casas, y no pocos casos, los otrora deudores hipotecarios, se vieron obligados a vivir en sus propios vehículos.

## LA CORRUPCIÓN EN EL SECTOR FINANCIERO

El modelo de "libre mercado" que propugnaban los principales ideólo-

gos de la Escuela de Chicago, el *laissez-faire*, dio luz verde a los actos de corrupción y luego provocó el colapso de las instituciones financieras en la mayor economía del mundo.

El banco de inversiones Bear Stearns, que en los últimos años dominó Wall Street, fue uno de los primeros bancos que estuvo al borde de la bancarrota porque realizó grandes inversiones en instrumentos hipotecarios del tipo subprime y otros títulos de alto riesgo y llegó a registrar una deuda de 48.000 millones de dólares en títulos respaldados por hipotecas, la mayoría de las cuales eran deudas incobrables.

Bear Stearns, que contaba con una planta de 15.000 empleados, tenía una capitalización de 17.000 millones de dólares y gestionaba activos por 385.000 millones, llegó a perder más del 98% de su valor en el mercado bursátil, y finalmente fue adquirida por JP Morgan Chase con apoyo de la Reserva Federal.

El diario BBCMundo.com, el 19 de junio del 2008, informaba que: "La operación 'Hipoteca Maliciosa', dirigida por el Buró Federal de Investigaciones (FBI, por sus siglas en inglés) y otras agencias estatales de ese país, ha resultado en cargos penales contra 406 personas acusadas de estar involucradas en maniobras fraudulentas para la concesión de créditos hipotecarios, dijo el FBI."

Entre los detenidos se encontraban dos ex gerentes del banco de inversión Bear Stearns, Ralph Cioffi y Matthew Tannin, arrestados en Nueva York en relación con el colapso del fondo de alto riesgo de ese banco.

La Cámara de Representantes aprobó un proyecto de ley para evitar la ejecución hipotecaria de centenares de miles de viviendas y un programa de rescate a las empresas hipotecarias, Fannie Mae y Freddie Mac, dueñas o garantes de la mitad de la deuda hipotecaria en Estados Unidos, estimada en 5 billones de dólares. El costo del plan de rescate de las empresas hipotecarias llegó a 86.000 millones de dólares.

En agosto del 2008, el cuarto banco de inversión, en Estados Unidos, Lehman Brothers se declaraba en bancarrota abrumado por sus pérdidas en el sector hipotecario, la empresa reportó pérdidas por 7.000 millones de dólares.

El diario BBCMundo, el 7 de octubre del 2008, revelaba que mientras el banco de inversión Lehman Brothers reclamaba ayuda estatal para evitar la bancarrota, se aprobaron bonos multimillonarios para los ejecutivos que abandonaban la compañía, tres de ellos recibieron en compensaciones 20 millones de dólares.

Poco tiempo después, el Bank of América adquiriría en 50.000 millones

de dólares a Merrill Lynch, la mayor empresa de corredores bursátiles del mundo que estaba al borde de la quiebra.

En septiembre de 2008, la Reserva Federal elaboró un programa de rescate para evitar la quiebra de la mayor aseguradora del mundo, American International Group (AIG), por un monto de 85.000 millones de dólares, lo que permitía que el gobierno asumiera cerca del 80% del control de la empresa, es decir, contrariamente a lo que predicaban los fundamentalistas del "libre mercado", en los hechos se estatizaba a la compañía.

El diario BBCMundo, el 15 de abril del 2005, informaba: "El ex director de la aseguradora American International Group (AIG), Maurice Greenberg, 'regaló' a su esposa más de US \$ 2.000 millones en acciones de la empresa, pocos días antes de dejar el cargo." A continuación revelaba que AIG era acusada de falsificar documentación sobre un presunto negocio con General Re con el fin de mejorar sus libros contables.

Sin embargo, el ex secretario del Tesoro, Henry Paulson, que se opuso a la intervención en Lehman Brothers, dio luz verde para el rescate de la aseguradora AIG, que tenía una planta de 116.000 empleados en 100 países e, incluso, patrocinaba al equipo inglés Manchester United. Se consideraba que

sin AIG, muchos bancos y fondos de inversión en Estados Unidos y en otros países podrían colapsar en un momento en que se multiplicaba el número de deudores que no podían cumplir con sus obligaciones financieras.

En septiembre de 2008, el Citigroup anunció que recaudaría 10.000 millones de dólares en los mercados para financiar la adquisición de las operaciones bancarias de Wachovia con el fin de evitar su bancarrota. Sin embargo, pocas semanas después, con la aprobación de la Reserva Federal, Wells Fargo adquirió a Wachovia por 11.700 millones de dólares, junto con todas las sucursales bancarias.

Citigroup, considerado como el mayor banco del mundo, tenía 200 millones de clientes en más de 100 países y 300.000 empleados, también estuvo al borde del colapso financiero. La administración Bush elaboró dos planes de rescate por 50.000 millones de dólares, a cambio se quedaba con acciones preferenciales de la empresa, cercana al 40%. Además, Citigroup anunció un recorte de 72.000 puestos de trabajo para mantenerse a flote.

## LA MAYORÍA DE CIUDADANOS SE OPONEN A LOS PLANES DE RESCATE

La crisis financiera de Estados Unidos contagió a los sistemas financieros de Asia, América Latina y Europa, donde

varios bancos fueron nacionalizados o adquiridos por otras instituciones financieras y las bolsas de valores registraron pérdidas históricas.

El día 29 de septiembre de 2008, considerado como "lunes negro", se registró una de las mayores caídas de las acciones de la Bolsa de valores de Nueva York. El Índice Dow Jones, que registra el comportamiento de las empresas más representativas de Estados Unidos, cayó 6,8%, lo que en términos reales representaba una pérdida económica de 1,2 billones de dólares.

La crisis financiera también contagió a los distintos sectores del aparato productivo, en la mayor economía del mundo. Las ventas de las empresas multinacionales automotrices como General Motors, Ford, Chrysler, Toyota, Honda, entre otras, registraron drásticas caídas y lanzaron a la desocupación a más de 1'000.000 de personas. La mayor empresa automotriz de Estados Unidos, General Motors, reportaba pérdidas por 1.000 millones de dólares mensuales y tuvo que declararse en bancarrota.

El gobierno del presidente George W. Bush presentó un plan de rescate del sistema financiero por 700.000 millones de dólares en la Cámara de Representantes, previamente los líderes de los partidos demócrata y republicano llega-

ron a un acuerdo, sin embargo, cuando se sometió a votación el proyecto en primera instancia no fue aprobado.

Según encuestas realizadas, la mayoría de la población se oponía al plan de salvataje bancario que propuso en aquel entonces el presidente Bush porque mientras se socializaban las pérdidas al tener que pagar los costos del rescate todos los contribuyentes, los altos ejecutivos de las empresas financieras que provocaron la crisis quedaban inmunes.

El diario BBCMundo, el 30 de septiembre del 2008, informaba que: "los votantes... escribieron a sus representantes en el Congreso pidiendo de manera airada que rechazaran un plan que entienden como una fianza para los banqueros de Wall Street...Éstos últimos son percibidos como 'glotones' e incompetentes 'peces gordos' que han creado la actual crisis, a los que se les permite meter la mano en los bolsillos de los votantes estadounidenses para que puedan salir airoso de esta situación comprometida".

En un artículo de Daniel Mocarfe titulado "La orgía de Wall Street" publicado en El Nuevo Herald, el 9 de octubre del 2008, relata: "Juergas de \$ 2 millones. Mansiones y apartamentos de \$ 10 y 15 millones. Autos exclusivos de un millón. Subastas de arte y antigüedades de \$ 200 millones en dos días. Cenas

de \$ 250.000 para seis. Era el glamour de Wall Street y su entorno antes de la caída estrepitosa que en estos días ha asombrado al país y al mundo”.

Mocarte agrega: “Las agencias reguladoras del gobierno se habían reducido a convidados de piedra en la orgía especulativa. Muchos de sus altos funcionarios desarrollaban relaciones incestuosas con las entidades bancarias que supervisaban y a menudo terminaban trabajando para ellas con beneficios que superaban con creces sus salarios federales”.

## **EL FRACASO DEL MODELO DE “LIBRE MERCADO”**

Luego de arduas negociaciones y cabildeos entre republicanos y demócratas, en las que participaron los candidatos a ocupar la Casa Blanca, Barack Obama y John McCain, llegaron a un acuerdo. Al proyecto original de 700.000 millones de dólares se sumó 150.000 millones en incentivos fiscales para los ciudadanos y, finalmente, el 3 de octubre del 2008, pese a la oposición de 171 legisladores, el plan de rescate del sistema financiero fue aprobado en la Cámara de Representantes.

No obstante, las bolsas de valores en Estados Unidos, Europa, Asia y América Latina volvieron a desplomarse, porque el plan de rescate era insuficiente dada la magnitud de la crisis.

Según el diario CNNexpansion.com, 14 de octubre del 2008, ocho instituciones financieras incluidas en el plan de rescate financiero del Gobierno norteamericano, desde el 2001 hasta el 2 de septiembre del 2008, aportaron a las campañas políticas de los partidos republicano y demócrata 62,4 millones de dólares. Goldman Sachs aportó a los demócratas 12,4 millones y a los republicanos 6,9 millones, Morgan Stanley 4,9 millones a los demócratas y 5,9 millones a los republicanos, Fannie Mae 3,2 millones a los demócratas y 3 millones a los republicanos, Merrill Lynch 4,2 millones a los republicanos y 2,7 millones a los demócratas.

Los aportes de los bancos a los candidatos presidenciales Barack Obama y John McCain fueron de 2 millones de dólares y de 1,1 millones, respectivamente, lo que explicaría el consenso alcanzado entre demócratas y republicanos para aprobar en la Cámara de Representantes el plan de rescate de las instituciones financieras propuesto en aquel entonces por el presidente Bush.

Los mandatarios de los países de la Unión Europea se reunieron en París y acordaron un plan de acción conjunta contra la crisis financiera, a través del cual se establecía que los estados recapitalicen las instituciones en riesgo y garanticen los préstamos interbancarios.

Únicamente el Gobierno alemán, que nacionalizó a tres de los más grandes bancos, anunciaba un plan de rescate estimado en 671.000 millones de dólares. A fines de febrero del 2009, en Gran Bretaña la cuenta que los contribuyentes británicos tendrán que pagar por el rescate de los bancos llegó a 1,8 billones de dólares, incluido un nuevo plan que aseguraba los activos tóxicos o préstamos impagables.

En una de las últimas medidas, el presidente George W. Bush anunció la compra de acciones en nueve de los mayores bancos de Estados Unidos por monto de 250.000 millones de dólares, lo que implicaba, en los hechos, la nacionalización o estatización parcial del sistema financiero. Los bancos en los que el Departamento del Tesoro preveía comprar acciones eran Citigroup, Goldman Sachs, Morgan Stanley, Wells Fargo, JP Morgan Chase, Bank of America, Merrill Lynch, State Street y Bank of New York Mellon.

El presidente Bush y su equipo fueron acusados por algunos analistas económicos de traicionar los principios de la "economía de libre mercado" al levantar la bandera del intervencionismo económico.

Según el diario BBCMundo, 9 de octubre del 2008, "...el profesor de economía de la Universidad de Nueva York, Nouriel Roubini, calificó a Bush,

al secretario del Tesoro, Henry Paulson, y al presidente de la Reserva Federal, Ben Bernanke, de 'comunistas'".

A continuación el profesor Roubini afirmaba: "Los camaradas Bush, Paulson y Bernanke pasarán a los libros de historia como una troika de bolcheviques que transformaron a los Estados Unidos de América en la Unión de Repúblicas Socialistas de América".

La crisis financiera de Estados Unidos es el resultado de las políticas de desregulación financiera aplicadas en el marco del modelo de "libre mercado", que considera que el mercado es el motor de desarrollo económico, y cualquier imperfección que pueda generar, éste se autoregula, a través de la llamada "mano invisible", lo que en los hechos ha resultado una falsedad absoluta.

El presidente de los Estados Unidos, Barack Obama, se vio obligado a diseñar un "plan anticrisis" para dinamizar la mayor economía del mundo por un monto de 787 mil millones de dólares, aunque algunos analistas nuevamente consideraron como un monto insuficiente dado la magnitud y gravedad de la crisis económica y financiera.

El presidente Barack Obama lanzó un nuevo salvavidas a la otrora mayor empresa de seguros y servicios financieros del mundo, AIG, por un

monto de 30.000 millones de dólares, que se sumaron a los 150.000 millones que anteriormente había recibido. AIG en el 2008 reportó pérdidas por 99.300 millones de dólares.

Los líderes del G20, el grupo que representa a las mayores economías del planeta, firmaron el 2 de abril de 2010, en Londres, un compromiso para superar la crisis financiera global que incluía medidas por 1 billón de dólares. Además, el G20 aceptó triplicar los recursos de que disponía el FMI.

El G-20 aprobó un aporte de 750.000 millones de dólares para el Fondo Monetario Internacional, decidió destinar 250.000 millones para contrarrestar la contracción del comercio global y combatir el proteccionismo y estableció nuevas medidas para regular las instituciones financieras, incluyendo sanciones contra los paraísos fiscales que no revelen información bancaria. Paradójicamente, el FMI que, en abril de 2008, registraba un déficit de 400 millones de dólares y acordó vender más de 400 toneladas de reservas en oro, en los hechos, resultó ser el principal beneficiario de la crisis financiera internacional.

Según un artículo publicado en el diario BBCMundo, el 26 de junio de 2009, titulado "Más plata a la banca que a países pobres" se afirmaba: "En

los últimos 49 años, los países donantes han dado cerca de US\$ 2 billones a los países pobres. Sin embargo, en solo un año, los gobiernos concedieron ayudas por valor de US\$ 18 billones para ayudar a los bancos y otras instituciones financieras a salir de su crisis, según el análisis de la ONU".

Resulta paradójico que los estados que promovieron la aplicación del modelo de "libre mercado" tanto en los países industrializados como en los países en desarrollo, ya sea a través de los organismos multilaterales e incluso a través de golpes de estado como en Chile, Argentina, Uruguay o Brasil, cosecharon las consecuencias de esas políticas. En América Latina, los regímenes dictatoriales recurrieron sistemáticamente a la represión y al genocidio de la población para imponer las políticas que predicaban los fundamentalistas de la Escuela de Chicago, que a su vez representaban los intereses de las grandes empresas multinacionales.

La crisis que se originó en el sistema financiero norteamericano derivó en una crisis económica generalizada que afectó tanto a los países industrializados como a los países en desarrollo. Según el Fondo Monetario Internacional, en el 2009, la economía de Rusia registró una caída de 7,9%, la de Japón, 5,2%; la de Italia, 5%; la de Alemania y

Reino Unido, 4,9%; la de España, 3,6%; y la de Estados Unidos, 2,4%. En el mismo año, la economía mundial registró una tasa negativa de crecimiento de 0,6%, una de las mayores contracciones desde la Segunda Guerra Mundial.

En el primer semestre del 2010, Estados Unidos, Alemania, Japón y otros países de economía avanzada salieron técnicamente de la recesión, sin embargo, las tasas de crecimiento fueron realmente modestas en comparación con las tasas de crecimiento que registraron las nuevas potencias industrializadas, China, India y Brasil. Más aún, algunos analistas consideran que la economía norteamericana podría sufrir una recaída en su economía o sumergirse en una nueva recesión. Por tanto, en el corto plazo no se vislumbra "la luz al final del túnel".

En una nota titulada "¿Viene una nueva crisis económica?", publicada en BBCMundo.com, el 25 de noviembre de 2009, se afirmaba: "En un artículo en el diario especializado Financial Times, una de las pocas periodistas que alertó sobre la burbuja financiera que estalló el año pasado, Gillian Tett, advirtió que el estallido puede ser peor que en 2008.... 'Según un veterano del mundo financiero, la actividad especulativa se extiende a todo el frente financiero: bonos, mercados emergentes, commodities, propiedades. Este veterano se preguntaba si no

era posible que la crisis de 2008 fuera un simple globo de ensayo de la que se viene ahora', dice Tett."

Las reformas que se realizaron en la Unión Europea o en Estados Unidos no fueron reformas estructurales sustanciales, se han limitado a inyectar ingentes recursos financieros para estimular la demanda, e incentivar las actividades económicas. La Reserva Federal de Estados Unidos absorbió 800.000 millones de dólares de activos tóxicos financieros, deudas prácticamente incobrables, y los planes de rescate de la Unión Europea a los bancos superaron los 6 billones de dólares. Los ingentes recursos de los planes de rescate han servido para seguir realizando actividades especulativas y los denominados activos tóxicos siguen operando.

Igualmente, en un artículo titulado "Paul Krugman alerta por crisis monetaria", publicado en CNNExpansion.com, el 11 de noviembre de 2010, entre otras cosas, se dice: "La actual crisis monetaria, 'la peor desde hace 70 años', y las pérdidas de hipotecas hacen que la gente viva un momento muy peligroso, y ahora el hecho es que los deudores están obligados a pagar más y ahorrar menos... El Nobel de Economía 2008 previó que en los siguientes cinco años, diversos países (en Europa y el propio Estados Unidos) podrían sufrir

del síndrome de 'Japón', refiriéndose a la crisis que vivió ese país asiático, por problemas como la deflación en su economía y la disminución del gasto por parte de los consumidores”.

También, Alan Greenspan, considerado “gurú” de la economía y ex presidente de la Reserva Federal de Estados Unidos, en declaraciones publicadas en CNNExpansion.com, el 15 de noviembre de 2010, dijo que Estados Unidos debe actuar para disminuir su gran déficit presupuestario o enfrenta el riesgo de una crisis en el mercado de bonos. También dijo “... que el riesgo es que el déficit, que llegó a 1.3 billones de dólares este año, pueda asustar al mercado de bonos. Ello resultaría en tasas de interés a largo plazo subiendo rápidamente y podría llevar a una segunda recesión”.

## EL ROL DE LAS AGENCIAS CALIFICADORAS DE RIESGO

Las agencias calificadoras de riesgo Moody's, Estandard & Poor's y Fitch Ratings, que concentran más del 90% del mercado de calificaciones en el mundo, fueron acusadas por sus calificaciones de contribuir a la crisis financiera internacional. Moody's es la más grande, nació en 1909 cuando John Moody comenzó a clasificar información de las compañías ferrocarrileras, Fitch fue fundada en 1916 y per-

tenece a un holding francés, Fimalac, y Estandard & Poor's publica todos los días su índice accionario.

En los últimos años, las agencias calificadoras se volvieron poderosas cuando comenzó el proceso de desintermediación financiera, esto es, cuando muchas empresas y países dejaron de considerar el crédito bancario como alternativa principal y optaron por emisiones de bonos y otros instrumentos financieros, pero para hacerlo necesitaban un informe calificado sobre su capacidad de pago, ahí estaban las agencias calificadoras. La calificación de las agencias va desde la AAA, que es la máxima posible, hasta la D, que corresponde al default.

Según CNNExpansion.com, de 18 de septiembre de 2009, en un artículo titulado “Las calificadoras pierden prestigio”, entre otras cosas, afirmaba “En 2006 el fondo de pensiones de los empleados públicos de California invirtió 1.300 millones de dólares (MDD) en complejos canales financieros basados en hipotecas. Este fondo, el más grande de su tipo en Estados Unidos, está obligado legalmente a invertir su dinero en productos financieros conservadores, así que confió en la valoración que tres agencias calificadoras de riesgo le dieron a aquellos canales: AAA.”

A continuación CNNExpansion informaba: “En 2007 y 2008, esas in-

versiones del fondo Calpers se despeñaron hasta valer casi nada. En julio pasado, Calpers demandó a las calificadoras Moody's, Standard & Poor's (S&P) y Fitch, a las que acusa de haberlo engañado y de haber disfrazado de seguro y conservador un paquete de inversiones maloliente y peligroso. Según el fondo, que asegura haber perdido más de 1.000 MDD por culpa de ellas, los puntajes que dieron a esos vehículos eran 'groseramente imprecisos' e 'irracionalmente altos', tenían 'fallas sustanciales' en su concepción y 'fueron aplicados con incompetencia'."

En el marco del "libre mercado" las agencias calificadoras de riesgo concedían alegremente calificaciones "triple A" a diestra y siniestra. La CNNExpansion relata en el mismo artículo que: "El shopping ocurría cuando una empresa o un gobierno presentaba su proyecto de emisión de bonos a las tres agencias, simultáneamente, y les preguntaba qué calificación podrían recibir. Las agencias subían la nota de respetabilidad del bono, con el objetivo de hacer negocio. No sorprende entonces la inflación de calificaciones y la alegría con la que las agencias repartían AAA...Hasta ahora, el trabajo de las calificadoras de riesgo lo pagaba el emisor del bono. Las agencias querían tener contentos a sus clientes".

Meses después, BCCMundo, com informaba, en un artículo titulado

"Agencias calificadoras de riesgo 'fallaron' durante la crisis", 23 de abril de 2010, que una investigación del Senado Estadounidense concluyó que Moody's y Standard & Poor's ayudaron a los bancos a ocultar los riesgos de inversiones que estos promocionaban poco antes que estallara la crisis financiera en Estados Unidos. BBCmundo puntualizaba que "La Subcomisión Permanente de Investigaciones señaló el jueves que las dos entidades -Moody's Corporation y Standard & Poor's- las cuales recibían importantes comisiones de los bancos, generaron niveles de confianza poco aconsejables para bonos de alto riesgo".

Las tres agencias, en los últimos años, calificaron sin mayor sustento en forma invariable la deuda de Estados Unidos con triple AAA, a pesar de la gigantesca deuda externa, de los astronómicos déficits comerciales y presupuestarios y de los altos índices de desempleo y pobreza. Según CNNExpansion.com en un artículo titulado "La calificación de EU es segura: Moody's", 23 de junio de 2009, reiteraba que "La Triple-A del Gobierno de Estados Unidos es segura, dijo Pierre Cailleteau, director gerente de equipo del Grupo de Riesgo Soberano...Moody's tiene un panorama estable para la nota estadounidense, lo que indica que no se prevén cambios en los próximos 18 meses".

Las calificaciones de las agencias eran parcializadas con los países que

profesaban el libre mercado y otorgaban calificaciones negativas contra los países que se apartaban del modelo de libre empresa, particularmente de los países en desarrollo. En América Latina, las calificaciones negativas de las agencias elevaban el riesgo país, lo cual a su vez provocaba el incremento de las tasas de interés, fuga de capitales y contribuían a agudizar la inestabilidad financiera.

Warren Buffett es uno de los principales accionistas de Moody's Corporation, quien a su vez es uno de los más ricos del mundo. Según el ranking de la revista Forbes, en el año 2010, Buffett ocupó el tercer lugar, después del mexicano Carlos Slim y Bill Gates III, con un patrimonio de 47 mil millones de dólares. Buffett fue llamado a la Comisión Legislativa del Congreso junto con otros ejecutivos para tratar el tema de la credibilidad de las calificaciones crediticias y el papel que jugaron en las decisiones de inversiones que condujeron a la crisis.

Según CNNExpansion, en un artículo titulado "Las calificadoras: un trío que desafina", 8 de junio del 2010, escrito por Luis Miguel González, director editorial del periódico El Economista, afirmaba: "Son la puerta al mercado de capitales, la eminencia gris de las finanzas mundiales y pueden ser el juez que ordena al verdugo cortar la cabeza... Moody's, Standard & Poor's y

Fitch. Estas agencias son responsables de la calificación de emisiones por un total de 30 billones (millones de millones) de dólares al año. Han facilitado el crecimiento explosivo de algunos negocios y la realización de grandes obras de infraestructura, pero también han sido protagonistas en las grandes crisis y quiebras de los últimos 15 años: Tailandia en 1998; Argentina en el corralito de 2001; Enron, World Com, Parmalat entre 2000 y 2002; Lehman Brothers en 2008 y ahora Grecia".

Tanto en Europa como en Norteamérica se aprobaron reformas financieras que incluían una mayor regulación a las agencias calificadoras de crédito, entre las reformas se incluía transparentar sus metodologías y se las hacían responsables ante tribunales si son imprudentes e ignoran análisis externos independientes.

El 22 de mayo del 2010 el Senado de Estados Unidos aprobó un endurecimiento de las normas que regulan a las agencias calificadoras de crédito, y se prevé conformar un organismo del Gobierno para asignar al emisor de deuda que debe calificar. Se considera que la creación de un directorio de calificación de crédito podría reducir la presión que tienen las agencias para poner buenas calificaciones a las firmas que las contratan para ser calificadas.

## LA DECADENCIA DE ESTADOS UNIDOS COMO SUPERPOTENCIA

Las políticas neoliberales provocaron la crisis del sistema financiero, la pérdida de viviendas a más de dos millones de norteamericanos, la corrupción imperante en Wall Street, así como el aumento del desempleo y pobreza. Hoy en día, los partidarios de las políticas de "libre mercado" han perdido credibilidad, como perdieron las recetas del FMI y del BM, para promocionar las supuestas bondades del modelo.

Las políticas neoliberales permitieron la consolidación de una economía especulativa en la meca del "mundo libre", algunos analistas la llamaron "economía de casino". El sistema financiero de Estados Unidos creció desproporcionadamente con relación al crecimiento de la producción de bienes y servicios. Los precios de las acciones, bonos, colaterales, derivados y demás instrumentos financieros crecieron hasta constituirse en una "burbuja financiera" producto de la especulación de los brokers y de la corrupción imperante en Wall Street.

Estados Unidos, en el marco de la globalización, trasladó determinadas fases de los procesos productivos a países en desarrollo para aprovechar sus recursos naturales y la mano de obra

barata, lo que contribuyó a que el sector industrial perdiera su participación relativa en la generación del Producto Interno Bruto. La desindustrialización, a su vez, determinó que Estados Unidos se vea obligado a importar cada vez más bienes y servicios, coadyuvando al crecimiento gigantesco del déficit comercial y presupuestario que se ubicó cerca del 13% del PIB.

Luego de la caída de la Unión Soviética, Estados Unidos quedó como la única superpotencia en los ámbitos político, militar y económico. De persistir la crisis financiera y de entrar en una prolongada recesión económica, Estados Unidos podría perder su estatus de superpotencia, lo que significaría el fin del llamado "mundo unipolar".

Estados Unidos tiene una deuda pública de 14 billones de dólares, registra gigantescos déficits presupuestarios y comerciales y varias ramas de su aparato productivo, como la industria automotriz, han perdido su hegemonía a nivel mundial. Contrariamente, en los últimos años, países como China, India y Brasil se perfilan como nuevas potencias en los ámbitos económico, militar y tecnológico.

La República Popular China se ha convertido en el principal acreedor de Estados Unidos por encima de Japón, posee un billón de dólares en bo-

nos del tesoro y otros títulos de deuda. Según el diario BBCMundo, en un artículo titulado "China teme por su inversión en EE.UU.", 13 de marzo del 2009, se afirma lo siguiente: "Según Marcelo Justo, analista de la BBC, además de ser el principal acreedor de Estados Unidos, 'China es el primer país que insinúa un desenlace brutal de la actual crisis; es decir, la posibilidad de que el primer deudor planetario, Estados Unidos, entre en default o cesación de pagos'".

Estados Unidos ya no puede imponer sus políticas económicas ni en su mayor zona de influencia, América Latina, particularmente en países como Venezuela, Ecuador o Bolivia. El presidente Rafael Correa expulsó al representante del Banco Mundial en Ecuador y a dos funcionarios de la Embajada de Estados Unidos acusados de ser agentes de la CIA. El presidente de Bolivia Evo Morales expulsó al Embajador de la Casa Blanca por supuestamente inmiscuirse en asuntos internos. Y el presidente de Venezuela Hugo Chávez en reiteradas ocasiones, incluso, ridiculizó al ex presidente George W. Bush.

En otro escenario, la participación de Estados Unidos en la guerra de Irak ha significado gigantescos costos económicos, más de 500.000 millones de dólares, y la pérdida de vida de más de 4.000 soldados, hechos que obliga-

ron al Gobierno del presidente Bush a negociar un acuerdo con el Gobierno liderado por el kurdo Talabani, la retirada de las Fuerzas Armadas en un plazo de tres años. Igualmente, el desenlace de la intervención militar de Estados Unidos en Afganistán es realmente incierto, por ello el presidente Obama decidió enviar un mayor contingente de tropas al convulsionado país.

En conclusión, la crisis financiera, la recesión económica, el aumento del desempleo y pobreza, la pérdida de control de sus tradicionales zonas de influencia y la virtual retirada de las Fuerzas Armadas de Irak son hechos que evidencian la decadencia de Estados Unidos como superpotencia.

## **LOS EFECTOS DE LA CRISIS FINANCIERA INTERNACIONAL EN LA ECONOMÍA NACIONAL**

Desde que llegó al Palacio de Carondelet, el presidente Rafael Correa diseñó una política económica de corte nacionalista. Entre otras medidas, estableció la suspensión de las negociaciones con Estados Unidos para la firma de un TLC, notificó oficialmente al Gobierno norteamericano la no renovación del convenio de la Base de Manta, expulsó al representante del Banco Mundial en Ecuador por la suspensión del crédito de 100 millones de dólares, elevó la parti-

cipación del Estado en las ganancias extraordinarias de las empresas petroleras, declaró la moratoria de un segmento de la deuda externa calificándola de ilegítima e incautó más de doscientas empresas de los hermanos Isaías y del grupo económico Peñafiel.

La política económica del Gobierno de la "revolución ciudadana" se orientaba a mejorar los servicios sociales y a fomentar las actividades productivas. Según datos de la CEPAL, el PIB creció del 2,0% en el 2007 a 7,2% en el 2008, registrando una de las tasas de crecimiento más altas de América Latina. Cuando todo hacía prever que la economía entraba en una fase de sostenido crecimiento, en Estados Unidos estallaba la "burbuja financiera".

Inicialmente el presidente Correa subestimó los efectos de la crisis financiera internacional en la economía nacional, pero poco tiempo después se vio obligado a reconocer los graves efectos que estaba provocando en los ingresos del Presupuesto General del Estado.

La crisis financiera mundial generó la drástica caída de los precios del petróleo en los mercados internacionales. El crudo nacional que se exportaba en junio de 2008 a 117 dólares por barril bajó a 26 dólares a diciembre del mismo año. El petróleo tradicionalmente ha

desempeñado un papel importante en la economía nacional: a fines del 2008 representaba el 18,5% del PIB, el 35,5% del Presupuesto del Estado y el 63,2% del total de las exportaciones.

La drástica reducción de los ingresos del Estado obligó al Gobierno nacional a realizar sustanciales recortes en los presupuestos destinados a educación, salud, y en general a gastos sociales, así como a reprogramar las inversiones en importantes proyectos petroleros, hidroeléctricos y de infraestructura que tenía planificado ejecutar el Gobierno nacional.

A la caída de los ingresos petroleros en los mercados internacionales se sumaba la significativa reducción de las remesas de los inmigrantes que bajaron de 2.821 millones de dólares en el 2008 a 2.494 millones en el 2009, registrando una caída de 11,5%.

De igual manera, en los primeros meses del 2009 se empezaron a registrar significativas caídas de las exportaciones de productos primarios como flores, cacao, café, camarón que contribuyeron a deteriorar el déficit en la Balanza Comercial no petrolera que a fines del 2009 registró una cifra negativa de 4.931 millones de dólares.

En el ámbito financiero se registró una sustancial reducción de los

depósitos y los administradores de la banca privada se vieron obligados a repatriar sus capitales que tenían en el exterior por un monto cercano a los 700 millones de dólares para cumplir con sus obligaciones financieras.

La crítica situación financiera de la caja fiscal obligó a las autoridades económicas a golpear las puertas de los organismos financieros internacionales como la CAF, FLAR y BID para conseguir financiamiento. El Ministro Coordinador de la Política Económica, Diego Borja, llegó a afirmar que el esquema de la dolarización estaba en riesgo.

La crisis financiera internacional empezó a deteriorar la economía nacional, lo cual a su vez provocó el aumento significativo del desempleo, pasando del 6,6% en julio del 2008 al 8,6% en marzo del 2009. A su vez, el subempleo se incrementó de 45,6% en septiembre del 2008 a 49,0% en el mismo mes del 2009. Según la CEPAL, en las áreas urbanas, el porcentaje de pobreza aumentó del 39,0% en el 2008 al 40,2% a fines del 2009 y la extrema pobreza del 14,2% al 15,5%, en el mismo periodo.

El Gobierno nacional adoptó una serie de medidas de corte desarrollista para atenuar los efectos de la crisis financiera, entre otras medidas, prohibió la importación de un importante grupo

de bienes suntuarios, elevó los aranceles a la importación de determinados artículos, estableció cupos para la importación de vehículos y elevó el impuesto a la salida de capitales del 0,5% al 1%. Adicionalmente, el propio Presidente de la República se reunió con representantes de la banca privada y resolvieron adoptar medidas para dinamizar las actividades de la construcción y sobre todo mantener el esquema de la dolarización.

Las medidas de salvaguardia adoptadas por el presidente Correa que fueron avalizadas por la Comunidad Andina de Naciones y la Organización Mundial del Comercio (OMC) provocaron la reactivación de determinados sectores productivos como la industria del calzado, artículos de cuero y productos de belleza.

En el escenario internacional, Estados Unidos, Alemania y Japón, entre otros, empezaron a salir de la crisis, concomitantemente el precio del petróleo en los mercados internacionales nuevamente empezaron a subir rápidamente, hasta ubicarse en agosto del 2009, en alrededor de 70 dólares por barril. Los mayores recursos que empezaron a ingresar al Presupuesto del Estado permitieron, a su vez, canalizarlos a importantes proyectos productivos y sociales.

La política económica del presidente Correa se orientó a sentar las

bases para edificar un nuevo modelo de desarrollo económico, en sustitución del modelo neoliberal que provocó la crisis financiera a fines de la década del 90 y la emigración de más de un millón y medio de ecuatorianos al exterior en busca de nuevas oportunidades de trabajo.

En la línea de promover el nuevo modelo de desarrollo se tiene definidos 14 sectores estratégicos de la economía y se pretende incentivar su desarrollo, entre otros, en energías renovables, productos farmacéuticos y químicos, biotecnología, servicios ambientales, metalmecánica, software y hardware, plásticos y caucho sintético y vehículos y automotores.

La ejecución de la política económica determinó una mayor intervención del Estado en la economía, a través de significativas inversiones en la reconstrucción del sistema vial, un hecho sin precedentes en el país; en el sector de generación de energía hidroeléctrica como la represa Mazar; y en la repotenciación de la refinería de Esmeraldas y en el proyecto de la refinería del Pacífico.

Con el propósito de fomentar las actividades productivas, por medio de las instituciones financieras públicas, Banco Nacional de Fomento y Corporación Financiera Nacional, se entregó líneas de crédito a los sectores agrícola e industrial en condiciones ventajosas,

particularmente a medianos y pequeños productores. El Gobierno nacional elevó el monto del Bono de la Vivienda y promovió líneas de crédito, vía Banco Ecuatoriano de la Vivienda, para facilitar la adquisición de vivienda especialmente para los sectores de ingresos medios y bajos de la población.

El Gobierno nacional destinó ingentes recursos a la educación y salud y, a través de la Ley Orgánica de la Educación Superior, se estableció la gratuidad de la educación hasta el tercer nivel. En un trabajo coordinado entre Superintendencia de Bancos y el Banco Central del Ecuador, se logró bajar los costos que cobraba el sistema financiero privado a cuenta ahorristas y cuenta corrientistas. Hoy en día, el Estado, tiene un mayor control y supervisión de las instituciones financieras.

Sin embargo, el Gobierno nacional registra importantes pasivos con relación a los contenidos de los planes de desarrollo. En los últimos años, ni la Agencia de Garantía de Depósitos ni la Superintendencia de Bancos, pudieron cobrar más de 1.200 millones de dólares a los deudores y ex accionistas de la banca cerrada.

A octubre del 2010, el saldo de la Balanza Comercial registró un déficit de 1.213 millones de dólares, que comparado con el mismo periodo de 2009,

representó un crecimiento de 337,7%. La Balanza Comercial no petrolera, en igual periodo, registró un déficit de 3.961 millones de dólares.

El nivel de desempleo y subempleo se mantienen en niveles relativamente altos. A septiembre del 2010, el desempleo alcanzó 7,4% de la población en edad de trabajar y la tasa de subocupación fue de 49,6%. Si bien se ha reducido el índice de pobreza, medida por ingresos, del 37,6% en diciembre del 2006 a 33,0% a junio del 2010, se mantienen en niveles significativamente altos. A la misma fecha, la pobreza urbana era de 22,9%, mientras que la pobreza rural alcanzaba el 52,8%.

Algunos analistas que representan los intereses de grupos económicos o partidos tradicionales han criticado sistemáticamente que las políticas económicas ejecutadas por la administración del presidente Correa nos está llevando a la estatización de la economía al estilo de Cuba o Venezuela y otros analistas radicales de izquierda, en cambio, sostienen que las políticas representan una continuidad de las que promovían los organismos financieros internacionales o de las empresas multinacionales.

La historia en América Latina demuestra que los fundamentalistas del "libre mercado" han utilizado todos los

recursos a su alcance para imponer gobiernos afines a sus políticas, e incluso derrocaron gobiernos democráticos y los reemplazaron por regímenes dictatoriales, los cuales a su vez provocaron detenciones masivas, desapariciones y crímenes de lesa humanidad. El derrocamiento del gobierno liberal de Manuel Zelaya y el establecimiento de la dictadura presidida por Roberto Micheletti en Honduras devela que los fundamentalistas del neoliberalismo se siguen oponiendo a cualquier intento de cambio.

El 30 de septiembre del 2010 se produjo la sublevación del personal de tropa de la Policía Nacional, de ciertos grupos de la Fuerza Aérea y del Ejército que reclamaban porque en la Ley del Servicio Público se eliminaba algunos beneficios como el de las condecoraciones. El presidente Correa fue al Regimiento Quito para tratar de explicar el contenido de la Ley, pero fue vejado y agredido de palabra y obra por miembros de la tropa y tuvo que refugiarse en el Hospital de la Policía, donde permaneció retenido. En horas de la noche, el Presidente fue liberado mediante una operación conjunta de fuerzas especiales del Ejército y de la Policía, operativo que dejó un saldo de 6 personas muertas entre civiles y militares y decenas de heridos.

La historia económica revela que tanto las políticas neoliberales como las políticas del llamado "socialismo

real" fracasaron. La República Popular China tuvo que establecer un sui generis modelo de desarrollo llamado "socialismo de mercado", donde el Estado y el sector privado tanto nacional como internacional se complementan para desarrollar las actividades productivas. Las actividades de investigación y desarrollo que se realizan en las universidades en coordinación con el sector privado y el Estado han jugado un rol clave en el desarrollo de la economía, lo que le ha permitido registrar tasas de crecimiento de 10% como promedio anual en los últimos 30 años y ubicarse como la segunda mayor economía del mundo.

En teoría, las estrategias, las políticas y los objetivos que se orientan a desarrollar un nuevo modelo económico están adecuadamente planteados. Sin embargo, existen algunas debilidades en su ejecución, entre otras, continua vigente la burocracia, que desempeñó altos cargos en la época de la "larga noche neoliberal", y que obstaculiza cualquier proceso de cambio y ciertos sectores empresariales no han realizado las inversiones que se esperaban, como en el caso del sector petrolero privado, que provocó una significativa caída de la producción.

Según datos de la CEPAL, "Panorama Social de América Latina 2010", Ecuador logró reducir la pobreza del 49,0% en el año 2002 al 39,0%

en el 2008, pero se ubicó en el 40,2% en el 2009. A su vez, la indigencia bajó del 19,4% al 14,2% y luego subió al 15,5% en los mismos años, el leve repunte de la pobreza e indigencia en el último año se debió a la caída de los precios del petróleo en los mercados internacionales, derivado a su vez de la crisis financiera internacional.

El PIB de Ecuador, entre el 2000 y el 2009, en valores corrientes, registró la mayor tasa de crecimiento entre los países de América Latina, 226,48%; luego se ubicó Venezuela con una tasa de 177,76%; a continuación Trinidad y Tobago con 159,07%, seguido de Colombia con 147,63% y Perú con 144,40%. Por el contrario, en igual periodo, Argentina registró la menor tasa de crecimiento con 8,57% y México con una tasa de 36,96%.

En el año 2000, el PIB de Ecuador fue de 15.934 millones de dólares corrientes, monto menor que la producción de bienes y servicios de Costa Rica (15.946 millones), Guatemala (17.196 millones), República Dominicana (23.655 millones) y Uruguay (20.829 millones). En cambio, a fines del 2009, el PIB de Ecuador fue de 52.022 millones de dólares, monto que superó a la producción de bienes y servicios de estos países. El mayor crecimiento económico de Ecuador se podría atribuir a los altos precios del petróleo, que desempeña un

papel fundamental en la economía nacional, y al controvertido esquema de la dolarización.

De consolidarse el nuevo modelo económico, de ejecutarse una adecuada política de investigación y desarrollo e incorporar activamente al sector privado

tanto nacional como extranjero en alcanzar los objetivos nacionales establecidos en los planes de desarrollo, así como institucionalizar la meritocracia en la administración pública, el Ecuador, a mediano plazo, podría ubicarse entre los países de mayor desarrollo de América Latina.

### AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PRODUCTO INTERNO BRUTO (En millones de dólares corrientes)

PAÍSES	2001	2002	2004	2006	2008	2009 (a)	TASA DE
							CRECIMIENTO 2000-2009
Argentina	384.546	462.042	453.129	214.267	328.440	308.740	8,57
Bolivia	8.298	7.905	8.773	11.452	18.874	17.340	108,47
Brasil	644.476	505.960	663.733	1.089.398	1.698.636	1.574.034	144,23
Chile	75.495	87.532	95.678	146.771	170.850	163.305	116,31
Colombia	94.053	93.018	112.774	162.347	247.400	232.910	147,63
Costa Rica	15.946	16.844	18.596	22.526	29.848	29.305	83,76
Cuba	30.565	33.591	38.303	52.743	60.806	62.279	103,73
Ecuador	15.934	24.898	32.643	41.763	54.209	53.033	326,48
El Salvador	13.154	14.307	15.298	18.654	22.107	21.101	60,65
Guatemala	17.196	20.777	23.965	30.231	36.139	37.322	117,08
Haití	3.665	3.215	3.660	4.561	6.408	6.511	77,65
Honduras	7.187	7.660	8.871	10.918	13.965	14.818	99,23
Jamaica	8.943	9.677	10.135	11.989	13.995	12.243	37,59
México	636.771	711.103	758.222	945.651	1.086.444	872.087	56,96
Nicaragua	3.938	4.026	4.465	5.294	6.348	6.149	56,14
Panamá	11.621	12.292	14.179	17.127	25.184	24.315	109,23
Paraguay	7.093	5.082	6.950	9.275	16.873	14.240	100,70
Perú	53.336	55.775	69.701	93.319	129.107	130.355	144,40
República Dominicana	23.635	24.913	31.582	35.640	45.533	46.598	96,99
Tinidad y Tobago	8.154	9.068	11.280	19.345	25.968	21.123	150,07
Uruguay	30.829	32.731	33.706	30.033	31.178	31.511	51,38
Venezuela	117.148	92.980	112.452	164.109	305.398	324.399	177,76

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares

Elaboración: IIE-UC

# TERRITORIOS Y REALIDADES CONTEXTO ESPECÍFICAS: RIESGO Y VULNERABILIDAD

Jorge Granda Aguilar \*

## RESUMEN

El trabajo que sigue a continuación profundiza una perspectiva para identificar la presencia de realidades contexto-específicas en territorios cuyas particularidades emergen con base a considerar mediciones de riesgo y vulnerabilidad. Junto a las especificidades sobre condiciones de vida, de ingresos y de dinámica laboral, la dimensión de riesgo y vulnerabilidad constituiría un elemento fundamental para caracterizar el estado del bienestar en los territorios.

Se propone dos tipos de intervención muy relacionadas entre sí, cuya sinergia podría contribuir a la promoción de desarrollo humano enfatizando

esas particularidades contexto específicas. Un aspecto fundamental es que los programas propuestos podrían tener resultados verificables si ellos se diseñan con efectos de escalamiento progresivo.

## I TERRITORIOS Y REALIDADES CONTEXTO ESPECÍFICAS: RIESGO Y VULNERABILIDAD

La mayoría de mediciones sobre bienestar, pobreza y desigualdad se realizan en entornos que excluyen el riesgo y vulnerabilidad, no obstante, difícilmente se podría dejar de reconocer un conjunto de implicaciones subyacentes que ciertamente inciden en la trayectoria del bienestar de los hogares.

Aunque en algunas realidades este tópico puede resultar una preocu-

---

\* Economista, profesor de la Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Central del Ecuador

pación menor, en otras, sobre todo en determinados contextos socio-económicos, definitivamente no lo es. Particularmente en los territorios rurales, fuertemente dependientes de la actividad agrícola, los patrones cíclicos de exposición podrían resultar fundamentales. Junto a la desigualdad y pobreza, por tanto, el riesgo estaría en la base del fenómeno de vulnerabilidad.

Una aproximación a esas dimensiones, que suelen comportar un carácter más bien inter-temporal sobre el estado del bienestar, acarrea sin duda alguna claras implicaciones de política. Sobre esa base se puede distinguir fenómenos transitorios de aquellos que concurren con un carácter más de tipo permanente. Así, el promover la generación y acumulación de activos físicos y humanos entre los hogares pobres ó mejorar los retornos de esos activos resultaría más relevante en una estrategia diseñada para la reducción de situaciones de pobreza crónica, cuyos efectos invocan más el largo plazo y ciertos determinantes de carácter persistente.

En cambio, el diseño de programas de aseguramiento y de estabilización de ingresos podrían ser los componentes cruciales dentro de una estrategia dirigida a mitigar los riesgos cíclicos que enfrentan los hogares y que potencian la situación de pobreza transitoria.

En general, la vulnerabilidad puede ser modelizada como una medida de bienestar para capturar los costos sociales de la desigualdad y el riesgo. Esa perspectiva emerge desde el reconocimiento explícito que el bienestar de los hogares no solo depende de su ingreso o consumo promedio sino, entre otros factores, de los riesgos que enfrentan, particularmente, los hogares de menores recursos.

Priorizando como base de información la utilidad del hogar y por tanto un enfoque utilitarista, Ligon (2008, 137) construye una aproximación empírica de vulnerabilidad para el Ecuador estimando no solo la media condicional del consumo sino también su distribución a partir de funciones no lineales de consumo de los hogares, a tono precisamente con la medición de las pérdidas de bienestar de los mismos asociadas en este caso con las variaciones de sus niveles de utilidad <sup>1</sup>.

Los enfoques menos convencionales, como el de funcionamientos y capacidades de Amartya Sen, invocan bases de información alternativas que con frecuencia empero no están disponibles para la investigación empírica. No obstante, desde estas perspectivas más integrales,

<sup>1</sup>Ligon Están (2008) Vulnerabilidad en Ecuador: Mediciones de riesgo basadas en desigualdad.

la dimensión utilidad solo proporcionaría una imagen "acotada" del bienestar y no necesariamente toda la historia cognitiva que ésta entraña, e incluso podría incluir ciertas dimensiones cualitativas, no necesariamente cuantificables.

Los resultados del estudio de Ligon documentan fuertes fluctuaciones de crecimiento entre 1995 y 2006 como podrá advertirse inmediatamente. Esa evolución de las tasas de crecimiento del consumo mostraría la dramática ciclicidad de la economía ecuatoriana en

términos de la trayectoria del bienestar durante ese período. Seguir las cifras por debajo de la diagonal de la tabla siguiente. Efectivamente, el crecimiento real entre 1995-98 fue en promedio de un 15.3 %, empero, la llegada de la crisis significó una caída de 37.9% al año, entre 1998 y 1999. En cambio, la historia para el periodo 1999 y 2006 corresponde a una de recuperación estable y de crecimiento. Entre 1999 y 2006 el gasto en promedio crece a un 7.1% por año, lo que representa en el 2006 un 48% por encima de los gastos de 1995.

#### CONSUMO QUINCENAL PER CÁPITA: CRECIMIENTO Y VARIANZA

Año	1995	1998	1999	2006
1995	-	0.067	0.116	0.119
1998	0.153	-	0.05	0.053
1999	-0.226	-0.379	-	0.03
2006	0.48	0.327	0.0706	-

Las cifras presentadas por debajo de la diagonal muestran las estimaciones de las tasas de crecimiento u, mientras que los números por arriba de la diagonal representan las varianzas. Para las tasas de crecimiento los títulos de las columnas indican el año base t, mientras que los títulos de las filas indican el año final. Alternativamente en el caso de las estimaciones de varianzas, los títulos de las filas indican el año base mientras que los títulos de las columnas representan el año final.

Fuente: Ligon Ethan, 2007, "Vulnerabilidad en Ecuador"

Junto a los patrones de crecimiento, la investigación enfatiza las fuentes de riesgo que enfrentan los hogares urbanos y rurales que según

lo previamente expuesto resultan fundamentales. Particularmente, destaca el alto riesgo geográfico a que estarían sometidos los hogares rurales, presumi-

blemente debido a la importancia que tiene la actividad agrícola entre muchas de estas unidades familiares y la rele-

vancia de los choques espaciales sobre la producción agrícola.

### ANÁLISIS DE RIESGO

<i>Variables</i>	<i>Riesgo</i>	<i>Riesgo Regional</i>	<i>Riesgo Cantonal</i>	<i>Riesgo Parroquial</i>
Descomposición	0.128*** (0.002)	0.069*** (0.003)	-0.026*** (0.005)	0.020*** (0.005)
Urbana	0.088*** (0.001)	0.017*** (0.004)	-0.053*** (0.007)	-0.030*** (0.006)
Rural	0.130*** (0.002)	0.081*** (0.005)	0.01*** (0.010)	0.068*** (0.008)
Indígena	0.256*** (0.003)	0.298*** (0.010)	0.064*** (0.019)	0.140*** (0.016)

Fuente: Ligon Ethan, 2007, "Vulnerabilidad en Ecuador"

La anterior tabla desagrega el riesgo que enfrentan diferentes grupos a nivel de las tres regiones del país y los riesgos experimentados a nivel de cantón o parroquia<sup>2</sup>. En conjunto, el riesgo

regional, es decir, a través de las regiones, que reflejan choques a nivel de región, sería responsable por un costo en términos de bienestar de 6.9%, exactamente casi la mitad del total de riesgo, lo cual sugiere un alto grado de segregación entre las economías de la Sierra, la Amazonía y la Costa.

<sup>2</sup>Ligon (2007). La desagregación no suma el riesgo total debido a que existe un elemento residual que no está incluido en estas desagregaciones.

Condicionado al riesgo regional, el riesgo promedio cantonal sería negativo, lo que indica según la teoría una correlación negativa con las otras fuentes de choques, de manera tal que esta situación proveería, en cambio, cierto tipo de aseguramiento a los hogares. El riesgo a nivel de parroquia añade algo al total, y representa un costo adicional de 2% en promedio.

Pese a que el riesgo total rural es mayor que el urbano, el riesgo rural podría ser explicado casi totalmente por los efectos de choques espaciales a nivel regional, cantonal o parroquial, el riesgo idiosincrático restante es más bien negativo, una consecuencia de la correlación negativa entre este género de choques y los tipos de riesgos más sistemáticos. Esta situación contrasta con la lógica predominantemente idiosincrática del riesgo urbano. A pesar que existe un componente positivo y significativo de riesgo regional, el riesgo total asociado con choques espaciales –aquellos relacionados con riesgos regionales, cantonales o parroquiales– en conjunto está negativamente correlacionado con los choques idiosincráticos; si estos últimos no estuvieran en parte asegurados

contra choques regionales a los gastos, resultarían por tanto en niveles de riesgo mucho mayores, iguales a 15.5% (Ligon, 2007).

Consiguientemente la alta exposición a estos niveles de riesgo particularmente de los hogares rurales e indígenas se une a la situación de desigualdad y pobreza en las que también se debaten<sup>3</sup>.

En un intento por documentar esto último la tabla que sigue indica cómo las diferentes fuentes de riesgo afectan a los diferentes quintiles de gasto (según data de 1995). El quintil más pobre como se ve enfrenta un nivel de riesgo mayor en todas las categorías analizadas. Según este enfoque este quintil estaría dispuesto a sacrificar el 24.7 % de su consumo esperado para eliminar el riesgo regional. A su vez, es el único que resulta afectado por el riesgo cantonal –para los otros quintiles la variación cantonal está negativamente correlacionada con las otras fuentes de riesgo, por tanto, el cantón al parecer funcionaría como una forma de seguro–. Adicionalmente este quintil es el único en que el riesgo parroquial resulta significativo.

<sup>3</sup>Ibid.

## ANÁLISIS DE RIESGO

<i>Variables</i>	<i>Riesgo</i>	<i>Riesgo Regional</i>	<i>Riesgo Cantonal</i>	<i>Riesgo Parroquial</i>
Descomposición	0.128***	0.069***	-0.026***	0.020***
	(0.002)	(0.003)	(0.005)	(0.005)
Quintil 1	0.297***	0.247***	0.029***	0.129***
	(0.002)	(0.007)	(0.012)	(0.010)
Quintil 2	0.152***	0.051***	-0.064***	0.009
	(0.002)	(0.006)	(0.012)	(0.010)
Quintil 3	0.102***	0.030***	-0.040***	-0.02
	(0.002)	(0.006)	(0.012)	(0.010)
Quintil 4	0.068***	0.018***	-0.028**	-0.013
	(0.002)	(0.006)	(0.012)	(0.010)
Quintil 5	0.034***	0.014**	-0.021*	-0.014
	(0.002)	(0.006)	(0.012)	(0.010)

Fuente: Ligon Ethan, 2007, "Vulnerabilidad en Ecuador"

## II MICRO-SEGUROS Y MICRO-CRÉDITOS

Existen dos tipos de intervención muy relacionadas entre sí para promocionar desarrollo humano en territorios, especialmente en territorios rurales, cuyos habitantes enfrentan un "campo de juego desnivelado" donde el riesgo y vulnerabilidad, tal como documenta

el estudio sobre vulnerabilidad de Ligon potencian una suerte de convergencia hacia trampas de desigualdad y pobreza de las cuales, en ausencia de política pública, resulta improbable escapar<sup>4</sup>.

Un aspecto fundamental a considerar es que los programas que se diseñen

<sup>4</sup>Ibid.

para ese propósito podrían tener resultados verificables si ellos están en capaci-

dad de provocar efectos acumulativos que implican escalamientos progresivos.

### TIMING Y EFECTOS DE INTERVENCIONES INTEGRADAS CON UN GRAN ESCALAMIENTO

<i>Trampas de Ingresos</i>	<i>Programas (masivos)</i>	<i>Efectos Corto Plazo</i>	<i>Efectos Largo Plazo</i>
Bajo cobertura crediticia	Micro-crédito	Empleo Mejora de Ingresos	
Vulnerabilidad & Riesgo	Micro-seguro		Suavización Ingreso
Altos costos de transacción	Caminos e infraestructura rural	Reducción de costos transporte	
Baja cobertura E & S	Incremento Gasto Social	Mejoramiento de cobertura	
Baja calidad servicios	Calidad Gasto Público		Capacidades

Muchos de los territorios rurales, dependen casi exclusivamente de las actividades agrícolas como fuente de sustentación. Las fluctuaciones cíclicas de tipo climático, a veces extremas –fenómenos del Niño, Niña, etc.– afectan persistentemente la sostenibilidad de ingresos de esos hogares, situación que configura verdaderas trampas de pobreza respecto de las cuales, especialmente, las personas pobres carecen de los medios apropiados para escapar.

Junto a estos impactos directos, el efecto del riesgo climático reside en que

induce comportamientos hacia actividades económicas de bajo-riesgo que suelen simultáneamente comportar bajos-retornos, lo que en conjunto implica procesos generalizados de pérdida de oportunidades, aunados a la persistencia de la situación de privación. La agencia individual o grupal, a su vez, suele ser fragmentada y poco consistente frente a choques que conllevan este tipo de riesgos sistémicos.

Para estabilizar los ingresos de los productores rurales se requiere del rol concurrente de ciertas instituciones

sociales que incorporan mecanismos de aseguramiento y financiación. Sin capacidades para mitigar el impacto de esos eventos y, por tanto, con una agencia más limitada para enfrentarlos, las oportunidades para el crecimiento e inversión disminuyen. Las formas con las que los hogares rurales enfrentan esos eventos agravan la situación ya que incluyen ajustes sobre su nivel de gasto de consumo, el incremento de la inasistencia de los niños en edad escolar, venta desesperada de activos, reducción de ingesta nutricional, migración, delincuencia.

En ausencia de mecanismos de aseguramiento, la presencia de riesgos climáticos restringe severamente la viabilidad y accesibilidad a servicios financieros. No sólo el nivel de exposición a los riesgos sistémicos sino la insuficiencia de activos penalizan a esos agentes en la calidad de clientes de alto riesgo lo cual deteriora sus oportunidades económicas, afianzándose la privación e inequidad de modo persistente<sup>5</sup>.

Existe un conjunto de factores que dificultan la provisión de servicios de aseguramiento dirigidos a hogares rurales, y cuyo tratamiento y superación

constituyen en realidad los verdaderos desafíos para la construcción de estrategias de desarrollo diferentes. Muchos de ellos se asocian con: i. la presencia de riesgo correlacionado lo cual genera pérdidas financieras masivas, ii. costosos sistemas de control del riesgo moral y de selección adversa, y iii. altos costos en la prestación de servicios a unidades que operan a pequeña escala.

Pero también la ausencia de instituciones sociales de aseguramiento se relaciona con la falta y/o limitada experiencia en la gestión de instrumentos de micro aseguramiento en varios países, que se expresan a través de sectores financieros y de seguros embrionarios, junto a beneficiarios potenciales no familiarizados con ese tipo de transferencias de riesgo formales. En algunos casos, los altos costos de implantación y arranque, y estructuras institucionales incipientes —entorno regulatorio y legal, falta de inserción en los mercados internacionales de re-aseguros—, entre otros, operan en dicho sentido.

### **MICRO-SEGUROS, NUEVOS INSTRUMENTOS PARA PROMOVER DESARROLLO HUMANO**

La introducción de nuevos instrumentos volcados al aseguramiento del riesgo agrícola con base a una estimación de pérdida medida por un índice

<sup>5</sup>La literatura de desarrollo enfatiza la ausencia de servicios financieros formales como uno de los principales factores que empujan a la gente hacia la pobreza y ralentizan el crecimiento económico en el sector rural.

o proxy de pérdida<sup>6</sup> podrían minimizar los defectos convencionales en ese tipo de operaciones. El marcador de aseguramiento se define a través de un umbral y un límite según los cuales se establece un rango de valores respecto de los que se efectúan los pagos indemnizatorios. El umbral marca el punto en el que los pagos empiezan; una vez que el umbral es alcanzado los pagos crecen incrementalmente a medida que el valor del índice se aproxima a su límite.

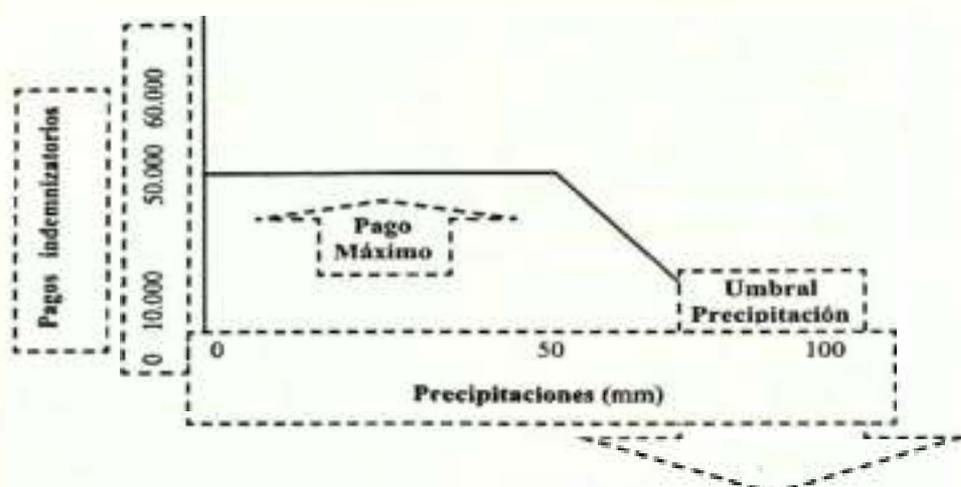
Un contrato de seguro basado en un índice diseñado para transferir riesgo de sequía por ejemplo empezaría a realizar pagos indemnizatorios si los niveles de precipitación, medidos en una estación climática, se ubican por debajo de un umbral previamente convenido en un período de tiempo definido, digamos un mes o una estación. Los pagos indemnizatorios se incrementarían proporcionalmente por cada milímetro de precipitación situados por debajo del umbral hasta que el límite acordado se alcance. El máximo de indemnización

se pagaría cuando la precipitación se ubique menos o igual a dicho límite<sup>7</sup>.

El esquema siguiente, muestra una estructura de pagos para un contrato de seguro hipotético, tipo marcador contra sequía. El índice se basa en los niveles de precipitación junto a la definición de un promedio bajo el cual se generan los pagos. La ilustración asume el monto USD 50.000, 00 como suma máxima de cobertura de aseguramiento. En el esquema, el umbral para los pagos empieza desde un nivel de 100 mm de precipitación y su límite se establece en 50 mm. Cuando las precipitaciones están por debajo de ese umbral se producen los pagos indemnizatorios con incrementos iguales según el déficit de precipitación verificado hasta llegar a su punto límite de 50 mm. Si el nivel de precipitaciones se ubica por debajo del nivel límite, la cobertura máxima entrará en vigor. En el otro extremo si el nivel de precipitación no llega al umbral, 100 mm, no existe pago indemnizatorio alguno.

<sup>6</sup>Los marcadores pueden también construirse por estadísticas agregadas como rendimientos de área.

<sup>7</sup>La tasa de pago de un contrato de seguro de este tipo es la misma para cada titular que ostente el mismo contrato independientemente de las pérdidas reales de cada interviniente asegurado. El monto de pago indemnizatorio recibido dependerá del valor de seguro adquirido. Este pago se calcula multiplicando la tasa de pago calculada por la cantidad de pasivo (liability) que el asegurado disponga.



Sus ventajas se relacionan con el hecho de que explicita mediciones fácilmente verificables, minimizándose el problema del riesgo moral, dado que el comportamiento del titular no incide en la conducta que refleja el indicador (umbral y límite). De igual manera, contribuye a minimizar la selección adversa, dado que tanto compradores como vendedores tienen igual conocimiento sobre la probabilidad de que el evento climático libere pagos indemnizatorios<sup>8</sup>.

Los rasgos novedosos de este tipo de aseguramiento frente a los seguros tradicionales agrícolas reside en: *i.* se orienta a riesgos climáticos correlacionados, *ii.* presencia de alta vulnerabilidad a riesgos climáticos, *iii.* alto porcentaje de la población dependiente de la agricultura, *iv.* alto porcentaje de predios agrícolas no irrigados, *v.* el clima severo afecta a ingresos no-agrícolas y otros servicios rurales como transporte, e infraestructura.

Así mismo, por su carácter de fácil administración –contratos estándar, sin ajustes por pérdidas individuales– contribuye a mejorar el desempeño del sector de micro-seguros reduciendo

<sup>8</sup>Igualmente importante es que existe pérdida por ajuste de costos. La cantidad de pérdida se puede estimar utilizando el valor de cobertura y nivel del índice y los beneficios pueden ser depositados directamente en la cuenta del titular.

sus altos costos de gestión y administración, incluyendo los costos de monitoreo y aquellos que derivan del mecanismo por pérdidas individualizadas.

Por la propia naturaleza su viabilidad en una gran medida estará determinada por una adecuada "inserción" en la cadena de oferta de servicios de aseguramiento. Estos instrumentos deben estructurarse de manera diferente respecto de los productos tradicionales de transferencias no correlacionadas, como los accidentes de tránsito, muerte, incapacidad.

Los riesgos correlacionados debido a clima extremo u otros desastres naturales, requiere que las instituciones de aseguramiento deben estar en condiciones de diversificar suficientemente ese riesgo o transferir la exposición de riesgo hacia una "cadena" en capacidad de diversificar como sería el caso de una compañía global de reaseguros a fin de garantizar el financiamiento adecuado para el evento de grandes pérdidas potenciales que resultan del carácter de los riesgos correlacionados.

## ESCALAMIENTO DEL MICRO-CRÉDITO: UN DESAFÍO FUNDAMENTAL

El micro-financiamiento por su parte juega un rol significativo para la reducción de la vulnerabilidad que en-

frentan frecuentemente los hogares. Los canales para la reducción de la vulnerabilidad se asocian con la suavización del consumo e ingreso así como a la generación y acumulación de activos.

La estabilización del consumo remite, a su vez, y existe fuerte evidencia en ese sentido<sup>9</sup>, a la suavización de ingresos, que emerge por la reducción significativa de la volatilidad de la oferta laboral que experimentan los adherentes a los programas de microcrédito. En esencia, el resultado de los estudios pertinentes sugieren que los participantes de dichos programas no se benefician tanto en términos de niveles de consumo más altos, sino del beneficio que entraña la reducción de riesgo<sup>10</sup>.

La generación y acumulación de activos por su lado podría resultar

<sup>9</sup>Mordach J (1998) "Does Microfinance readily help de poor: New evidence from flagship Programs in Bangladesh" Demuestra que la variabilidad del consumo es un 47 % más baja para los elegibles -el caso de los hogares Grameen-, comparado con el desempeño de los grupos de control

<sup>10</sup>Aunque sigue siendo controversial el impacto real del microcrédito sobre la pobreza, otros estudios, determinan que la contribución neta del microcrédito sobre la pobreza moderada para los no participantes constituye una pequeña porción de 1.1 % entre 1991/92 y 1998/99, comparado con la reducción de 8.5% para los prestatarios en los mismos territorios; el impacto sobre la extrema pobreza sería más grande: 4.8% para los no prestatarios y 18.2 % para los prestatarios en un período de siete años, Khanfker (2003).

crucial para la reducción de la vulnerabilidad asociada a la vida rural que implica por sí mismo, una multiplicidad de riesgos de varios tipos<sup>11</sup>.

Para su desarrollo es clave la creación de condiciones en las cuales una amplia red de instituciones de microfinanciamiento debidamente gerenciadas se convierten, primero, en receptoras de ciertas inversiones estratégicas que gestionan agencias donantes<sup>12</sup> y luego, para que a través de esa vasta red se canalicen productos de carácter financiero simples, fácilmente replicables hacia una audiencia social amplia, frecuentemente privada de financiamiento.

Se trata de producir un efecto de escalamiento progresivo en el acceso a la financiación de personas y pequeños emprendedores. La participación pública puede jugar un rol clave en la fase ini-

cial, a través de un conjunto de iniciativas como asegurar estabilidad, formular una estructura regulatoria simple y desarrollando una red de comunicación que permita la reducción considerable de los costos de transacción.

Un entorno "amigable" para la micro financiación se traduce en el mantenimiento de condiciones macroeconómicas estables, incluyendo tasas de interés e inflación a niveles razonables. En muchos países, la falta de estabilidad macro restringe seriamente la expansión del sector. La regulación y control público también es crucial para crear un entorno favorable para su expansión. Se trata de generar un balance entre la protección de los intereses de los pequeños depositantes en las instituciones de microfinanzas que receptan el ahorro, sin llegar empero, a esquemas excesivos de regulación que le reste flexibilidad a la performance del sector.

<sup>11</sup>Choudhury S.H. (2003) "Financing the poor: ASA experience" Daily Star March 13th Dhaka. Los hallazgos de una evaluación de impacto realizada en el 2003 entre los prestatarios de ASA, sugieren que el valor promedio de los activos físicos se incrementa por 127% en las áreas rurales y que crece en casi 150% en áreas urbanas dentro de un periodo de 5 años

<sup>12</sup>Recursos externos juegan una parte importante en el proceso de implantación del sector de microfinanzas, en el crecimiento subsecuente de cobertura y fortalecimiento institucional. Al mismo tiempo, las instituciones más grandes de microcrédito han tenido éxito

en "administrar" a los donantes. ONGs como Fundación Ford Oxfam, y Fundación Aga Khan jugaron un rol importante en las etapas iniciales del sector ONG-IMF -instituciones de micro-finanzas-. La expansión subsecuente y la etapa de consolidación fue fundada principalmente por agencias bilaterales oficiales -el Departamento para el Desarrollo Internacional (DFID). Y más tarde por agencias multilaterales una vez que las ONGs fundantes no podían abarcar los requerimientos de recursos crecientes resultantes de la expansión de la IMF.

El efecto de escalamiento y la movilización social que genera requiere un conjunto de capacidades, incluyendo capacidades legales de acompañamiento, que comporta efectos, probablemente, más significativos que solamente la operación crediticia. Ello, por supuesto, no implica que las instituciones crediticias deban ofrecer estos servicios; en la mayoría de casos, deben especializarse en ofertar microcrédito y facilitar simultáneamente vínculos con los proveedores de otras intervenciones no crediticias.

En las fases iniciales, el rol y la asistencia de donantes financieros internacionales puede resultar fundamental para la expansión del capital semilla así como para el desarrollo de la capacidad técnica que permitirá garantizar su sostenibilidad organizacional. En muchos de los casos, la experticia transmitida puede resultar más importante que el aporte mismo en calidad de capital o donación. El aporte público, así mismo, bajo la forma de subsidios se puede justificar plenamente en la fase de incubación de las emergentes instituciones de microfinanzas, a fin de garantizar su sustentabilidad institucional. La duración de esos subsidios podría modificarse según las condiciones locales y el nivel de severidad pobreza de la audiencia social de sus potenciales clientes.

La creación de mayoristas en microfinanzas tiene la potencialidad de

jugar un rol importante en el escalamiento y expansión del acceso, en el desarrollo de estándares profesionales y en el empoderamiento de los tópicos relevantes concernientes a la actividad de las IMPs en la arena macroeconómica. Los mayoristas, sin embargo, no son panacea y la demanda por fondos que requiere el sector necesita ser provista antes de que ellos estén establecidos<sup>13</sup>.

---

## Referencias

Araar A & Jean Duclos (2007) *Poverty and Inequality Components: a Micro Framework*. CIRPEE

Behrman J, et al. (2001) *Intergenerational Mobility in Latin America*

Duclos J., Araar A., Giles J. (2006) *Chronic and Transient Poverty: Measurement and Estimation, with Evidence from China*. CIRPEE

Ligon Ethan (2007) "Vulnerabilidad en Ecuador: Mediciones de Riesgo basadas en Desigualdad" en *Informe de Desarrollo Social-2007*. Secretaría Técnica MCDS

---

<sup>13</sup>La experiencia de Bangladesh sugiere que si los mayoristas contribuyen al escalamiento, entonces, se requiere asegurar que el flujo de fondos esté sincronizado con las necesidades de crecimiento de las MFIs, que deberían clarear las exigencias para MFIs para implementar planes de negocios sólidos y que no deberían sobrecargar MFIs con altos costos de transacción.

Ma R. and van del Valle D. (2007) "Rural roads and local markets Development in Vietnam" WB Policy Research Paper 4340.

Sen Amartya (1999). Desarrollo y Libertad. Planeta

Skees J. et. al. (2007) "Scaling Up Index Insurance: What is needed for the next big step forward" German

Financial Cooperation.

Zaman Hassan (2004) "The Scaling Up of Microfinance in Bangladesh: Determinants, Impact, and Lessons. WB Policy Research Paper 3398

# RELACIÓN ENTRE INNOVACIÓN, GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO Y LA COMPETITIVIDAD PRODUCTIVA EN ECUADOR

Porfirio U. Jiménez Ríos \*

## INTRODUCCIÓN

De los países latinoamericanos, Ecuador tradicionalmente tiene un sistema económico de producción privado, en donde está la mayoría de la inversión, el Estado ha sido débil, en el contexto de la economía global. La política económica de los gobiernos se materializa en los planes de desarrollo, en donde se refleja el pensamiento de los gobiernos de turno y de los partidos políticos, en los sectores económicos que se orienta a la inversión, para que generen los mayores impactos populistas como conjunto clientelar, por lo que nuestra economía es complementaria y no competitiva.

La comprensión del concepto de innovación y de las fuerzas determinan-

tes de la creatividad ha sido un tema de interés permanente en la industria. Los avances tecnológicos y de diseño que faciliten el desarrollo de nuevos productos o un proceso de producción más eficiente han sido motivo de atención preferente en los sectores más preocupados por la madurez de su tecnología y por la pérdida de competitividad asociada a ella. Tradicionalmente, el concepto innovación ha estado vinculado al cambio tecnológico; pero más recientemente los procesos de innovación se han identificado con la presencia de diversos activos intangibles, como la inversión en I+D o el capital humano, entre otros. Los trabajos pioneros de Vernon (1966), de Gruber et al. (1967) y de Keesing (1967) enfatizaron sobre la trascendencia de los gastos en I+D en la posición competitiva internacional de los países mientras que Keesing (1966) incorporaba al análisis

---

\* Economista, profesor de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador.

tradicional de las ventajas comparativas la incidencia de las dotaciones en mano de obra cualificada.

## MARCO TEÓRICO Y DEL ARTE

En los países desarrollados, organizaciones, gobiernos y academia han mostrado interés creciente por considerar la relación entre la innovación y la denominada gestión del conocimiento como las vías más apropiadas para incrementar la ventaja competitiva empresarial, sectorial y nacional (Arrow 1976, Pavitt 1984, Freeman 1982, Dosi 1982, Rosenberg 1982, Drucker 1988, Handy 1991, Nonaka y Takeuchi 1998, Reich 1997, Castells 1999, Quinn 2000, Lundvall 2004). En los países de la periferia, sin embargo, este interés parece ser más teórico que de búsqueda de evidencias empíricas (Pérez y Soete 1988, Pérez 1992, 1996, Yoguel y Boscherini 2000, Oyerlaran-Oyeyinka y Lal 2004), adicionalmente al anterior, para el caso de Ecuador, los estudios en este campo son escasos.

El trabajo de Arrow (1962) identifica a la inversión en I+D como la principal fuente de nuevos conocimientos económicos. Posteriormente, numerosas aportaciones han abundado en el efecto beneficioso de la innovación y los trasvases de nuevos conocimientos entre agentes y empresas en la generación

de rendimientos crecientes y, por tanto, en el crecimiento económico. Los trabajos de Romer (1986, 1990), Benhabib y Jovanovic (1991) o Grossman y Helpman (1991) son muestra de ello.

Cohen y Levinthal (1989) resaltan el carácter dual de la inversión en I+D. Dicha actividad no sólo genera nuevos conocimientos que conducen a innovaciones sino que también mejora la capacidad de las empresas para asimilar y explotar los conocimientos que le llegan desde su entorno. Esto es, la inversión en I+D también refuerza la capacidad de absorción o aprendizaje de las empresas, que no se ceñiría exclusivamente a la habilidad para imitar innovaciones de productos o procesos sino también para sacar provecho de los nuevos hallazgos en investigación básica y que serán la base del desarrollo futuro de aplicaciones comerciales.

Jaffe (1986, 1989) introduce explícitamente la dimensión espacial y trata de identificar por primera vez la contribución de los *knowledge spillovers* procedentes de los centros universitarios de investigación sobre la generación de innovaciones por parte de las empresas. Aportaciones posteriores confirman los resultados apuntados por Jaffe, pese a sustituir como variable dependiente al número de invenciones patentadas por el volumen de innovaciones introdu-

cidas en el mercado (hayan sido o no patentadas previamente). Es el caso de los trabajos de Acs et al (1992), en Feldman (1994) y en Audretsch y Feldman (1996). En todos los casos analizados se obtiene evidencia empírica de los trasvases de conocimientos, lo que sugiere tanto que la localización y la proximidad inciden directamente en la capacidad de innovación como que las fuentes de dichos flujos de conocimientos pueden ser diversas.

La gestión sistemática del conocimiento en las organizaciones tiene su origen en la teoría de la administración científica de Taylor (1911) quien propuso aplicar conocimiento científico, en oposición al empirismo, para mejorar la productividad de los trabajadores y por ende la de las empresas. Sin embargo, no se consideró la importancia de aprovechar las experiencias y las actitudes de los trabajadores como fuente de nuevo conocimiento, aspectos que luego, fueron considerados por la teoría de las relaciones humanas liderada por Mayo (1943), pero al igual que la teoría antecesora no reconoce la importancia de la creación de nuevo conocimiento para la eficacia organizacional, rasgo que seguirá ausente en teorías posteriores como son las teorías de la información y de las decisiones, la de estrategia de Ansoff (1947) y la del Grupo de Consulta de Boston (1952), que aunque reconocen parcialmente la importancia del conocimiento

como recurso crítico y estratégico para el desempeño eficaz de las organizaciones, consideran que únicamente los directivos tienen la capacidad de tomar decisiones, promover y generar conocimiento como fundamento clave para mejorar la capacidad productiva en las organizaciones.

Situación similar, caracteriza los posteriores enfoques de la cultura, y del aprendizaje organizacional, liderados por Schein (1980) y Senge (1997) respectivamente, que consideran que las organizaciones requieren de un modelo de aprendizaje para generar capacidad de adaptación y cambio ante los retos de su ambiente externo complejo y dinámico, pero no explican cómo se puede crear conocimiento en el contexto de las organizaciones.

En este sentido, es a partir del enfoque basado en los recursos y capacidades liderado por Winter y Nelson (1989), donde se explicita que la ventaja competitiva de las organizaciones se encuentra en su interior, no fuera de ellas, mediante el desarrollo y aprovechamiento de sus recursos y capacidades, sus actitudes, sus habilidades y, en general, sus activos intangibles. Para esta teoría, el conocimiento es el recurso que aporta el mayor valor agregado a las organizaciones mediante la habilidad de estas para combinar capacidades críticas o distintivas centradas en el desarrollo de competencias del talento hu-

mano disponible y apoyadas en el uso de las tecnologías de la información y la comunicación; sin embargo, esta teoría solo enfatiza en el denominado conocimiento explícito y no precisa cómo se las arreglan las organizaciones para generar dichas competencias o capacidades críticas.

No obstante los planteamientos antes mencionados referentes a la importancia del conocimiento como recurso crítico y estratégico para potenciar la capacidad estratégica de las organizaciones, es a partir de los años 90, especialmente con los planteamientos de Nonaka y Takeuchi (1999), cuando el conocimiento es realmente reconocido como el factor diferenciador en el desempeño y capacidad competitiva de las organizaciones. El énfasis de éstos autores se centra en el cómo las organizaciones crean conocimiento de diferente índole (humano, estructural, organizacional, explícito, implícito, entre otros,) como estrategia competitiva. Aunque, las ideas de Nonaka y Takeuchi avanzan en relación con las de los enfoques anteriores referidos a la importancia del conocimiento para la dinámica y competitividad de las organizaciones, se limitan a informar sobre el proceso de creación de conocimiento; sin embargo, no ilustra sobre el tipo de conocimiento que requieren las organizaciones o la pertinencia del

mismo que es necesario crear para ser competitivas en un ambiente altamente complejo, incierto, global y cambiante.

Para Choo (2000), en la sociedad actual, caracterizada por la producción intensiva de conocimiento, uno de los problemas centrales en la administración de las organizaciones consiste, no tanto en crear conocimiento, sino en crear una "visión de conocimiento" que defina un mapa mental de la organización que se quiere construir y ello implica, entonces, definir el tipo de conocimiento que es necesario buscar y crear, con el propósito de ser estratégicos y competitivos, y para ello el mencionado autor propone lo que él denomina la "Organización Inteligente", entendida como aquella organización capaz de crear, desarrollar, difundir y optimizar el conocimiento "relevante" para generar valor para su capacidad competitiva, es decir, una organización que sabe crear comunidades de aprendizaje e incentivar el compartir el conocimiento y la experiencia pertinente entre las personas de cada organización y entre la organización y sus diferentes "stakeholders".

## METODOLOGÍA

### CARACTERÍSTICAS DEL PARADIGMA Y MÉTODO CUANTITATIVO

Aboga por el empleo de los métodos cuantitativos; Positivismo lógico;

"busca los hechos o causas de los fenómenos sociales, prestando escasa atención a los subjetivos de los individuos; Medición penetrante y controlada; Objetivo; Al margen de los datos; perspectiva "desde fuera"; No fundamentado en la realidad, orientado a la comprobación, confirmatorio, reduccionista e hipotético deductivo; Orientado al resultado; Fiable: datos "sólidos" y repetibles; Generalizable: estudios de casos múltiples; Particularista. Asume una realidad estable.

### **CARACTERÍSTICAS DEL PARADIGMA Y MÉTODO CUALITATIVO**

Aboga por el empleo de los métodos cualitativos; fenomenologismo y comprensión de la conducta humana desde el propio marco de referencia y estados de quien actúa. Observación naturalista y sin control; subjetivo; próximo a los datos, perspectiva "desde dentro"; fundamentado en la realidad, orientado a los descubrimientos, exploratorio, expansionista; Inductivo; orientado al proceso; válido: datos "reales, ricos y profundos"; no generalizable: estudios de casos aislados; holístico; asume una realidad dinámica.

### **CARACTERÍSTICAS DEL PARADIGMA Y MÉTODO MIXTO**

En este caso recurriremos a la triangulación en el proceso de la investigación obtenida por las diversas fuentes

destacando los acuerdos y las diferencias, procederemos a desechar la información no relevante, accediendo a la descripción-narración del caso con precisión, claridad, argumental extensión y vaguedad desmesurada, de acuerdo a los casos del estudio que se presenten.

### **RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

De acuerdo con Rivero (2002), la evidencia empírica en España, muestra que en los últimos 10 años la capacidad competitiva de las organizaciones ha estado, en gran parte, determinada por la capacidad de éstas para gestionar el conocimiento mediante su capacidad para identificar, adquirir, socializar o compartir, conservar, crear y usar el conocimiento como recurso estratégico. Para el mencionado autor, la evidencia muestra que para mejorar la competitividad de las organizaciones no basta solamente con identificar el conocimiento relevante y producir más conocimiento sino que, es preciso saberlo utilizar de la forma más eficaz, es decir, las organizaciones requieren saber gestionar el conocimiento y la pertinencia del mismo más que producirlo. Al respecto McAdam y Reid (2001), en un estudio realizado con medianas y grandes empresas en Inglaterra, concluyen que las empresas que saben gestionar el conocimiento (identifican, crean, incorporan, difunden y usan adecuadamente el conocimiento) según el

contexto en el que actúa cada una tienden a ser más competitivas que aquellas que no lo saben. Finalmente, Blanco (2004) en su estudio sobre gestión del conocimiento realizado en empresas de base tecnológica en el país Vasco España, concluye que un modelo de gerencia del conocimiento que integre los recursos y capacidades junto con las alianzas estratégicas es un modelo capaz de generar verdadero valor a la competitividad de las organizaciones.

Desde el punto de vista microeconómico, la competitividad designa la capacidad de una empresa para producir bienes y servicios destinados a los distintos mercados donde compete, manteniendo o incrementando su cuota de participación relativa. Es decir, es una forma de expresar la posición relativa de la empresa en los mercados interior y exterior en relación con los competidores. Según este enfoque dentro de cada sector, a través de capacidades de gestión y organización interna, cada empresa determina su propia competitividad (Nelson y Winter 1992, Drucker 1991, Kogut y Zander 1992, Nonaka y Takeuchi 1998, Edvinsson y Malone 1997, Grantt 1992, Wiig 2009).

Desde el enfoque meso la competitividad es entendida como la capacidad de un sector para aumentar, en condiciones de libre competencia, su participación en los mercados interior y

exterior, a la vez que mantiene un crecimiento satisfactorio de las rentas reales generadas por su actividad. Para este enfoque los beneficios medios de las empresas de diferentes sectores difieren entre sí, debido a que las oportunidades de éxito o fracaso de las empresas en gran parte están condicionadas por el sector o industria a la que pertenecen (Bain 1988, Mason 1992 y Sherer 1994). Mientras que desde la perspectiva macroeconómica la competitividad es entendida como la capacidad de un país para, en condiciones de mercado abierto, producir bienes y servicios para los mercados nacionales e internacionales, al tiempo que se mantiene o aumenta la renta nacional (Porter, 1987).

Con base en las definiciones de competitividad antes mencionadas, para este estudio la competitividad empresarial será entendida desde una perspectiva integral y holística que engloba los niveles o dimensiones micro (empresarial), meso (sectorial) y macro (nacional), pero con énfasis microeconómico, es decir, que el estudio reconoce que los factores del entorno externo (meso y macro)\* influyen en la capacidad competitiva de cada empresa, sin embargo,

\* Factores externos: del mercado (tasa de crecimiento, distribución geográfica, requerimientos tecnológicos, acceso a mercados internacionales y sistemas de comercialización, presencia o no de consumidores exigentes de altos estándares de calidad en los productos,

es cada empresa quien determina su propia capacidad competitiva, y es ahí donde la gestión del conocimiento y las actividades innovadoras juegan un papel importante.

Earl (2003) efectuó un estudio empírico para el caso canadiense con el objetivo de analizar las prácticas de administración de gestión del conocimiento en firmas de varios sectores económicos (forestación, equipos de transporte, distribuidores mayoristas de maquinaria y equipamiento, así como consultoría científica, técnica y administrativa). Los hallazgos dicen confirmar que las empresas canadienses en general utilizan en forma estratégica prácticas de administración del conocimiento, en particular para

mejorar su competitividad y productividad, mostrando asimismo una mayor tendencia a la internalización del conocimiento que buscarlo a través de una mayor intervención en los mercados.

En los trabajos de Pérez y Soete (1988) y Pérez (1992, 1996) se muestra una preocupación por el sendero de sustitución de importaciones que siguió América Latina y que dejó una herencia que hoy pesa negativamente en la capacidad competitiva nacional y sectorial. En el primero de los trabajos señalados, los autores desarrollan su preocupación por falta de innovación en las empresas y también el poco interés por construir ventajas competitivas.

Yoguel y Boscherini (2000), estudiando el desarrollo de las capacidades innovativas de las firmas y el rol del sistema territorial en Argentina, concluyen que "la existencia de una asociación positiva entre el desarrollo de la capacidad innovativa de los agentes y el tamaño de los mismos puede ser confirmado", según la ubicación de las actividades.

De otra parte, Cimoli y Katz (2003), en un estudio sobre el rol de los Sistemas Nacionales de Innovación en países en desarrollo afirman que estos sistemas tienen escasa importancia en la construcción de ventajas competitivas por parte de las empresas toda vez que

---

etc.); de la estructura industrial (tendencias de progreso técnico, a las escalas típicas de operación física, a la relación de las empresas con sus proveedores y a la relación capital-trabajo); de incentivos y regulaciones (incentivos fiscales y financieros, de políticas comerciales y de leyes del Estado) y sistémicos (son de muy diverso tipo: macroeconómico -tasa de cambio, impuestos, oferta de crédito, política salarial, crecimiento del PIB, etc., políticas e institucionales -política tributaria y tarifaria, participación del Estado en la economía-, legales y regulatorios -protección a la propiedad industrial, al medio ambiente, al consumidor y al capital extranjero-, sociales, políticas de educación y formación del recurso humano, seguridad social-, internacionales -tendencias del comercio mundial, flujos de capital, relación con organizaciones multilaterales, acuerdos internacionales- y de infraestructura -disponibilidad, calidad y costo de energía, transporte, comunicaciones, servicios tecnológicos como metrología y normalización, etc.) (Garay 1998).

los propios elementos que los conforman son muy débiles, cuando no inexistentes.

Finalmente Pascale (2005), en su estudio sobre gestión del conocimiento y productividad en la industria manufacturera paraguaya concluye que las empresas mejor gestionadas en el respectivo sector son las empresas multinacionales, las cuales se caracterizan por hacer un buen uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) e innovar en productos, procesos, comercialización y organización. Mientras que las empresas nacionales, hacen uso limitado de las TIC y en su caso la innovación es impulsada por razones exógenas y la misma está centrada específicamente en mejoras (de productos y procesos).

Se entiende por competitividad la capacidad de una organización pública o privada, lucrativa o no, de mantener

sistemáticamente ventajas comparativas que le permitan alcanzar, sostener y mejorar una determinada posición en el entorno socioeconómico.

El Ecuador ha perdido lugar en el ranking de la competitividad; así, en el año 2007 entre 120 países el Ecuador ocupó lugar el 87; en el 2008, de los 120 países que estaban, el Ecuador se situó en el puesto 104, y en el año 2010 estuvo en el lugar 105, si se considera que la década del 2000 ha sido de crecimiento económico para América Latina, el ejemplo está en Colombia, país que tiene un promedio de crecimiento del 6,8% del PIB, el Perú un 8,8% y el Ecuador el 0,98% en el 2009.

Se plantea como problema las bajas posiciones de competitividad productiva del Ecuador, que año a año va perdiendo su ranking internacional, como se demuestra en el siguiente cuadro:

<b>RANKING DE COMPETITIVIDAD GLOBAL DEL ECUADOR</b>											
Foro Económico Mundial											
	Ranking de Competitividad para el Crecimiento					Ranking de Competitividad Microeconómica					
TOTAL PAISES	2005	2006	2007	2008	2009	TOTAL PAISES	2005	2006	2007	2008	2009
100	86					87					
120		89					89				
120			87						95		
120				94						96	
120					104						98

Fuente: Foro Económico Mundial

Elaborado por: Autor.

En síntesis, en el ámbito de los países de la periferia, la investigación empírica sobre el tema de la relación entre gestión del conocimiento, innovación y competitividad es incipiente, a pesar de ser un campo desafiante, pertinente e importante para desarrollar investigación y de ahí la razón de éste análisis

## CONCLUSIONES

La investigación procede de dos fuentes principales: la experiencia del autor y el examen de la literatura sobre el tema. Desde los modos de conocer que se plantean en el texto, esta investi-

gación reconoce que puede sustentarse y demostrarse a partir de los "modos de conocer" científico y filosófico, los cuales le permitirán hallar una nueva manera de hacer investigación en Economía que supere las simplificaciones y los reduccionismos de la producción, los paradigmas de la productividad y la producción positivistas.

Desde el punto de vista de la justificación, analizar el sector de la competitividad del Ecuador, el cual debe incidir en la producción y la productividad y de su saber, como los indicadores macroeconómicos, microeconómicos y las variables cuantitativas.

Existe un número creciente de evidencias empíricas sobre la necesidad de introducir cambios de gestión, estructuras organizativas y criterios de decisión para mejorar la eficacia, la eficiencia y la oportunidad del gobierno y de la empresa privada, a fin de generar nuevas fortalezas competitivas.

Este nuevo siglo es rico y generoso en nuevas cosas, los cambios ocurren a una velocidad pasmosa, y tenemos que vivirlo a la altura de todos los retos que diariamente aparecen, con

el compromiso y la responsabilidad de hacer de él, el mejor escenario para el desarrollo económico, político, cultural y social definitivo de nuestro país, del entorno y de todas las naciones.

Por último se definen y se contextualizan los conceptos básicos de esta investigación, tales como: conocimiento científico, economía y administración, producción, método y metodología, paradigma, sistema complejo y verdad y validez del conocimiento.

## Bibliografía

Arrow, K. (1962). "Economic Welfare and the Allocation of Resources for Invention", en Nelson, R. (ed.) "The Rate and Direction of Inventive Activity". Princeton University Press.

Audretsch, D. (1995). "Innovation and Industry Evolution". The MIT Press. Cambridge, Mass.

Audretsch, D. y Feldman, M. (1996). "R+D Spillovers and the Geography of Innovation and Production". *American Economic Review*, 86 (3).

Bain, J.S. (1958), *Industrial Organization*, John Wiley, Nueva York.

Benhabib, J. y Jovanovic, B. (1991). "Externalities and growth accounting". *American Economic Review*, 81.

Blanco, C., (2004), "La Gestión del Conocimiento en las empresas intensivas en tecnología en los parques tecnológicos vascos y el impacto en el rendimiento: Tesis doctoral, Universidad de Deusto, España.

Cainelli, G., Evangelista, R. y Savona, M. (2003). "The Impact of Innovation on Firms Growth and Productivity in Italian Services". Trabajo presentado al International Workshop "Empirical Studies on Innovation in Europe". Università degli Studi di Urbino.

Cimoli, M. y Katz, J. (2001). DRUID's Nelson and Winter Conference Aalborg.

Cohen W. And Levinthal, D. (1989). "Innovation and Learning: The Two Faces of R+D". *The Economic Journal*, 99 (3).

Choo, Wei. (1999) *La organización inteligente. El em-*

pleo de la información para dar significado, crear conocimiento y tomar decisiones. Oxford, México.

Davenport, T. y Prusak, L. (2000). *trabajando con el conocimiento: cómo las organizaciones administran lo que ellas conocen*. McGraw Hill, España.

Earl, L. (2003). "Are We Managing our Knowledge?". OECD/Ministry of Industry, Canada.

Edler, J. (2003). "The Management of Knowledge in German Industry". OECD/Ministry of Industry, Canada.

Etvínsson, I. y Malone, M. (1997) *El capital intelectual*. Gestión 2000, Barcelona.

Griliches, Z. (1979). "Issues in Assessing the Contribution of R+D to Productivity Growth". *Bell Journal of Economics*, 100.

Grossman, G. y Helpman, E. (1991). "Innovation and Growth in the Global Economy". The MIT Press, Cambridge, Mass.

Gruber, W.H., Mehta, D. Y Vernon, R. (1967). "The R+D Factor in International Trade and International Investment of the United States". *Journal of Political Economy*,

Jaffe, A. (1986). "Technological Opportunity and Spillovers of R+D: Evidence from

Firms' Patents, Profits and Market Value". *American Economic Review*, 76.

Keesing, D.B. (1967). "The Impact of Research and Development on United States Trade". *Journal of Political Economy*"

Kremp, E. y Mairasse J. (2004). "Knowledge Management, Innovation and Productivity: A Firm Level Exploration Based on French Manufacturing CIS3 Data". NBER WorkingPaper W10237

Krogh, V, Ichijo G., K. y Nonaka, I. (2001), "Facilitar la Creación de Conocimiento" Oxford University Press.

Link y Rees (1990). "Firm Size, University Based Research and the Returns to R&D". *Small Business Economics*, 2 (1).

Masom, E.S. (1957), *Economic Concentration and the Monopoly Problem*, Harvard University Press, Cambridge, Massachusetts.

Mcadan, R y Reid, R. (2001), "SME and Large organisation of Knowledge management: comparisons and Contrasts. *Journal of Knowledge Management*, Volume 5, Number 3.

Nonaka, I. y Takeuchi, H. (1995). *The knowledge creating company: how Japanese companies create the dynamics of innovation*, Oxford University Press, Oxford.

Pavitt, K. (1990). "What We Know About the Strategic Management of Technology". *Research-Technology Management* 44(2):25-36.

Pascalle, Ricardo. (2005) *Gestión del conocimiento, innovación y productividad. Exploración del caso de la industria manufacturera uruguaya*. Internet Interdisciplinary Institute. En: <http://www.uoc.edu/in3/dt/esp/pascalle0605.html> (consultado, 7 de enero de 2010).

Pérez, C. (1996). "El cambio de paradigma en las empresas como proceso de cambio cultural". Trabajo presentado a ALTEC, Octubre. México D.F.

Pérez, C. y Soete, L. (1988). "Catching up in Technology: Entry Barriers and Windows of Opportunity". En *Dosi et al Technical Change and Economic Theory*. London: Printer.

Rivero, Santiago. (2002). *Claves y pautas para comprender e implantar la gestión del conocimiento*. Fundación Escuela de Ingenieros de Bilbao – Socintec, Madrid.

Romer, P. (1990). "Endogenous Technological Change". *Journal of Political Economy*, 98.

Senge, Peter. (1999). *La quinta disciplina*. Granica, Barcelona.

Schein, Edgar, (1980). *Organizational Psychology*, Prentice Hall, New Jersey.

Sherer, F.M. (1980), *Industrial Market Structure and*

*Economic Performance*, 2da. ed., Rand McNally, Chicago. p.267

Yoguel, G. y Borsechini, F. (2000). "El desarrollo de las capacidades innovadoras de las firmas y el rol del sistema territorial".

Wiig, Karl. (2009), *Knowledge Management for the Competitive Enterprise*, Knowledge Research Institute.

# NEUROECONOMÍA

## Reflexiones sobre la Economía del Conocimiento

Marco Tafur S. \*

### 1. INTRODUCCIÓN

Preocuparse de la estructura y funcionamiento del cerebro humano es, posiblemente, el reto más importante de esa gigantesca obra humana que se denomina CIENCIA, más cuando los entendidos afirman que apenas se conoce el 10% del funcionamiento cerebral. "Y ese desconocimiento es, además, la gran paradoja de esa misma Ciencia porque es a través del funcionamiento del cerebro que construimos cuanto sabemos de lo que nos rodea y de nosotros mismos" (Francisco Mora; 2004: 1); tesis con la cual se comparte plenamente. Hoy, con el avance científico-tecnológico se sabe que el cerebro humano es el producto

final de un proceso orgánico complejo que se demoró más de 500 millones de años. Al respecto, Oparín expone brillantemente la teoría de la vida desde una visión científica.

Actualmente la Ciencia está dedicando un enorme esfuerzo para conocer cómo funciona el cerebro y como destila conocimiento. Sin embargo, es dable reconocer estudios del cerebro realizados en siglos pasados y que hoy son la base de esas investigaciones. En efecto, Ramón y Cajal (1909), a principios del siglo pasado, ya se interesó por la estructura y funcionamiento del cerebro utilizando un microscopio rudimentario. Decía Cajal, con mucho acierto, que mientras "nuestro cerebro sea un arcano, el Universo, reflejo de su estructura será también un misterio". En 1878, el neurólogo francés Paul Bro-

---

\* Profesor-investigador de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador.

ca descubrió el lóbulo límbico; sistema que está relacionado con las emociones y sentimientos, así como de importantes funciones relacionadas con la memoria. Por su parte, K. Broman (1868-1918) dividió la corteza cerebral en más de 40 áreas de acuerdo a diferentes estructuras microscópicas que encontró y con funciones específicas integradas.

Pero, en ese esfuerzo que comenzó siglos atrás, los años 90 se convierten en la década del cerebro y el inicio del proyecto cerebro-humano (teoría del cerebro) a través de iniciativas de universidades americanas (Princeton, Harvard, Minnesota, entre otras), europeas y poderosas fundaciones dedicadas exclusivamente a su estudio. Así, en la era de la genómica, están tratando de descifrar qué genes, de esos aproximadamente 30.000 que componen el genoma humano, se expresan en el cerebro.

Precisamente, las neurociencias están ya envueltas en el torbellino irreversible que trata de abrir esa caja silenciosa que es el cerebro (llamada "caja negra") y desentrañar así nuestros propios misterios. Las neurociencias empiezan a ser vistas no solo como ciencias cuyos objetivos alcanzan más allá que el simple entendimiento molecular y celular del cerebro, sino que tratan de entender el mecanismo más complejo jamás conocido: la mente humana.

Pese a las dificultades que conlleva la ruptura de pensamientos tradicionales, ya es una realidad el encuentro entre neurociencias y las ciencias humanas; relación que incide en la conformación de un nuevo marco de pensamiento que rompe paradigmas anclados en la historia. Conocer los códigos de funcionamiento de nuestro cerebro permitirá no sólo conocer el fundamento último de las conductas personales, morales y sociales que se mantiene hasta ahora, sino los cambios que se realizan en la toma de decisiones económico-financieras, aún en la pedagogía y didácticas del conocimiento. Esto justifica la aparición de nuevas disciplinas que revolucionan ya los conceptos más sólidos de nosotros y que incluye la neurolingüística, neurofilosofía, neuroarte, neuroarquitectura, neuroaprendizaje, neurobiología, neurofísica, neuroética, neuroteología, neurocomercio, neuromarketing y la neuroeconomía, área del conocimiento de nuestra preocupación.

## 2. LA NEUROECONOMÍA

La neuroeconomía es un campo nuevo de investigación que intenta explicar los mecanismos que subyacen en la toma de decisiones económicas y la comprensión de la economía desde una nueva arista del conocimiento (saber, ciencia, erudición). Nuestro intento es explicar el significado y alcances de la

neuroeconomía, con un lenguaje lo más entendible posible para los lectores de este apasionante tema, en el marco de la economía del conocimiento <sup>1</sup>.

Recordemos que los economistas analizan la toma de decisiones en función de cálculos de utilidades futuras (TIR, VAN, EVA), de probabilidades, de planteamientos hipotéticos y otras cosas por el estilo. Por su parte los neurobiólogos en términos de qué zonas del cerebro o neuronas se prenden cuando se decide algo. Ambos grupos de investigadores han realizado experimentos comportamentales (con humanos, monos o ratas) para poner a prueba sus ideas y/o hipótesis. Así pues, a partir de la última década del siglo pasado, comienzan a llamarse "neuroeconomistas".

En este escenario, por ejemplo, existen neuronas que se disparan cuando la "pérdida" de sus inversiones es máxima. Entonces resulta emocionante intentar codificar el comportamiento de una variable tan abstracta a nivel celular como es la neurona. No es una neurona que se enciende cuando aparece una

línea en alguna zona del campo visual; es una neurona que se dispara cuando el cerebro al que pertenece está frente a una situación de pérdida de su patrimonio, por ejemplo. Asimismo, existen neuronas que codifican "entusiasmo", "amor", "alegría"; otras descargan "temor", "ira", "miedo"; en suma, son estados emocionales del ser humano.

Los últimos experimentos científicos así lo confirman. Veamos lo que la prensa resalta de los avances del conocimiento del cerebro humano. "Expertos mundiales de la neurobiología del comportamiento humano identificaron las neuronas del cerebro implicadas en la toma de decisiones morales o estéticas, un proceso en el que las emociones juegan un papel fundamental. Constaron que la técnica de resonancia magnética funcional permite ver qué redes de neuronas se activan cuando un individuo se emociona" (El Comercio; febrero 6/05: A2).

Otros experimentos describen qué sucede cuando se hace participar a personas en distintos juegos. Un ejemplo, es el Ultimátum, en el cual participan 2 personas. "En este juego los participantes deben decidir si aceptar o rechazar una oferta de dinero hecha por un compañero, cuya tarea es dividir una suma entre los dos. El dilema es que si la oferta es rechazada, ninguno de los participantes recibe nada. Mientras que los modelos económicos estándar predicen

<sup>1</sup>La economía del conocimiento o economía basada en conocimientos se caracteriza por utilizar el conocimiento como elemento fundamental para generar valor y riqueza por medio de su transformación o información. En las últimas décadas, la inversión en capital intangible ha crecido considerablemente incluso en mayor medida que el capital tangible (maquinaria, materias primas, etc.). Wikipedia, la enciclopedia libre.

que toda oferta distinta de \$ 0 debe ser aceptada, bajo la premisa de que algo de dinero es mejor que nada, en la práctica aproximadamente la mitad de las ofertas desleales son rechazadas<sup>2</sup>. Es decir, si se rehúsa, por miedo a no recibir ningún ingreso, nadie obtiene nada. Entonces, el miedo es un estado emocional del ser humano; y, la emoción es parte del comportamiento del cerebro. Así pues, una nascente ciencia y/o teoría<sup>3</sup>, la neuroeconomía atomiza el estudio de las decisiones económicas relacionándola con el funcionamiento cerebral.

En esta línea de preocupación, apreciemos lo que afirma una de las revistas científicas más prestigiosas del mundo. "Los economistas están empezando a fijarse en cómo funciona nuestro cerebro a la hora de actuar ante un estímulo económico. Este nuevo campo de estudio, originado en los Estados Unidos, ha sido denominado "neuroeconomía" y pretende comprender cómo funciona el cerebro de miles de personas en la toma de decisiones económicas. Toda una revolución para las neurociencias... y para las ciencias económicas". (Tendencias Científicas; página Web).

Y es que el ser humano no actúa ni racional ni eficientemente cuando se trata de dinero. Sus decisiones financieras no solo se basan en la razón, sino que en ellas suelen entrar en juego elementos más incontrolables como son los sentimientos o las intuiciones. De ahí, la importancia de distinguir la percepción de la sensación, de los mercados por ejemplo, como parte del sistema nervioso central (SNC). Tener sensaciones es sentir mediante los sensores o detectores; por su parte la percepción son órganos que interpretan las sensaciones, como son lo visual y auditivo que forman parte de la estructura y funcionamiento del cerebro.

Estas "fragilidades" humanas son absolutamente impredecibles y, hasta el momento, no se habían tenido en cuenta a la hora de analizar los procesos económicos. Últimamente, sin embargo, algunos neurocientíficos están centrando sus investigaciones precisamente en esos sentimientos o intuiciones, dando lugar a un nuevo campo de estudio llamado "neuroeconomía"<sup>4</sup>. La siguiente definición operacional puede orientar de alguna manera su objetivo central de análisis:

<sup>2</sup>Review ELSEVIERSCIENCE; TRENDS in Cognitive Sciences Vol.10 No.3 Marzo 2006; pg.113

<sup>3</sup>Nuestra intención no es debatir si la neuroeconomía es una ciencia o una teoría; el proyecto de investigación correspondiente permitirá dilucidar la misma y esta es la misión de la academia.

<sup>4</sup>La neuroeconomía es una nueva disciplina, crea un puente entre la investigación neurocientífica sobre el comportamiento humano de toma de decisiones y la economía". Dr. Néstor Bealot; Neuromarketing. Universidad Internacional: seminario internacional.

"La neuroeconomía estudia el cerebro humano mientras toma decisiones de carácter económico y, basándose en las fluctuaciones de las neuronas, expresa sus descubrimientos en ecuaciones susceptibles de ser usadas por los economistas".

Esta nueva disciplina, que ya es considerada una auténtica revolución, va a proporcionar una nueva teoría respecto de cómo la gente actúa ante situaciones económicas-financieras, principalmente en la toma de decisiones económicas; e igualmente, coadyuva a confrontar problemas aún filosóficos. En estos escenarios, se intenta plantear algunas reflexiones teóricas, sustento para construir un marco teórico y una propuesta de enseñanza aprendizaje de la neuroeconomía en la Universidad Central del Ecuador.

## 2.1. PRECURSORES

### 2.1.1. ANTECEDENTES

Recordemos que para la economía clásica (siglo XVIII) el problema central de la economía es la producción y distribución del producto social. Estos autores, los clásicos, estudian las leyes que rigen el funcionamiento de la economía bajo una concepción de mercado, cuyas fuerzas que la orientan son la oferta y la demanda, siendo la flexibilidad de los precios, la no-intervención del Estado en la economía y la libertad

e igualdad de elegir, los requisitos para su normal funcionamiento.

En esta esfera del pensamiento económico, Adam Smith fundamentó su teoría económica en axiomas filosóficos (los sentimientos morales, las pasiones originarias de la naturaleza humana, la búsqueda del consentimiento social) desarrollados en su obra "Riqueza de las Naciones", publicada en 1776, donde explica las razones principales de la acumulación y conservación de la fortuna material. El hombre económico se había convertido en el eje del problema y consolidado la preocupación básica hasta nuestros días. Sin embargo, hoy, el "hombre social" lucha por ser el núcleo principal de la reproducción ampliada de la vida humana que vaya más allá de la reproducción del capital.

Por su parte, Francois Quesnay basó su teoría económica en conceptos cuantitativos, definidos en su obra "Tableau économique", publicada en 1758. "... sus tablas económicas se consideran como un trabajo embrionario de análisis de interdependencia, un esbozo inicial de las relaciones matriciales. Por tanto su interés iba más allá de la cuantificación..." (Rossetti, 2003: 19). La cuantificación de los agregados económicos tenía ya su soporte técnico.

O que, "El problema económico surge cuando se utilizan diver-

Los medios para conseguir una serie de objetivos. La esencia de la actividad económica reside en la posibilidad de elegir. Lo que pretende la economía es ofrecer un método para ordenar y establecer prioridades racionalmente" (Mochón, 1995: 20). O el polinomio producción-distribución-gasto-acumulación, preocupación de Juan B. Say (1983); o el trinomio riqueza-pobreza-bienestar, destacado por A. Marshall (1890); o el binomio crecimiento-desarrollo, de Kuznets (1966); y, el trinomio recursos escasos-necesidades ilimitadas-prioridades, de L. Robbins (1932).

Como se puede apreciar en la evolución del pensamiento económico, todo el proceso de producción, desde la creación hasta el consumo de bienes y servicios, pasando por la acumulación y la distribución, revela que la economía se preocupa por estudiar la riqueza, por un lado, y el estudio del hombre, por otro; de su conducta respecto de los problemas que genera la riqueza y las condiciones materiales de su bienestar. Por tanto, al ser la economía una ciencia social, el objeto y método de análisis es más conflictivo que las ciencias naturales por sus cambiantes relaciones sociales; aún con distintas posiciones filosóficas, culturales e ideológicas de sus actores.

Además, es necesario resaltar que las teorías e hipótesis de la economía

de mercado, como todas las leyes de las ciencias económicas fueron matemáticas (función lineal, hipérbola, parábola) y comprobadas estadísticamente. En efecto, las leyes de la oferta  $\{QO = f(P)\}$  y demanda  $\{QD = f(P)\}$  fueron en su momento planteadas hipotéticamente; y, observa que la relación funcional de dependencia es directa e inversamente proporcional entre las dos variables (precios y cantidades), respectivamente. O como planteó Juan Bautista Say, toda oferta crea su propia demanda, sin considerar el aspecto neurológico del ser social.

Y, en pleno siglo XXI, todavía se sigue planteando la neutralidad del Estado en la economía; así, los neoliberales plantean menos Estado y más mercado, cayendo en una explicación metafísica de siglos pasados; aislando los fenómenos económicos, sociales, físicos, naturales, sin relación alguna. Planteamiento que se basa en el mito de la eficiencia del sector privado e ineficiencia del sector público; tesis que hace relación al "pensamiento único" de la economía, tema ya analizado en varias publicaciones del Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Central (IIE-UC).

## 2.1.2. ROMPIENDO PARADIGMAS

Tradicionalmente la ciencia económica ha estado relacionada y/o li-

gada más a las matemáticas, a la estadística, la historia, sociología y al derecho. En que el determinismo matemático en la economía<sup>5</sup> no ha contribuido a dar solución a los problemas fundamentales de la sociedad (pobreza, empleo, distribución de ingresos, inflación, entre otros), guiándonos más por el utilitarismo y la ganancia. Sin embargo, con el avance de la ciencia del conocimiento y la técnica, la economía se la vincula hoy con otras ramas del conocimiento ligadas a la biología, la psicología, la neurología; en suma, al funcionamiento del cerebro, que rompiendo paradigmas da origen a la construcción de una nueva ciencia o teoría: la neuroeconomía. Captar parte del subjetivismo para volverle objetiva es la tarea de hoy<sup>6</sup>.

Bajo la nueva visión neurológica de la economía se puede citar a los premio Nobel de Economía del 2002:

<sup>5</sup>No se trata de eliminar los modelos econométricos, por ejemplo, en la captura, análisis e interpretación de datos; de ninguna manera, se trata además de vincular a otras ciencias del conocimiento (las neurociencias) en esas tareas.

<sup>6</sup>“La investigación en neurociencia y psicología ha empezado a indagar las bases neuronales del valor y la predictibilidad de las decisiones, parámetros centrales en la teoría económica de la utilidad esperada. La economía, por su parte, está siendo influida de manera creciente por aproximaciones multi-sistemas de la toma de decisiones, una perspectiva fuertemente enraizada en la psicología y la neurociencia”. Tomado de *Review ELSEVIERSCIENCE; TRENDS in Cognitive Sciences* Vol.10 No.3 Marzo 2006; pg. 108.

Kahneman y Veron Smith. Kahneman, de profesión psicólogo y no economista, fue distinguido por introducir conocimientos de la investigación psicológica en las ciencias económicas; en particular, en relación con tomas de decisiones en casos de inseguridad. En sus estudios llegó a la conclusión de que los inversionistas en bolsa, por ejemplo, no venden por motivos racionales, sino emocionales: se deshacen de sus acciones cuando los mercados van hacia la baja, temiendo perder aún más si no venden. Ello, a su vez, hace bajar aún más los valores: una especie de profecía auto generada. Para Kahneman, la motivación de la mayoría de los inversionistas es el temor —es decir, una emoción— y no un pensamiento racional dirigido a multiplicar su dinero. (Ver, página Web de la Academia Nobel de Suecia).

Por su parte, Veron Smith fue premiado por emplear experimentos sistemáticos de laboratorio como instrumento en el análisis económico empírico, en particular para el estudio de diferentes mecanismos de mercado. (Ídem; Academia Nobel de Suecia). Entre los hallazgos de V. Smith se resume a que los resultados del mercado no se arriba por un cálculo consciente de los agentes económicos; tener menos información es a veces mejor que tener más, disponer de menos datos es compatible con la eficiencia; y, el “juego limpio” es cuestión de gustos o expectativas.

Recordemos que antes se planteaba la tesis de la imposibilidad de experimentar en el campo de la economía; pues, el laboratorio experimental es la propia sociedad en constante cambio, con distintas posiciones políticas, sociales, ideológicas, culturales y económicas, que dificultan el aislamiento del fenómeno, la repetición del experimento y cuestionando su grado de precisión respecto de las ciencias exactas. Pero, el desarrollo impresionante de la informática ya posibilita experimentar en éste campo de la ciencia; los modelos econométricos son ejemplos de lo afirmado; así como, la resonancia magnética cerebral por imágenes (fMRI) y la estructura de los sistemas neuronales ante estímulos emocionales.

Es decir, en el "baúl" de herramientas del economista moderno hay matemática de avanzada y modelos (econometría) para todos los gustos. Sin embargo, Aldo Rustichini, profesor de la Universidad de Minnesota, utiliza esos instrumentos, pero también otros algo menos ortodoxos como ser: electroencefalogramas, máquinas de estimulación magnética transcraneal y análisis de sangre, entre otros. (Ver Sandra Blakeslee; 2004:1).

Este académico se dedica a estudiar la neuroeconomía, lo último de lo último en teoría económica aplicada.

Un campo de investigación en el que la economía se cruza con la neurobiología, ciencia que analiza, a su vez, la relación entre los fenómenos cerebrales y el comportamiento de las personas. El mismo autor resume el objetivo central de la neuroeconomía en la siguiente expresión: "Estamos abriendo la caja negra del proceso de decisión".

Así pues, la neuroeconomía permitirá descubrir cómo influyen los fenómenos biológicos en la conducta de los agentes económicos; en que, ciertos actos irracionales de los mercados podrían ser explicados por la presencia de determinadas hormonas en la corteza cerebral y de estados emocionales de los agentes económicos<sup>7</sup>.

Igualmente, el Dr. Jonathan D. Cohen (psicólogo), profesor de neurociencia cognitiva en Princeton, es de la misma opinión: "La mayoría de los economistas no fundamentan sus teorías en el comportamiento real de las personas", afirma. Y añade, "Estudian versiones idealizadas del comportamiento

<sup>7</sup>Los procesos emocionales, particularmente, aparecen involucrando un conjunto de estructuras clásicamente referidas como el sistema límbico, el cual incluye a estructuras procesadoras de recompensas del tronco cerebral (como el área tegmental ventral), áreas del mesencéfalo y el córtex a las cuales éstas proyectan (como el núcleo accumbens, y el córtex frontal ventromedial y cíngulo anterior), y varias otras zonas como la amígdala y la corteza insular". *Ibid.*, pág. 113

humano, (...) el estudio de lo que ocurre en el cerebro cuando las personas toman decisiones económicas" (Clarín; 18-07-03); como es el caso de estudiar la economía en competencia perfecta bajo el supuesto *ceteris paribus* (permaneciendo al menos un factor constante) para poder explicar las leyes económicas.

Por su parte, el Dr. P. Read Montague, neurocientífico de Houston, utiliza juegos de azar para identificar las diferencias individuales en la toma de riesgos monetarios. "Los inversores arriesgados tienen patrones de descarga dopamínica (sustancia que transmite los impulsos nerviosos) diferentes de los de inversores conservadores" (Clarín; 18-07-03). Esta línea de pensamiento puede dar la pauta para analizar la personalidad de los estudiantes de la facultad y de los agentes de bolsas, por ejemplo.

En este escenario, los neuroeconomistas siguen las pistas de una compleja alquimia cerebral que se moviliza a la hora de tomar decisiones económicas. Estos investigadores escanean el cerebro mientras las personas toman decisiones económicas, compiten, cooperan, renuncian, castigan, regatean, apuestan y calculan su próximo paso económico; en suma, piensan y el pensar es una función del cerebro. Recordemos a Marx cuando afirma que: "los productos del cerebro humano tienen aspecto de se-

res independientes dotados con cuerpos particulares en comunicación con los humanos y entre ellos" (Morin E, 2003; 31). Es decir, plantea la relación social de los distintos agentes económicos; y, reconoce la importancia de las particularidades como parte de la totalidad dialéctica (causa-efecto-causa).

Históricamente comprendemos a los seres humanos como criaturas eficientes y racionales que no se cansan de actuar en su propio beneficio; principalmente cuando aparece y se consolida la propiedad privada. Toman decisiones financieras basadas en la razón, no en la emoción. Al tomar decisiones financieras, las personas están influidas por sentimientos e intuiciones basadas en la acumulación exagerada del capital. Estas flaquezas humanas parecen demasiado complejas e imprevisibles para formar parte de las ecuaciones económicas. Por ello, coincidiendo con otros investigadores, es hora de inaugurar un nuevo campo de estudio, la neuroeconomía; cuyas investigaciones, en esta dirección, rompe paradigmas respecto de la toma de decisiones económicas, la investigación y las tareas de aprehender la economía en la universidad ecuatoriana.

### 2.1.3. NEUROPSICOLOGÍA DEL APRENDIZAJE

Desde el punto de vista pedagógico, las funciones mentales superiores

como la percepción (de los mercados) es resultado de los fenómenos fisiológicos del sistema nervioso, puntualiza el pedagogo colombiano Miguel de Zubiría. El mismo autor propone, respecto de los procesos de conocimiento, "... un modelo psiconeurológico relativo a cómo interactúan las estructuras nerviosas (especialmente partes de la corteza cerebral) partícipes en las acciones mentales relativas a los procesos del conocer humano..." Y desde la arista de Proceso de Enseñanza Aprendizaje (PEA), añade que, "... las habilidades cognitivas tales como leer, generar ideas, comprender diálogos, escribir o exponer, requiere, en mayor medida que ningún otro, comprender los mecanismos neurológicos y psicológicos que soportan su labor". (Miguel de Zubiría, 1997: 3).

Los hallazgos de la neurociencia tienen implicaciones poderosas para la teoría y la práctica educativa. En el primer caso, al ofrecer explicaciones novedosas permiten profundizar el conocimiento de las condiciones bajo las cuales el aprendizaje puede ser más efectivo. Desde el punto de vista de la práctica educativa, porque permitiría fundamentar el diseño de estrategias institucionales no convencionales dirigidas a romper paradigmas tradicionales y el desarrollo de la creatividad en las tareas de aprehender.

No está por demás puntualizar la importancia de los procesos intelectuales como son la conceptualización, la decodificación y la codificación, en la interpretación de una realidad tan compleja y apasionante como es el de la neuroeconomía. Bajo esta idea, los contenidos de la neuropsicología del aprendizaje son importantes para su comprensión. De ahí, la necesidad de introducir la estructura y funcionamiento del cerebro en los programas de microeconomía principalmente.

De la historia del pensamiento económico se desprende la casi nula consideración de la neurología en el funcionamiento de la economía. Si bien existen ciertas nociones de la misma, cuando consideran los gustos y las preferencias de los consumidores al elegir un bien, expresada por la siguiente relación funcional de dependencia:  $[D = f(P, Y, M, \text{gustos, preferencias...})]$ , esta relación es muy escueta pues solo considera el número de unidades demandadas sobre la base de la teoría de la utilidad marginal y no bajo un análisis del comportamiento del respectivo lóbulo cerebral humano donde se procesan las preferencias.

En efecto, el neoclásico Marshall plantea la teoría de la utilidad marginal del consumidor, según la cual el valor de un bien depende del grado de utilidad que el bien proporcione al indi-

viduo y se cuantifica en relación al número de unidades demandadas. El concepto de utilidad marginal es parte de la "ley de la utilidad decreciente". Según esta ley, la posesión de unidades adicionales de un bien aumenta la satisfacción psicológica total o utilidad del propietario; pero con cada unidad adicional la utilidad total crece a una tasa menor a medida que el deseo de disfrutar cada unidad adicional es menos acuciante. Llega un momento a partir del cual no merecerá la pena realizar ningún esfuerzo adicional para adquirir el bien. Es decir, el consumo determina qué, cómo y para quién producir (los grandes problemas de la economía); lo subjetivo determina lo objetivo.

En cambio, desde una visión neurológica, la preocupación central es el cerebro humano y más específicamente el neocórtex, el lóbulo frontal y en su subdivisión el área prefrontal: que programa, regula, decide y controla qué hacer en las decisiones económicas del ser humano. (Ver Miguel de Zubiría, 1997; 7).

En perspectiva histórica la preocupación de los clásicos es el "hombre económico", de aquel que genere ganancias pero no del "hombre social" que es visto marginalmente, como una parte del conjunto divisible; por ello, coincido con la tesis del autor cuando afirma que, "... es fundamental conocer al ser humano en

su esencia biológica y psicológica, a fin de establecer las tendencias de su conducta y prever sus reacciones para construir las normas económicas que regulen su acción a fin de alcanzar resultados propuestos" (Benalcázar R, 1997: 25).

La estrecha vinculación del quehacer cerebral con el complejo de problemas que aparecen en las distintas teorías económicas y su tendencia a crear grandes nexos coherentes han llevado a construir un nuevo marco teórico de la economía, denominada neuroeconomía. Este es posiblemente el núcleo del denominado problema cerebro-mercado: la identificación del sujeto de los predicados del mercado. Área que debemos dedicar el máximo esfuerzo (investigación) para aprehender el problema económico, desde otra orilla del conocimiento.

### 3. EL CEREBRO

El cerebro humano, nuestro órgano, que no es un órgano más del organismo sino que es El Órgano que rige nuestro organismo. Para unos, en su clásico paradigma científico-materialista, la mente y los pensamientos son parte del cerebro. Para otros no, tal como afirma Iván Seperezi Pasquali, "...que la mente no es parte del cerebro, ni los pensamientos tienen una fuente cerebral" (Santiago de Chile, 2001: 1). Tesis metafísica que contradice la posición científica de los fenómenos.

En todo caso, hablar del cerebro es referirse entre tantas cosas a la máxima especialización celular como lo es la neurona. Hablar del cerebro es destacar a unos misteriosos mensajeros químicos que nacen de la aparente nada, con la energía de los pensamientos a los que acompañan en su trayecto por el Sistema Nervioso. Hablar del cerebro es referirse al poder de los pensamientos y el uso que hacemos de los mismos. El cerebro es la realidad más compleja del universo, cuya memoria es ilimitada y con inimaginable velocidad de procesar información.

En suma, el cerebro es el órgano más característico del ser humano, aunque pocas veces nos paramos a pensar en la importancia que tiene dentro de la regulación de nuestras actividades cotidianas. Como lo afirmó MacLean: "el cerebro es padre de la abstracción y madre de la comprensión".

### 3.1. ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DEL CEREBRO

Los avances técnico-científicos producidos durante los últimos ciento cincuenta años sobre la estructura y el funcionamiento del sistema nervioso han puesto de manifiesto el papel rector que el cerebro ejerce sobre del resto del organismo. Todas las funciones orgánicas están reguladas por el cerebro y hay un permanente flujo de información

entre los órganos y el cerebro. Así lo afirmaban los defensores de las distintas teorías en su momento histórico: el coeficiente intelectual (CI) del médico Bidet (año 1905); la teoría factorial de Goleman (1950); la teoría de las inteligencias múltiples de Gardner; del cerebro triuno de MacLean (1983), y llegar a la teoría del cerebro (1995).

Además, hasta 1962 se aceptaba que pensábamos sólo con la mitad izquierda cerebral. Pero en ese mismo año, un notable avance significó para la neurociencia el que Roger V. Sperry, ganador del premio Nobel de Medicina en 1981 demostrara con sus colaboradores que tenemos "dos cerebros" y que el hemisferio derecho es superior al izquierdo en tareas espaciales, pero es mudo y deficiente en tareas verbales. Este notable descubrimiento hizo que Robert Ornstein señalara lo siguiente: *"Los pensadores analíticos de Occidente se han visto sometidos al predominio del hemisferio cerebral izquierdo, en tanto que los pensadores orientales, intuitivos, dependen de la influencia, más silenciosa, del hemisferio derecho. Lo que se requiere es una integración de lo racional y de lo intuitivo"*. En 1970, los neurocientistas afirman que el cerebro es un órgano de pensamiento altamente especializado, siendo el hemisferio derecho predominante en un grupo de funciones que complementan aquellas del izquierdo.

Para 1983, va consolidándose la neurociencia con las investigaciones de MacLean y su cerebro triuno. Este autor demuestra que son tres las estructuras diferentes que conforman el cerebro: el Sistema Neocortical; el Sistema Límbico, situado debajo de la neocorteza, asociada con el sentir y desear; inmediatamente más bajo se localiza el Sistema-R, relacionado con el comportamiento. Estos sistemas son diferentes en la estructura química. Sin embargo, los tres conjuntos neuronales constituyen una jerarquía de tres cerebros en uno, un cerebro triuno. Son tres computadores biológicos interconectados, y cada uno tiene una especial inteligencia, subjetividad, sentido del tiempo y espacio, su propia memoria, su propia función motora que pueden operar independientemente. Las investigaciones de MacLean insinúa que la mayoría de los comportamientos son resultado de una compleja cooperación entre las tres formaciones o sistemas del cerebro.

En esta línea de preocupación las investigaciones no se detienen; así pues, en la última década del siglo pasado se han desarrollado una serie de técnicas que han permitido un avance espectacular del estudio del cerebro, a continuación se resalta lo fundamental para nuestro interés:

1) Se han delimitado distintas áreas de la corteza cerebral especializadas en recibir y procesar las informaciones sensoriales y controlar las reacciones musculares: áreas auditivas, visuales, motoras, etc.

2) Las denominadas áreas de asociación parecen estar encargadas de interpretar, integrar y coordinar la información procesada por las áreas sensoriales y motoras. Las áreas de asociación serían responsables de nuestras funciones mentales superiores: lenguaje, pensamiento, razonamiento, memoria, planificación de la acción, creatividad, etc.

3) En términos generales, parece que en la mayor parte de las personas el hemisferio izquierdo controla la habilidad lingüística, numérica y de pensamiento analítico, mientras que el hemisferio derecho controla las habilidades espaciales complejas, como la percepción de patrones y aspectos de ejecución artística y musical.

4) No obstante, las actividades complejas requieren de la interrelación de los dos hemisferios. Así, por ejemplo, cuando leemos un libro, el hemisferio izquierdo entiende el significado de las palabras, pero es el hemisferio derecho el que capta el contenido emotivo y las imágenes utilizadas.

5) Por consiguiente, aunque ciertas funciones de la mente<sup>8</sup> están localizadas en determinadas regiones cerebrales, el cerebro se comporta como un todo unificado con sus propias especificidades de las áreas que lo conforman. Así como la memoria no tiene "todavía" lugar específico en esa alucinante y compleja caja silenciosa, llamada cerebro.

Estos descubrimientos ponen de manifiesto lo mucho que queda por conocer en torno al cerebro humano, pero han sido suficientes para replantear el problema económico en términos de la relación entre el cerebro-mercado; cerebro en cuanto centro que recibe los estímulos del medio, los integra con la experiencia acumulada en las diversas estructuras cerebrales, produciendo las respuestas correspondientes; y, el mercado (abstracción mental) como conjunto de los procesos de recepción - procesamiento de información y de la ejecución o inhibición de las respuestas.

Entonces, la estructura del problema sigue siendo básicamente la mis-

<sup>8</sup> "La mente es el alma considerada como agente intelectual, prescindiendo de los afectos, de las pasiones y de todo acto de la voluntad. La inteligencia es el conjunto de las facultades intelectuales. Entendimiento es la facultad que no hace más que entender (...) En la inteligencia entran la memoria, el juicio, el raciocinio, la abstracción y la imaginación. El entendimiento concibe, penetra y adquiere conocimientos y nociones...". Samuel Gili Gaya; diccionario de sinónimos; España-Barcelona; pg. 241.

ma: *¿Son los procesos mentales distintos o idénticos a los procesos cerebrales? Si son idénticos, ¿cómo los procesos cerebrales producen los procesos mentales? Si mente y cerebro son realidades distintas, ¿cómo interactúan entre sí?* Interrogantes que deben dar respuestas las investigaciones de esta naturaleza, rompiendo paradigmas o principios ortodoxos de la economía.

### 3.2. LA INVESTIGACIÓN

La visión panorámica anterior estimula la investigación del tema propuesto, misma que requiere de dedicación exclusiva y multidisciplinaria (neurociencias, psicología y economía) apoyada en la informática y por su puesto en la estadística-matemática. De ahí que, la construcción de un marco teórico de la neuroeconomía es desafío urgente de la academia, cuyo núcleo de preocupación es el problema mercado-cerebro.

En efecto, el problema mercado-cerebro ha dado respuestas que se puede dividir en dos campos bien definidos. Según uno lo que mienta (percibe, desea, piensa, etc.) es el mercado (subjetivo); según el otro, es el cerebro el que lo hace. Según los primeros, el mercado es una entidad inmaterial en que se dan todas las decisiones económicas y el proceso productivo: oferta, demanda, inversiones, precios, etc. El segun-

do conjunto de respuestas afirma que el mercado no es una cosa independiente, sino un conjunto de funciones o actividades cerebrales: percibir, imaginar, pensar, decidir (invertir por ejemplo), serían entonces procesos cerebrales.

Así, los partidarios del planteamiento monista (sistema filosófico que pretende explicar el universo por un elemento único) niegan la existencia del mercado (mente) como una realidad distinta del cerebro y adoptan alguna forma de reduccionismo, tratando de explicar los fenómenos del mercado (mentales) en términos físicos o biológicos, sobre la base de la máxima satisfacción del consumo o utilidad. Las posiciones reduccionistas consideran, en general, que la distinción entre la mente y el cerebro es debida a la insuficiencia actual de nuestros conocimientos acerca de los procesos cerebrales, "... pero que el desarrollo científico futuro permitirá reducir los fenómenos mentales a fenómenos puramente físicos o biológicos que tienen lugar en el cerebro", al decir de Mario Bunge. Desde esta perspectiva se puede desarrollar una propuesta de investigación.

Por su parte, el dualismo explica la supervivencia y la percepción extrasensorial. Según los defensores de este tipo de dualismo, "la mente (mercado) sobrevive al cerebro y descansa en

una especie de mundo soñado hecho de imágenes mentales". En otras palabras, suponen que "el cerebro segrega entidades mentales del mismo modo que una emisora de radio genera ondas" (Bunge, 1998: 32). Igual que el cerebro segrega el mercado, separando las imágenes de lo que hace la imaginación y confundiendo con lo que son procesos mentales y estados mentales. Existen autores que consideran que todas las fuerzas naturales y sus leyes son entidades mentales. Igualmente, son tesis que pueden plasmarse en líneas de investigación.

En este orden de cosas, las leyes de la oferta y la demanda son producto de la imaginación; son leyes que emana el mercado (mente); los precios son, entonces, imágenes mediante las cuales los individuos expresan sus valoraciones en tanto agentes económicos: "cuánto aprecian" o "cuánto valoran" determinadas mercancías.

Entre las posturas dualistas sobresale la que mantiene el neurólogo John Eccles. Según Eccles, el cerebro no es una estructura lo suficientemente compleja para dar cuenta de los fenómenos relacionados con la conciencia, por lo que hay que admitir la existencia autónoma de una mente autoconsciente distinta del cerebro, como una realidad no material ni orgánica que ejerce una función superior de interpretación y

control de los procesos neuronales. Por tanto, si consideramos que el mercado es un estado mental, se deduce entonces que es independiente del cerebro. Tesis que rompe una de las leyes fundamentales de la dialéctica, la unidad.

Eccles encuentra el fundamento de su hipótesis dualista en la teoría de los tres mundos del filósofo Karl Popper, según la cual todo lo que existe y nuestra experiencia está contenida en uno de estos mundos:

Mundo 1	Realidad física	objetos naturales tanto inanimados como biológicos y objetos artificiales
Mundo 2	Fenómenos mentales	percepciones, sentimientos, intenciones, recuerdos, estados de conciencia, etc.
Mundo 3	Productos culturales	mitos, herramientas, teorías y problemas científicos, instituciones sociales, obras de arte, etc.

Fuente: Planteamiento actual: mente y cerebro <http://platea.cnice.mecd.es/~macruz/mente/cuerpo-mente.htm>

Según Eccles, mientras el cerebro está contenido en el Mundo 1, al Mundo 2 pertenecen todos los elementos de lo mental. Planteamiento que responde a una posición filosófica y metodológica metafísica que primaba en la época, cuya esencia radica en dividir y/o aislar los distintos fenómenos que rigen la naturaleza, la sociedad y el pensamiento.

Cómo solución a las dificultades tanto del monismo como del dualismo, Mario Bunge, expone con mucha cla-

ridad su "teoría emergentista", según la cual "los estados mentales no son idénticos a estados físicos del cerebro ni pueden reducirse a ellos, pero no son tampoco independientes de los mismos". Teoría que se ajusta a nuestra hipótesis de que el problema cerebro-mercado responde a una realidad material de los seres humanos y no como dos aspectos diferentes de una misma realidad.

El materialismo emergentista sostiene que el Sistema Nervioso Cen-

tral (SNC) no es una entidad física sino que es un biosistema (no es una máquina); es una cosa compleja dotada con propiedades y leyes peculiares de los seres vivos, algunas de ellas muy peculiares que posee el SNC que no las comparten todos los biosistemas. Ejemplo: la actividad espontánea o autoprovocada, que ocurre en las células nerviosas es algo natural o autoprovocada (clima, café, alcohol, droga), no frecuente en ningún otro caso.

Los procesos mentales de percibir, sentir, recordar, imaginar, desear, pensar, etc., son propiedades emergentes de sistemas neurológicos, pero no pueden explicarse simplemente analizando los componentes de estos sistemas porque son distintos a ellos; como la digestión es algo distinto al sistema digestivo y en sentido figurado, la liquidez de dinero es algo distinto de la estructura del sistema financiero.

En este escenario, la tesis que se plantea es que el mercado es un fenómeno mental que tiene una base biológica en el ser humano; ser social que produce y consume bienes y servicios; en que el consumo es una secuencia paralela de sucesos biológicos conectados al neocórtex y el sistema nervioso central. Comportamiento neurológico que se puede ya investigar al transformarse la neuroeconomía en una ciencia natural.

#### 4. A MANERA DE CONCLUSIÓN

Trabajar en el conflicto cerebro-mercado implica confrontar distintos planteamientos metodológicos y aún filosóficos de la economía (el monismo y el dualismo económico por ejemplo); significa desatar ligaduras que posibiliten cambios importantes en la comprensión de la actividad económica, con la posibilidad de inmiscuirse en la economía del conocimiento que, "se caracteriza por utilizar el conocimiento como elemento fundamental para generar valor y riqueza por medio de su transformación a información"<sup>9</sup>.

Tratar las distintas posiciones teóricas (cerebro-mercado) es un nuevo reto para los investigadores ecuatorianos; tarea que debe asumirse en conjunto la neurociencia, la psicología y la economía, con apoyo de las ciencias cuánticas. En este escenario, la multidisciplinariedad de la investigación es fundamental para avanzar en prospectiva los procesos del conocimiento y romper los paradigmas anclados por el determinismo matemático. Y, porque merece la pena intentar desarrollar nuevos campos del saber científico, como es la neuroeconomía e incursionar en el proceso de aprehender la economía, bajo la tutela de la neurociencia.

<sup>9</sup>Wikipedia, la enciclopedia libre. Org. 08-07-09

En fin, la Universidad no puede continuar en el "suburbio" de la sociedad del conocimiento; es urgente insertarse en la misma, pues ella maneja los mercados, crea valor añadido en los

bienes-servicios y genera riqueza. Entonces, el apoyo a este tipo de investigaciones, como ejercicio académico de aprehender, se vuelve urgente.

## Bibliografía

- Sandra Blakeslee; *Neuroeconomía*; The New York Times - La Nación, 5 de enero del 2004.
  - Miguel de Zubiria S; *El Aprendizaje Humano: Un Enfoque Neurológico*; Fundación Alberto Merani; Santafé de Bogotá-Colombia; 1997.
  - René Benalcázar; *Hacia una sociedad en la que el Hombre pueda realizarse*; Editorial Conejo; Quito - Ecuador; 1997.
  - Mario Bunge; *el problema mente-cerebro*; Editorial Tecnos, S.A., Madrid, 1988.
  - Adam Smith; *Teoría de los Sentimientos Morales*.
  - Edgar Morín; *Los siete saberes necesarios para la educación del futuro*; Ed. Santillana; Ecuador; 2003.
  - Rossetti; *Introducción a la Economía*; Oxford; 18ª Edición; México; 2003.
  - Mochón y Larrolet; *Economía*; Editorial McGraw-Hill; España; 1995.
  - Sebastián Campanario; *Neuroeconomía; la Economía Conductista y la Econofísica*.
  - Francisco Mora; *La odisea del cerebro humano*; Universidad Complutense de Madrid; 2004.
- Páginas WEB y correos electrónicos**
- Revista Science
  - Neuroeconomics: How neuroscience can inform economics (24/Jun/03).
  - Mercado - [www.mercado.com.ar](http://www.mercado.com.ar)
  - <http://platea.cnice.mecd.es/~macruz/mente/cuerpo-mente3.htm> (Planteamiento actual: mente y cerebro).
  - <http://www.salud.bioetica.org/investigacion.htm>.
  - Review ELSEVIERSCIENCE; TRENDS in Cognitive Sciences Vol.10 No.3 Marzo 2006. Correspondencia al autor: Sanfey, A.G. ([asanfey@u.arizona.edu](mailto:asanfey@u.arizona.edu)).

## UNA LECTURA SOBRE LOS HECHOS DEL 30 DE SEPTIEMBRE DEL 2010

### ¿Golpe de Estado mediático en Ecuador?

Manuel Salgado Tamayo \*

La urgencia con la que el gobierno del presidente Rafael Correa Delgado ha aceptado lo que los insubordinados del jueves 30 de septiembre exigían es la demostración más concluyente de que no hubo un golpe de Estado en el Ecuador, sino una expresión violenta de descontento del personal de tropa de la Policía Nacional y de las Fuerzas Armadas por la vigencia de la Ley Orgánica de Servicio Público, que había sido resistida también por los trabajadores organizados del Estado, aprobada la víspera en la Asamblea Nacional con el artificio de un veto presidencial, procedimiento que se ha vuelto usual de los últimos tiempos, para imponer los criterios del Ejecutivo, causando discre-

pancias también con un buen número de parlamentarios del bloque gobiernista. En efecto, apenas el 4 de octubre, esto es, 4 días después de los acontecimientos, el Régimen se allanó a la extensión de los beneficios económicos de “promociones, bonos y condecoraciones” para policías y soldados hasta diciembre del 2010, con el compromiso adicional de que en el 2011 esos beneficios serían sustituidos por compensaciones salariales. Algo más, para curarse en sano de potenciales y nuevas manifestaciones de protesta armada, procedieron a una revisión retroactiva de remuneraciones, desde enero del 2009, para los rangos de capitanes, mayores, suboficiales primeros y suboficiales mayores de la Policía y las Fuerzas Armadas, atendiendo otra de las demandas de los uniformados.

\* Doctor, profesor de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador

En la misma línea, destinada a morigerar el clima de tensión creado por la intransigencia verbal del Presidente, el poderoso Secretario Jurídico de la Presidencia, el socialcristiano Alexis Mera, ha dicho que: "El gobierno piensa que los sucesos de la Base Aérea de Quito y los incidentes de la Recoleta no constituyen infracción penal. No tipifican como delito"<sup>1</sup>.

Por tanto, mientras se derrumba la hipótesis del golpe de Estado los únicos chivos expiatorios parecen ser los policías inculcados y algunos miembros de la oposición política al actual Gobierno.

## VERSIONES QUE SE ATASCAN

Sin embargo, es difícil aceptar que un movimiento de semejante envergadura, que se extendió como un reguero de pólvora por casi todos los cuarteles, especialmente policiales, en las 24 provincias del país, los mismos que se comunicaban por su sistema de radio institucional, que se tomó los aeropuertos internacionales de Quito y Guayaquil, que obligó a una negociación en la sede del propio Ministerio de Defensa, en la Recoleta, entre el Ministro y los militares irritados por la nueva afectación a sus ingresos; hecho admitido por

el titular de esa cartera que ha declarado: "El 30 de septiembre hubo una discusión dura e intensa con los militares", aunque ahora dice que no hubo una negociación sobre el tema de sus demandas<sup>2</sup>, todo como parte de una jornada trágica y triste que tuvo como epílogo 9 muertos y alrededor de 300 heridos, más las pérdidas económicas correspondientes, y los daños invaluable a la institucionalidad democrática. Un sismo de tal intensidad no puede explicarse por la versión oficial de la conspiración que olvidando el aforismo de que "una sola chispa puede encender la pradera", sobrevalora los poderes de Sociedad Patriótica, los hermanos Gutiérrez<sup>3</sup> y algunas otras fuerzas políticas de oposición, que, como es comprensible desde su lógica, trataron de pescar a río revuelto en las tensas horas en que el Presidente de la República permanecía virtualmente inmovilizado por los gendarmes que le impedían salir del hospital de la Policía, situado junto al Regimiento Quito, en una medida de presión destinada a obligarle a revisar el contenido del veto presidencial.

<sup>2</sup>Diario "El Comercio" de Quito, Cuaderno 1, p. 6.

<sup>3</sup>Darle tanto poder al Partido Sociedad Patriótica de Lucio Gutiérrez es en el fondo un flaco favor para el golpista fallido, que traccionó al Movimiento del 21 de enero del 2000, como se comprueba en los testimonios de los dirigentes indígenas que le acompañaron en esa aventura sin conocimiento y también al felón e incapaz que no pudo gobernar al Ecuador luego de ser electo Presidente y salió corriendo, "sin morir en el intento", cuando el movimiento de "los furajidos" y la falta de apoyo de las fuerzas armadas lo derrocaron.

<sup>1</sup>Diario "El Comercio" de Quito, viernes 22 de octubre del 2010, Cuaderno 1, p. 6.

Esa "detención" y el misterio sobre la posición del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas que, según se sabe ahora, estaban reunidos con el Ministro en la Sala de "Guerra" buscando una salida negociada a sus propias demandas, determinaron que recién a las 11h20 el Jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, general Ernesto González, haga una primera declaración de prensa en el Consejo Nacional Electoral en la que afirma: "Estamos en un Estado de derecho. Estamos subordinados a la máxima autoridad, que es el señor Presidente de la República"<sup>4</sup>. Como, al parecer, esta declaración no se difundió de modo suficiente para aclarar el confuso panorama creado en el país, a las 14h00 se produce una nueva rueda de prensa y/o difunden otra vez las declaraciones militares en las que el mismo Jefe del Comando Conjunto reitera que se subordinan al Presidente de la República, pero, advirtiendo que solicitan "encarecidamente que la mencionada Ley (Orgánica de Servicio Público) sea revisada o dejada sin efecto para que el personal de servidores públicos, militares y policías, no se vean afectados en sus derechos".

## LOS MILITARES IGNORAN LA CONSTITUCIÓN

Las declaraciones del Jefe Militar, si bien ayudaron a esclarecer el

enrarecido ambiente político, eran absolutamente impertinentes y demostraban que los mandos militares seguían actuando según el viejo mandato de las Constituciones de 1979 y 1998 que les convertía en garantes del ordenamiento jurídico y que olvidaban que uno de los cambios esenciales de la Constitución de Montecristi, aprobada en referéndum por el pueblo ecuatoriano, es el que se establece, en el artículo 158, que dice: "Las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional son instrumentos de protección de los derechos, libertades y garantías de los ciudadanos.

Las Fuerzas Armadas tienen como misión fundamental la defensa de la soberanía y la integridad territorial.

La protección interna y el mantenimiento del orden público son funciones privativas del Estado y responsabilidad de la Policía Nacional.

Las servidoras y servidores de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional se formarán bajo los fundamentos de la democracia y de los derechos humanos, y respetarán la dignidad y los derechos de las personas sin discriminación alguna y con apego irrestricto al ordenamiento jurídico".

Mandato que se complementa con lo dispuesto en el artículo 159 que ordena que:

<sup>4</sup>Ver Diario "HOY", domingo 7 de noviembre del 2002, p. 3.

"Las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional serán obedientes y no deliberantes, y cumplirán su misión con estricta sujeción al poder civil y a la Constitución".

De modo que el Jefe del Comando Conjunto no era el funcionario llamado a esclarecer si estábamos o no en Estado de Derecho y tampoco tenía facultades para solicitar que sea revisada o dejada sin efecto la Ley Orgánica de Servicio Público.

### LA TEMERIDAD DEL JOVEN PRESIDENTE

Tampoco es correcta y admisible la versión, también simplista, que reduce la causalidad a la imprudencia o mejor temeridad del joven Jefe de Estado que fue a meterse en el ojo del huracán, es decir, el Regimiento Quito, donde se hallaban amotinados unos 1.500 policías, de los 40.000 que tiene aproximadamente la Policía Nacional del Ecuador.

El propio Correa ha dicho, a modo de explicación, que ese es su estilo,<sup>5</sup> ir al lugar en el que se produce un problema, más su certeza de que los

policías habían sido bien tratados económicamente en su Gobierno y que lo recibirían con la misma simpatía que le habían demostrado en sus recorridos por las 24 provincias de la patria.

### EL PRESIDENTE EVALÚA LA CIRCUNSTANCIA

En ese momento se genera una situación de peligro extremo que ha sido evaluada por el propio mandatario en una entrevista concedida al diario mexicano "La Jornada"<sup>6</sup>:

**-¿Qué pasó por su cabeza, pensó que de verdad podía morir?**

-Sí, claro, no en uno, sino en varios momentos. Ahora sé que cuando a mí me llevaban al hospital, entre los gases y los sublevados que me golpeaban, el director del hospital de la Policía (César Carrión) mandó a poner candados para que no pudiéramos entrar. La seguridad mía tuvo que rastrear el área, penetró por otro lado, quitaron los candados y abrieron. Luego declaró a CNN que yo no estuve secuestrado, sino que estuve perfectamente atendido.

**"¿Cuál es la verdad? Que cuando nos llevan a emergencias no nos de-**

<sup>5</sup>Alberto Acosta, ex presidente de la Asamblea Nacional Constituyente y ex ministro del Régimen, en un balance posterior a los hechos, declaró: "Es lógico, es parte del estilo de gobierno del presidente Correa, su autoritarismo y su prepotencia muchas veces impiden los diálogos y el conocer lo que la gente está pensando". <http://www.misemana.com/code/3086>

<sup>6</sup>Diario "La Jornada" de México, martes 26 de Octubre del 2010. Entrevista.

jan salir, tuvimos que refugiarnos en el tercer piso con la poca seguridad que tenía en ese momento y cerramos la puerta. La quisieron tumbar. Siempre estuvimos acorralados, hasta que llegó una unidad de elite a darnos resguardo”.

“Hubo tres o cuatro momentos en que sí sentí la muerte muy cerca. Uno, cuando golpeaban la puerta del tercer piso estos salvajes para buscarlos. No nos venían a saludar, ¿verdad? Y después...”

Correa se detiene unos segundos, da un gran suspiro. Es notorio que está reviviendo momentos de gran intensidad. Se repone instantáneamente y sigue:

“Después viene mi seguridad y me dice que interceptó comunicaciones con la orden de matarme, que ya vienen, están subiendo francotiradores. Se oía la balacera. Yo lo único que hice fue rezar un padrenuestro y acostarme en el piso de la habitación”.

“Otro momento fue durante el rescate. Balas por todos lados. Llegaron a rescatarme en una silla de ruedas, tengo 25 puntos en la rodilla de la última operación. No se podía salir por la puerta principal. Tuvieron que esconderme unos 10 minutos en un cuartito de limpieza, oscuro. Dieron la orden de salir por atrás y ahí también nos balcaron.

Con todo mi equipo sentíamos la muerte muy cerca, pero hubo mucha serenidad”, concluye su relato.

La versión del Jefe de Estado es patética y al leerla uno no puede explicarse cómo el Presidente llegó a colocarse en esa situación extrema y dramática. ¿O ejerce el poder desde una soledad tan absoluta que ninguno de los “cortesanos” de Palacio se atreve a hablar con el Soberano? ¿O, para no hablar de incapacidad, sus ministros y los equipos de inteligencia que le rodean minimizaron el impacto de la Ley Orgánica de Servicio Público, solo así puede entenderse que el veto presidencial haya archivado la negociación realizada con policías y militares por las assembleístas María Augusta Calle<sup>7</sup> y Nivea Vélez y que fue incorporada y aprobada en el texto para el segundo y definitivo debate por la Asamblea Nacional.

## LA CORRESPONSABILIDAD DE LA ASAMBLEA NACIONAL

Cuando llega el veto presidencial muchos de los assembleístas del bloque de Gobierno se someten y se transforman en corresponsables de lo que ocurre al día siguiente. Lo dice la presidenta de la Comisión que redactó el texto original de la Ley, la lojana, Nivea

<sup>7</sup>Revista Vistazo, No. 1035, Octubre 7 del 2010, p. 25.

Vélez: "Hay una clara responsabilidad de la Asamblea, por no haber sabido escuchar, por no mantener independencia en la tarea de legislar. Somos corresponsables. Después del veto se cambió de opinión, me refiero a los asambleístas del oficialismo, que no pudieron mantener su posición."

Vélez insiste: "Yo presenté ante el Pleno una moción exclusiva sobre el artículo de la Policía y el Ejército, para que se mantenga la vigencia de las condecoraciones, resaltando que en el texto aprobado en la Asamblea ellos solicitaron ser excluidos de los beneficios de la jubilación, a cambio de que no se les quitaran las condecoraciones, este punto fue negociado con ellos".

Por su parte la asambleísta María Augusta Calle, de Alianza País, ha reconocido que ella fue la interlocutora entre la Asamblea, la Comisión y las distintas ramas de la fuerza: "Cada artículo se trabajó al milímetro, cada tema fue negociado"<sup>8</sup>.

Al parecer el equipo de Gobierno tampoco había evaluado varios otros factores potencialmente explosivos como el choque del régimen con la Unidad de Investigaciones Especiales de la Policía Nacional, UIES, a raíz del ata-

que de Angostura, aparato de inteligencia directamente controlado y financiado por la Embajada yanqui en Quito, las asimetrías notables entre los incrementos de sueldos a los oficiales y personal de tropa, hechos por este Régimen, que favorecieron a los primeros tanto entre los militares como entre los policías; las afectaciones previsible a intereses concretos de oficiales y policías por las anunciadas separaciones de la Policía Nacional de las poderosas unidades que hoy se ocupan de los asuntos migratorios y el tránsito.

Parece que fallaron también los asesores e íntimos amigos que, como Alexis Mera, reducen el problema de la seguridad del Estado y el Gobierno, a la fidelidad de la Policía y los aparatos armados. Al parecer el único que había leído *El Príncipe* y llamó al pueblo a defender al Presidente fue el canciller Ricardo Patiño.

## **NIEGAN CONMOCIÓN INTERNA, GOLPE DE ESTADO Y SECUESTRO**

Para mayor confusión, el día de los acontecimientos, los propios funcionarios del gobierno de Correa, por precipitación, superficialidad o porque aún no se había coordinado el libreto para difundir una versión gubernamental, desestimaron la hipótesis del secuestro, el magnicidio y el golpe de Estado.

<sup>8</sup>Revista Vistazo, No. 1035, Octubre 7 del 2010, p.p. 22 y 24.

A las 14h23 Alexis Mera, secretario Jurídico de la Presidencia, durante la cadena oficial dijo: "El Presidente va a venir a Carondelet; en este momento está bajo cuidado médico". ¿Estaba enterado de que se había iniciado el operativo militar y da pistas falsas?

A las 15h11 Vinicio Alvarado, mago de la publicidad y secretario de la Administración, hizo una lectura de los acontecimientos a través de la cadena encabezada por Ecuador TV en la que dijo lo siguiente: "...hay que diferenciar algo, aquí no tenemos un estado de conmoción social... simplemente hay una demanda puntual de una institución del Estado, de un grupo que no está de acuerdo con una medida administrativa... para concluir: Existe el descontento de un grupo que demanda determinadas prerrogativas administrativas"...<sup>9</sup> Sus declaraciones dejaban sin piso el Estado de Excepción que había sido declarado horas antes por el Presidente de la República.

A las 15h33, Ecuador TV, que hace de matriz de la cadena nacional, difunde las declaraciones del Jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas en las que señala: "El motivo que origina esta crisis... es la probable promulgación de la Ley Orgánica de Servi-

cio Público, para lo cual solicitamos encarecidamente que la mencionada Ley sea revisada o dejada sin efecto".

A las 16h30 el general Freddy Martínez, comandante general de la Policía Nacional, en declaraciones a AFP, dijo que el presidente Correa "no está retenido".

A las 17h11, Doris Soliz, ministra Coordinadora de la Política, declaró a la CNN, algo mucho más contundente: "No se trata de un golpe de Estado, es una indisciplina evidentemente grave que ha movilizado al país, pero por un asunto de carácter económico y administrativo de un sector de la tropa"<sup>10</sup>.

A las 17h30 Miguel Carvajal, ministro de Seguridad Interna y Externa, desde el Palacio de Carondelet, expresó en una entrevista difundida por la cadena gubernamental: "El Presidente no está secuestrado, él recibió atención médica en el hospital de la Policía, está con guardia del servicio de seguridad presidencial y también con la atención de policías, por lo que no está secuestrado y, en el momento que el Presidente y los médicos decidan que salga, pues saldrá".

A las 18h03, Freddy Ehlers, ministro de Turismo, dijo en Ecuador TV:

<sup>9</sup>Diario "El Comercio" de Quito, jueves 28 de octubre del 2010, Cuaderno 1, p. 5.

<sup>10</sup>Diario "El Comercio" de Quito, Martes 26 de Octubre del 2010, Cuaderno 1, p. 3.

"Acabo de hablar con Gustavo Jalkh (Ministro del Interior) que está junto al Presidente...El presidente Rafael Correa está comandando la nación desde el lugar en donde se encuentra este momento (hospital de la Policía), está disponiendo todo lo que se debe hacer y actuar".

A las 18h09, el presidente Rafael Correa declaró a la cadena nacional: "Lo escuchaba a Freddy (Ehlers) decir que el Presidente está gobernando la nación desde el hospital, y tiene razón Freddy. Todo el día he estado en contacto con todos los sectores de la patria"<sup>11</sup>.

### EL TESTIMONIO DEL DIRECTOR DEL HOSPITAL POLICIAL

Desvirtuando la versión de que el Presidente estuvo secuestrado, en el sentido de aprehendido o detenido, bajo amenaza de muerte, para lograr su renuncia, en el hospital de la Policía Nacional, el director del mencionado centro, coronel César Carrión, ha ratificado su versión de que el presidente Rafael Correa fue recibido, ayudado y tratado como un paciente, agregando que no estuvo secuestrado, tal como lo dijo inicialmente en declaraciones a CNN en español y lo ha ratificado, de modo in-

variable, ante los mandos policiales, los medios de comunicación y la opinión pública. La versión del coronel se confirma con un video inédito, filmado por un aficionado, en el que se ve el instante en que "Carrión abre la puerta -de acceso al área del hospital- y el presidente Correa ingresa. Enseguida lo toman en brazos y lo cargan gradas abajo. Se ve que Carrión desciende adelante del grupo"<sup>12</sup>. En este video se observa al Presidente con signos de desvanecimiento. Si recordamos que el ciudadano Presidente había sido operado pocos días antes, atropellado por los policías insubordinados y sufrido el impacto directo de bombas de mostaza y de gas lacrimógeno lanzadas en su contra, puede entenderse que su versión sobre la conducta seguida por el coronel César Carrión haya sido inducida por alguno de los miembros de su equipo de seguridad.

Quienes secundan la versión del Director del hospital policial dicen que el Presidente siguió acompañado de su guardia personal, comunicándose con sus ministros desde la habitación del hospital que ocupaba en el tercer piso, recibió a algunos funcionarios y miembros de la Asamblea Nacional y que negoció dos veces con los insubordinados y que incluso les dio un ultimátum.

<sup>11</sup>Diario "Hoy" de Quito, domingo 7 de noviembre del 2010, p. 3.

<sup>12</sup>Llegada del Presidente Correa al Hospital de la Policía. Video completo en [www.eltcomercio.com](http://www.eltcomercio.com)

## CORREA RECIBE LLAMADAS TELEFÓNICAS DEL PRESIDENTE HUGO CHÁVEZ

En un discurso pronunciado por el presidente de Venezuela Hugo Rafael Chávez Frías, en el acto conmemorativo del décimo aniversario del Convenio Integral de Cooperación Cuba Venezuela<sup>13</sup>, el 8 de noviembre del 2010, recuerda que fue Raúl Castro, presidente de Cuba, el que habría dicho en Managua, cuando derrocaron al presidente Zelaya de Honduras: "El próximo puede ser Correa". Agregando: "Me acordé mucho de ti ese día, cuando vi a Rafael secuestrado en el hospital de la Policía y dispuesto a morir". "Que, por cierto, yo tuve que volar a Buenos Aires, pero yo no quería arrancar. Digo: "Dios mío, pero esta situación está allí muy tensa", y yo había hablado con Correa como dos o tres veces por un celular que tenía una asistente de él, que logró entrar al hospital, y logré hablar con un capitán de la marina ecuatoriana, era el único edecán, hablé con él unos minutos, preguntándole, "Cuál es la situación? Mire, ¿cómo van a hacer?"

El presidente Chávez explica: "Hablé con Correa dos o tres veces desde el avión", ya habíamos pasado Bolivia".

Correa me dice: "Bueno, Hugo, no, ya nos comunicamos con un comando del Ejército y van a lanzar la operación de rescate; porque él me había dicho varias veces antes, que él no había dado la autorización porque iba a haber una masacre, estaba preservando no sólo su vida, no, eso estaba rodeado de gente, del pueblo, policías, militares, francotiradores, una situación demasiado riesgosa para todos, y un hospital además, enfermos allí que estaban, los sacaban de los pisos. Entonces me dice: No, no, yo no he ordenado, ya hay un comando del ejército que está ubicado, pero está a orden mía. Después me dice, la última vez que hablé con él desde el avión me dijo: "No, no van a lanzar la operación en pocos minutos". Entonces, yo, bueno, rezando, qué más podía hacer, a 30.000 pies de altura, de Bolivia a allá, sobre territorio argentino estábamos ya, cruzando la frontera entre Bolivia y Argentina. Y entonces le dije: "Mira Rafael te voy a decir algo que una noche parecida a esta que yo viví, me dijo alguien por teléfono también, le dije, te voy a repetir lo que Fidel me dijo por teléfono la noche del 11 de abril, en situación parecida, me dijo: "Chávez, tú harás lo que tú quieras, pero tú no mueres hoy, Chávez", así le dije: "Rafael, haz lo que tú quieras, pero te voy a repetir la misma frase: tú no mueres hoy, Correa, porque esta historia está comenzando apenas". "Desde aquí un saludo

<sup>13</sup>Acto realizado en el Palacio de las Convenciones en la ciudad de La Habana, Cuba.

a Correa y al pueblo ecuatoriano, a los pueblos que luchan contra el imperio y sus lacayos"<sup>14</sup>. Concluye Chávez en medio de una fuerte ovación.

El testimonio del presidente Hugo Chávez pone de manifiesto dos aspectos éticos en la conducta del Presidente ecuatoriano, primero, su preocupación porque se podía producir una masacre durante el operativo militar para su rescate; y, segundo, su valor personal, su decisión de morir, defendiendo sus puntos de vista.

### ¿QUÉ ES UN GOLPE DE ESTADO?

Aunque en América Latina existe un larga experiencia práctica, fomentada por el imperialismo y la voracidad oligárquica, en materia de golpes de Estado, es necesario, para no seguir en un debate de sordos, recordar, brevemente, ¿qué es un golpe de Estado?, a fin de que los analistas y estudiantes puedan juzgar con mejores argumentos y pruebas lo ocurrido, a medida que se vayan revelando los hechos que se llenaron de opacidad por la Cadena Nacional de Radio y Televisión del 30 de septiembre.

En mi biblioteca personal encuentro un clásico sobre el tema: "Téc-

nica del golpe de Estado" del italiano Curzio Malaparte. En ese texto, que resume varias experiencias del viejo mundo, se dice, en esencia:

Un golpe de Estado es la "acción violenta de apropiación de los instrumentos del poder por una minoría armada"<sup>15</sup>.

Es una máquina compuesta por un puñado de hombres dispuestos a todo, adiestrados y acostumbrados a herir rápidamente, duramente, los centros vitales de la organización técnica del Estado<sup>16</sup>. Para poner en movimiento esa máquina hacen falta técnicos preparados que copen los ejes del poder y controlen rápidamente todos los puntos estratégicos que determinan la vida del Estado: los cuarteles y los rastrillos donde se guarda el armamento, los medios de comunicación y transporte, las instalaciones de electricidad, agua y gas, los puertos y aeropuertos, de modo tal que, en unas horas, los que gobiernan no puedan gobernar.

Otra explicación del golpe de Estado consta en el Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual de Guillermo Cabanellas que dice: "Usurpación vio-

<sup>14</sup>Diario Granma. La Habana, Cuba. Miércoles 10 de noviembre del 2010, p.p.9 y 10.

<sup>15</sup>Simone y Jean Lacouture. Pequeña Enciclopedia Política. Editorial Grijalvo, México, 1973, p. 154.

<sup>16</sup>Curzio Malaparte, Técnica del Golpe de Estado, Ediciones Comuna Socialista, Bogotá, Colombia, 1975, p. 54.

lenta de los poderes públicos, en especial del Ejecutivo. Agrega que los golpes de Estado cuando no los da el propio Ejército al menos requieren su complicidad<sup>17</sup>.

La precariedad de la institucionalidad democrática en América Latina ha sido tan marcada que, a veces, el golpe de Estado se ha consumado con un simple pronunciamiento de los jefes militares que le retiran el apoyo al Presidente en funciones.

El 30 de septiembre hubo varias "acciones violentas que pueden leerse como intentos de "apropiación de los instrumentos del poder", destinados a lograr "que los que gobiernan no puedan gobernar." El Presidente atropellado de palabra y de obra y luego retenido en el Hospital de la Policía, configura una acción de fuerza extrema. Los miembros de la Asamblea Nacional atropellados e impedidos de acceder al Palacio Legislativo, por la propia Escolta Legislativa, en otra acción de violencia. Los aerotécnicos de la FAE se toman la pista del Aeropuerto Internacional de Quito son un tercer acto violento. Sin embargo, durante las doce horas de la tensa situación creada por el movimiento de tropa policial y militar, primero, la ac-

titud inteligente del ministro de Defensa Javier Ponce le permite desarmar el apoyo inicial que había a la actitud de hecho entre algunos miembros de la tropa y oficiales de las Fuerzas Armadas. Segundo, la tropa policial, que había empezado cuestionando a sus mandos, demandaba, única y exclusivamente, que se les restituya los derechos que se habían conculcado en la Ley Orgánica de Servicio Público. Aunque en la trifulca inicial y durante las horas del conflicto se escucharon gritos agresivos contra Correa, contra el comunismo y el socialismo, contra Chávez y Cuba. Para la historia quedará la verdad de que el propio Presidente, impedido de salir del hospital por el riesgo de que los policías amotinados le disparesen, siguió tomando decisiones, como el mismo lo ha ratificado, lo cual configura cuando menos una modalidad de secuestro inédita.

### **LAS CONTRADICCIONES INTERNAS DE LAS FUERZAS ARMADAS Y LA POLICÍA**

En el intenso debate que se ha desatado en el país para analizar las implicaciones del 30 de septiembre, sólo algún periodista acucioso llamó la atención sobre las deficientes condiciones de vida en que desenvuelven sus tareas los gendarmes. Estando, como estamos, en un Gobierno que intenta reformar y consolidar las instituciones del Estado

<sup>17</sup>Guillermo Cabanellas, *Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual*, Editorial Heliasta, Buenos Aires, Argentina, 30 Edición, 1981, p. 185.

democrático creo necesario decir que en la génesis de la rebelión pudo expresarse un conflicto más profundo que no pudo ser resuelto por el incremento, efectivamente considerable, de las asignaciones presupuestarias realizadas por este gobierno para las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional. Al revisar el Presupuesto General del Estado de los años 2007-2009, según el Informe Estadístico Mensual del Banco Central del Ecuador, podemos advertir que se han dedicado a:

Servicios generales	17.648,0 millones de dólares
Educación y cultura	6.366,8 millones de dólares
Salud y desarrollo	3.001,5 millones de dólares
Desarrollo agropecuario	648,0 millones de dólares

Estos tres últimos rubros de lo que podemos llamar la inversión social y productiva fundamental suman 10.016,3 millones, en cambio, Servicios Generales, en los que se encuentran los rubros mencionados, suman 17.648 millones, que supera en un 76% a la inversión social.

Los ministros de Defensa, Gobierno y de Seguridad Interna y Externa, bajo la fiscalización y el control de la Asamblea Nacional, deberían aprovechar esta circunstancia para hacer un balance

objetivo del destino último de esos recursos, a los que habría que sumar los del año fiscal que está por terminar. Si se han realizado gastos excesivos en la compra de armas que no tienen una utilidad práctica inmediata podemos estar frente a una decisión política y financiera que no contribuye al mejoramiento institucional. Si se mantienen los privilegios económicos de la oficialidad en detrimento de los intereses de la tropa, ese es otro factor que no ayuda a la estabilidad y armonía institucional. Si, como se ha denunciado en el caso policial, los sistemas de ingreso a la institución, los pases y los ascensos se prestan a la existencia de redes de corrupción, ese es otro factor que destruye la institucionalidad. Si los oficiales en sus relaciones laborales y cotidianas con sus inferiores jerárquicos los discriminan, irrespetan su dignidad y los tratan como si fueran sus sirvientes, eso atenta contra sus derechos humanos y destruye los fundamentos de la convivencia democrática.

Se sabe que los militares tienen su propia agenda de demandas sin resolver que van más allá de la homologación de salarios y que incluyen entre otros aspectos el déficit actuarial del Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas, ISSFA, que se calcula en unos 600 millones de dólares. Los pedidos de equipamiento del Ejército, sobre el que recaen las tareas más complejas y sacrificadas del yunque en la frontera con

Colombia, incluyen pedidos urgentes como el de que sea renovado el sistema antiaéreo OERLIKON valorado en unos 250 millones de dólares <sup>18</sup>.

## LOS GOLPES DE ESTADO EN EL ECUADOR

En la segunda mitad del siglo XX en el Ecuador los golpes de Estado han tenido como fuerza decisoria a las Fuerzas Armadas, ya no han hecho falta los grupos civiles técnicos operativos que han sido reemplazados por oficiales y tropa, adecuadamente entrenados en la Escuela de las Américas y en otros centros de contrainsurgencia y lucha contra el terrorismo del imperio, que han sido las máquinas eficientes para dar al traste con gobiernos que no servían a esos intereses estratégicos.

En 1963, el presidente nacionalista Carlos Julio Arosemena Monroy, que se negó, inicialmente, a romper relaciones con Cuba, por orden del imperialismo, fue separado del poder por una dictadura militar anti socialista que reprimió, brutalmente, durante tres años, a las fuerzas sociales y políticas que, finalmente, le resistieron y derrotaron en marzo de 1966.

En junio de 1970 José María Velasco Ibarra, asediado por la crisis y la lucha de la juventud universitaria, se proclamó dictador con el apoyo de los militares que, a la postre, le mandaron a su casa en febrero de 1972, fecha en la que se inicia una nueva fase dictatorial "nacionalista y revolucionaria", dinamizada por el primer auge petrolero.

En 1987 Abdalá Bucaram Ortiz y Rosalía Arteaga fueron víctimas del escenario de una democracia obscena, "orillera" y lumpesca, construida por ellos, en la que se multiplicaban el latrocinio, la extorsión, el nepotismo, el clientelismo, la demagogia social, la incompetencia y el autoritarismo <sup>19</sup>. Los beneficiarios del golpe de Estado, que se consumó con el retiro del respaldo militar, fueron los miembros de la vieja oligarquía.

El 21 de enero del 2000, Jamil Mahuad, inmolado en el drama de su ensimismamiento del poder, rehén de la bancocracia y responsable de la entrega de la Base de Manta y la dolarización, cayó por un levantamiento militar e indígena, encabezado por el coronel Lucio Gutiérrez quien traicionó -esa misma noche- a sus compañeros de aventura, como

<sup>18</sup>Revista Vanguardia No. 261, del 11 al 17 de octubre del 2010, p. 19

<sup>19</sup>René Bález, *Antihistoria Ecuatoriana*, Universidad Central del Ecuador, primera edición mayo del 2010, p.p. 29 y 30.

debe recordarlo en sus horas de insomnio y pesadilla. La embajada americana y el alto mando instalaron en el Gobierno a Gustavo Noboa Bejarano.

El 20 de abril del 2005 las movilizaciones espontáneas del Quito de los forajidos pusieron fin al gobierno del coronel Lucio Gutiérrez que traicionó sus ofertas de campaña y llevó al país a los extremos de la servidumbre internacional y la impunidad para los que habían perpetrado el mayor atraco bancario de nuestra historia, impidiendo la lucha ejemplar que desarrolló desde la gerencia general de la Agencia de Garantía de Depósitos, Wilma Salgado, intentando dar al país un baño de verdad y justicia. Los militares le dejaron correr a Lucio desesperado pues ya no servía a sus intereses.

## EL GOBIERNO DE RAFAEL CORREA

La profusa y hábil utilización de frases, símbolos y consignas pertenecientes al patriotismo latinoamericano y al socialismo han creado dificultades de interpretación a la hora de hacer una caracterización objetiva del gobierno del presidente Rafael Correa y de su propia personalidad política.

Desde el 15 de enero del 2007 en que se instauró la "Revolución Ciudadana", el Ecuador vive un proceso de cambios, contradictorio y complejo,

como sucede con algunos de los gobiernos progresistas de América Latina, que irrumpieron por la vía electoral contra las manifestaciones más perversas del neoliberalismo. Esa diversidad de senderos hace la riqueza del progresismo latinoamericano y obedece, en último término, a la complejidad de las formaciones sociales y de los procesos civilizatorios que hoy coexisten en América Latina.

En el Ecuador transitamos por el intento de dejar atrás las varias décadas de aplicación, erosiva y destructiva, de las políticas de ajuste estructural, diseñadas y ejecutadas mediante las cartas de intención y la condicionalidad por el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, que coincidieron, en la maldición de los tiempos, con la estrategia imperial del Plan Colombia, el Área de Libre Comercio de las Américas, la Base de Manta, factores estos que llevaron al país a una de las peores crisis de su historia y a la casi destrucción del incipiente Estado nacional<sup>20</sup>.

El proyecto electoral de Rafael Correa se levantó, como antes el del coronel Lucio Gutiérrez, sobre la oleada de resistencia, iniciada en los años 70 y 80, por los estudiantes y el combativo Frente Unitario de Trabajadores,

<sup>20</sup>Erika Silva y Rafael Quintero, Ecuador: una Nación en Ciernes, Ediciones Abya - Yala, Quito, Primera Edición, abril de 1991.

continuada en los años 90 por el telúrico movimiento indígena, formado por la CONAIE, la FENOCIN y la FEINE, junto a la emergencia significativa de las organizaciones de mujeres, de los movimientos ecologistas, del magisterio primario y secundario y por la persistencia de los sectores de izquierda que no fueron desarmados por la caída del Muro de Berlín, los discursos del postmodernismo y la globalización neoliberal.

El éxito electoral de Rafael Correa y Alianza País, se debió, en forma decisiva, a ese acumulado histórico, que se visualizó en el acuerdo logrado con el viejo, pequeño, pero experimentado Partido Socialista Frente Amplio que, bajo la dirección lúcida de Guadalupe Larri-va, logró el difícil tránsito de la primera a la segunda vuelta de un candidato poco conocido y la victoria definitiva, en la segunda ronda, en la que volcaron su apoyo al novel candidato todos los sectores sociales y políticos que habían resistido al proyecto neoliberal para derrotar al deslucido y ultra reaccionario vocero de la rancia oligarquía Álvaro Noboa.

En el triunfo de Correa influyeron también los vientos de esperanza que se respiran en América Latina, en ese torbellino que arrancó en la Venezuela de Hugo Chávez y se expandió al Brasil de Lula, al Chile de la Concertación Democrática, a la Bolivia del MAS y Evo Morales, al Uruguay de Tabaré

Vásquez, a la Argentina de Néstor Kirchner, al Panamá de Martín Torrijos, a la Nicaragua de Daniel Ortega, al Paraguay de Fernando Lugo.

En la victoria electoral del hoy presidente Rafael Correa influyeron también factores subjetivos, individuales, que cuentan en la historia, como la juventud y simpatía personal del candidato Rafael Correa, sus cualidades oratorias, la inteligencia con que supo captar en su propuesta política las demandas esenciales de los sectores populares, así como su casi inagotable capacidad de trabajo.

## CORREA INGRESA A LA POLÍTICA

El propio presidente Rafael Correa, cuenta en su último libro<sup>21</sup>, publicado en el tercer año de su mandato cómo y cuándo ingresó a la política: "Estaba trabajando en el proyecto (del libro) en el momento en que mi vida cambió drásticamente, el 21 de abril del 2005, cuando fui nombrado Ministro de Economía y Finanzas de la República del Ecuador, iniciando así mi servicio público y poniendo fin a una feliz y tranquila vida académica".

<sup>21</sup>Rafael Correa Delgado, Ecuador: de Banana República a la No República, Nomos Impresores, Bogotá, D.C., Colombia, primera edición: diciembre, 2009, p. 11.

Rafael Correa Delgado había combinado en esa "feliz y tranquila vida académica" sus estudios en Universidades Católica de Guayaquil, donde obtuvo el título de Economista en julio de 1985; Máster de Artes en Economía en la Universidad Católica de Lovaina la Nueva, Bélgica (1991); y Máster en Ciencias en Economía de la Universidad de Illinois, en Urbana Champaign (1999); y Doctor (Ph.D) de la misma Universidad (2001) a la que sumó su labor docente en la universidad privada San Francisco de Quito.

En los medios académicos se supo que había un profesor de la Universidad "San Pancho" que era crítico de la dolarización, cosa extraña en ese ambiente aristocrático y parece que sus primeras marchas callejeras se dieron en la fugacidad que caracterizó al movimiento espontáneo de masas que fue bautizado por el propio Lucio como "forajido", mismo que se encargó de poner fin al régimen cleptocrático y sometido del coronel Presidente, también en abril del 2005.

### UN PACTO INFERNAL

Raymon Aron<sup>22</sup> nos recuerda que el hombre de pensamiento que en-

tra en la política concluye un pacto con los poderes infernales, en la medida en que el terreno de la política siempre está minado por la lucha de intereses en torno al poder, por las leyes de la acción y la eficacia, sin que importe mucho si el político ingresó a ese terreno inspirado en los diez mandamientos o en otras íntimas preferencias.

Rafael Correa Delgado es un católico practicante, ha dicho, varias veces: "gran parte, si no la totalidad, de mi pensamiento económico social, se basa en la doctrina social de la Iglesia". "He participado en las comunidades de base, sé de la teología de la liberación". El mismo, con sinceridad, admite que "el problema del evangelio o de la doctrina social de la Iglesia es que cada quien lo puede interpretar según su conveniencia. Ha habido gente que se ha dejado matar en nombre del evangelio y hay otros que han matado en nombre del evangelio". Concluyendo: "Yo creo que lo segundo es una farsa y lo primero es lo correcto". Para inferir que: "Esa doctrina social de la Iglesia, bien entendida, ese evangelio bien entendido, esa teología de la liberación coincide en muchas cosas con el socialismo"<sup>23</sup>. En uno de sus espectaculares giros conceptuales Correa dijo en

<sup>22</sup>Raymon Aron, Introducción al libro de Max Weber *El Político y el Científico*, Alianza Editorial, Madrid, traducción de Francisco Rubio Llorente, Décimo cuarta reimpresión, p. 36.

<sup>23</sup>Rafael Correa responde a una entrevista realizada por el filósofo Heinz Dieterich. Ecuador y América Latina, *Socialismo del siglo XXI*, Impreso en Niza Comunicaciones, Quito, noviembre del 2007. pp. 57-58.

Cuenca, el 12 de abril del 2007, "No soy heredero de una trasnochada teología de la liberación, soy un católico practicante que cree con firmeza en la sentencia de amar al prójimo, pero también en el legendario episodio de sacar del templo a los mercaderes"<sup>24</sup>.

## CORREA Y EL SOCIALISMO

Aunque el Presidente -y su movimiento- han utilizado profusamente los retratos del Che Guevara y cantan en la tarima las bellas canciones hechas en honor del guerrillero heroico por poetas y compositores de todas las latitudes del orbe, el ciudadano Rafael Correa considera que: "Cuando hablamos de socialismo tenemos que hablar en plural, porque ha habido varias vertientes, varias contribuciones", agregando que eso es importante considerar en el momento de construir el socialismo del siglo XXI, entre ellos, obviamente el socialismo clásico, ortodoxo, tradicional, socialismo científico de Marx y Engels, con todos sus postulados, materialismo dialéctico, etc; el socialismo utópico con la tesis de las comunas de Robert Owen; el socialismo andino... pregonado por José Carlos Mariátegui (sic); un socialismo cristiano propugnado por la teología de la liberación; el socialismo autogestiona-

rio de los anarquistas, en la Guerra Civil Española; el socialismo de la Revolución Cubana, con una interpretación martiana y marxista de Fidel y el Che Guevara; y, también en nuestra patria, en Ecuador, surgieron lecturas singulares, como el socialismo poético de Jorge Carrera Andrade (sic), el socialismo agrarista de Pío Jaramillo Alvarado (sic), el socialismo revolucionario de Manuel Agustín Aguirre o el socialismo crítico de Agustín Cueva". Finalizando su enumeración con "El socialismo del siglo XXI, cuyos mayores teóricos han sido Enrique Dussel y Heinz Dieterich"<sup>25</sup>.

Rafael Correa al inventariar las razones por las que adhiere a la noción del socialismo del siglo XXI menciona: "Nace de la esperanza de luchas populares y no de una cúpula de iluminados". "No hay que implantar un modelo único para implantar una sociedad democrática". "Porque señala la supremacía del trabajo humano sobre el capital". Porque "el trabajo humano no es un factor más de producción, es el fin mismo de la producción". Entonces, admite Correa, "esto es un principio fundamental, coincidente con el socialismo clásico". "Otro principio coincidente es la acción colectiva para el desarrollo". Agrega que: "La acción colectiva a nivel social se ejecuta

<sup>24</sup>Diario "El Mercurio" de Cuenca, 13 de abril del 2007, p. 6.

<sup>25</sup>Rafael Correa y otros, *Los socialismos del siglo XXI*, Nina Comunicaciones, Quito, 2007, p. 22.

a través del Estado. El representante institucionalizado de la sociedad". "No es la única forma de acción colectiva, admite, y hay que crear comunidades para que la acción colectiva venga desde los barrios y desde las ciudades". Leyéndole y reflexionando sobre nuestra historia social y política me asalta la sospecha de que Correa desconoce las formas de organización que tienen la sociedad y el Estado plurinacional y pluricultural ecuatoriano.

En relación al planteamiento de Arnold Peters, ideólogo del socialismo del siglo XXI, que plantea la necesidad histórica de transitar de la actual economía capitalista de mercado, basada en el valor de cambio, a una economía basada en el principio de equivalencia, basada en el valor de uso. Correa responde: "por supuesto que es difícil crear una economía de valores, pero se puede hacer. Se puede instaurar una nueva economía que compense la generación de valores de uso y no exclusivamente la generación de valores de cambio, es decir, las cosas que tienen precio".

En otro aspecto que coincide con el socialismo clásico, es en el énfasis en la justicia social. "Estamos en la región más desigual del mundo, agrega, más inequitativa del mundo. Aquí pueden encontrar gente tan pobre como en África y más próspera que en Suiza." De esta nueva coincidencia entre el so-

cialismo del siglo XXI y el socialismo clásico extrae una orientación estratégica para su Gobierno: "Todas nuestras elaboraciones, todas nuestras políticas públicas, todas nuestras acciones deben estar impregnadas de ese deseo de justicia social".

### **CORREA SE DISTANCIA DEL SOCIALISMO CLÁSICO**

Correa ha tenido la entereza de señalar sus diferencias personales con el socialismo clásico: "El materialismo dialéctico está superado." "El socialismo de la vertiente cristiana no cree en el materialismo dialéctico, la lucha de clases y los cambios violentos", dice enfático. "En términos generales, creo que es insostenible en el siglo XXI. Creo que la historia lo ha desmentido. Creo que en muchas de las sociedades más prósperas del planeta no se ha visto esa contradicción de clase", dice, en un reflejo de la angustia de las influencias captadas a su paso por las universidades metropolitanas. Menciona que en los escritos finales de Engels se admite que por los medios legales se puede avanzar más rápido que con la revolución.

La rotunda afirmación de Correa de que: "El materialismo dialéctico está superado" sólo demuestra la magnitud de su desconocimiento de la teoría del conocimiento y de la filosofía. De

otro modo no se atrevería a cuestionar la validez de una "teoría del conocimiento que supera las anteriormente hechas por el materialismo mecánico y el idealismo, al hacer hincapié en que, en todo proceso de conocimiento, lo fundamental es la transformación llevada a cabo por el sujeto cognoscente sobre el objeto conocido o susceptible de ser aprehendido por el conocimiento". Esta afirmación que parece idealista, es su opuesta: "El materialismo dialéctico establece que el sujeto no crea la objetividad y que ésta no depende, ontológicamente, de él; además la transformación de la cual habla el materialismo dialéctico es una transformación real, material, que tiene por base la producción y reproducción de la vida real o, dicho en otros términos, la forma como el hombre se apropia de la naturaleza por medio del trabajo (lo que el joven Marx llamaba la "humanización" de la naturaleza)<sup>26</sup>.

La afirmación de Correa de que: "El socialismo de la vertiente cristiana no cree en el materialismo dialéctico, la lucha de clases y los cambios violentos". Demuestra la precariedad y el carácter provisorio de sus lecturas, lo cual no es un error imperdonable en un hombre joven, pero si es una afirmación

políticamente peligrosa porque insiste en el dogma favorito de los reaccionarios que machacan en la imposibilidad de un entendimiento estratégico entre los socialistas y los cristianos. ¿Qué diría el sacerdote Camilo Torres, también estudiante de Lovaina, sobre este punto? Diría que "la suprema medida de las decisiones humanas debe ser la caridad, debe ser el amor sobrenatural, y, en consecuencia, se entrega a una revolución armada justa "para poder dar de comer al hambriento, de beber al sediento, vestir al desnudo"...convencido de que "la violencia sólo es inmoral cuando se dirige contra el pueblo"<sup>27</sup>.

Otra diferencia que tiene Correa con el socialismo clásico la enuncia en los siguientes términos: "Hay que buscar la democratización y no necesariamente la estatización de los medios de producción". Agregando: "Se pueden estatizar ciertos medios de producción y creo que hay sectores claves donde debe ser el Estado el que tenga la propiedad de esos medios de producción. Pero hablar en el siglo XXI de la estatización de todos los medios de producción y la eliminación de la propiedad privada sencillamente sería una locura".

<sup>26</sup> Jaime Labastida, Producción, ciencia y sociedad de Descartes a Marx, Siglo XXI Editores, México, primera edición, 1969, p. 7.

<sup>27</sup> Varios Autores, Camilo Torres y la Universidad Nacional de Colombia, Primera Edición, septiembre del 2002, p. 37 - 40.

Tomemos nota: para al presidente Rafael Correa eliminar la propiedad privada de los medios de producción sencillamente sería una locura. No puede haber una declaración más candorosa de fidelidad a uno de los principios básicos del sistema capitalista. Es que, en realidad, cuestionar la propiedad privada es cuestionar el sistema capitalista y ninguna burguesía o pequeña burguesía –por lúcida y adelantada que fuese– se atrevería por ejemplo, en el Ecuador, a liquidar el latifundio, porque para hacerlo tendría que apoyarse en el campesinado indígena, negro, mestizo, blanco, montubio, lo cual podría “desencadenar una hechicería que fácilmente se podría volver en contra del hechicero”<sup>28</sup> que desató esas fuerzas impredecibles. En el reciente congreso de la CLOC, que se realizó en Quito, el presidente Correa dijo con precisión que el Ecuador necesita una “revolución agraria”, dejemos que el tiempo se encargue de demostrar si el Presidente es capaz de reconciliarse con el movimiento campesino indígena para impulsar esa explosiva tarea histórica, que no depende, claro está, sólo de su voluntad, sino de la correlación de fuerzas internas e internacionales.

Correa sostiene, además, que uno de los grandes errores del socia-

lismo clásico es que no se diferenció absolutamente en nada de la noción del desarrollo del capitalismo. El gran desafío del socialismo del siglo XXI, dice, es presentar una nueva noción del desarrollo, con nuevos elementos, como las cuestiones de género, cuestiones ambientales. “Lo que entendemos hoy como desarrollo es sencillamente insostenible. Si todos los chinos tuvieran el nivel de vida que tienen los habitantes de Nueva York, sencillamente el planeta colapsaría”, dice recreando un símil del Mahatma Gandhi.

Correa sostiene que una de las cosas que tiene que cambiar el socialismo del siglo XXI es el lenguaje tradicional: el antiimperialista, antiyanqui, anticapital. El socialismo del siglo XXI, enfatiza Correa, debe ser pro vida, pro bienestar, pro justicia, algo por ejemplo que capte a los jóvenes, un mensaje positivo. “En vez de hablar de ese antiimperialismo busquemos la integración latinoamericana para ser más fuertes y poder enfrentar factores externos que tratar de someternos y de aprovecharse”.

“El socialismo del siglo XXI debe ser participativo y radicalmente democrático”, repite Correa, aunque, de lo que se conoce, no lo práctica ni con los propios miembros de su Gabinete.

Finalmente, exhorta Correa, el socialismo del siglo XXI debe enfatizar

<sup>28</sup>Vania Bambarra, *El capitalismo dependiente latinoamericano*, Siglo XXI Editores, México, Tercera Edición, 1976, p. 144.

en la soberanía, en un sano nacionalismo, que no contradice en absoluto el proceso integracionista, pero que significa legítimamente preferir primero lo nuestro, amar lo nuestro, estar orgullosos de lo nuestro”.

Algunas de estas afirmaciones, ciertamente, deben sonar heréticas para ciertos movimientos y partidos políticos, sobre todo comunistas, que en una versión dogmática, divulgada por los folletos de Stalin y en los manuales de la Academia de Ciencias de la URSS, sostenían la validez de un materialismo dialéctico e histórico que malinterpreta a Marx, desde una perspectiva economista; o las de aquellos que absolutizan las formas de lucha violentas e ilegales, negando los métodos pacíficos y legales, que también cuentan en la historia, desde posiciones lejanas al humanismo socialista y la dialéctica, haciendo el elogio de posturas más cercanas al anarquismo, el blanquismo y el nihilismo; o de conductas aisladas, irracionales y primitivas, de oposición al imperialismo yanqui que lo confunden con el pueblo norteamericano, todas las cuales nada tienen que ver con la riqueza del pensamiento social y político que ha florecido en la lucha revolucionaria de los pueblos de nuestra América. En términos estratégicos no podemos dejar de ser anticapitalistas mientras sea este sistema cruel el que destruye el destino

de millones de seres humanos. No podemos dejar de ser anti yanquis y anti imperialistas mientras se mantenga el imperialismo norteamericano como el enemigo fundamental de los pueblos.

¿Quedará alguien en la tierra que confunda al imperialismo con el pueblo norteamericano? No lo creo. Como dice Fidel Castro: “Seríamos una secta de fanáticos ignorantes si fuésemos a echar la culpa al pueblo norteamericano de nuestras diferencias.”

El afán de Correa de renovar el lenguaje, para no repetir el anticapitalismo, el antiimperialismo, el antiyanquismo, entiendo ahora, lo llevó a la lamentable escena en la que frente a la Sra. Hillary Clinton, Jefe del Departamento de Estado de la gran potencia, le dice que no es anti nada... No pude dejar de recordar al mejor aliado de Bush en la Región Andina.

## ¿REFORMA O REVOLUCIÓN?

Muchas de las ideas socialistas del siglo XXI “a la ecuatoriana”, que sostiene el presidente Correa, son en realidad conceptos y proposiciones que han estado por años en el bagaje teórico del reformismo socialdemócrata. Fue Eduard Bernstein, pensador y político judío alemán, nacido en 1850, el que formuló los principios del socia-

lismo reformista, evolutivo, gradualista o social demócrata. Hay que decir que este socialismo se llamó también revisionista porque implicaba una profunda revisión al socialismo científico de Carlos Marx y Federico Engels. Bernstein lo llamó también "socialismo crítico", como ahora Correa define el socialismo de Agustín Cueva, que debe estar molesto en su tumba por la incompreensión de quien debería conocerlo mejor.

En los escritos de Bernstein se discrepa de la evolución dialéctica de la historia y se plantea en su lugar una "evolución orgánica", gradualista, en la cual la voluntad y la razón del hombre, puesta al servicio del bienestar colectivo como supremo ideal ético, desempeñan un papel esencial en la creación de nuevas formas de convivencia humana.

En cuanto al programa político, Bernstein cree en los procesos graduales y pacíficos mediante los cuales debe buscarse la justicia y la armonía social. Los medios de los que se valdrán para acelerar esos procesos serán esencialmente democráticos: el sufragio universal, el parlamento<sup>29</sup>. La Constituyente, diríamos hoy.

Advierto que, como socialista ecuatoriano, pongo distancia con el reformismo socialdemócrata por las mismas razones que tenía Manuel Agustín Aguirre, quien discrepaba de esa ideología en la medida en que esta se presenta como un empeño burgués para destruir los principios fundamentales del socialismo científico y socavar las bases de su doctrina. No es entonces que el socialismo científico sea algo intocable, inamovible y dogmático, ya que puede y debe ser enriquecido con los nuevos aportes que se desprenden de la propia dialéctica del proceso histórico<sup>30</sup>.

Rafael Correa discrepa con el neoliberalismo, actitud que hace parte del lado progresista de su discurso y de su gobierno, y, al plantearse una nueva estrategia y noción de desarrollo se encuentra, otra vez, con ideas de política económica que estuvieron en el escenario latinoamericano muchos años, por ejemplo: las ideas, compartidas por la CEPAL y los teóricos de la dependencia, de que hay que buscar una nueva noción de desarrollo, "donde éste no sea simplemente imitar modelos que solamente reflejen percepciones, experiencias e intereses de países y grupos dominantes"; la idea de que hay que

<sup>29</sup>Walter Montenegro, *Introducción a las doctrinas político económicas*, Fondo de Cultura Económica, México, Tercera Edición. p.p. 207 - 232.

<sup>30</sup>Manuel Agustín Aguirre, *Dos sistemas dos mundos*, Editorial Universitaria, Quito, 1972, p.p. 201 - 202.

implementar economías que no estén totalmente sometidas a la entelequia del mercado; donde el Estado y la acción colectiva recuperen su papel esencial para el desarrollo; donde se preserve el capital social; todo lo cual debe hacerse en el contexto de políticas económicas soberanas<sup>31</sup>. Algunas de estas ideas son -grosso modo- parecidas a las que resumió Raúl Prebisch en la América Latina de los años 50 y 60 del siglo XX y ese intelectual honesto nunca tuvo la presunción de presentar sus ideas como un planteamiento o un programa socialista. Eran simplemente conceptos que integraban su estrategia de desarrollo, a la que otros, posteriormente, bautizaron como desarrollista o estructuralista. Es esta teoría, emparentada con el pensamiento neoclásico y keynesiano, la que partía de la premisa de que el Estado es un instrumento neutro que podía servir para imponer la universalización de los derechos ciudadanos<sup>32</sup>.

El final de la llamada "Edad Dorada" del capitalismo y el derrumbe imprevisto, en el orden que dejó la segunda posguerra, del polo que hacía el papel de Espartaco y las crisis multilaterales

de fines del siglo XX, han demostrado la falacia de muchas de esas creencias y la persistencia de la lógica sistémica del capitalismo -que sigue siendo anárquico y caótico- lo que destruye las visiones idílicas de un capitalismo racional -sin crisis- sometido a las leyes de la planificación y la programación de un Estado racional y previsorio.

Sin embargo, en la lucha contra el neoliberalismo que se desarrolla, en las actuales condiciones de nuestro país y América Latina y cuyo resultado final no podemos vaticinar, esas concepciones económicas y planteamientos políticos neodesarrollistas son importantes, pero no suficientes; y, hay que afinar los programas estratégicos, las formas de organización, las fuerzas motrices, las formas de lucha y definir los tiempos para impulsar, desde el Ecuador y América Latina un cambio global del sistema, porque el gran dilema de la humanidad sigue siendo el que advirtió Samir Amin: ¡socialismo o barbarie!

## UN DESARROLLISMO TARDÍO

El socialismo del siglo XXI "a la ecuatoriana" que plantea del Presidente Correa es entonces una configuración equívoca en la que se mezcla el capitalismo de Estado con el capitalismo popular, para que el Estado controle

<sup>31</sup>Rafael Correa Delgado, Ecuador: de Banana Republic a la no República, Impreso por Normas Impresores, Bogotá, Colombia, primera edición, diciembre del 2009, p. 130.

<sup>32</sup>Ver Jürgen Habermas, La necesidad de revisión de la izquierda, Editorial Tecnos, Segunda Edición, 1997.

al mercado, en una especie de modelo desarrollista tardío<sup>33</sup>.

En esta caracterización de la visión económica de Correa coincide Gustavo Ayala, dirigente nacional del Partido Socialista Frente Amplio, quien escribía en la Revista "Espacios": "Correa tiene una visión neodesarrollista de la economía, así como prácticas discursivas de ruptura y una propuesta reformadora: por ello es la primera vez, desde el retorno al régimen constitucional, que las izquierdas ecuatorianas participan en el gobierno, aunque sean minoritarias. Pero también es claro que Correa es una persona católica-conservadora en valores, lo que nos permite entender su descalificación de la Teología de la Liberación... y agrega que: "Correa mantiene una visión liberal de la política, por ello su apelación a lo "ciudadano" como espacio de encuentro para el cambio"<sup>34</sup>.

Se trata de una propuesta de modernización o remozamiento del capitalismo, que busca superar los extremos del capitalismo salvaje, como llamó su Santidad Juan Pablo II al neoliberalismo, frenar la dictadura del capital financiero, activar en su lugar un mayor dinamismo al capital productivo. Estas

propuestas son un claro avance en relación a lo que el mismo Correa definió como "la larga noche neoliberal".

## **LAS ACCIONES POSITIVAS DEL RÉGIMEN**

El régimen de Correa se inscribe en el marco de los gobiernos progresistas de América Latina que iniciaron los cambios promoviendo una Asamblea Nacional Constituyente que redacte una nueva carta política en la que se definan los contornos fundamentales del nuevo país que se busca construir. Hay que decir que la Constitución que se redactó en Montecristi es un documento que pasará a la historia como una de las propuestas más avanzadas que se han escrito en la historia del Ecuador.

En el Preámbulo de la Constitución de la República se anuncia la decisión colectiva de construir:

Una nueva forma de convivencia ciudadana, en diversidad y armonía con la naturaleza, para alcanzar el buen vivir, el *sumak kawsay*;

Una sociedad que respeta, en todas sus dimensiones, la dignidad de las personas y las colectividades;

Un país democrático, comprometido con la integración latinoamericana —sueño de Bolívar y Alfaro— la

<sup>33</sup>Leonardo Ogaz, *Socialismo del siglo XXI*, ALAI, 16 de febrero del 2009.

<sup>34</sup>Revista Espacios, aportes críticos al pensamiento contemporáneo, No. 14, febrero del 2008, p.p. 74-75.

paz y la solidaridad con todos los pueblos de la tierra.

Entre los elementos constitutivos del Estado, se mencionan como Principios fundamentales:

Art. 1.- El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada.

La soberanía radica en el pueblo, cuya voluntad es el fundamento de la autoridad, y se ejerce a través de los órganos del poder público y de las formas de participación directa previstas en la Constitución.

Los recursos naturales no renovables del territorio del Estado pertenecen a su patrimonio inalienable, irrenunciable e imprescriptible.

Art. 3.- Son deberes primordiales del Estado:

1. Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular la educación, la salud, la alimentación, la seguridad social y el agua para sus habitantes.

2. Garantizar y defender la soberanía nacional.

3. Fortalecer la unidad nacional en la diversidad.

4. Garantizar la ética laica como sustento del quehacer público y el ordenamiento jurídico.

5. Planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir.

6. Promover el desarrollo equitativo y solidario de todo el territorio, mediante el fortalecimiento del proceso de autonomías y descentralización.

7. Proteger el patrimonio natural y cultural del país.

8. Garantizar a sus habitantes el derecho a una cultura de paz, a la seguridad integral y a vivir en una sociedad democrática y libre de corrupción.

Art. 5.- El Ecuador es un territorio de paz. No se permitirá el establecimiento de bases militares extranjeras ni de instalaciones extranjeras con propósitos militares. Se prohíbe ceder bases militares nacionales a fuerzas armadas o de seguridad extranjeras.

Son derechos del Buen Vivir: el agua y la alimentación, un ambiente sano, la comunicación y la información, la cultura y la ciencia, la educación, el hábitat y la vivienda, la salud, el trabajo y la seguridad social.

Los movimientos ecologistas destacan en la Carta de Montecristi su inclusión en el Capítulo VII de los Derechos de la Naturaleza.

Cuando están por cumplirse los primeros cuatro años de la administración del Presidente Correa se destacan como un elemento positivo el rescate de las políticas sociales, algunas de ellas asistencialistas, pero que marcan una diferencia con respecto a los gobiernos anteriores que sumieron en la pobreza y el abandono a las mayorías nacionales. Hagamos un breve recuento de esas políticas:

La duplicación del Bono de Desarrollo Humano y el de la Vivienda. Bonos que tienen su origen en las políticas de focalización de la pobreza extrema diseñadas por los teóricos neoliberales, pero que dados los alarmantes niveles de pobreza vigentes encuentran una justificación ética.

Los avances en materia de gratuidad educativa: la creación de nuevas partidas docentes y contratos, la repara-

ción de escuelas y colegios y la entrega de uniformes, desayunos y textos escolares. Aunque los impactos de la crisis internacional, negados inicialmente por el presidente Correa, no han permitido cumplir la oferta inicial de entregar becas por un monto de 230 millones de dólares, parece que en el cuarto año del régimen se han entregado becas por un monto aproximado de 28 millones de dólares y también una cifra respetable en materia de créditos educativos. En este campo debemos lamentar la ingratitud de alguno de los funcionarios del Régimen que, olvidando las miles de becas que nos ha entregado generosamente la Cuba Socialista, para que jóvenes de limitados recursos puedan realizar estudios superiores en la rama estratégica de la medicina, han hecho fracasar la campaña para eliminar el analfabetismo en nuestra patria, que se mantiene en torno al 7% de la población nacional, irrogando una ofensa al gobierno de Cuba que tiene una reconocida experiencia y sabiduría en este campo.

Los programas de ayuda a los discapacitados diseñados con originalidad y creatividad por el Vicepresidente de la República.

La importación y venta de miles de sacos de úrea para el campesinado, con la colaboración del gobierno del presidente Hugo Chávez, que nos ha

extendido también su mano en el campo petrolero en el que ellos tienen una enorme experiencia por haber sido durante décadas el primer productor mundial de petróleo.

El equipamiento de los hospitales públicos y la contratación de miles de nuevos médicos, enfermeras y tecnólogos, aunque, por desgracia, en este sector, no faltó la funcionaria que nos quiso "hacer los chinos" con las ambulancias falsificadas y el imperdonable bloqueo a las misiones de salud apoyadas generosamente por Venezuela y Cuba.

La ampliación y el mejoramiento significativo de la vialidad, la construcción de grandes puentes que permitirán la incorporación de enormes regiones que permanecieron postergadas, incluido el esfuerzo por rescatar el tramo del ferrocarril construido por el general Eloy Alfaro y el que años más tarde pudo ejecutar el socialcristiano Camilo Ponce Enríquez.

La tarifa de la dignidad energética y los focos ahorradores. La firma de ejecución de nuevos proyectos hidroeléctricos<sup>35</sup>. La política petrolera que,

por desgracia, ha fluctuado entre el nacionalismo y la subalternidad a los intereses de las transnacionales.

La política minera, que alude a las potencialidades de un país que tiene reservas de oro, plata y cobre calculadas en 143 mil millones de dólares en las que los gobiernos anteriores han realizado 4.112 concesiones que abarcan 2,8 millones de hectáreas en el ejercicio de una política que recuerda los tiempos coloniales, la misma que no ha podido ser rectificadas por el actual Gobierno, motivando la justa protesta de los pequeños mineros especialmente del sur del país.

## **EL EJERCICIO DE UNA POLÍTICA INTERNACIONAL SOBERANA**

La expulsión del Ecuador de los delegados del Banco Mundial y la distancia puesta con las famosas cartas de intención del FMI configura, sin duda, un gesto de dignidad nacional.

La expulsión del país de agentes confesos de la CIA que actuaban en forma abierta desde la Embajada de los Estados Unidos en Quito. Parte de la compleja relación con los Estados Unidos de América fue la expulsión del agregado de la Embajada en Quito Armando Astorga por condicionar a los intereses norteamericanos la cooperación con la UIES.

<sup>35</sup>Recuento alentado por la lectura del importante libro de Eduardo Ruislova Quezada, *Entre el Consenso de Buenos Aires y el Socialismo del siglo XXI*, Edición Comité Socialista Mawel Agustín Aguirre, Cuenca, Ecuador, marzo del 2009, Octava Parte, p. 274 y siguientes.

En la misma línea debe leerse la declaración de persona non grata de Max Sullivan primer secretario de asuntos regionales de la Embajada de los EUA en Quito y quien se había presentado como agente de la CIA y había ordenado a los oficiales de la UIES que devuelvan las computadoras en la que había información sobre asuntos de seguridad interna.

En este delicado asunto hay que lamentar que los funcionarios del Gobierno y el sistema judicial no fueron capaces de investigar y sancionar al menos a los jefes de la Inteligencia Militar y de la UIES que actuaron por años como mercenarios al servicio de la superpotencia y que seguramente estuvieron detrás de los acontecimientos del 30 de septiembre. Para colmo se ha denunciado la ejecución del Proyecto Libertador, montado con financiamiento y asesoría de los EUA para realizar espionaje telefónico y electrónico bajo la cortina de humo de combatir al narcotráfico.

La no renovación de los Acuerdos sobre la Base de Manta fue coherente con un clamor nacional que jamás aceptó la abyección y el cinismo de los que hipotecaron nuestra soberanía marítima, terrestre y aérea, con el resultado trágico del hundimiento de varios buques de bandera nacional en aguas de mar territorial por la armada de los Estados Unidos, la muerte de decenas de

migrantes que buscaban el sueño americano y el corolario trágico que significó la sospecha de que hubo interferencia electrónica en el accidente que costó la vida de Guadalupe Larriva y sus acompañantes y de que los sofisticados equipos electrónicos de la Base de Manta desempeñaron un papel clave en el ataque a la soberanía nacional perpetrado en el sitio de Angostura el primero de marzo del 2008.

La evolución de la política de vecindad con Colombia ha sido una prueba de fuego para el Régimen. De inicio el Régimen tuvo que enfrentar el impacto de las fumigaciones con glifosato que causaron graves impactos humanos y naturales, sobre todo en la provincia de Sucumbíos. El Ecuador ha recibido en los años de ejecución del Plan Colombia unos 130 mil refugiados. El tráfico de drogas y el lavado de activos han penetrado con sus efectos perversos en la sociedad ecuatoriana. El corolario del Gobierno de Álvaro Uribe fue el ataque de Angostura y las siete bases militares instaladas en Colombia que amenazan a toda la subregión.

El Plan Colombia y la Base de Manta eran expresiones de la compleja relación con los Estados Unidos de América, país con el que, sin embargo, estamos obligados a convivir, entre otras razones, porque casi un tercio de nuestro

comercio exterior se dirige a ese país, un millón y medio de compatriotas, aproximadamente, viven en los Estados Unidos, en forma legal o ilegal, formando parte de la primera gran oleada migratoria que se produjo en los años 60, 70 y 80 del siglo pasado. Dice el ex canciller Fander Falconí que hay una importante cooperación no reembolsable entregada por instituciones como la USAID y que además hay que tener en cuenta la dependencia cultural de las élites nacionales con respecto al gran país del norte.

## **LA NUEVA INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA**

El acento puesto por Correa en la política de integración latinoamericana es uno de sus grandes aciertos. El Ecuador es miembro fundador del Acuerdo de Cartagena, suscrito en 1969, que varios años después se transformó en la Comunidad Andina de Naciones. Este proceso, tanto por la falta de iniciativa de los gobiernos, como por discrepancias de fondo ocurridas en los últimos años, como la suscripción o no de los Tratados de Libre Comercio con los Estados Unidos de América, vive una profunda crisis, frente a la cual la secretaría ecuatoriana de Freddy Ehlers fue muy poco propositiva y para colmo generó un conflicto con el gobierno de Evo Morales que, a la postre, significó el fin de la gestión del actual Ministro de Turismo.

La Alternativa Bolivariana de las Américas, ALBA, surgida como una iniciativa de los presidentes de Cuba, Fidel Castro y de Venezuela, Hugo Chávez, frente al proyecto de neocolonización del ALCA se plantea el 14 de diciembre del 2004 como una nueva forma de integración de los pueblos, inspirada en la cooperación y la solidaridad. El 29 de abril del 2006 se suma Bolivia. En el 2007 se incorpora Nicaragua. El 10 de octubre del 2008 se incorpora Honduras. En este mismo año se suma Dominica. En abril del 2009 ingresan oficialmente San Vicente y las Granadinas. En julio del 2009 se incorporan Antigua, Barbuda y el Ecuador. Todos estos países suman una superficie territorial de 2.625.829 kilómetros cuadrados y una población de 73.453.238 habitantes.

## **LOGROS DE CUBA**

Como a veces, hasta los propios amigos de Cuba ponen demasiado énfasis en sus dificultades, las mismas que las admiten y discuten públicamente sus propios dirigentes, es necesario recordar también, como lo hace el ex canciller Fander Falconí que "Cuba tiene un liderazgo mundial en salud, educación, ciencia, tecnología y biotecnología. Cuba es el país que ofrece mejores condiciones para la maternidad, según el informe "El Estado mundial de las madres 2010" de la ONG Save the Children. De acuerdo a datos del Informe sobre De-

sarrollo Humano 2009, Cuba se ubicó en el puesto 51 de 182 países y tuvo un nivel de desarrollo humano –medido en esperanza de vida al nacer, tasa de alfabetización y Producto Interno Bruto (PIB)– casi similar al de Uruguay y superior al de México, Costa Rica, Brasil, Colombia, Perú y Ecuador <sup>36</sup>.

## VENEZUELA ES UNA POTENCIA REGIONAL

Venezuela es una potencia regional, no sólo en recursos energéticos, con un PIB, a precios corrientes, en el año 2009, de 319,44 mil millones de dólares, seguido de Cuba con 55,18 y Ecuador con 52,57 mil millones de dólares. Las demás economías son mucho más modestas. Por la misma razón se entiende la grandeza de una concepción que busca la cooperación incondicional, la equidad, la complementariedad, el respeto a la soberanía de los pueblos. Un proceso que tiene como principios rectores: la lucha contra la pobreza; la formación de recursos humanos; la transferencia de tecnología y la asistencia técnica; la lucha por preservar la autonomía y la identidad latinoamericana.

Como proyectos concretos del ALBA en el campo de la salud se llevó a

cabo la operación Milagro que, con la colaboración conjunta de Cuba y Venezuela, permitió operar y devolver la vista a un millón de latinoamericanos. El objetivo estratégico todavía en marcha es dotar a todos los países miembros de sistemas de salud públicos de acceso universal.

En el ámbito de la educación se busca aprovechar las experiencias de Cuba, Venezuela y Bolivia para eliminar el analfabetismo. En este mismo ámbito esta en marcha un Plan de formación universitaria que busca formar los médicos sociales y los trabajadores sociales que necesitan nuestros pueblos.

En el ámbito de la alimentación se definen políticas y planes de inversión para garantizar la seguridad alimentaria de nuestros pueblos

En el plano cultural se busca la producción y distribución conjunta de cine, radio y televisión, edición y distribución latinoamericana de libros.

En lo económico se busca impulsar un comercio justo y apoyar la investigación y el desarrollo industrial.

Se busca la cooperación en los ámbitos de las telecomunicaciones, el turismo y el transporte.

En el campo de la minería se busca crear una gran empresa nacional

<sup>36</sup>Fander Falconí, ¡Con Ecuador por el mundo! La política internacional ecuatoriana, Editorial El Conejo, Quito, Ecuador, 2010, p.p. 152-153.

de cooperación, investigación y desarrollo en el área geológico minera.

En el terreno energético se busca disponer de un bloque en la franja petrolífera del Orinoco que les permita disponer a todos los miembros del ALBA de un suministro energético suficiente en los próximos 25 años. Se trabaja también en la búsqueda de fuentes energéticas alternativas, menos contaminantes, como el gas, las hidroeléctricas, la energía eólica, la energía térmica, las mini centrales.

En la lucha por una nueva arquitectura financiera que nos proteja de la crisis del capitalismo central, se acordó el 26 de noviembre del 2008, crear una zona monetaria común y una moneda contable: el SUCRE, en homenaje al Mariscal de Ayacucho, la misma que se aprobó en forma unánime el 16 de abril del 2009, como un Sistema Único de Compensación Regional de Pagos, basado en la instauración de una unidad de cuenta común, en la que se denominarán todos los intercambios financieros. Este mecanismo será operado por un Consejo Monetario Regional y una Cámara Central de Compensación<sup>37</sup>.

<sup>37</sup> Tesis de María José Dávila Pantoja y Héctor Gustavo Villacrés Villafuente, *Evaluación del Proyecto Alianza Bolivariana para los pueblos de nuestra América y el Caribe*, ALBA - TCP, Biblioteca de la Facultad de Economía, UCE, 2010.

## LA UNIÓN SUDAMERICANA Y LATINOAMERICANA

UNASUR tuvo su origen en la reunión del Cuzco del 8 de diciembre del 2004. Firmaron el acta constitutiva Ecuador, Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Uruguay, Paraguay, Perú, Colombia, Venezuela, Surinam y Guayana. En el Tratado constitutivo se afirma la determinación de construir una identidad y ciudadanía latinoamericana y desarrollar un espacio regional integrado en lo político, económico, social, ambiental, energético, cultural y de infraestructura, para contribuir al fortalecimiento de América Latina y el Caribe.

UNASUR se extiende por doce países que tienen una superficie de 17 millones de kilómetros cuadrados; 361 millones de habitantes, es decir, una población mayor que la de los Estados Unidos de América y también superior a la de la Unión Europea; un PIB de 973.613 millones de dólares que le transforman en la quinta potencia mundial; el 27% de las reservas de agua dulce del planeta; es la región del mundo que ocupa el primer lugar como productora y exportadora de alimentos; tiene reservas probadas de petróleo y gas para 100 años.

En una época caracterizada por la velocidad de los cambios hay que decir que este proceso de integración

avanza muy lentamente pues entrará en vigencia recién en enero del 2011 al haber conseguido la ratificación del Tratado Constitutivo de Uruguay, pese a ello, UNASUR ha hecho sentir su peso, sobre todo por mediación del Consejo de Defensa Sudamericano.

Una propuesta original del presidente Correa es la Organización de Estados Latinoamericanos y del Caribe, planteada en base al grupo de Río, el 10 de abril del 2008. El 22 de febrero del 2010, en Cancún, México, 25 jefes de Estado que hacían parte de 32 delegaciones de América Latina y el Caribe anunciaron la creación de este organismo, quedan problemas por resolver, pero en general se diría que la subregión se inclina por la creación de un organismo regional que cumpla el sueño de Bolívar.

## LA RECONFIGURACIÓN DEL PODER MUNDIAL

Puede considerarse acertada la política exterior del Ecuador que dejando de lado el deslumbramiento y hasta la idolatría de cierto sector de las élites hacia el imperio norteamericano, empiezan a advertir la reconfiguración del poder mundial, como un hecho de hondas repercusiones en el nuevo siglo y milenio. Desde la reforma en China de los años 80 del siglo pasado, su economía se ha transformado en la locomo-

tora del desarrollo mundial, superando, según las predicciones del Fondo Monetario Internacional, a tres de los poderosos miembros del G7: Italia, Francia y Gran Bretaña. Otra economía que evoluciona con celeridad es la de Brasil, transformado en líder de la región, 42% de la superficie territorial y 192 millones de habitantes que equivalen al 34% de la población de América Latina y el Caribe, 36% del PIB regional en el 2008. Como un signo de los nuevos tiempos que vive América Latina, Luis Ignacio Lula Da Silva, ex obrero metalúrgico y dirigente fundador del Partido de los Trabajadores, transformó al Brasil en un país con vocación de potencia global, que no olvidó el compromiso de sacar de la pobreza a unos 40 millones de habitantes. China, Brasil, Rusia, Irán, India y Sudáfrica aparecen como los nuevos actores del escenario mundial en los que la diplomacia ecuatoriana busca mercados y amigos.

Por las razones mencionadas se puede reconocer el esfuerzo del presidente Correa por dotarse de una propuesta política, económica y social original, por impulsar políticas que han beneficiado a sectores postergados, lo que explica sus altos índices de popularidad, cuando están por cumplirse sus primeros cuatro años de gestión; pese a ello es difícil admitir la retórica oficial según la cual estamos transitando por un cambio de época, menos aún por

una revolución; en el proceso real pesa el ideario reformista, neodesarrollista, sin que se pueda advertir una impronta del socialismo de ninguna época, pues como sabemos, hasta los socialistas utópicos estaban de acuerdo en que hay que buscar una alternativa a la propiedad privada y a las injusticias del capitalismo. Salvo que el presidente Correa piense que en el Ecuador tenemos alguna responsabilidad por el derrumbe del "socialismo real" en el Viejo Mundo y que, en tal circunstancia, lo único posible es luchar por el socialismo como una idea atractiva, desde el punto de vista filosófico y ético, pero sin ninguna posibilidad de materializarse en un sistema alternativo frente al capitalismo. Si esos son los límites de su proyecto político, está en su derecho, pero tiene que admitir que hay una militancia socialista de muchos años, en el Ecuador y América Latina, que no tiene ninguna corresponsabilidad sobre el curso que tomaron los procesos en el Viejo Mundo y que, con todo el derecho del Universo, proclama la vigencia de un socialismo latinoamericano, cuyos contornos han sido definidos en un largo proceso, partiendo de la fragua del viejo Marx, recopilando las experiencias prácticas de Lenin y Trotsky, pasando por la originalidad de Mariátegui, el sacrificio del comandante Guevara y el presidente Allende, en una siembra fructífera que empezó en

Cuba, bajo la dirección extraordinaria del comandante Fidel Castro Ruz, ese insurgente mítico que es uno de los pocos hombres que ha conocido la gloria de entrar vivo en la historia y la leyenda y que ha ejercido durante medio siglo una política de gran potencia a escala mundial desde un país pequeño, como dice Ignacio Ramonet <sup>38</sup>. ¡Hazaña espiritual y material sólo factible desde el cultivo de una política basada en sólidos principios filosóficos y éticos y en el apoyo de un pueblo revolucionario de apenas 11 millones de habitantes que le acompañaron en la proeza de batallar con 10 presidentes de los Estados Unidos de América y resistir al más brutal bloqueo económico en la historia de la humanidad!

## EL SOCIALISMO ECUATORIANO

Ante la proliferación de adjetivos que se ponen ahora al concepto socialismo, vale la pena recordar que el socialismo ecuatoriano, en sus 84 años de trayectoria, toma de los clásicos el método dialéctico de interpretación y análisis de la realidad para transformarla; considera que el fin del socialismo es superar el capitalismo y el dominio imperialista, basados en la propiedad

<sup>38</sup>Cien Horas con Fidel, Conversaciones con Ignacio Ramonet, Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado, Tercera Edición, La Habana, 2006. p.p. 19 y 20.

privada y en los monopolios, fruto de la explotación del trabajo ajeno, para construir una forma de producción y de organización de la sociedad en la que el hombre pueda derrotar la época de la enajenación de los frutos de su trabajo y de la naturaleza, laborando en forma asociada, racional y planificada, para que mujeres y hombres puedan hacerse independientes, caminar sobre sus propios pies, dejar atrás, con su esfuerzo, la pobreza en la que hoy están sumidos los sectores mayoritarios, satisfacer sus necesidades fundamentales de modo sustentable y dar libre curso a su libertad y creatividad, construyendo una nueva democracia social y laboral participativa en la que la solidaridad y el amor sean normas de vida cotidiana.

## EL SOCIALISMO DEL SIGLO XXI

En los tiempos que corren, superada esa época graciosa, de la que hablaba Nela Martínez Espinosa, en la que muchos parecían actuar con la vergüenza de haber sido de izquierda, hemos transitado a la orilla en que cualquier cambio modesto recibe la etiqueta de socialismo del siglo XXI, caricaturizando un trabajo teórico-práctico genuino, cuyos contornos me permito resumir en los siguientes términos.

En un momento histórico de confusión y desaliento, anotaba yo en el año 2003, en el prólogo a la edición

ecuatoriana del libro "El Nuevo Proyecto Histórico", en el que parecían haber fracasado todos los paradigmas, el llamado Socialismo del Siglo XXI apuesta por la superación histórica del capitalismo al que debe suceder el Nuevo Proyecto Histórico o Socialismo del Siglo XXI, como resultado de la lucha organizada y consciente de las masas populares que hoy son víctimas de la globalización neoliberal.

En ese libro irreverente, como son todos los que buscan la transformación social, Heinz Dieterich, Enrique Dussel, Raimundo Franco, Arno Peters, Carsten Stahmer y Hugo Zelman afirman que, desde la revolución francesa, en 1789, el discurso de la modernidad se ha expresado en dos grandes proyectos: el capitalismo y el socialismo realmente existente. Ninguno de esos sistemas ha logrado resolver los grandes problemas del hambre, la pobreza, la explotación y la opresión de tipo económico, sexista y racista. Sin desconocer las contribuciones del capitalismo al desarrollo de la ciencia y la tecnología, así como a la modelación del Estado de derecho, la resultante histórica del capitalismo podemos verla, desde la segunda mitad del siglo XX, en un panorama abrumador:

"Desde 1945, 600 millones de personas han muerto de hambre, esto es diez veces los muertos que causó la Se-

gunda Guerra Mundial, y diariamente mueren 40.000 niños a nivel mundial, mientras nuestras bodegas rebosan y los Estados europeos pagan por la paralización de campos fértiles”<sup>39</sup>.

En las propias regiones desarrolladas del mundo la concentración del ingreso asume niveles brutales que explican la presencia de un puñado de mil millones, por un lado, y de cientos de millones de pobres, por el otro. La tercera parte de la población mundial en edad productiva, 820 millones de seres humanos, son víctimas de la desocupación. La producción y el comercio han dejado de ser las actividades económicas esenciales frente al crecimiento desmesurado de la especulación financiera, cuyas dos primeras crisis, han cobrado millones de víctimas.

Si la misión última de la economía es satisfacer, de un modo racional y justo, las necesidades de la población, entonces hay que decir que el capitalismo ha fracasado.

Adicionalmente, el socialismo real, si bien logró garantizar el pleno empleo y atender algunos requerimientos básicos de sus pueblos, no fue capaz de

construir una nueva democracia política, compatible con los sueños de sus fundadores, y que fuese atractiva para los sectores sociales más avanzados de la sociedad.

Al inquirir sobre las razones profundas del fracaso del discurso de la modernidad, los autores encuentran que ambos proyectos: el capitalista y el socialista real, en el plano de los hechos, construyeron sociedades que tenían tantas similitudes como diferencias, “debido a que sus fuerzas formativas estuvieron sometidas a condiciones objetivas de desarrollo muy parecidas, como fueron la producción industrial a gran escala (fordismo), la economía mercantil (el mercado) y el Estado autoritario”<sup>40</sup>.

Por ello se llega a una conclusión corrosiva, que debe alarmar a los nostálgicos del pasado, pero de veras necesaria para avanzar al porvenir:

“Nadie que disponga de alguna comprensión científica de esta primera etapa de la sociedad moderna, creerá que el capitalismo puede ser un sistema del futuro que dé a la humanidad las banderas que esta reclama: paz, democracia real y justicia social. Y nadie con un poco de realismo puede pensar que lo

<sup>39</sup>Arno Peters, *El principio de equivalencia como base de la economía global*, traducción de Gerhard Plath, en *Fin del capitalismo global. El Nuevo Proyecto Histórico*, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1ª. Edición, enero de 1999.

<sup>40</sup>Heinz Dieterich Steffan, *Bases de la democracia participativa*, Ediciones La Tierra, Quito, 2001, p. 18.

que fue el socialismo “realmente existente” sirve todavía como polo aglutinador de una alternativa mundial, capaz de derrocar al capitalismo mediante un movimiento de masas<sup>41</sup>.

## LAS BASES DEL SOCIALISMO DEL SIGLO XXI

¿Sobre qué bases se construirá el socialismo del siglo XXI? Primero y categóricamente sobre el conjunto de las luchas desarrolladas para la toma del poder político por el conjunto de los explotados. La división de la sociedad entre una minoría opulenta y las masas empobrecidas no puede resolverse con la ilusión del diálogo entre el amo y el esclavo. No es por la vía de la compasión o la comprensión que los explotados y excluidos alcanzarán un futuro de dignidad y progreso.

El socialismo del siglo XXI se apoya también en el impresionante desarrollo de la ciencia y la tecnología, ocurrido en lo que va del siglo XX, que permite a los seres humanos plantearse y resolver problemas que no era posible hacerlo en el siglo XIX. El científico alemán Arno Peters recuerda que desde Aristóteles existe la clara comprensión de que la función de la economía es la satisfacción de las necesidades del ser humano, pero que esta actividad de servicio del Estado, ya en su época era

confundida con la crematística que, mediante el comercio y la usura, causa un desaforado afán de lucro.

Peters recuerda que sólo desde Francois Quesnay se ha buscado “hacer de la economía un fenómeno independiente que sólo debe obedecer a sus propias leyes”. Adam Smith siguió esa tendencia separando al Estado de la economía. Cien años después Carlos Marx absolutizó esa separación, pero además hizo de la economía la base sobre la que se levanta la superestructura política, jurídica, filosófica, religiosa y artística. Adam Smith y David Ricardo señalan que el trabajo es la única causa del valor, pero además para Ricardo es su medida. Después de la muerte de Ricardo surgió una generación de economistas de izquierda que exigían para los trabajadores la equivalencia total del valor generado por ellos. Marx se opuso a este planteamiento. “El partía de la idea de que el trabajo humano en la sociedad capitalista, se había convertido en mercancía (la cual diferenciaba del trabajo como “fuerza de trabajo”) que quedaba totalmente pagada con su respectivo precio de mercado (= salario). Marx dijo: “El hecho de que el valor que su uso produce durante un día, es el doble de su propio valor diario. Es una suerte especial para el comprador, pero de ninguna manera, una injusticia contra el vendedor”. Y hasta aseguró que en esta compra, “de ninguna manera se viola-

<sup>41</sup>Heinz Dieterich Steffan, Op. cit. p. 18-19.

ban las leyes del intercambio de mercancías, que lo equivalente se cambiaba por lo equivalente". En este caso, sostiene Peters, Marx confundió los términos valor igual (wertgleich) con precio igual (preisgleich), igual que la economía clásica." Agregando, lo que Ricardo llamaba ganancia, Marx lo llamó plusvalía. Marx rechazó el derecho al producto total del trabajador, seguramente porque no quería reformar el capitalismo sino sustituirlo por una sociedad sin clases.

Los clásicos de la economía -y con ellos Marx- no pudieron extraer todas las consecuencias de la teoría del valor trabajo. La consecuencia fue que, al iniciarse la construcción del socialismo real, muchos años después de su muerte, no en los países de capitalismo avanzado, como él lo había previsto, sino en naciones pobres y atrasadas como Rusia, China y Cuba, las nuevas economías socialistas se sometieron en las relaciones internacionales a los precios de mercado y, en lo interno, a un sistema de precios que no equivalían a su valor, por tanto, la economía de los países socialistas no era una economía equivalente sino una economía nacional de mercado.

## LA NUEVA ECONOMÍA BASADA EN EL PRINCIPIO DE EQUIVALENCIA

La nueva economía, nos dice Peters, tiene que apoyarse en el princi-

pio de equivalencia que rigió en la humanidad durante 800.000 años y que fue abandonada por las economías nacionales de mercado durante los últimos 5.000 años de historia. *Pero ese retorno a la economía equivalente "sólo podrá hacerse a un nivel superior, combinando la teoría sobre el valor trabajo con el principio de la equivalencia. Entonces, el salario equivaldrá al tiempo de trabajo invertido, independientemente de la edad, del sexo, del estado civil, del color de la piel, de la nacionalidad, del tipo de trabajo, del esfuerzo físico, de la preparación escolar, del desgaste, de la habilidad, de la experiencia profesional, de la entrega personal al trabajo-independientemente también de la pesadez del trabajo y de los peligros que implique para la salud. En breves palabras: el salario equivale directa y absolutamente al tiempo laborado"* <sup>42</sup>.

Peters sostiene que la implantación del principio de equivalencia en la economía supondrá el fin de la explotación, el egoísmo, la codicia y el mercado y que ello producirá cambios tan profundos en la vida social que, una de sus consecuencias puede ser el surgimiento de un nuevo ser humano.

<sup>42</sup>Arno Peters, Op. cit. p. 56.

## LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA

Tomas Hobbes, Jhon Locke, J.J. Rousseau, Montesquieu y Jefferson, en los siglos XVII y XVIII, pusieron los fundamentos de la filosofía iluminista y de la teoría política de la democracia formal. Los aportes más significativos de la democracia formal son la división de poderes; la Constitución como ley de leyes que señala los deberes y derechos de los sujetos colectivos y los individuales; un sistema de elección popular de los representantes; el parlamento como depositario de la soberanía popular; la existencia de medios de comunicación que no son propiedad del Estado; el Estado de derecho que debe proteger a las minorías. Sin embargo, la democracia formal se apoya en una falacia: si bien la soberanía radica en el pueblo, éste elige a sus representantes a los órganos de poder, pero los representantes sustituyen el mandato y asumen la defensa exclusiva de sus intereses y los de la élite. El poder económico, a través del poder mediático, se apropia de la conciencia de millones de seres humanos y secuestra todos los poderes del Estado. Más aún la pérdida de soberanía por los estados nacionales medianos y pequeños -a consecuencia de la globalización neoliberal- ha determinado que el poder de los representantes populares disminuya frente al verdadero poder de la burocracia transnacional (FMI, BM, OMC) cuyos funcionarios no son elegidos por el

pueblo y sólo responden a los intereses del gran capital.

*La democracia formal burguesa se ha vuelto estéril e incapaz de resolver las apremiantes necesidades de las masas. Por ello, en todos los continentes, millones de seres humanos luchan por la democracia participativa, entendida como el derecho de los ciudadanos a decidir sobre los principales asuntos de la nación de modo permanente. El desarrollo de la ciencia y la tecnología, por primera vez en la historia, hace posible el ejercicio de esta democracia participativa.*

Esta nueva democracia, cuyos contornos definitivos deben asimilar las prácticas democráticas reales de los pueblos en su vida cotidiana pasada, debe, adicionalmente:

Primero, alimentarse de una ética de la vida, cuyo inicial principio debe ser luchar porque los que no pueden vivir puedan hacerlo con dignidad.

Segundo, establecer que la posibilidad de la vida debe incluir la necesidad de la libertad.

Tercero, señalar que lo que es válido y verdadero debe ser factible y posible.

Cuarto, poner en evidencia de que estamos saliendo del túnel de la ex-

plotación por el desarrollo de la conciencia crítica de los explotados y marginados.

Quinto, advertir que la comunidad de las víctimas se reúnen y deciden cambiar su propia historia.

Sexto, que es deber de los seres humanos pasar del diagnóstico de los problemas actuales al diseño de utopías y finalmente, el deber y principio prometeico de luchar por esa transformación posible.

La ética de vida que plantea el socialismo del siglo XXI se resume entonces en la consigna de *que vivan los que no podían vivir y participen los que no podían participar* <sup>43</sup>.

## EL SUJETO RACIONAL ÉTICO Y ESTÉTICO

¿Quién o quiénes asumirán la tarea de sepultar la sociedad actual y construir el socialismo del siglo XXI? Millones de mujeres y hombres cuyas esperanzas de una vida mejor son negadas actualmente.

¿Sobre qué bases organizarán esas luchas? Sobre un programa estratégico, sobre una clara definición de los métodos de lucha más adecuados y sobre una comprensión científica de los tiempos de ese combate.

<sup>43</sup> Enrique Dussel, *El reto actual de la ética, detener el proceso destructivo de la vida*, Op. Cit. p.p. 199-203.

## LAS IDEAS FUERZA QUE ORIENTAN ESTA BATALLA

Primero, el desarrollo de la ciencia nos ha demostrado que es posible construir una economía de equivalencias sin mercado, en la que la economía retome su misión esencial de satisfacer las necesidades básicas de los seres humanos.

Segundo, es factible construir una sociedad sin Estado represivo, en la que los bienes de la cultura material y espiritual se distribuyan en forma equitativa entre millones de seres humanos.

Tercero, se abre entonces la posibilidad de que los contenidos más hermosos y fragantes de las grandes utopías humanitarias de los últimos años de historia se hagan realidad.

Este el contenido sumario del socialismo del siglo XXI que nosotros compartimos y apoyamos como una utopía posible y necesaria.

## CORREA Y EL PODER

A contraluz de las promesas programáticas que ponían distancia con la violencia y prometían una revolución democrática y pacífica, la desmesura ha sido el rasgo característico del liderazgo de Rafael Correa. La desmesura y la procacidad. Ciertamente desde Aristóteles

debemos tener en cuenta que el político en funciones debe cuidarse a sí mismo de dos enfermedades graves: el egocentrismo y la megalomanía. El yo hiperbólico y la manía de grandeza. Pero se entiende que, después de las experiencias traumáticas de las dictaduras neofascistas instauradas con el apoyo del imperialismo en América Latina y tras el derrumbe de los regímenes estalinistas de Europa Oriental debió quedar en claro, para los académicos y dirigentes políticos, que los pueblos demandan gobiernos y gobernantes sabios y progresistas, que prediquen y practiquen nuevas formas democráticas, participativas, dialogales, construidas desde una ética de respeto a la alteridad y a las opiniones divergentes.

Lo menos que deben preguntarse los ciudadanos que, a mediados del 2005, propusieron y apoyaron la candidatura presidencial es si conocían suficientemente al ser humano concreto al que le entregaban la compleja tarea de presidir los destinos de nuestra nación en un instante de profunda crisis <sup>44</sup>.

### SIEMBRA VIENTOS...

Por desgracia, los condenables e inadmisibles hechos del 30 de septiem-

bre traen a la memoria una cadena de incidentes, de diversa magnitud, en los que el Jefe de Estado aparece sembrando dudas, suspicacias, enfrentamientos, y, como dice el adagio popular: quien siembra vientos cosecha tempestades.

“Un aletazo cruel, un golpe leve” significó para los socialistas ecuatorianos la muerte trágica de nuestra Guadalupe Larriva y sus acompañantes, y nos golpeó, sobre todo, la ausencia de voluntad política para investigar y sancionar a los responsables del sospechoso “accidente”. Enero 24-2007 <sup>45</sup>.

Dayuma fue, en diciembre del 2007, el humilde y postergado pueblo de la Amazonía cuyos contados habitantes deben recordar con horror la represión policial y militar descomunal frente a sus demandas legítimas. La mera sospecha de que detrás de esas demandas estaban fuerzas adversarias desató un vendaval represivo. “Un contingente de mil policías y militares, armados y equipados con tanquetas y fusiles, ingresó a la población de Dayuma, cuyos habitantes mantenían una resistencia civil y reclamaban contra al régimen. “En Carondelet habían llegado a la conclusión de que enfrentaban una sublevación. La

<sup>44</sup>No es necesario nombrar a este grupo hoy casi disuelto.

<sup>45</sup>Víctor Granda Aguilar, Operación Explosión, Casa de la Cultura Ecuatoriana “Benjamín Carrión”, Quito, 2008.

orden de los ministros de Defensa, Wellington Sandoval y Gobierno, Fernando Bustamante, en realidad simples instrumentos de Correa, fue romper puertas, golpear y desfigurar rostros y cuerpos, golpear con palos y tubos las cabezas de los manifestantes, entrar a culatazos en las casas, arrestar a los presuntos subversivos... era el bautizo brutal de un pretendido gobierno de izquierda y revolucionario <sup>46</sup>.

Agosto del 2008, el presidente Correa aparece atizando un enfrentamiento entre grupos estudiantiles de su propia Universidad, la Católica Santiago de Guayaquil, lo que le merece un comunicado enérgico de sus autoridades.

En plena Asamblea Nacional Constituyente, en la tierra sagrada de Montecristi, también en el 2008, fui testigo de la forma brutal en que se decapitó a su presidente, Alberto Acosta, por el delito de actuar con cabeza propia y tomarse sus propios tiempos de acción y dirección.

Diciembre del 2008 y enero del 2009, la población campesina e indígena de la región austral del país, que rechazaba la Ley de Minería, fue reprimida de modo brutal por los aparatos de seguridad del Estado.

Los maestros de la UNE fueron asediados y hostilizados en el 2009, de la misma manera los campesinos, indígenas y ecologistas que denunciaron los aspectos regresivos que tenía la Ley de Aguas. La represión, el 30 de septiembre del 2009, desencadenó la muerte del profesor Bosco Wisuma y decenas de heridos, a la entrada a la ciudad de Macas. Los trágicos sucesos obligaron a Correa a dialogar con la dirigencia indígena. Entonces Marlon Santi, presidente de la CONAIE, reclama por el irrespeto del Gobierno al Movimiento Indígena al tildarlos de "cuatro pelagatos, chiflados que representan 2% de la población". El Presidente reacciona y pregunta: ¿Quién es el estúpido que dijo eso? Santi responde: "Usted señor Presidente".

El 18 de julio del 2010 Correa va a la comunidad indígena de La Cocha a criticar la justicia indígena, en respuesta los pobladores le pifiaron y un grupo de mujeres exigió al Presidente respeto para las tradiciones indígenas.

También en el 2010 les llegó el turno de la represión a los estudiantes universitarios que resisten a la imposición de una Ley que constituye una genuina contrarreforma universitaria que desconoce los principios de la universidad latinoamericana.

Son varios los casos de ciudadanos que, en diferentes lugares de

<sup>46</sup>Juan Carlos Calderón y Christian Zurita Roa, *El Gran Hermano*, p.p. 51-52.

la patria, han manifestado con gestos y palabras su rechazo a la aparatosa caravana presidencial, en una actitud crítica muy propia de los ecuatorianos, acostumbrados a mirar al poder como a un ente extraño, en actitudes aisladas y solitarias que, sin embargo, han recibido la respuesta inmediata del propio Jefe de Estado que ha parado la caravana motorizada para ordenar que los detengan y manden a prisión, en actos que recuerdan las excentricidades de algunos dictadores latinoamericanos pintados por nuestros grandes novelistas. Ahora que ha llegado el Nobel de literatura para Mario Vargas Llosa, esas anécdotas, me recuerdan La Fiesta del Chivo en la que el dictador tiraniza a millones sin enterarse de que hay una conspiración en su contra <sup>47</sup>.

Resumiendo, podemos decir que el régimen de Correa ha mantenido en los hechos una política de seguridad interna que encarga a la Policía la represión de los movimientos reivindicativos, pero además ha llegado al extremo de criminalizar las luchas sociales desde un discurso vanguardista en el que él y sus grupo de amigas y amigos se auto-proclaman "los iluminados" de la revolución y descalifican, con los peores epítetos, y reprimen a los que ejercen una

oposición de izquierda, caricaturizados como cómplices de la oposición oligárquica y pelucona.

Con razón, Alberto Acosta, uno de los artífices de la fase inicial de este proyecto y Presidente decapitado de la Asamblea Nacional Constituyente de Montecristi hace su balance de la génesis del autoritarismo:

"Este proceso autoritario se ha ido construyendo granito a granito, de sábado en sábado, de declaración en declaración. Estamos viendo cómo se maneja la aprobación de muchas leyes: la de minería, no hubo diálogo; se la impuso; la de Soberanía Alimentaria, nadie la conoció; la ley del agua, no se sentaron a dialogar y trataron después de aprobar una ley que no pudieron aprobarla; la aprobación de la Ley de Educación Superior, la del COOTAD, son espacios que se han ido cerrando... Por eso concluye: si Rafael Correa no aplica una corrección profunda, esto se va al diablo, la Constitución, la democracia..."

Y Gustavo Larrea, el otro arquitecto de este proyecto electoral, dice:

"Si creemos que la revolución ciudadana es generar los cambios en democracia y sin intemperancia, entonces falta muchos por hacer; si creemos que es un proceso sin participación y con in-

<sup>47</sup>Mario Vargas Llosa, *La Fiesta del Chivo*, Alfaguara Bursillo, Madrid, 2000.

temperancia, entonces la revolución ha fracasado" <sup>48</sup>.

### ¿SE ARCHIVÓ EL PROGRAMA?

La llamada revolución ciudadana fue desde sus inicios, según uno de sus ideólogos y fundadores Gustavo Larrea, destructora de mitos y dogmas<sup>49</sup>. Se formó con ciudadanos que venían de diferentes experiencias políticas y de diversa formación ideológica. No es extraño entonces que Acuerdo País parezca hoy un lugar en el que se dan cita caminantes de todos los viejos partidos políticos del Ecuador, como se puede señalar con nombres en el Gabinete y por provincias. En un régimen tan heterogéneo, policlasista y multipartidario, no debe asombrar que los aspectos progresistas de la Constitución de Montecristi empiecen a ser negados por el espíritu de las leyes, que parece redactadas por asesores de derecha.

La revolución ética que prometió un combate frontal a la corrupción se quedó en el papel. Nunca se transparentaron las cuentas pendientes de la AGD. El informe final y las conclusiones a las que llegó la Comisión para la Auditoría Integral del Crédito Público fueron letra

muerta, defraudando el trabajo de seres humanos imprescindibles en la hora de los hornos, como el argentino Alejandro Olmos, para el que siempre habrá un espacio de gratitud en el corazón de cada ecuatoriano<sup>50</sup>. La Comisión de Fiscalización de la Asamblea Nacional parece cumplir la consigna de garantizar la impunidad y las instituciones gubernamentales destinadas a luchar contra la corrupción ejercen un papel puramente ornamental en un Gobierno que vive de la publicidad, los golpes de efecto y los resultados de las encuestas de opinión, cuando lo único correcto y factible, en un régimen progresista, sería que se lleven a cabo las ofertas de una "revolución ética" que libere un combate frontal contra la corrupción. Sobre éste traumático tema, para millones de ecuatorianos que fueron saqueados durante la crisis financiera de fines del segundo milenio, siguen saliendo las denuncias documentadas y los libros que demuestran las nuevas andanzas del poder sobre los ejes de esa vieja Celestina de nuestra política<sup>51</sup>. Para colmo de males no se pueden ocultar las evidencias de que tampoco hay coherencia en el manejo de las complejas relaciones con

<sup>48</sup>Revista Vanguardia, No. 269, 4 al 10 de octubre del 2010, p. 23.

<sup>49</sup>Gustavo Larrea, *Revolución Ciudadana*, Editorial Planeta del Ecuador, Quito, Primera Edición Junio del 2009, p. 32.

<sup>50</sup>Informe Final de la Auditoría de la Deuda Ecuatoriana, Resumen Ejecutivo, Quito, noviembre del 2008.

<sup>51</sup>Ver Juan Carlos Calderón V. y Christian Zurita Ron, *el Gran Hermano, Paradiso Eñtores*, Quito, Ecuador, Primera edición, agosto del 2010. Fernando Villavicencio, Napoleón Saltos, Christian Zurita y Luis Alberto Arkuar, *El discreto encanto de la Revolución Ciudadana*, Artes Gráficas Silva, Segunda Edición, enero del 2010.

Colombia y que Uribe y Bush y ahora Santos y Obama han logrado el objetivo de subordinar al Ecuador a la estrategia del yunque y el martillo, no hay otra explicación para el idilio de las ex embajadoras de los Estados Unidos con el Presidente y los agradecimientos de Uribe Vélez y Santos por las tareas cumplidas en la zona de frontera por las Fuerzas Armadas del Ecuador. Sobre este delicado asunto Correa se había comprometido a no calificar a las FARC-EP como terroristas, a no comprometer al Ecuador en el conflicto interno colombiano, a contribuir a buscar desde el terreno diplomático una salida negociada y pacífica a ese largo y doloroso conflicto. Al parecer esa postura, que coincide con el sentimiento de la mayoría absoluta de los ecuatorianos, también ha sido archivada. Quedan dudas sobre el papel que desempeñaron las Fuerzas Armadas del Ecuador, sobre todo los aparatos de inteligencia, en los días previos al ataque del 1 de marzo del 2008 al sitio de Angostura<sup>52</sup>. Ya no quedan dudas en cambio sobre lo que se hace desde esa fecha fatídica. Veamos el análisis del ex vicepresidente de la República León Roldós:

<sup>52</sup>El ministro de la época Gustavo Larrea anota en su libro "Revolución Ciudadana": "Más allá de que pudo haber algún elemento de la fuerza pública ecuatoriana que tuviera conocimiento de ese asentamiento ilegal, el Estado y las autoridades responsables no tuvieron la información necesaria para actuar". p. 152.

## "EL YUNQUE Y EL MARTILLO"

Con la posesión de Santos en Colombia, más un trabajo consistente del Departamento de Estado y del Pentágono de Estados Unidos, el gobierno ecuatoriano se comprometió a blindar la frontera norte, lo que así hizo y fue visible y publicitado en la primera quincena de septiembre del 2010.

El resultado fue inmediato, el blindaje que impuso el Ecuador se convirtió en el yunque que impidió que las FARC pasen a territorio ecuatoriano. La fuerza del martillo la ejerció Colombia.

En la madrugada del domingo 19 de septiembre del 2010, en las cercanías del río San Miguel, en el lado colombiano, casi en la línea de la frontera, las fuerzas del país del norte mataron a 22 personas acusadas de ser guerrilleros de las FARC.

El presidente Santos de Colombia el mismo domingo declaró: "Es muy importante la colaboración del gobierno del Ecuador, yo personalmente voy a llamar al presidente Correa a agradecerle esa forma de cómo vamos a hacer mucho más efectivo el control de la frontera". No hay información sobre si se produjo o no la llamada.

El ministro colombiano de Defensa calificó de "muy valiosa" la co-

operación del Ecuador por la "disposición y el fortalecimiento del dispositivo de seguridad en esa zona de frontera", agregando "indudablemente fue un elemento fundamental para garantizar la contundencia de la operación".

El ministro Carvajal de Seguridad del Ecuador expresó que no se participó en el ataque ni en la muerte de los acusados de guerrilleros.

El gobierno del Ecuador no actuó como martillo. El blindaje de la frontera se convirtió en el yunque que agradeció el gobierno colombiano.

Al día siguiente, el lunes 20 de septiembre del 2010, el ministro de Defensa del Ecuador, Javier Ponce, militante fundador del Partido Comunista Marxista Leninista del Ecuador, matriz del MPD, fue recibido en la Casa Blanca y en el Pentágono. La prensa internacional publica la foto en que el ministro de Defensa de Estados Unidos, Roberto Gates le cede el paso.

La información fue que se habló de acciones compartidas de inteligencia para la protección de la frontera con Colombia, con financiamiento adicional norteamericano para su desarrollo.

Cercadas las FARC, se produjo en el Meta el miércoles 22 en la madrugada el ataque al campamento del

Mono Jojoy, su muerte y la de decenas de guerrilleros.

## SAN MARTÍN DE PORRES

El santo negro fallecido en el año 1639 —de pequeño vivió en Guayaquil— es el patrón universal de la paz. Se cuenta que cuando estaba en el Convento de los Dominicos en el Perú, todos los animales atendían sus órdenes.

Uno de los episodios más conocidos es que hacía comer en un mismo plato a un perro, un ratón y un gato en completa armonía.

Correa y sus ministros asumen el logro de San Martín de Porres.

El Pentágono le rinde honores. No importa que esto coincida en horas con que en Nueva York el canciller Patiño ratifique los acuerdos políticos y económicos del Ecuador con el presidente iraní Ahmadineyad, cuya intervención en la Asamblea General de las Naciones Unidas provocó el retiro de las delegaciones de Estados Unidos y de los países de la Comunidad Europea <sup>53</sup>.

No se necesitan más comentarios para entender que la política fronte-

<sup>53</sup>Diario "El Comercio" de Quito, Lunes 27 de septiembre del 2010, página editorial.

riza del Presidente Correa se parece cada vez más a la del coronel Presidente.

## LA LEYENDA DE LA REVOLUCIÓN

La prometida "revolución económica y productiva" no ha llegado porque en el Ecuador no hay revolución. Un académico y analista político serio, Decio Machado, que ha colaborado en las más altas esferas del Gobierno, sostiene lapidario: "El proceso de Ecuador no puede llamarse revolución, es fruto del acumulado en la historia reciente. No es revolución, el Gobierno no ha roto las estructuras económicas y las lógicas de acumulación; es una transformación en una lógica de justicia, un mejor reparto de riqueza". "La revolución es una leyenda que acompaña este proceso"<sup>54</sup>.

No hay espacio tampoco para la tesis de un "gobierno en disputa"<sup>55</sup> porque a tres años y 10 meses del ejercicio del poder todo depende de una persona. Sin la voluntad omnímoda del Presidente no hay proceso; y, esa voluntad todopoderosa, que tiene celos y desconfía hasta de su propia sombra, siente la necesidad de hacer el vacío a su alrededor, de prescindir de las fuerzas sociales,

políticas y sindicales que le llevaron al Gobierno, en un proceso complejo, lleno de recelos y suspicacias, dada la falta de antecedentes de lucha del candidato y el trauma que significó para la CONAIE el haber apoyado a Lucio Gutiérrez.

La autodenominada Revolución Ciudadana es un proceso desde arriba y desde el vértice, que usa de modo magistral los medios de comunicación colectiva y la publicidad, que nunca ha podido explicar de dónde sacó los recursos para financiar las campañas de primera y segunda vuelta; apoyado por un grupo de amigas y amigos de la época universitaria de Correa, procedentes de todos los partidos políticos de derecha y de centro, en una alianza de clases singular dominada por los nuevos críos de los viejos grupos de poder, a los que se han sumado unos pocos ciudadanos que militaron en fundaciones y ONGs de la más variada índole y aislados militantes y ex militantes de la izquierda, todos enredados en una hábil estrategia ofensiva y defensiva que ve en toda forma de organización popular el corporativismo, cuidándose, eso sí, de enflar los denuestos contra la "partidocracia" y los "pelucos", mientras gobiernan con ellos. En este embrollo social se mantiene, como un apéndice, un grupo de funcionarios de nivel medio y bajo, autodenominados "tendencia socialista", que no representan las tradiciones revolucionarias del

<sup>54</sup>Ver Revista Vistazo, No. 1036, octubre 21 del 2010, p. 14.

<sup>55</sup>Manifiesto de la Tendencia del Partido Socialista Frente Amplio (PSFA) al Ecuador, América Latina y el Caribe, publicado en el Diario "El Comercio" de Quito, el lunes 12 y martes 13 de Julio del 2010, como Aviso Remitido.

viejo Partido Socialista Frente Amplio, aunque ahora aparezcan enquistados en espacios de dirección a los que llegaron con ofertas burocráticas, en una acción que avergonzaría a los colaboracionistas amarillos de la época de Plaza, en los años cincuenta del siglo pasado.

Entre esos intelectuales se ha deslizado la tesis insólita de que la lucha del movimiento indígena -y otros sectores explotados- contra la Ley del Agua y otros proyectos y leyes antipopulares, elaboradas por tecnócratas de derecha enquistados en éste Gobierno, serían la punta del ovillo, que en la "coyuntura desestabilizadora", terminó con el abortado golpe de Estado del 30 de septiembre. Esta hipótesis juega con las afirmaciones del propio Jefe de Estado realizadas el pasado 10 de agosto, durante el Informe a la Nación, en las que se hizo una filípica contra la intelectualidad de izquierda que "crítica al sistema sólo para llamar la atención", para luego arremeter contra el movimiento indígena organizado, contra el magisterio, contra los dirigentes sindicales, contra los movimientos ecologistas, contra las falsas izquierdas y contra el infantilismo ecologista. Luego de esa feroz arremetida pequeño burguesa contra los grupos organizados que representan al conjunto de los explotados del Ecuador, Correa, casi afónico y sudoroso, pidió una reconciliación nacional... exhor-

tando a la Asamblea para que conceda la amnistía al ex vicepresidente de la República Alberto Dahik, ideólogo del neoliberalismo en el Ecuador, pionero de la ola de corrupción que terminó con el mayor atraco bancario de nuestra historia. ¿Cómo entender estos bandazos? ¿Cómo justificarlos?

### LA POSICIÓN DEL MOVIMIENTO INDÍGENA Y POPULAR

Durante la crisis del 30 de septiembre el Movimiento Indígena, de manera particular la CONAIE y ECUARRUNARI, han demostrado madurez, seriedad, ponderación, memoria histórica.

La CONAIE en el documento "Llamado a la unidad por una instauración del Estado Plurinacional de los pueblos" dice con absoluta transparencia:

"La crisis social desatada (...) también es provocada por el carácter autoritario del régimen y la falta de apertura al diálogo en la elaboración de las leyes. Hemos visto como las leyes consensuadas fueron vetadas por el Presidente de la República, cerrando cualquier posibilidad de acuerdos". Agrega que: "La CONAIE con sus confederaciones regionales y sus organizaciones de base manifiesta ante la sociedad ecuatoriana y la comunidad internacional su

rechazo a la política económica y social del gobierno; con la misma energía rechazamos las acciones de la derecha que encubierta forma parte de un intento de golpe de Estado." Concluyendo: "Seguiremos luchando por la construcción del Estado plurinacional con una verdadera democracia".

Sin duda el clima de confrontación y cooptación de algunos de sus dirigentes por el gobierno explica el rechazo en bloque de la política económica y social del gobierno.

La ECUARRUNARI, que agrupa a la nacionalidad quichua del Ecuador, declaró tajante: "no más dictaduras en América Latina", agregando: "A pesar de tener profundos desacuerdos con el Gobierno nacional, de tener a varios de nuestros dirigentes enjuiciados como terroristas, no hay razón para ponernos de lado de nuestros enemigos históricos... Detrás de la propuesta de la Policía y de sus reivindicaciones está la pretensión de desconocer la Constitución donde hemos logrado que sean reconocidas muchas de nuestras propuestas y luchas históricas". Recriminando uno de los errores cruciales del régimen sostiene: "la Revolución Ciudadana de Rafael Correa al formar alianzas amplias con grupos de derecha en la minería, en el petróleo, agronegocios, etc., y al atacar y perseguir a las organizaciones populares y de izquierda (en especial al movi-

miento indígena) deja las manos libres a esos sectores reaccionarios".

Como dice la filóloga Ileana Almeida "Los indígenas, ajenos a las decisiones estatales, enfrentados a la incertidumbre política y cultural y a los atropellos del poder, no se confunden ante la coyuntura y se ven con objetividad a sí mismos dentro del proceso histórico del país"<sup>56</sup>.

## EL ORIGEN Y LA MILITANCIA DE LOS MINISTROS

En Cuba, Venezuela y Bolivia los ministros de Estado proceden claramente del torrente popular, aquí ocurre lo contrario:

**Del Partido Social Cristiano** provienen: Alexis Mera, abogado de León Febres Cordero y hoy todopoderoso Secretario Jurídico de la Presidencia; Vinicio Alvarado, secretario de la Administración y ministro de Propaganda, ex jefe de campaña de Jaime Nebot; Marcela Aguinaga, ministra del Ambiente. Washington Pesántez, fiscal General de la Nación, fue asesor de la ex ministra Fiscal Mariana Yépez.

**De lo que un día fue la Izquierda Democrática** provienen Antonio

<sup>56</sup>Diario "Hoy" de Quito, Domingo 7 de noviembre del 2010, p. 5.

Gagliardo, ministro del Trabajo por dos años y medio; Raúl Vallejo, ex ministro de Educación; Efrén Cocíos, que fue embajador ante la OEA; Nicolás Issa, embajador en España, que militó en la ID y en el PRE; Ramiro González, ex prefecto de Pichincha y actual presidente del Directorio del IESS; Alfredo Vera, ex ministro de Educación de Borja y ex secretario Anticorrupción de Correa.

**Del Partido Sociedad Patriótica** proviene: Carlos Pólit, ex secretario general de la Administración del coronel presidente, es hoy el contralor general del Estado; Doris Soliz, ex ministra de Turismo del régimen de Lucio Gutiérrez es hoy ministra coordinadora de la Política.

Del PRE proviene Jorge Marín, ex ministro de Industrias de Abdalá Bucaram, ex diputado y ex prefecto de la provincia de Los Ríos. Gustavo Larrea fue subsecretario de Gobierno del Bucaramato, diputado del APRE y ministro de Seguridad de Correa.

El gerente del Banco Central, Carlos Vallejo militó en la Democracia Popular de Jamil Mahuad y fue diputado del PRIAN de Álvaro Noboa <sup>57</sup>.

Se podría argumentar que, como todo cambia en la vida, los menciona-

dos funcionarios han mutado en cuadros revolucionarios. De esa posibilidad, un hombre que los conoce muy bien, Fabricio Correa, se ha reído largamente. Correa sabe que un amplio sector de la sociedad, formado y curtido en años de lucha, desconfía de los miembros del Gabinete vinculados al pasado y también de los izquierdistas ligth incubados en las ONGs proimperialistas <sup>58</sup>.

Además, hay varios estudios que demuestran cómo los diversos grupos de poder económico, al producirse en los años 78 y 79 el retorno al orden constitucional, se repartieron en las diversas tiendas políticas, por lo cual, en los hechos, las fuerzas que se alternaron en las tres décadas de neoliberalismo no tenían problema en seguir aplicando, con diverso grado, el recetario neoliberal. La explicación última de éstos grupos oligárquicos está en la concentración del ingreso y la propiedad que hace la paradoja de un país tan rico en recursos naturales, "con crecimientos económicos significativos en determinados momentos de su historia, con importantes procesos de expansión y modernización de sus fuerzas productivas, con una acelerada industrialización en las décadas de los sesenta y setenta, con un sector terciario que se expande y moderniza, pero con una pobreza que

<sup>57</sup> Andrés Rosero, *Revolución Ciudadana y reconstrucción de hegemonía*, documento fotocopiado.

<sup>58</sup> René Baéz, *Antihistoria ecuatoriana*, Universidad Central del Ecuador, Quito, 2010, p. 195.

persiste y se ahonda"<sup>59</sup>. La razón determinante de este drama está en la concentración de la propiedad de los medios de producción: tierra, bancos, fábricas, activos diversos, centros comerciales, etc., proceso que se agudizó con las políticas neoliberales<sup>60</sup>, alimentando la tendencia a excluir seres humanos, a "vomitar hombres y mujeres", diría Eduardo Galeano, lo que en el caso ecuatoriano se expresó en la segunda gran oleada migratoria que expulsó del país a cerca de un millón y medio de compatriotas. Un fragmento de la vieja "partidocracia", corresponsable de esa tragedia, permanece en el gobierno, seguramente como expresión del realismo político que se expresa, más allá del discurso a veces radical, en una política de alianzas con sectores de la burguesía. Lo cierto es que el régimen vive esas contradicciones, manejadas por un hábil político que ha impulsado importantes reformas, pero que o no quiere o no puede enfrentar los factores estructurales que están en la raíz de las profundas desigualdades sociales, el desempleo y el subempleo y la pobreza y la inseguridad que hacen el drama de la vida cotidiana de un alto número de ecuatorianos.

<sup>59</sup>José Montada Sánchez, Ecuador, estructura productiva, descentralización y neoliberalismo, Ediciones La Tierra, Quito, 2010, p.p. 59-60.

<sup>60</sup>Alberto Acosta, Breve Historia Económica del Ecuador, Corporación Editora Nacional, novena reimpresión, febrero del 2006, p.p. 232-233.

## LOS HECHOS DEL 30 DE SEPTIEMBRE

Una revisión sumaria de los hechos acaecidos entre el 29 y 30 de septiembre demuestran lo siguiente:

- El veto presidencial a la Ley Orgánica de Servicio Público, que se conoce en la Asamblea Nacional en la tarde y noche del 29 de septiembre, tenía una carga explosiva, entre policías y militares, que fue advertida y tratada en la Asamblea Nacional, donde algunos de los parlamentarios del bloque de Gobierno se indisciplinaron motivando la idea de la muerte cruzada<sup>61</sup> en el círculo íntimo del palacio presidencial. Al parecer los asesores que redactaron el veto presidencial no reflexionaron de modo suficiente en la importancia que tienen para los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional las condecoraciones y los reconocimientos, símbolos de cumplimiento del deber y heroísmo.

- A las 7h30 del 30 de septiembre los policías del Regimiento Quito se insubordinan exigiendo la derogatoria de los artículos de la Ley Orgánica de Servicio Público que afectaban sus intereses. Los gendarmes se sentían traicionados por sus mandos y engañados

<sup>61</sup>Figura establecida en la Constitución de Montecristi que permite al Presidente de la República disolver los poderes constituidos y llamar a elecciones anticipadas.

por el Gobierno que había negociado con ellos a través de su bloque parlamentario. El comandante general de la Policía Freddy Martínez habría visitado varios destacamentos policiales durante dos semanas para explicar el contenido de la Ley Orgánica de Servicio Público. "Inteligencia Policial sabía, un día antes de la protesta, que podía formarse un escenario cruel"<sup>62</sup>.

- A las 8h30 miembros de la Policía se toman varias vías de la entrada sur de Quito y el Terminal Terrestre de Quitumbe.

- A las 9h00 se tiene noticia de que diversos cuarteles de policía en las diferentes provincias se suman a la protesta.

- A las 10h00 el presidente Rafael Correa Delgado, junto con el ministro Gustavo Jalkh, de modo absolutamente inesperado, llegan al Regimiento Quito para analizar las medidas respecto a la protesta de los miembros de la Policía. El Presidente visiblemente molesto y tenso reta a los uniformados: "Señores, si quieren matar al Presidente, aquí está (se abre la camisa y muestra el pecho): Mátenme. Si les da la gana, mátenme si tienen valor; en vez de estar en la muchedumbre, cobardemente escondidos". Los amotinados, hijos del bajo pueblo que

han sido adoctrinados y entrenados para la represión, ofenden de palabra y de obra al Presidente. Esta insólita incitación al magnicidio, que puede interpretarse como una búsqueda del martirologio sólo tenía como precedente en la conducta de Correa su declaración, cuando se dispuso a acompañar en su retorno al Jefe de Estado derrocado, de que "Honduras era un buen sitio para morir".

- A las 10h30 el Presidente es retirado del Regimiento Quito, por miembros de su equipo de seguridad, en medio de graves incidentes. Se sabe que intentaron acceder a la pista policial donde pudo recogerle un helicóptero, pero que fue impedido de hacerlo por los policías.

- A las 10h45 el Presidente, con graves síntomas de asfixia, que ha sido abandonado por una parte de su equipo de seguridad, "es llevado en brazos, en forma de camilla"<sup>63</sup>, por personal médico dirigido por el coronel César Carrión, al departamento de emergencia del hospital de la Policía Nacional, donde es atendido. Después de los cuidados iniciales trasladan al Presidente al tercer piso. Varios policías, algunos con mandiles médicos, rodean las salidas del hospital para impedir que salga el Presidente y obligarlo a negociar.

<sup>62</sup>Revista Vanguardia No. 260, 4 al 10 de octubre del 2010, p. 21.

<sup>63</sup>Diario "El Comercio" de Quito, viernes 29 de octubre del 2010, Cuaderno 1, p. 2.

- A las 11h15 miembros de la Fuerza Aérea se unen a la protesta y pocos minutos después cierran el aeropuerto Mariscal Sucre de Quito.

- A las 11h30 se conocen las primeras informaciones sobre saqueos y robos contra los bancos y el sector comercial en Quito, Guayaquil y Portoviejo. La acción coaligada de la Marina y la Policía restableció el orden en Guayaquil.

- A las 12h00 el Presidente habla por el Canal Público Ecuador TV anunciando que se encuentra secuestrado en el hospital de la Policía.

- A las 13h50, por disposición del Presidente se declara el Estado de Excepción.

- A las 14h00 se pronuncia el Jefe del Comando Conjunto anunciando el respaldo al poder civil pero pidiendo la revisión de la Ley.

- Casi a la misma hora se establece una Cadena Nacional de medios informativos que empieza a difundir la tesis del secuestro y el golpe de Estado.

- A las 14h45 el canciller Ricardo Patiño pide a la ciudadanía que vaya al hospital de la Policía Nacional a rescatar al presidente Rafael Correa.

- Los que marchan al rescate del Presidente, al Regimiento Quito, se en-

cuentran en las calles con los opositores al Gobierno.

- A las 17h00 la Asamblea Nacional, donde se había originado el conflicto, no logra reunirse y destrabar al incidente como lo había sugerido públicamente el ex ministro de Gobierno Gustavo Larrea.

- A las 18h00 se reinician las operaciones en el Aeropuerto Mariscal Sucre y en el Terminal Terrestre de Quito.

- A las 18h30 miembros de la oposición se toman a la fuerza el canal público Ecuador TV.

- A las 20h30 se inicia el rescate del Presidente con la participación de unos 850 efectivos militares; 36 militares del GEO, especialistas en antiterrorismo, son asignados para asaltar el interior del edificio del hospital y rescatar al Jefe de Estado, 19 de ellos llegan a la habitación del Presidente y se encuentran, al parecer, de modo inesperado, con policías del GOE y el GIR que estaban en la misma tarea.

- A las 20h55 el presidente Rafael Correa logra salir del hospital de la Policía Nacional luego de un violento operativo ejecutado por Fuerzas Especiales de la Policía y el Ejército, opera-

tivo que se había empezado a planificar desde el medio día. El coronel Luis Castro, jefe de la Brigada de Fuerzas Especiales, que armó el Plan de incursión que incluía dos anillos de seguridad en torno al Hospital y al Regimiento Quito, dijo públicamente que "una vez que logramos sacar al Presidente "ordené desafe-rrarnos de la Policía. Ahí es cuando recibo el mayor ataque de ellos" <sup>64</sup>. Esos instantes tensos y trágicos pudo verlos el país, en vivo y en directo, en cadena nacional, en un acto que parecía repetir las escenas de la primera Guerra del Golfo. Lo más impactante, en el segundo en que el vehículo Nissan Patrol, en que estaba el Presidente, inicia la salida de la puerta principal del hospital de la Policía, fue el desplome fulminante del uniformado que cubría con su cuerpo la puerta anterior izquierda del vehículo, que luego se supo era el cabo Froilán Jiménez del GIR. Los camarógrafos que arriesgaron su vida para filmar la escena muestran la caída del uniformado y al fondo, un vehículo rojo Toyota, en el que se parapetan y disparan un grupo de militares, la cámara vuelve al caído que intenta levantarse y fracasa porque le derrota la muerte. Otros uniformados intentan auxiliar al que se supone herido. Después supimos que todo fue

inútil. Se dijo entonces que los autores de los disparos que liquidaron a Froilán Jiménez fueron los policías sublevados. Los resultados de la investigación de esa muerte, revelados por el coronel Lenín Bolaños, jefe del GIR, demuestran que miembros del Ejército hicieron los disparos que causaron la muerte del agente. ¿Pudo esa bala estar dirigida contra el Jefe de Estado? ¿Quiénes fueron los que dispararon? ¿Lo sabe el jefe del operativo militar?<sup>65</sup>

La balacera que conmovió al norte de la capital, se prolongó hasta pasadas las 22h00.

- A las 21h45 el presidente Correa llega al Palacio de Carondelet donde pide un minuto de silencio por los caídos y agradece a sus partidarios.

En los hechos mencionados no asoman los ingredientes básicos de todo golpe de Estado: La dirección estratégica orientada a inmovilizar y poner fuera de juego los ejes del poder. No estaba en el proyecto de los miembros de tropa del Regimiento Quito que se insubordinan, desconocen a sus mandos y se niegan a salir al cumplimiento de sus tareas habituales, que el Presidente de la República iba a llegar al cuartel, peor aún iban a

<sup>64</sup>Diario "El Comercio" de Quito, Jueves 4 de Octubre del 2010, Cuaderno 1, p. 2.

<sup>65</sup>Últimas Noticias, martes 23 de noviembre del 2010, p. 10.

imaginar que el Presidente reaccionaría de un modo tan temperamental y explosivo frente a sus demandas.

Los policías, aunque seres humanos procedentes, en su absoluta mayoría, de las capas humildes de la sociedad, han sufrido los efectos de un proceso instructivo que los hace piezas de una máquina de represión al servicio del Estado; por otro lado, en sus rutinas habituales, tienen que lidiar con todos los que se sitúan al margen de la ley en una sociedad que tiende a la violencia y la inseguridad. La propia estructura jerárquica premoderna de la institución fomenta resentimientos con la oficialidad que no siempre se procesan de modo adecuado. El resultado de todo ello es que los policías son seres humanos recios, fuertes, severos, sin que puedan evitar contagiarse de los males que combaten. Esa condición humana, agravada por el clima generado por la rebelión, es la que tuvo que probar el Jefe de Estado que, en su concepción vertical del poder, debe haberse sentido humillado, reducido, deshonrado, desendiosado, bajado del trono. En todo caso, es notorio que en las horas que permaneció en el hospital de la Policía Nacional tuvo el tiempo suficiente y las condiciones necesarias para planificar una salida política-militar que convirtiera esos momentos de humillación y miedo en una victoria. Los ingredientes

de esa salida fueron la negociación con los militares que, al parecer, la realizó de modo impecable el Ministro Xavier Ponce y los contactos del ministro de Gobierno con grupos de élite de la policía que, dotados de un mayor profesionalismo, entendieron que era su deber poner a salvo al Jefe de Estado. La planificación minuciosa del rescate, por mediación de un operativo militar y policial, que se empezó a ejecutar en horas del mediodía. La declaratoria del Estado de Excepción. La instauración de una Cadena Nacional de Radio y Televisión que difundía la tesis del secuestro, el intento de asesinato y el golpe de Estado son todas acciones que demuestran que el Presidente retoma la iniciativa y decide los instrumentos, los métodos y los tiempos necesarios para descifrar el laberinto en el que se había metido.

## RUMORES INTERMINABLES

Al cumplirse un mes de los acontecimientos, el Quito rebelde y altivo de todos los tiempos, no ha retomado la normalidad. Al pie del Pichincha, en el cruce de la avenida Occidental con la Mariana de Jesús, parecería que la Azucena de Quito está comentando si tuvo razón al presagiar que el Ecuador desaparecería no por los terremotos sino por los malos gobiernos.

Los edificios contiguos y rectangulares del hospital policial, pintados

de azul y plomo, lo mismo que el cuartel, parecen mudos testigos del drama. Curiosamente al observar las paredes de los edificios no asoman las huellas de los proyectiles, lo que confirma la versión militar de que ordenaron disparar al aire y también las afirmaciones policiales de que muy pocos de los sublevados tenían municiones de guerra en sus armas de dotación. Policías y enfermeras prefieren no hablar del tema. Pero en las calles y plazas, en los bares y cantinas, en los restaurantes y las "huecas", en el "mall" y las tiendas de barrio, en las aulas secundarias y universitarias, en las oficinas públicas de esta burocrática ciudad, el tópico no se agota.

Que si es verdad que la hija de Lucio, que ahora es subteniente del Ejército, acuartelada en el Batallón Rumiñahui, participó en el operativo de rescate al Presidente, así como también su primo el mayor Robert Vargas Borbúa <sup>66</sup>. ¿Será que Lucio es tan desalmado que puede poner en riesgo la vida de su hija para volver a Carondelet?

Qué pese a las amenazas y agravios de Correa, el coronel César Carrión, director del hospital de la Policía jura y rejure que el Presidente no estuvo secuestrado. Procesado, privado

de su libertad, acusado por tentativa de "magnicidio", es decir, de intento de asesinato al Presidente, se mantiene en su verdad que, como hemos dicho, parece confirmarse por el testimonio de médicos y enfermeras y también por la filmación espontánea de alguien que fue testigo de los hechos. La versión del coronel César Carrión se confirma con la propia declaración del Presidente de la República en la que comenta la opinión del ministro Freddy Ehlers.

También la vicepresidenta de la Asamblea Nacional, Irina Cabezas, a puesto leña al asador al atestiguar, ante los peritos de la Fiscalía General del Estado, que su vehículo Nissan plateado, que fue utilizado para sacar a Correa del hospital de la Policía Nacional, durante el operativo militar, no tuvo impactos de bala, como se difundió intensamente a través de los canales públicos <sup>67</sup>.

¿Será cierto que el rescate del Presidente puso en peligro la vida de 72 pacientes que se encontraban internados en el hospital de la Policía Nacional, será que atacar un hospital viola los principios del Derecho Internacional Humanitario que se respeta aún en circunstancias de guerra?

<sup>66</sup>Revista Vistazo, No. 1036, octubre 21/2010, p. 26.

<sup>67</sup>Diario "El Comercio" de Quito, Lunes 4 de octubre del 2010, Cuaderno 1, p. 5.

¿Por qué habrá dicho Francisco Latorre, asesor del Presidente, que la decisión de ir al Regimiento la tomó él solito? y que "Nadie le asesoró para que acudiera al sitio, pese al riesgo que eso conllevaba" <sup>68</sup>.

Hasta Fausto Cobo, golpista como Lucio, dice ahora que el día miércoles 29 en que se trataba el veto parcial a la Ley Orgánica de Servicio Público habló con las assembleístas María Augusta Calle y Nívea Vélez pidiéndoles "que no cometan el error de dejar afuera del pedido de ratificación del texto original este punto porque las consecuencias podían ser graves" <sup>69</sup>. Todos querían ayudar pero nadie oía. ¿Será que los ciudadanos revolucionarios se están volviendo sordos? ¿No será mejor llevar a Correa al otorrino?

Será cierto lo que dice la revista Vistazo de Guayaquil que la assembleísta María Augusta Calle, de Alianza País, negoció con militares y policías el contenido de la Ley Orgánica de Servicio Público. Pero "el veto de Carondelet dejó sin piso los acuerdos logrados" <sup>70</sup>.

Hasta Paco Moncayo, que camina como un pavo real, ahora transita

cabizbajo por los pasillos del Palacio Legislativo y, como él conoce a los milicos más que a su mamita, ha dicho: "Es una situación muy grave, no se ha resuelto nada, quedan las heridas" <sup>71</sup>.

¿Será que a Moreno le calentaron las orejas? Dicen que estaba en Guayaquil, igualito a Noboa, esperando que el Alto Mando le llame para posesionarse en el Ministerio de Defensa?

¿Será que hasta los gringos tuvieron un gran Presidente que andaba en silla de ruedas?

¡Que la virgen del Quinche nos proteja y perdone!

## EL GOLPE DE ESTADO PEOR CONCEBIDO Y EJECUTADO

El recuento de los hechos, los testimonios y los rumores espigados parecen confirmar la percepción de que si hubo un golpe de Estado el 30 de septiembre del 2010, este debe ser el peor concebido y ejecutado de la historia republicana. Tampoco se puede demostrar que hubo secuestro y que alguien intentó el magnicidio.

<sup>68</sup>Diario "El Comercio" de Quito, sábado 2 de octubre del 2010, Cuaderno 1, p. 3.

<sup>69</sup>Idem, Cuaderno 1, p. 4.

<sup>70</sup>Revista Vistazo, No. 1035, octubre 7 del 2010, p. 25.

<sup>71</sup>Diario El Universo de Guayaquil, Jueves 7 de octubre del 2010, p. 4.

En las largas horas en que el Presidente de la República permaneció en el Regimiento Quito, primero y, luego, en el hospital de la Policía Nacional, se configuraron situaciones de extremo peligro, las mismas que han sido evaluadas por el propio Jefe de Estado. Pero no hay evidencias que demuestren que en algún instante grupos o individuos armados actuaron directamente contra el presidente Correa, como si sucedió, por ejemplo, durante el secuestro en Taura, por comandos de la FAE, del ex presidente León Febres Cordero en el año de 1987. Tampoco se ha demostrado que durante las horas de la rebelión había un mando político alternativo que haya intentado desplazar del poder al Mandatario. El vicepresidente Lenín Moreno que inicialmente dijo que alguien le había sugerido que asuma el mando luego se contradijo.

Las medidas adoptadas por el Gobierno en la tétrica jornada y en los días subsiguientes desarmaron la versión mediática, que fue orquestada desde el artificio de una Cadena Nacional de Radio y Televisión, aplicada, según el Gobierno, desde el momento en que se puso en vigencia el Estado de Excepción por el Presidente Correa, de acuerdo a lo que disponen los artículos 164 y 165, numeral 4, de la Constitución Política del Estado vigente <sup>72</sup>. Esta ver-

sión mediática es la que fue entregada, de manera oficial y extraoficial, a los organismos multilaterales y los gobiernos amigos que, en la precariedad de nuestra democracia y con el antecedente de lo ocurrido en Honduras, dieron pábulo a la versión del golpe de Estado y se pronunciaron de modo unánime contra el posible golpe de Estado con una celeridad digna de encomio.

Queda como un trabajo para los historiadores establecer, de modo definitivo, si los hechos del 30 de septiembre fueron una rebelión policial y militar puntual, que no supieron o pudieron manejar los ministros, la Asamblea Nacional y el propio presidente Correa, misma que derivó en una tragedia dolorosa que deja una cuota de muertos y heridos, difícil de sobrellevar; aunque por ahora no se puede desechar tampoco la hipótesis de que se trate del inicio de un largo, complejo y zigzagueante proceso de golpe de Estado, al estilo del que dio en Italia Mussolini, en la década del 20 del siglo pasado, que en nuestro caso empezó por esta especie de exploración de fuerzas del objetivo a derrocar y cuyos capítulos finales se irán escribiendo como parte del complejo drama político que vive el Ecuador a inicios del siglo XXI. No descarto esta posibilidad dado el carácter ultramontano de algunas fracciones de la clase dominante que no se sienten representadas en el Gobierno y para las que, de modo increíble, algu-

<sup>72</sup>Constitución de la República del Ecuador, Asamblea Nacional, Comisión Legislativa y de Fiscalización, publicada en el Registro Oficial del 20 de octubre del 2008, p.p. 117-118.

nas de las reformas que hacen el lado positivo del régimen, son el socialismo e incluso el terrible comunismo.

El autor de éstas notas no puede dejar de consignar la sospecha de que pudieron evitarse los 7 ó 9 muertos y los 300 heridos con que se cerró este capítulo terrible de nuestra historia política, agravada por los antecedentes volcánicos que hacen parte de la personalidad de los ecuatorianos, como lo entrevió al llegar a Quito, por vez primera, en junio de 1822, el libertador Simón Bolívar. También es cierto que los opositores, internos y externos, del proceso político midieron fuerzas, saben por ahora que los árbitros de la democracia, los militares, especialmente los grupos de élite, apoyaron a Correa. Oyeron que el imperio y la OEA apoyaron a Correa. Saben, adicionalmente, que Correa cuenta todavía con un significativo apoyo popular, desorganizado y disperso, que no puede compararse con el pueblo combativo, movilizado y organizado, por ejemplo, que en la Venezuela de Chávez, impidió que se consumiera el golpe de Estado del 11 de abril del 2002 y volvió al poder al presidente Chávez para seguir profundizando el proceso revolucionario más importante en la hora actual de América Latina.

Ignoro si el presidente Correa, inteligente como es, habrá tomado nota de que muchos de sus ministros y colaboradores, durante las tensas horas de

su cautiverio, pensaron que la comedia había llegado a su fin y hacían maletas para volver a sus lugares de origen.

Desconozco también si el presidente Correa habrá advertido que la alianza de clases que sustenta al actual gobierno no es suficiente para mantenerse en el poder.

No puedo saber, no tengo el menor indicio, para establecer, si en las horas tétricas, vio los relámpagos de los grupos en pugna, miró el rostro de fuego de la violencia, observó a la pálida tornera del desprecio, la soledad y la muerte y, en su pasión y agonismo se preguntó, como el centinela edomita en las profecías de Isaías:

*“¿Centinela, cuánto durará la noche aún?”*

El centinela responde:

*La mañana ha de venir, pero es noche aún. Si queréis preguntar, volved otra vez”<sup>73</sup>.*

Ignoro si el Presidente habrá advertido que no es suficiente preguntar,..... esperar y anhelar.

Que hay que hacer algo más.

Y hacerlo con los más.

<sup>73</sup>Citado por Max Weber, *El político y el científico*, Editorial Alianza, Madrid, décimo cuarta reimpresión, 1994, p. 231.

# LA COMUNIDAD CAMPESINA Y LA REFORMA AGRARIA EN IMBABURA \*

Jaime Galarza Zabala

## INTRODUCCIÓN

A mediados de noviembre de 1976, el Instituto de Investigaciones Económicas de la Facultad de Economía de la Universidad Central resolvió auspiciar una investigación sobre las comunidades indígenas de Imbabura, propuesta por el autor de este informe. La investigación debía comprender aspectos relativos a la aplicación de las leyes de reforma agraria en esa provincia.

Básicamente, el auspicio consistió en un fondo de 120.000 sucres destinado al objeto. De acuerdo con el Director del Instituto y con estudiantes

de economía, el autor seleccionó un personal que, en conjunto, se compuso de 17 miembros. Estos actuaron en brigadas que visitaron las comunidades de la provincia e incluso regiones de ésta como las de Lita, Intag y El Chota, donde no se da necesariamente el fenómeno de la comunidad indígena: en Lita e Intag predomina la población mestiza, asentada en pequeñas propiedades, mientras que la población del Chota es negra, integrada por ex huasipungueros y ocupa parte de la provincia de Imbabura y parte de la provincia del Carchi. Las comunidades visitadas y sobre las cuales se registran datos fueron las siguientes:

---

\* Trabajo de investigación realizado con el auspicio del Instituto de Investigaciones Económicas de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador. Informe julio 1979.

NÚMERO	COMUNIDAD	CANTÓN
1	Carabuela	Otavalo
2	San Roque Alto	
3	Tocagon	
4	San Luis de Agualongo	
5	Quinchuquí	
6	Peguiche	
7	Tungaviche-Ariaspamba	
8	La Bolsa	
9	Cotama	
10	Pijal	
11	Cachimbiro	
12	Calpaquí	
13	Cachimuel	
14	Huaycopungo	
15	Azama	
16	Agato	
17	Angla	
18	Monerrate, Machángara-Ruiloma y Tiocallejón	
19	Araque	
20	Camuendo	
21	La Compañía	
22	Pucará Bajo	
23	Punyaro	
24	Pamplona	
25	Barrionuevo	
26	San Luis	
27	Imbabuela	
28	La Rinconada	
29	La Joya	
30	Cusinpamba	
31	Casco Valenzuela	
32	Angla y Vagabundo	
33	San Francisco de Selva Alegre	
34	San Carlos de Palma Real	
35	Gualavi	
36	Playa	Cotacachi
37	Perafán	
38	Tunipamba	
39	San Pedro	
40	Asaya	

41	El Batán	
42	La Calera (Alta y Baja)	
43	Topogrande	
44	Topochico	
45	Santa Bárbara	
46	Morochos	
47	Guitarra Ucu	
48	Punge	
49	Domingo Savio	
50	Cumbas Conde	
51	Victoria	
52	Monopamba	
53	La Magdalena	Ibarra
54	La Rinconada	
55	Zuleta	
56	Rumipamba	
57	Punguhuaico	
58	Paniquindra	
59	San Clemente	
60	La Merced (hacienda)	
61	La Florida	
62	Guanupamba	
63	El Alizal	
64	Pilascacho	Antonio Ante
65	Pucará San Roque	
66	Los Ovalos	
67	El Chota	El Chota
68	Turnbatú	
69	El Juncal	
70	Chalguayacu	
71	Mascarilla	
72	Pusir Grande	
73	Piquiucho	
74	Lita	
75	Intag	

¿Cuáles eran los objetivos que se planteaba la investigación?

¿Cuáles eran las hipótesis?

La investigación estaba encaminada a probar que la aplicación de las leyes de reforma agraria habían afectado seriamente a la estructura tradicional de la comuna indígena, pero no para elevarla a planos superiores en el terreno socio-económico, sino simplemente para dar mayor vía al desarrollo capitalista liberando mano de obra, conservando, apenas modernizadas, las viejas formas de explotación, discrimin y postergación que rodearon siempre la existencia de la comuna indígena. Al mismo tiempo, nos propusimos demostrar que la Reforma Agraria, del modo como se aplicó en el Ecuador, no eliminó la injusticia social, como lo preconizó desde la primera Ley –julio de 1964–, ni acabó con el llamado precarismo, término que designa relaciones serviles o precapitalistas en las que el campesino depende, para subsistir del fruto que obtiene en tierras ajenas, mediante aparcería, arrendamiento y otra modalidad. La investigación terminó por comprobar estas hipótesis.

La comuna indígena –salvo variantes locales– lo mismo en Imbabura que en el resto del país, se había caracterizado por la posesión de terrenos de usufructo común así como de parcelas

individuales. Socialmente estaba regida por un cabildo que presidía un alcalde. Este cabildo era electivo y constituía una institución muchas veces democrática, participaban las mujeres. La diferenciación social a veces era marcada pero generalmente no tan marcada como para invalidar las relaciones comunitarias. La lucha contra el despojo del suelo y la defensa de las tierras comunales contra la expansión del latifundismo, que crecía a costa de aquellas, había hecho de la comuna indígena un baluarte sólido y unificado para la defensa de los derechos indígenas. La propia colonia se vio obligada a coexistir con la comuna.

El desarrollo capitalista determinó que la comuna se debilitara rápidamente. Fueron desapareciendo las tierras de uso común, la diferenciación social interna se acentuó y el Estado se introdujo para manipular la comuna, cuyas autoridades se hallan cada vez más controladas por el respectivo teniente político.

Con la iniciación de las leyes de reforma agraria en el país –julio de 1964– y el consiguiente ejercicio del cooperativismo inspirado por la Alianza para el Progreso, nuevos elementos vendrían a sumarse a los anteriores llevando hacia la extinción o cuando menos el debilitamiento de la vieja comuna.

Transformada en cooperativa o pre-cooperativa, el Estado pasaba a tener

un control más directo sobre ella, mediante una frondosa red de legislación, reglamentos y burocracia. Además, al adoptar formas de cooperativa que exigían la presencia de gerentes y administradores, necesariamente algo más instruidos que los demás, con frecuencia se fue formando una élite de poder dentro del nuevo organismo y esta élite devino en clan económico que aprovechaba las mejores tierras, las acaparaba y al mismo tiempo, venía a usufructuar de toda clase de privilegios.

Por otra parte, la afirmación de la tenencia individual de la tierra, fruto de la concepción impulsada por la Alianza para el Progreso (a cuyo impulso creció el cooperativismo en el país y se promulgaron las leyes de reforma agraria), unido al proceso e diferenciación ya mencionado, fue anulando las tradicionales formas de cooperación dividiendo a los comuneros, enfrentándolos a unos contra otros, convirtiéndolos en explotados y explotadores entre sí; en suma desintegrado aquel baluarte indígena. Esto, agregado al hecho de que el mercadeo de los productos de la comunidad continuó cada vez más sensiblemente en manos de intermediarios, hizo que finalmente la comuna se convirtiera —contra su voluntad— en uno de los engranajes del desarrollo capitalista cada vez más intenso que vive el Ecuador.

Se dirá quizás que en nuestra visión hay una nostalgia del pasado: que añoramos la comuna indígena correspondiente a formas precapitalistas, cuando en realidad es preferible la vigencia de nuevas formas que proletarianizan al campesino, asimilándolo mejor y de modo más seguro a la perspectiva histórica del socialismo.

Pero esta objeción no es otra cosa que economía política barata, la cual no llega ni a los más incipientes rudimentos del socialismo científico, en cuyo nombre pretenden hablar tales críticos. En verdad, no se trata de añoranza alguna por un pasado en agonía. De lo que se trata es de reconocer que el debilitamiento de la comuna indígena significa también el debilitamiento de las perspectivas socialistas.

La existencia de la agrupación comunitaria, con fuertes rasgos de solidaridad y fraternidad, hacían de la comuna un elemento favorable al socialismo. Basta recordar el rol jugado por la minga, el cambia manos, la ayuda mutua tanto para las obras de uso colectivo, como puentes y caminos, cuanto para la vida familiar, como en el entechado de las casas de los comuneros o el intercambio gratuito de mano de obra para la siembra y la cosecha. Por otro lado, la vida democrática de la comuna en cierto modo autónomo y autogestionaria, uni-

da a los elementos anteriores, le daban a esta una connotación favorable a una perspectiva socialista.

Esto lo comprendieron los Estados Unidos y la burguesía criolla, mejor que muchos de nuestros "teóricos" del proletariado. De allí justamente, el empeño tenaz y planificado con que los agentes del imperio y los gobiernos ecuatorianos han venido destruyendo los rasgos tradicionales de la comuna e impulsando el desarrollo de todos los elementos capitalistas ya anotados. Fue cabalmente la constatación de este hecho el que motivó nuestra inquietud que se plasmara en la investigación, cuyos resultados exponemos ahora al lector.

Debemos señalar que el material incorporado a este informe, cubre hasta el año 1977, inclusive, pues por varios factores desfavorables, la investigación tuvo demoras no previstas. De otro lado el informe no alcanza más acá de ese año, es decir que nuestros datos pueden haber variado en algo durante 1978 y el incompleto año actual, 1979. Más sin temor a equivocarnos, solo pueden haber variado para peor, para mostrar un cuadro de agravamiento de cuanto aquí describimos y denunciemos. Hechos como la inflación galopante acentuada en los tres últimos años, la represión oficial incrementada por la dictadura, son únicamente dos indicadores del deterio-

ro de esta situación. Cualquiera puede comprobarlo.

## NOTICIA DE LA PROVINCIA

La provincia de Imbabura, ubicada al norte de la Sierra, tiene una población de 216.027 habitantes, según el Censo de 1974.

La conformación de la provincia, en sus aspectos físicos, determina que en ella sea posible tanto una agricultura variada como una significativa ganadería. A los productos tradicionales de los Andes (maíz, papa, fréjol), hay que agregar la quinua, a la que se atribuye alto poder nutritivo y que es desconocida en la mayor parte de la Sierra. Del mismo modo, hay que añadir los cultivos tropicales y subtropicales, como la caña de azúcar, ubicados particularmente en la región de Intag y hacia el noroccidente de la provincia.

Respecto a la ganadería, conviene señalar la extensión que adquiere el ganado ovejuno, una de las bases principales de la rica y diferenciada labor de tejidos en que se ha distinguido siempre el pueblo Imbaya. Pero además, en lo que va del siglo, se ha desarrollado notablemente el ganado vacuno, objeto económico principal de grandes latifundios, entre los que se destaca la hacienda Zuleta.

Los suelos de la provincia están considerados de mediana y óptima calidad, lo que ha permitido sensibles incrementos en la producción, allí donde las técnicas han sido mejoradas.

Entre los recursos naturales más conocidos de Imbabura se encuentran los numerosos lagos dispersos por doquier, motivos todos de un rico folklore, así como de un creciente y desorganizado turismo. Merecen destacarse también las fuentes de aguas termales y minerales, apenas explotados hoy día.

Imbabura cuenta también con recursos mineros, metálicos y no metálicos. Sobre los primeros hay que referirse especialmente a los que se supone, de acuerdo a versiones populares, existen en la zona de Intag, especialmente uno de gran valor estratégico: uranio.

En suma, se trata de una provincia muy rica, con escasa población y con grandes posibilidades de desarrollo socio-económico si partimos de sus potencialidades.

Sin embargo, las estructuras que soporta la provincia –y que son secuelas de la realidad nacional– determinan toda una gama de miseria, injusticias, analfabetismo, enfermedades y desempleo como se irá viendo a lo largo de estas páginas. Pero además, no es necesario

un estudio especial para advertirlo. La provincia misma es un libro abierto a los ojos de cualquier viajero. Registremos algunos de estos signos:

El 68% de la población vive en el campo, en tanto que el 32% habita en la zona urbana. Hay una inmensa masa de población infantil correspondiente a menores de 4 años: el 16% de la población total, en tanto el 43% corresponde a edades entre 5 y 24 años.

Se calcula que la población económicamente activa –PEA–, es de 65 mil personas, lo que equivale a una persona que trabaja por cuatro que no laboran.

De la PEA, el 43% pertenece a la agricultura, el 22% a la manufactura, el 7% al comercio y el 14% a servicios. En realidad la población dedicada a la agricultura es mayor, pues aquella que se dedica a los otros rubros tiene necesariamente que combinarlos con la agricultura, como medio indispensable para subsistir.

Como signo del atraso y situación general de Imbabura, están las altas tasas de mortalidad general, que son de 13,2 por mil habitantes, en contraste al 7,8 de la cifra media nacional. La mortalidad infantil alcanza a 82,6 por cada mil nacidos, superior a la tasa nacional, de 65,8 por mil. La mortalidad en la pri-

mera infancia es de 37,1 por mil nacidos vivos. Esto se explica en parte por la carencia de hospitales y las pésimas condiciones de los mismos. En el curso de esta investigación, a comienzos de 1977, nos encontramos con el siguiente caso: se había desatado en toda la provincia y particularmente en el cantón Otavalo, una epidemia de fiebre tifoidea, que fue celosamente ocultada por las autoridades. Con este motivo se llevó a cabo una reunión de funcionarios, administradores de salud y médicos en la ciudad de Otavalo. En ella se constató que la epidemia hacía estragos masivamente, no obstante lo cual, los enfermos no podían ser internados en centros de salud (hay 1,4 camas por mil habitantes). Aún más en los casos diagnosticados con el mal, no se llevaba siquiera un registro de personas ni domicilios, pues se consideraba inútil llevarlo cuando no había ninguna condición para la atención domiciliaria.

Si no existe medicina curativa en proporciones adecuadas, tenemos ausencia total de medicina preventiva: el servicio de vacunación de los niños apenas es parcial, cuando existe.

Por otro lado, Imbabura es la provincia donde probablemente existe una mayor incidencia de enfermedades causadas por el hambre. El bocio endémico está regado por todas partes, exhibiéndose públicamente en las taras

y secuelas degenerativas causadas por el bocio endémico. Esto ya había sido observado antes por Josué de Castro, el sabio brasileño especializado en el análisis del hambre a escala mundial.

Otro de los índices más negativos en el campo de la salud se refiere a la incidencia de enfermedades venéreas en buen número de comunidades. El origen de este fenómeno está en la migración masculina hacia centros económicos más desarrollados principalmente de la Costa. Los campesinos adquieren allí dichas enfermedades, en los trabajos de temporada; al regresar las propagan y nadie atiende estos casos ni se evita las trágicas secuelas en la herencia.

El analfabetismo es otro de los grandes dramas que soporta la provincia y particularmente la población rural. De acuerdo al censo de 1974 existían 50.200 analfabetos, es decir el 40% de la población con 15 y más años de edad, entre los habitantes rurales la cifra ascendió al 52,2%. En la población de escuela primaria y nivel secundario la deserción es del 40% antes de concluir el nivel respectivo, cifra que aumenta al 74% en el caso de los niños del campo. Y aún en el caso de que los niños campesinos concurren a la escuela, el rendimiento es bajo y no únicamente por causas alimentarias, también por el hecho de que la instrucción se imparte en

español mientras la casi totalidad de la población rural es quichua y habla quichua como el medio de relación social y cultural más importante.

De la población dedicada a la agricultura el 44% no tiene ninguna instrucción, el 23% ha alcanzado de 1 a 3 años de primaria y un 30% de 4 a 6 años de primaria.

Rasgo típico del desempleo y subempleo en Imbabura es el éxodo constante y con frecuencia masivo de los campesinos hacia la Costa o hacia Quito,

donde serán el factor determinante en los bajos salarios para la población obrera.

Las causas para esta situación, como lo dijimos, derivan de las condiciones generales en que se debate el Ecuador. Efectivamente aquí se hallan implantados con fuerza y difundidos los dos términos clásicos de la tenencia de la tierra en el país: latifundio y minifundio.

El minifundismo de acuerdo a las cifras oficiales, se sitúa en los siguientes términos:

#### PROPIEDADES MENORES DE 5 HECTÁREAS

Porcentaje en relación a superficie agrícola	CANTONES			
	Ibarra	Antonio Ante	Cotacachi	Otavallo
	75%	94%	74%	90%

El fenómeno del latifundismo indudablemente ha decrecido desde 1964 en que se dictó la primera Ley de Reforma Agraria. El latifundio eclesiástico y privado ha sido transferido parcialmente a ex huasipungueros y a cooperativas agropecuarias que han surgido desde entonces, pero se mantiene en términos generales. Además, el latifundio tiende a reconstituirse, repartido

en fracciones de extensión considerable, que no son destinadas al campesino, pues lo son a favor de empresarios, grandes comerciantes y usureros. Esta traslación determinará el cambio de relaciones, probablemente, con presencia del salario del jornalero agrícola en lugar de las antiguas relaciones de carácter señorial, pero, en esencia, el latifundio continuará en su rol de latifundio.

La tierra distribuida no ha mejorado la situación de las comunidades indígenas, que son el principal objeto de este estudio. Tradicionalmente asentadas en toda la región montañosa de la provincia, las comunidades han visto crecer su población, desaparecer muchos de los rasgos comunitarios antiguos, acentuarse los elementos de economía capitalista en el campo, pero no han logrado salir del subdesarrollo que en muchos casos más bien se ha agravado.

Toquemos otro punto trascendental:

Desde la década del 60, con el advenimiento de la Alianza para el Progreso, la provincia de Imbabura se vio virtualmente invadida por los norteamericanos. Los invasores habían llegado armados de biblias, métodos anticonceptivos y planes de "desarrollo de la comunidad". A más del "Cuerpo de Paz", un enjambre de sectas se apoderó de la provincia: Mormones, Testigos de Jehová, Adventistas, Pentecostales, Hijos de Dios, etc., crearon grupos de adictos, rivales entre sí dentro de las comunidades y en conjunto opuestos a la tradicional fe católica que secularmente fuera profesada por la totalidad de las comunas.

¿Por qué este fervor evangélico y anti católico impulsado por las sectas norteamericanas? Poco a poco se ha

descorrido el velo: se trataba de evitar que las comunidades indígenas se convirtieran en ariete contra la fortaleza del latifundio y el despojo que bien podía suceder debido a las fuertes luchas del campesinado de la provincia en las últimas décadas, en defensa de las tierras comunales. Pucará bajo de Velásquez era un ejemplo de ello. Cuando en 1956, el gobierno pretendió despojar de su tierra a la comunidad de dicho nombre a orillas del lago San Pablo, para construir allí un hotel de lujo destinado a una conferencia Interamericana de Cancilleres –que nunca se realizó–, los comuneros se opusieron, la fuerza pública disparó contra ellos y mató a varios. La indignación cundió en el campesinado de toda la provincia.

Esta invasión "pacífica" tenía otro significado: la necesidad del control ideológico de las comunidades, a partir de la religión. Y es que la Iglesia católica se ha vuelto desconfiable. Anteriormente, ella había sido uno de los fundamentos principales del viejo orden social basado en el latifundio y la servidumbre.

Nosotros lo habíamos demostrado en nuestra obra "El Yugo Feudal", en 1962, cuando dimos a conocer por primera vez en el país, la lista de propiedades agrícolas de la Iglesia, lista que en el caso de Imbabura y Carchi –una misma administración eclesiástica– significaba 25 haciendas. A esta lista hay que

agregar las 13 haciendas que adicionalmente registró en 1963 la investigación del CIDA <sup>1</sup>.

Mas en la década del 60, en lo que corresponde al Ecuador, la monolítica Iglesia comienza a resquebrajarse. Surgen Obispos, sacerdotes, monjas y órdenes religiosas que abren fuego contra aquel monolitismo, critican el papel del soporte social del sistema que ejerce la institución, reivindican al Cristo de los pobres, hablan de justicia e inician toda una acción concientizadora y organizadora que los coloca en los umbrales de una posición revolucionaria. Hasta el momento, el Cuerpo de Paz y las sectas norteamericanas no asomaban en el campo, donde la Iglesia era la base del imperio. Pero los sismos producidos en ella obligaron a los Estados Unidos a infiltrar en el campo sus avanzadillas ideológicas. Llegaron pues todas esas sectas. Los resultados están a la vista: el odio religioso y la división de las comunidades.

## LA REFORMA AGRARIA

Cuando se dictó la primera Ley de Reforma Agraria en 1964, la división de la tierra en la provincia ofrecía el panorama simplificado de un lati-

fundismo dominante, con más de 500 hectáreas por hacienda y un extendido minifundismo.

Dentro del minifundismo se engloba las pequeñas propiedades de los comuneros (los censos no tomaron en cuenta a la comuna en su totalidad sino a sus componentes: los campesinos, en forma individual).

Atados a pequeñas propiedades, los indígenas comuneros no alcanzaban a subsistir con el solo fruto de sus parcelas. Tenían que endeudarse forzosamente, combinando misérrimos salarios de 5 a 10 sucres con prestaciones gratuitas personales y familiares a favor de los latifundios; de allí que adquiriera extensión el sistema del huasipungo. En otros términos, el comunero combinaba el ingreso obtenido en el minifundio con el logrado mediante el sometimiento al latifundio. Propiedad campesina y libertad venían a ser, así, meras ficciones.

No solamente existía el huasipungo como modalidad del trabajo precario o precarismo. También era frecuente el ejercicio de la yanapa, por medio de la cual el indio yanapero debía rendir tributo al latifundio mediante su fuerza de trabajo, a cambio de beneficios hacendarios tales como pasto, agua, uso de caminos. De igual forma se hallaba extendido el partido, como

<sup>1</sup>Es decir el Comité Interamericano para el Desarrollo Agrícola en su estudio: ECUADOR. Tenencia de la tierra y desarrollo socioeconómico del sector agrícola, edit. por Unión Panamericana, Washington, 1965.

frecuentemente se denomina en la provincia al sistema de aparcería, consistente en la cesión temporal del usufructo de la tierra al campesino, para que este haga un cultivo con inversión y trabajo propio, para luego entregar la mitad de la cosecha al propietario de la tierra.

No únicamente la población indígena resultaba víctima de estos sistemas de explotación. En el valle del Chota, las víctimas eran las comunidades negras asentadas en la región desde la época colonial, cuando los jesuitas trajeron esclavos cazados en África a fin de mantener y desarrollar las plantaciones de caña de azúcar.

En la zona de Intag y hacia el noroccidente de la provincia, los que sufrían las consecuencias de estas modalidades precaristas eran los campesinos mestizos.

De manera que en su conjunto, todo el campesinado de Imbabura se sumaba a la comuna indígena en la cadena de la servidumbre, del hambre y de la muerte. Más la víctima principal resultaba siempre la comuna indígena, con sus tierras usurpadas por los latifundistas, las cárceles repletas de indios comunes bajo una acusación cualquiera y el discrimen social y cultural heredados de la colonia. Lo último se manifestaba sobre todo en el constante insulto de los mestizos, aún si estos eran pobres e

igualmente explotados; en el desprecio oficial a la lengua y a la cultura quichuas y en los métodos consabidos ejercitados por las autoridades para obtener que los indios barriesen calles, plazas, cárceles y conventos, métodos simbolizados en la toma de prendas: el poncho o el sombrero del indio, o bien una ave o un animal que llevaba al mercado. Este método era también empleado por los intermediarios a fin de obligar al indio a que les vendiese sus productos a muy bajos precios. El discrimen se extendía al transporte inter-regional, donde los indios eran tratados menos que fardos. La persecución cultural la padecían también los negros del Chota. Así, los más viejos relatan que las haciendas les tenían prohibido, so pena de fuertes castigos, mencionar el nombre de José Ma. Urbina, el general de ideas liberales que en 1845, siendo Presidente de la República, decretó la abolición de la esclavitud y, por tanto, la manumisión de los negros del Chota. Por esta razón, hasta un siglo después su nombre era maldito para los grandes propietarios.

El 11 de julio de 1963 el gobierno de John F. Kennedy, por medio de la CIA y de agentes directos, convictos y confesos, como el general Gándara Enríquez, implantó la Junta que fuera luego derrocada el 29 de marzo de 1966. La Junta dictó con motivo del primer aniversario de la toma del poder, la Ley de Reforma Agra-

ria, que se proponía, según sus gestores, "hacer totalmente libres a los ecuatorianos y terminar con 143 años de coloniaje en las instituciones agrarias".

Con posterioridad, en 1971, José Ma. Velasco Ibarra, elegido por quinta vez, gobernante del país, dictó la Ley de Abolición del Precarismo que se proponía hacer lo mismo que se propuso la Junta Militar y que no lo hizo. Por fin la dictadura militar del general Guillermo Rodríguez Lara, promulgó en 1974 la segunda Ley de Reforma Agraria, con el propósito de hacer lo que en los dos casos mencionados no se hizo.

Bien. Al margen de toda esa espesa demagogia, la verdad es que la aplicación de estas leyes tuvo particularmente efecto en lo que corresponde a la liquidación del huasipungo, la forma más cruel y retardataria entre las modalidades del precarismo. Los huasipungueros generalmente se convirtieron en minifundistas (o en meros desocupados que emigraron a las ciudades), sin que falten los casos en que conforme lo registramos en haciendas de Mariano Acosta, cantón Ibarra, existían hasta el momento peones huasipungueros, en su forma clásica. Las leyes aquí no han tenido cumplimiento.

En lo que corresponde al latifundio de la provincia, este se ha consolida-

do esencialmente. Basta ver la hacienda Zuleta, que mencionamos en otro capítulo. En muchos casos, particularmente en lo que corresponde a los latifundios de la Iglesia, los terratenientes optaron por constituir empresas agropecuarias de corte capitalista, eliminando el precarismo y convirtiendo a los huasipungueros en obreros agrícolas. Es lo que sucede con la hacienda Cochicaranqui, en el cantón Ibarra, la cual eludió las obligaciones de ley, transformándose en sociedad agropecuaria, que muchos suponen una mera ficción jurídica, ya que el mismo obispado de Ibarra, su tradicional propietario, continúa siendo el dueño.

Por datos obtenidos por el Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Central, tenemos que para 1976, esto es, 12 años después de expedida la Ley de Reforma Agraria, la provincia de Imbabura registraba el siguiente cuadro de latifundios con superficies mayores a 1.000 hectáreas.

TIERRA, principales propietarios de tierras en el país, provincia de Imbabura. Revista Economía, Instituto de Investigaciones Económicas, Universidad Central del Ecuador. No. 67, Año: 1976.

## PROVINCIA DE IMBABURA. PREDIOS DE MÁS DE 1.000 HECTÁREAS, 1977

NOMBRE DEL PREDIO	NOMBRE DEL PROPIETARIO	EXTENSIÓN Has	AVALÚO NAC. Sucres
El Refugio	Albornoz Alfredo Dr.	1.300	2.142.060
La Magdalena	Freile Barba Manuel y Uribe Graciela Freile de	1.520	9.215.460
Hacienda Zuleta	Plaza Lasso Galo	2.932	17.276.025
Hacienda La Merced	Barba de Freile Rosa y otros	1.261	9.140.290
Palacara	Garzón Fonseca Eduardo	3.349	2.057.220
Hacienda Tababuela	Tababuela Industria Azucarera	4.961	10.727.000
Hacienda Manzano	Tober Subía Cristóbal Herederos	1.386	1.012.166
Hacienda Pimán	Zaldumbide Rosales Celia	6.318	4.015.050
Hacienda Yurupamba	Enríquez Jarrín Alberto Ing.	1.020	2.408.754
Hda. Hospital y Anexos	Jijón Cecilia Barba de	16.676	6.138.847
Hda. San José	Jijón Caamaño y Flores Manuel	1.099	12.429.528
Coñaquí	Barba Larrea Rafael	1.130	5.597.572
Ligsicanga Alto	Chiriboga Gangotena Rosario	1.464	2.277.140
Hda. Cambugán	Espinoza María Elisa Jarrín de	1.100	1.684.100
Inguincho	Jarrín Roberto Aquiles	2.000	1.812.400
Hda. Angla	Plaza Lasso Galo	1.433	7.478.267
Hda. Hospital y Anexos	Jijón Cecilia Barba de	4.531	2.913.430

Con algún margen de error, en todo caso secundario, el cuadro muestra con nitidez la persistencia del latifundio en esta provincia.

Inclusive donde se ha dado el fraccionamiento del latifundio, aquel

no ha sido orientado hacia la Reforma Agraria, propiamente, sino hacia un neolatifundismo, hacia la formación de una creciente burguesía rural en detrimento del resto de campesinos, de la que forman parte minúsculas élites indígenas. En la zona de Urcuquí, para citar

un ejemplo la investigación conoció el caso de Tumbabiro.

Tumbabiro es una zona donde se pone de manifiesto la propiedad mediana. Esta y las grandes haciendas usufructúan de la fuerza de trabajo del sector que no posee tierra en absoluto, o que posee ínfimas parcelas incapaces de producir lo necesario para la subsistencia. El desempleo agrario ha permitido un amplio mercado de trabajo con salarios que fluctúan entre 40 y 50 sucres diarios. Los medianos propietarios viven relativamente bien. En Tumbabiro hay cuatro comunas: Cruzloma, Ajumbuela, San Francisco y Cachimbiro. En esas comunas hay campesinos ricos que poseen de 80 a 100 hectáreas y que utilizan la fuerza de trabajo de los campesinos pobres, mediante salarios y formas precarias. Se da el caso de una señora que, con 80 hectáreas de su propiedad, tiene 6 partidarios.

Por todo esto la mayoría de los campesinos se quejan contra la Ley de Reforma Agraria, consideran que con esta situación es peor que antes.

Con todo, la mano de obra escasea, por lo que los propietarios traen cuadrillas de trabajadores de otros lugares.

En la zona de Urcuquí el fenómeno es quizás más incisivo que en

otras partes. Urcuquí es una zona donde se nota la presencia dominante de la gran propiedad. La tierra y el pueblo se encuentran prácticamente engullidos por enormes feudos.

Las haciendas más importantes de la zona son: El Hospital, propiedad de Segundo Soliz (anteriormente de Cecilia Jijón de Barba, esposa de Rafael Barba Larrea), con aproximadamente 20.000 hectáreas; el Ingenio y Hacienda de San José, de Francisco Salvador Moral y compañía; Pisangacho, que dirige un señor Carrera; Mindaburo, de Samir Amador. Rafael Barba, aunque ha vendido la mayoría de sus propiedades, conserva todavía Coñaquí 1.130 hectáreas, Coñquisito, Añaburo, La Quesera y El Puente. De todas estas haciendas, las más importantes son El Hospital y anexas y San José. La primera se halla altamente tecnificada y se especializa en ganadería. Cuenta con una enorme cantidad de ganado, parte del cual se halla en estado semisalvaje y vive en los páramos de Piutura y Piñán, donde se hacen rodeos cada tres meses. Llama especialmente la atención la inmensidad de esta hacienda, que va hasta los límites con Esmeraldas, Cotacachi, Cahuasquí, pasando por un costado de Peñaherrera, en la zona de Intag.

San José es también una hacienda muy importante. Posee un ingenio

azucarero bastante moderno y ganadería. Esta hacienda tiene un reducto muy particular de mano de obra, que es el poblado que lleva su nombre y que antes estuvo habitado por población negra, la cual abandonó el lugar. Ahora allí viven mestizos y mulatos.

Sobre esta hacienda se cuentan numerosas anécdotas. Se asegura por ejemplo, que su propietario visita el lugar en compañía de militares de alto rango, muchas veces en helicópteros y aviones. El administrador de la hacienda es un coronel retirado; otros militares se hallarían ocupando puestos administrativos o de vigilancia. No faltan quienes aseguran que el general Guillermo Rodríguez Lara, consuegro de Francisco Salvador Moral, es copropietario de esta hacienda evaluada en \$/ 12.429.528.

En relación con esta misma zona, se ha formado una precooperativa con 120 socios que se hallan en pleito legal con el terrateniente Rafael Barba Larrea por tierras de la hacienda Coñaquí, según los datos obtenidos en la investigación. La precooperativa está formada por personas que proceden de Ibarra y Pimampiro, las cuales no serían campesinos pobres, ya que el ingreso a la precooperativa cuesta 10.000 sucres. Los campesinos y en general la gente sin recursos, no tiene acceso a esta sociedad, lo que hace que se mantenga una

fuerte pugna. Este es un fenómeno típico del cooperativismo en todo el país.

También en esta zona puede observarse el fuerte poder que detentan los intermediarios, quienes comercian con los productos de las grandes haciendas y también de los propietarios medios y pequeños. Los intermediarios constituyen un sector social capitalista ampliamente desarrollado, gracias a la proliferación del minifundismo ocasionado por la práctica de la reforma agraria.

#### SUBSISTENCIA DEL PRECARISMO

A pesar de las declaraciones contenidas en las leyes respectivas en la provincia de Imbabura, es posible detectar numerosos casos en que se ve la subsistencia de residuos de dichos sistemas precaristas; residuos que no siempre son los mismos, pero que son generalizados que bien puede decirse que en esta provincia coexisten rezagos del feudalismo con la agresividad del capitalismo en desarrollo.

Un ejemplo quizás resulta más demostrativo: la presencia del huasipungo en algunas zonas. Y lo que es más, la aparición de una especie de huasipungueros de los huasipungueros. Esto sucede en la hacienda San José de Urcuquí, particularmente con la comuna Inguicho. San José tiene huasipungueros que laboran determinados días de la semana

para el propietario, percibiendo por ello un jornal; pero como al mismo tiempo dejan de laborar en sus miserables parcelas, contratan otros más pobres que ellos para que les tengan la mano. O bien –y es el caso más frecuente– entregan a otros campesinos la parcela mediante el sistema de “partido”. Así unos pobres sacan partido de otros pobres; los minifundistas favorecen pero explotan a los que no tienen nada.

El “partido” o aparcería está difundido en todas las regiones de esta provincia. Aparte del caso citado en esta investigación encontramos casos en Pimampiro y Mariano Acosta en los que los pequeños propietarios, carentes de crédito estatal, apelan al chulquero para que les facilite un préstamo, mediante hipoteca o venta de terrenos. Una vez arruinados los “deudores” pasan a convertirse en “partidarios” y en sus antiguas propiedades.

En el Chota, particularmente en las zonas que pertenecen a la provincia del Carchi (el valle del Chota se integra de regiones colindantes de Imbabura y Carchi), el trabajo denominado “al partir” es muy utilizado, como lo hemos podido constatar en Piquiucho, Caldera, San Rafael, la Concepción. Allí los dueños participan con el más importante medio de producción agrícola –la tierra– y ciertos insumos necesarios en el proceso productivo, tales como semi-

llas. En cambio, el “partidario” participa con su capacidad creadora y transformadora (fuerza de trabajo) e instrumentos de su propiedad y corre a cargo de todo el proceso productivo.

Al final, el productor se divide en partes aparentemente iguales, pues de la parte que le corresponde al trabajador directo, el dueño de la tierra le descuenta lo invertido en insumos.

Otra zona investigada por nosotros, que presenta iguales características en lo que corresponde a los resultados en la aplicación de las leyes agrarias, es Pimampiro y Mariano Acosta, en el cantón Ibarra.

Pimampiro es una zona que cubre 105.400 hectáreas, la mitad de la cual pertenece a Mariano Acosta. Por un estudio efectuado en 1976 por los “Hermanos de los Hombres” (ver capítulo IV), conocemos que Mariano Acosta cuenta con una población de 3.000 habitantes y una escasa densidad de 6 habitantes por km<sup>2</sup>. No todas las tierras son cultivables y, si se toma en cuenta las que son -7% de la superficie total, tendremos que la densidad aumenta a 75 habitantes por km<sup>2</sup>. De acuerdo al documento el resto se reparte así:

Selva poco apta para la agricultura	30%
Sabanas frías o páramos	52%
Tierras estériles	11%

En toda la región de Mariano Acosta predomina el minifundio, comprendido entre 3 y 6 hectáreas por familia. El 70% de campesinos son propietarios de esas tierras; los demás las toman en alquiler o aparcería, formas precaristas que subsisten por debajo de la ley.

El intenso fraccionamiento de la tierra y el bajo ingreso originado por las pequeñas parcelas, más el permanente abandono por parte del Estado, determinan que la productividad sea ínfima, ubicándose principalmente en productos como cebada, papa, trigo y maíz. Esta producción no llega al mercado y el ingreso por familia se calcula entre 5.000 sucres por año. Si tomamos en cuenta que cada familia se constituye de 5 miembros promedio, tendremos que ese ingreso significa menos de tres sucres por persona. Como dato comparativo, es bueno recordar que hace ya algunos años la asignación diaria para alimentación de un caballo del Ejército era de 15 sucres.

La mayor parte de la población de Mariano Acosta es indígena: 80% en 1975, según datos del Censo Nacional. Las deplorables condiciones de existencia de la población se pueden medir por el siguiente dato del censo: en 1975 se produjeron 158 hacinamientos y 37 defunciones de niños menores de un año de edad. El analfabetismo abarca a la mitad de la población mayor de 15 años. En

suma, esta región, que se integró desde comienzos de siglo con indios escapados de las haciendas, no ha mejorado su suerte con la reforma agraria. Citemos una vez a los Hermanos de los Hombres:

“... Para la mayoría de los campesinos, es decir en los alrededores de Mariano Acosta donde viven los mestizos, las condiciones de salubridad son precarias. La casa con techo de paja, con una o dos piezas, abriga generalmente a 4 ó 5 personas; sin camas, el fuego al suelo, sin chimenea ni ventanas, viven en la promiscuidad, con numerosos cuyes. Las enfermedades corrientes son respiratorias y parasitarias. A veces azotan a la población como en el año de 1971 que hubo un 85% de mortalidad infantil. El indio tiene un carácter muy religioso, la Iglesia lo ha utilizado para mantenerlo oprimido y explotado. La esperanza del “mas allá” y su propia historia lo han vuelto fatalista e individualista. Su posición dentro de la economía ecuatoriana está marginada, puesto que llega justo a sobrevivir. Desde algunos años los poderes públicos hacen un esfuerzo efectivo pero todavía demasiado tímido para “integrar” a la masa indígena en el país...”

La afectación parcial de los latifundios y la eliminación, también parcial, del precarismo, no han logrado elevar la producción ni aumentar las fuentes de

trabajo. Igual en este aspecto la reforma agraria en Imbabura resultó un fracaso para las masas. Así se conserva o más bien ha crecido ese antiguo tumor del organismo ecuatoriano: el desempleo.

Basta ver las largas hileras de campesinos que se ubican a lo largo de decenas de kilómetros antes de las 5 de la mañana todos los días lunes; están a la espera de carros que los conduzcan a Quito (más de 100 kilómetros). Son obreros mal pagados que trabajan en la capital, cargadores sin ingreso fijo o desocupados que van por primera vez en busca de trabajo.

Pasarán toda la semana durmiendo bajo los puentes o en los portales, sustentándose con alimentos sin valor nutritivo y escaso, y bebiendo tóxicos baratos y antihigiénicos, para volver los fines de semana a visitar a sus familiares y el día lunes retornar a la cadena. Los ejemplos sobre desempleo están diseminados por toda la provincia.

## **ANALFABETISMO Y DOMINACIÓN CULTURAL**

Una de las principales pruebas de que la reforma agraria no ha significado una verdadera transformación en la vida de los campesinos de Imbabura, es la presencia masiva del analfabetismo. Igual ocurre con la baja escolaridad, la deserción escolar, la dominación cultural tradicionalista y, en general, el atraso que en este campo se puede observar.

Lo que sucede en el valle del Chota es un claro reflejo de la situación. Conforme al documento que el CESA dirigiera al gobierno de Holanda en 1974 (solicitud de financiamiento para el desarrollo del valle del Chota) para ese año el analfabetismo en la región afectaba al 38% de la población mayor de 6 años.

En el mismo valle del Chota encontramos el siguiente cuadro sobre escolaridad:

1977

COMUNA	ALUMNOS MATRICULADOS	NÚM. DE ESCUELAS	NÚM. DE PROFESORES	ALUMNOS POR ESCUELA	PROMEDIO ALUMNOS POR MAESTRO
San Vicente de Pusir	158	1	4	158	40
Tumbatú	41	1	1	48	48
Pusir	60	1	1	60	60
Mascarilla	67	1	1	67	67
Ambuquí	126	1	2	126	63
Juncal	154	1	3	154	51
Chalquiyacu	161	1	3	161	54
Carpuela	156	1	3	156	52
Chota	108	1	2	102	54
<b>TOTAL</b>	<b>1.031</b>	<b>9</b>	<b>20</b>	<b>114</b>	<b>51</b>

AÑO ESCOLAR 1972-1973

PROVINCIA Y COMUNIDAD	ALUMNOS MATRICULADOS	ALUMNOS PROMOVIDOS	ALUMNOS RETIRADOS	NÚM. DE GRADOS	NÚM. DE MAESTROS
<b>Provincia del Carchi</b>					
San Vicente de Pusir	158	143	12	6	4
Tumbatú	41	38	1	4	1
Pusir	60	44	9	4	1
Mascarilla	67	57	2	5	7
<b>SUBTOTAL</b>	<b>326</b>	<b>282</b>	<b>24</b>	<b>19</b>	<b>13</b>
<b>Provincia de Imbabura</b>					
Ambuquí	126	110	10	6	2
Juncal	154	117	29	6	3
Chalquiyacu	161	137	16	6	3
Carpuela	156	142	10	6	3
Chota	108	97	2	6	2
<b>SUBTOTAL</b>	<b>705</b>	<b>603</b>	<b>67</b>	<b>30</b>	<b>13</b>
<b>TOTAL</b>	<b>1.031</b>	<b>885</b>	<b>91</b>	<b>49</b>	<b>26</b>

Porcentaje de deserción:

Provincia del Carchi: 7,3%

Provincia de Imbabura: 9,5%

Total 18,8%

## POBLACIÓN A JUNIO DE 1974 (CENSO DE POBLACIÓN)

PROVINCIA Y COMUNA	POBLACIÓN TOTAL	POBLACIÓN ESCOLAR	PORCENTAJE
Prov. del Carchi			
San Vicente de Pusir	561	158	28,1
Tumbatú	277	41	14,8
Pusir	388	60	15,5
Mascarilla	194	67	34,5
SUBTOTAL	1.420	326	22,9
Provincia de Imbabura			
Ambuquí	575	126	21,9
Juncal	749	154	20,6
Chalguayacu	761	161	21,1
Carpuela	968	156	16,1
Chota	564	108	19,1
SUBTOTAL	3.617	705	19,5
TOTAL	5.037	1.031	20,5

Como puede apreciarse, el número de alumnos por maestro está muy por encima de lo que aconsejan las propias normas pedagógicas del Estado, que señala un máximo de 25 alumnos por cada maestro. Si en el Chota se llega casi a triplicar el tope aconsejado, ya podemos deducir el resultado: educación pública casi nula para el niño.

Por informe de la Junta Nacional de Planificación, se señala que la asistencia escolar es reducida a causa de los padres, afectados por escasos recursos económicos, quienes tienen que

mandar a sus hijos al trabajo. En cuanto a las familias que están en posibilidad de educarlos, prefieren emigrar a Quito o Ibarra, debido a las deficiencias de la educación local.

En toda la provincia se puede establecer como verdadero el fenómeno observado por la Junta de Planificación cuando dice: "la educación primaria no logra una educación integral del niño y otros niveles de enseñanza no procuran al hombre una preparación para la vida, una actitud mental que rechaza el compromiso y concientice al hombre acerca

de la realidad en que vive. Se trata de una educación superficial, conservadora de estructuras, por lo que se convierte en serio obstáculo para el desarrollo nacional. El país padece los efectos de un alto porcentaje de analfabetismo. Las estadísticas señalan que para los últimos años alrededor del 34% de la población mayor de 15 años es analfabeta. El analfabetismo en la zona rural fue de 45.8%, factor este, que incide en el retraso de la agricultura y los bajos niveles de la población campesina.

La deficiente orientación de la educación media, el bajo nivel de escolaridad, alta tasa de deserción, etc., conjuntamente con la deficiente y anárquica educación superior complementan el cuadro de la educación ecuatoriana que, por lo demás, adolece de serias deficiencias financieras e infraestructura, etc."

Una de las más onerosas cargas materiales y culturales que pesa sobre el indio ecuatoriano desde la Colonia, sigue vigente en la provincia de Imbabura. Nos referimos a los diezmos y primicias que desde entonces cobra la Iglesia católica. He aquí algunos ejemplos:

En la zona de Urcuquí (comunidades de San Juan, San Alfonso de Inguincho, Azaya, entre otras) todavía se cobran los "diezmos y primicias", aunque no por métodos coercitivos, como fuera

siempre lo usual, sino más bien como un legado ideológico del dominio clerical. Quienes los pagan aseguran que lo hacen voluntariamente, porque sino "Dios les castigará" y ponen como ejemplo al "compadre Sergio" que no quería pagar y cosechó "bien poco". El sistema de cobro es el tradicional: el cura vende a personas particulares las primicias, mediante remate y ellas se encargan de recorrer el campo y recogerlas. Estas personas son generalmente las tenderas del vecindario.

En la comuna San Clemente, cantón Ibarra, las primicias se siguen cobrando como contribución exigida por el cura párroco de La Esperanza. Como sucede en otras comunidades, aunque en general los diezmos han sido suprimidos en la región.

En el mismo cantón tenemos el caso de los comuneros de Paniquindra, que pagan primicias en cada cosecha (un "guacho" a la "primiciera" Manuela Cruz, la misma que obtiene una considerable renta, pagando previamente una fuerte suma al cura de La Esperanza.

Como se puede deducir, el pago de estas contribuciones ilegales, que la tradición conservadora ha perpetuado, constituye un mecanismo para el aumento del atraso de la economía campesina, al mismo tiempo que de sujeción espiritual a los poderes dominantes.

A ello hay que agregar el grave problema socio-económico que constituyen las "chicherías", tabernas para el expendio de aguardientes baratos y adulterados, así como la chicha de jora (maíz), casi siempre elaborada en condiciones antihigiénicas.

En las parroquias La Esperanza y Angochahua, del cantón Ibarra (y estos no son sino ejemplos de un mal generalizado), las chicherías juegan un papel significativo, debido a que en los fines de semana y en las fiestas religiosas, la población indígena frecuenta estos lugares, no solamente por hábitos alcohólicos sino porque en ellos también se concertan matrimonios, se celebran bautizos, se acuerdan negocios. En las chicherías queda un alto porcentaje del ingreso del campesino.

## LOS INTERMEDIARIOS Y LA USURA

Una de las principales consecuencias de esta reforma agraria de tipo capitalista, obviamente, ha sido el acentuamiento de la diferenciación de clases en el campo, con su secuela de consolidación de pequeños grupos dominantes y de sectores explotados cada vez más grandes y una de las demostraciones más precisas de esto es el incremento del papel que juegan los intermediarios.

Al fraccionarse los latifundios prolifera el minifundismo por todas partes y al carecer los minifundistas de medios propios para acarrear sus productos al mercado, tienen que darlos por bajos precios a nivel de finca, en la chacra misma, o bien llevarlos hasta el pueblo más próximo, para que de ahí sean transportados a la ciudad. En los dos casos el venturoso aprovechador del infortunio de los pequeños productores, será el intermediario.

Por otra parte, como el crédito estatal no llega a dichos productores, en varias ocasiones los mismos intermediarios hacen el papel de prestamistas, con la singularidad de que el préstamo está casi siempre destinado a comprar por anticipado, en los precios del día, la cosecha que obtenga el prestatario, quien por lo tanto, no podrá beneficiarse de los nuevos precios siempre en ascenso, el día que recoja tal cosecha. Esto, naturalmente aparte de pagar intereses de usura. Con todo lo cual viene a darse en mano el problema de los intermediarios (es decir, la falta de posibilidades de comercialización por parte de los propios productores) con el problema del chulco que desangra y arruina al campesino. Los siguientes son algunos ejemplos tomados por nuestra investigación.

En la zona de Urcuquí, la mayoría de la gente son pequeños propie-

tarios que producen maíz, trigo, cebada, caña de azúcar, fréjol y algunas frutas, tienen el problema del traslado de estos productos al mercado de las ciudades por lo que tienen que vender la producción –incluso “en verde”– a los intermediarios, estos a su vez, venden a los revendedores, obteniendo así grandes utilidades y encareciendo los productos al consumidor. El caso puede generalizarse a la provincia.

Refiriéndose al valle del Chota, la Junta Nacional de Planificación señala: “...las hortalizas y el fréjol parece que se venden sin mayor problema en los mercados de la región (San Gabriel, Ibarra), igual que la sal de Salinas (la competencia y el margen de intermediarios sin embargo, se redujo de 40 a 4 el número de familias dedicadas a la producción)...”

CESA, en el documento citado nos da a conocer que “las condiciones de mercado y comercialización generalmente desfavorables para el pequeño y mediano agricultor, revelan las deficiencias estructurales de la política de precios, que es un signo característico de la economía nacional y de la dependencia injusta de la cadena de intermediarios dada especialmente para los pequeños agricultores. Luego de realizados los estudios que ayudaron a confirmar lo expuesto anteriormente, se inició la implementación de programas que buscan

la apertura de nuevos canales de mercado. Es así como se han diseñado sistemas de comercialización de arroz en la Costa y de cebada en la Sierra. El objetivo principal de estos sistemas de comercialización es la liberación del pequeño agricultor organizado de la extorsión de los intermediarios, para lo cual se ha tomado en cuenta la necesidad de una participación inmediata por parte de las organizaciones campesinas en el proceso de comercialización de sus productos, en especial de arroz y cebada”. CESA agrega:

“...las condiciones de beneficio y comercialización son muy precarias. Aún cuando existen cooperativas organizadas entre los campesinos. Todos los agricultores venden su producción individualmente al intermediario que acude a su finca a comprar en condiciones de precio y peso de extorsión. Por otro lado, las vías de comunicación son deficientes y muy limitadas en lo que a caminos vecinales se refiere, lo que es aprovechado por los comerciantes para poner sus condiciones.

Son pocos los agricultores que concurren a los mercados de San Gabriel, Ibarra, Quito, para vender el producto en mejores condiciones...”

También los Hermanos de los Hombres traen sus datos, relativos a Pimampiro–Mariano Acosta:

"...por costumbres generalmente impuestas por la Iglesia, los indios gastan mucho dinero al momento de las fiestas, sobre todo en junio, en la de San Juan (antigua fiesta del Sol). Para satisfacer sus necesidades de dinero, venden su producción en pie o en hierba; en otras regiones de la misma provincia (el trigo, por ejemplo), el intermediario paga entonces el producto a la tercera parte del valor, al tiempo de la cosecha, por otra parte, le roba en el peso con una balanza falseada".

Las condiciones del agro imbabureño, determinan que también en el mercado del trabajo surjan intermediarios. Así, la hacienda San Juan, de propiedad de Humberto Román, Pimampiro, utiliza trabajadores ocasionales, para lo cual operan "enganchadores", que traen "cuadrillas" (grupos de gente de Zuleta, Cayambe y Cangahua), provincia de Pichincha. El (enganchador) gana el 15% del precio total de los contratados.

En toda la zona de Pimampiro, grandes cantidades de trabajadores agrícolas de distintos lugares de esta provincia y otras vecinas llegan a esta zona en busca de salario. Un caso característico de la existencia de "enganchadores" de oficio que trasladan para acá trabajadores de su provincia (Imbabura) y de Cangahua, Cayambe, etc., (prov. de Pichincha), quienes desempeñan ocasionalmente estos traba-

jos agrícolas para luego volver a trabajar en sus pequeñas parcelas.

En cuanto a los "enganchadores", hemos detectado que son por lo general, los alcaldes mayores y en ocasiones los presidentes de Cabildo. En otros casos, personas con vehículos que llevan personas al trabajo y concretan precios, tiempo y tipo de actividad. (Los salarios en la Sierra ecuatoriana son inferiores que los de la Costa).

Los "enganchadores" (en el caso de los propios comuneros) reciben un porcentaje del 5 al 15% por su labor de enganche. Se dan anticipos obligados, como parte del "contrato".

A los numerosos casos de usura registrados por estas páginas, podemos agregar el marco dentro del cual va surgiendo y afirmándose la usura en la siguiente descripción del CESA (documento sobre el Chota):

"...los agricultores del área son ex precaristas, jornaleros de las grandes haciendas antes de que el proceso de adjudicación del IERAC los transforme en propietarios de pequeñas parcelas. El patrimonio único con que cuentan es la tierra que no puede ser objeto de garantía bancaria sin autorización del IERAC y como ninguno de ellos tiene los medios para hacer el respectivo trámite, se

abstienen de solicitar crédito bancario. Por otro lado, en el caso de que cumplieran con esta formalidad, no cumplen con otros requisitos que el Banco exige a los sujetos de crédito, por lo tanto no pueden ser beneficiarios de crédito. Al no disponer de dinero, no pueden mejorar sus cultivos y allí donde la productividad es muy baja, este es uno de los factores para que se haya producido un estancamiento...”

Esta situación es corriente para toda la provincia. Entonces, privado de crédito bancario, el campesino cae irresistiblemente en garras de la usura, lo confirman los estudios de los Hermanos de los Hombres:

“...el campesino hipoteca un terreno por un préstamo a un tiempo no determinado. El interés del préstamo es la mitad del producto de la cosecha. Queda bien entendido que el usurero no participa en ninguno de los gastos de producción.

El interés corriente es de 200 a 300%, lo que en la mayoría de casos, pone al campesino en la imposibilidad de remozar el capital de la deuda y le obliga a vender el terreno al usurero a un precio irrisorio.

En la comuna de Puetaquí (90% de indígenas) se ha podido estimar que

llegaban a un 50% los terrenos que habían sido hipotecados.

Prácticamente se ha hecho una costumbre, el vender los cultivos “en pie” a los intermediarios, para pedir un anticipo de dinero a los “chulqueros”, a intereses prohibitivos; frente al usurero que se presenta siempre con un aspecto muy simpático al campesino, este último tiene únicamente como arma, su sencillez, su analfabetismo, su fatalismo. El explotador mantendrá así al campesino en estado de dependencia total y de subsistencia, puesto que el sabe que todo el año tiene necesidades de dinero o de especies y que sus cultivos inseguros no satisfacen.

#### **EL VALLE DEL CHOTA: ESPEJO DE LA “REFORMA AGRARIA”**

Se podrían tomar diferentes zonas agrarias del país y en todas ellas, se encontraría similares expresiones en cuanto a los resultados de la reforma agraria. A nosotros nos ha tocado palpar uno en especial, muy demostrativo: el caso del valle del Chota, que como hemos indicado, viene a ubicarse entre las provincias de Imbabura y Carchi, ofreciéndonos un tipo bastante similar de problemática socio-económica al un lado y al otro.

Hasta el año de 1962, las comunidades del valle se encontraban rodea-

das de haciendas, la mayor parte de ellas, de propiedad de la Asistencia Social. A partir de 1964, con la Ley de Reforma Agraria, se produce un gradual traspaso de tierras. Los pobladores de la región se constituyen en pequeños propietarios de las tierras que antes labraban en calidad de huasipungueros o jornaleros; pero, la carencia de riego, la escasa extensión de la parcela, la ausencia de dirección técnica y de crédito, entre otras cosas vienen a cambiar unas formas de precarismo por otras, volviendo ficticia la liberación socio-económica que preconizó, al ser promulgada la Ley de 1974 a favor de los campesinos.

La producción del valle es bastante variada: caña de azúcar, tomate, fréjol, pepino, anís, ovos, etc. Gran parte de ella se dirige al comercio, particularmente la caña, que está destinada al Ingenio Tababuela (TAINA); el tabaco se vende principalmente a TANASA, otro tipo de productos (yuca, camote, plátano, papaya) se destinan al consumo o al trueque, una modalidad muy antigua, todavía difundida en algunas regiones de Imbabura, caso Pimampiro.

Una vez más se hacen aquí presentes los intermediarios procedentes de Carchi, Ibarra y Pimampiro, quienes acaparan la producción por precios sumamente reducidos. Pocos son los productores que alcanzan a

llegar con sus artículos hasta los mercados más conocidos, incluyendo la zona fronteriza de Colombia.

Las propiedades más grandes y desarrolladas, además de vender su producción cañera a Tababuela, obtienen alcohol que lo entregan al Estado por medio del sistema de cupos. Es el caso de la hacienda San Juan, departamento de Paragachi y de la hacienda Chota Chiquito.

El fréjol solo puede comerciarse en la provincia de Carchi e inclusive en Colombia, bajo la condición de obtener una "guía de movilización", que concede la gobernación de la provincia.

El tomate se lo produce en cantidades considerables y se lo vende principalmente en la costa, cuando la producción es muy elevada, o no se lo cosecha o se lo vende a precios de ruina, principalmente a la fábrica procesadora de tomate Pinandro, ubicada en Pimampiro.

Entre otros productos muy depreciados que ofrece el valle, figuran el pepino y el anís, que ocasionalmente alcanzan precios elevados.

En un informe originado en CESA, en 1974, y dirigido al gobierno de Holanda se hace un diagnóstico del valle del Chota, que sintetiza bien la realidad:

“Los métodos de producción utilizados en la zona son de tipo tradicional sin que se hayan introducido sistemas más avanzados de tecnología, de allí que la productividad sea muy baja. Varios factores han incidido para que se mantenga esta situación de estancamiento.

“-Los agricultores del área son ex precaristas, jornaleros de las grandes haciendas antes de que el proceso de adjudicación del IERAC, los transforme en propietarios de pequeñas parcelas. El patrimonio único con el que cuentan es la tierra que no puede ser objeto de garantía bancaria sin autorización del IERAC y como ninguno de ellos tiene los medios para hacer el respectivo trámite, se abstienen de solicitar crédito bancario. Al no disponer de dinero, no pueden mejorar sus cultivos”.

“-El agua que disponen es absolutamente insuficiente, los cultivos realizados en esas condiciones acusan muy baja productividad”.

“-Son muy pocos los agricultores que alquilan tractores para las primeras labores agrícolas, todos ellos utilizan el arado de madera y la “yunta” de bueyes para las labores de roturación, arado, etc. Como herramientas utilizan la pala, azadón y sobre todo el machete como herramienta básica en sus labores”.

“-En las investigaciones realizadas por CESA se confirmó que ningún agricultor usa fertilizantes sea por su precio muy elevado, sea también que en las condiciones actuales de cultivo no sería rentable utilizarlo. No obstante, todos ellos coinciden que usar el tipo y cantidad adecuados de fertilizantes, mejorando el beneficio de la plantación, además de disponer del agua suficiente, reportaría mucho beneficio con una producción incrementada”.

“En algunos cultivos los agricultores más progresistas, disponen de bombas manuales para fumigación y solamente lo hacen en las plantas de tomate y en ocasiones en las de pepino”.

“-El servicio de Extensión Agrícola del Ministerio de Agricultura y Ganadería no llega a esta zona, excepto el asesoramiento temporal que algunas comunidades han recibido por entidades particulares de desarrollo, como los del “Cuerpo de Paz”; el agricultor del valle del Chota se halla huérfano de asistencia técnica”.

“-No obstante, de este abandono en que se encuentran, merece destacar que el campesino del valle está consciente de su utilidad y sabe utilizar el poco caudal de agua del que disponen. Conoce que el único medio para subsistir que no le ha sido negado es el

agua de riego y ha aprendido a utilizarlo con cautela y disciplina”.

“-Esta situación puede corregirse con una bien orientada asistencia técnica, una vez que los campesinos dispongan de mayor cantidad de agua para el riego y recursos financieros para aprovechar la parcela en debida forma. Casi todos los cultivos de la zona pueden iniciarse en cualquier época de año y se puede escalar de manera que el aporte de mano de obra también sea constante; además, en cultivos como el tomate y fréjol puede obtenerse dos o tres cosechas al año...”.

El caso del valle del Chota es un ejemplo de cómo en verdad, la reforma agraria aplicada en el Ecuador no ha liquidado el latifundio, ha incrementado el minifundio, permitido una producción baja y estacionaria y el empleo de tecnología totalmente atrasada. En el documento de CESA (Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas) al gobierno de Holanda, en solicitud de financiamiento para el desarrollo del valle, en 1974, leemos lo siguiente:

“...En el Ecuador, al igual que la mayoría de países subdesarrollados, el sector agropecuario mantiene su importancia cuantitativa dentro de la economía nacional, puesto que un significativo porcentaje de la población

activa -53% aproximadamente- encuentra ocupación dentro del indicado sector económico; sin embargo, de la formación del PIB, señala que el sector agrícola contribuye únicamente con una tercera parte dando a conocer de esta manera que existe una crítica situación en dicho sector, pues parecería contradictorio que la actividad agrícola a pesar de su importancia relativa, tenga un mínimo de aporte en comparación con otros sectores de la economía ecuatoriana, para la formación de uno de los más significativos indicadores económicos”.

“-La explicación al problema expuesto anteriormente, se encuentra en la deficiente estructura de tenencia de la tierra que ha venido prevaleciendo desde la época colonial española y cuya característica principal es la bipolaridad, latifundio-minifundio. El primero que concentra la tierra y el segundo la mano de obra. Esta situación da lugar a una serie de consecuencias que agudizan más el problema del sector campesino del país, tal es el caso del bajo nivel tecnológico, la desigual distribución del ingreso, las injustas condiciones de mercadeo y comercialización de los productos agropecuarios, entre otras, las mismas que de ninguna manera incentivan al pequeño y mediano agricultor a continuar superándose en las labores productivas.

"-Si consideramos que la agricultura es el sector esencial de la economía ecuatoriana, el deterioro de su calidad productiva a detrimento notable de toda la comunidad, pues la producción obtenida es insuficiente para cubrir la demanda de alimentos que anualmente crece a una tasa del 6% aproximadamente".

"-El Gobierno Nacional ha tratado en algo, ..."

"-En relación con el valle, el documento de CESA, que hemos mencionado, nos indica que a partir de 1974, con la Ley de Reforma Agraria, y hasta 1972 que se consolida el traspaso de tierras, los pobladores de las comunidades del valle del Chota se constituyen propietarios de las tierras que antes trabajaban como jornaleros y huasipungueros. Una vez en posesión de las tierras, es el núcleo familiar el que trabaja; por tanto, se abre la oportunidad de trabajo para la mujer y los hijos menores. No obstante, debido a las limitaciones de orden técnico y financiero, junto a la necesidad de contar con riego para los cultivos, aún se observa marcada desocupación, especialmente en los sectores menos favorecidos con la infraestructura requerida para obtener una producción remunerativa. En la mayoría de las comunidades, las tierras que estas poseen son muy escasas y los campesinos tienen que buscar trabajo en otras actividades".

En el mismo documento se señala que, entre 1962 y 1974, sobre la base de 5.000 habitantes, la población del valle se incrementó hasta llegar a 5.037; este incremento es ínfimo cuando la tasa de crecimiento normal es del 3,3% anual. Esto significa que se ha producido una constante migración desde el valle, especialmente hacia Ibarra y Quito. Durante la investigación nosotros constatamos esto. Especialmente en la comunidad propiamente denominada del Chota, se daba una fuerte contradicción entre la población adulta y vieja, por un lado, y los jóvenes. Los primeros aducen que los jóvenes son "desamorados con la tierra" y que por eso la abandonan, mientras estos acusan a los otros de no tener espíritu de progreso y de conformarse con una vida de hambre y atraso.

Es probable que la razón esté parcialmente en cada bando, más lo indiscutible es que la reforma agraria no ha mejorado las condiciones de trabajo y de vida, así como las perspectivas de desarrollo de esta comunidad, una de las más importantes que lleva su nombre.

Ahora bien, para 1974, existían 2.776 habitantes en edad y condiciones productivas en todo el valle, de los cuales se encontraban empleados el 55,4%, en tanto el 44,6% padecían desocupación.

Para 1976, parte de esta población la constituyeran los obreros agrícolas, concretamente 260 en el Ingenio Tababuela (TAINA), 115 en la Tabacalera TANASA.

Por su parte, la Junta Nacional de Planificación en su "Diagnóstico del Valle del Chota" (1967) señalaba, que la población del Chota vivía en niveles infrahumanos, fundamentalmente debido a la deficiente estructura de la tenencia de la tierra, que determinaba que los mejores suelos y el agua de riego estuvieran acaparados por las grandes haciendas, dándose el caso de comunidades desprovistas de tierra, o que ocasionalmente tuvieran agua, y de otras desprovistas de agua aunque dispusieran de tierras, como ocurría en Salinas, en el mismo valle.

Algunos podrán aducir que, siendo cierto este panorama, sin embargo habría que atribuirlo a las características peculiares del valle del Chota, a su topografía encajonada, que ofrece desniveles de hasta de 2.000 metros en dos kilómetros. Podría agregarse, como factor coadyuvante, la drástica erosión del suelo así desnivelado, la presencia de lluvias unas veces mínima y otras arrasadoras; las dificultades para aprovechar las aguas del río Chota en el riego necesario, sin el cual por hoy es imposible el desarrollo de la agricultura.

Cierto que estos factores no son despreciables; pero no son determinantes: lo que realmente origina el deprimente espectáculo de la vida de estas comunidades es la presencia de factores estructurales, como el hecho de haber pasado del huasipungo a la pequeña propiedad cuando no existía ninguna obra de infraestructura ni condiciones de crédito, mejoramiento de cultivos o dirección técnica para ello.

Hay casos en que la distribución del suelo se ha intentado de un modo más racional, como en la comunidad de Carpuela, pero por causas como las anotadas anteriormente, los cooperados terminaron distribuyéndose la tierra en parcelas individuales. El observador superficial podrá concluir fácilmente que en las comunidades del Chota existe más bien una fijación del hombre a la tierra, conclusión que se derivaría del hecho de encontrar al núcleo familiar reunido alrededor de la casa y de las labores agrícolas; pero observando más atentamente, se verá que se trata de ancianos, mujeres y niños, principalmente, lo que dice muy a las claras lo difícil que sería la continuidad del ciclo productivo en el futuro, debido a la ausencia de jóvenes.

La emigración fuera del valle es reconocida por los organismos oficiales, como la Junta Nacional de Planificación que señala que la población migrato-

ria se dirige principalmente a Ibarra y a Quito, los hombres en busca de un jornal y las mujeres para emplearse en servicio doméstico. Según la Junta, otra corriente migratoria se dirige hacia las zonas agrícolas de la Costa (San Lorenzo, Quevedo, Milagro), donde varios familiares han tenido éxito individual.

Sin embargo, es importante señalar lo que asevera CESA y es que "a pesar de que la escasez de tierra con riego ha empujado a una gran parte de la población joven a salir en busca de trabajo, el área no está en descomposición social, como pudiera esperarse. Por el contrario, posee líderes naturales influyentes en sus comunidades, que han creado cooperativas para recibir y cultivar tierras de haciendas expropiadas o en compra directa.

Tres cuestiones más contribuirán a redondear el trágico paisaje social y humano del valle del Chota, el mismo que no ha podido superarse en más de trece años de radiantes leyes agrarias: la vivienda, la salud y la cultura.

En lo que corresponde a la primera, la mayoría -94%- sigue siendo de materiales precarios, como el bahareque, con techo de caña. Entre ellas se comprenden principalmente chozas y barracas. La mayor parte de las construcciones son ruinosas. El hacinamien-

to es tal que se registra una cifra de cinco personas por cuarto habitable.

Las endebles viviendas no protegen contra el frío, que azota especialmente en las alturas, ni es apropiada para preservar de los insectos malignos.

No existe agua potable y son escasas las comunidades que gozan de agua entubada, que brinda vida pero que al mismo tiempo, es semillero de toda clase de enfermedades.

Los servicios higiénicos casi desconocen y el alcantarillado es prácticamente inexistente.

En cuanto a la atención de salud, para 1977, registramos cuatro dispensarios médicos: en Ambuquí, San Vicente de Pusir, Juncal y Salinas, escasamente atendidos por una enfermera o un estudiante. En verdad, se trata de simples puestos de primeros auxilios, todos mal dotados. Los que disponen de medios acuden a servicios hospitalarios de las ciudades más próximas. Los demás si no se curan gracias a los curanderos "fregadores y comadronas" -según el caso- perecen sin saber por qué.

En lo que corresponde al universo cultural, propio de estas comunidades, es necesario precisar lo siguiente:

Desde el comienzo de su asentamiento en siglos pasados, la población negra del Chota guardó fuertes lazos culturales que unían a unas comunidades con otras, y dentro de cada una de ellas, a unos individuos con otros. La música, la danza, la literatura oral, fueron siempre elevadas expresiones de esta singular cultura de origen africano, injerta entre la provincia indígena de Imbabura y la provincia mestiza del Carchi, pero completamente diferenciada de las dos. La Banda Mocha fue una expresión de esa cultura. Al hablar hoy con sus integrantes sabemos que no quedan sino gente de mucha edad que es difícil encontrar artistas jóvenes para el renuevo correspondiente. La Banda Mocha pareció más bien el símbolo de una agonía cultural.

No podría ser de otro modo. La "reforma agraria" implementada en el país por la Alianza para el Progreso tenía por objeto ampliar el campo de la expansión capitalista. No ocuparse de minucias tales como la cultura. O dicho con más precisión: una de las condiciones básicas para la aplicación de una política agraria de esa índole, consistía justamente, en la negación de toda cultura con raíces comunitarias y nacionalistas. Una reforma de corte individualista y subordinada a una política imperial, venía a ser un obstáculo y había que aplastarla (o cuando menos,

deformarla). Es lo que se ha hecho en el Chota, en toda Imbabura, en todo el país. Por lo que, habrá de deducirse –de paso– que la defensa de esos valores culturales es condición, entre otras para la transformación real de la sociedad y –en este caso– concretamente del agro.

## ZULETA: LA CLASE DOMINANTE

La revista *Vistazo* apareció un día con el siguiente retrato literario del señor Galo Plaza Lasso, latifundista, industrial y político.

"En un gesto de verdadero demócrata, sin alardes publicitarios ni discursos demagógicos, el ex presidente de la República, señor Galo Plaza Lasso, ha entregado a sus huasipungueros de las haciendas Zuleta, el Angla y el Topo, ciento noventa y un lotes de tierra en propiedad absoluta".

"Los indígenas agraciados con la donación del señor Plaza son 176 y el valor de las tierras entregadas llega a casi dos millones de sucres, además del monto de las liquidaciones, por fondos de reserva, indemnizaciones, vacaciones, etc., que se aproxima a los cuatrocientos mil sucres".

"Los huasipungueros, aparte de beneficiarse con la totalidad del producto de su trabajo, continuarán en calidad de

peones, a jornal completo, en las haciendas del señor Plaza, de todo lo que puede colegirse el cambio integral que se ha producido en su situación económica”.

“Así entendemos la tan solicitada reforma agraria, practicándola con sentido humano, no limitándose a predicarla y pedir que otros (¡siempre otros!) sean los que repartan sus tierras, siquiera las parcelen y vendan en condiciones ventajosas para los compradores”.

“Por eso la actitud del ex Presidente de la República, objetiva, directa y generosa es un ejemplo para los latifundistas de la Sierra y de modo especial para quien mantiene ¡todavía!, el oprobioso sistema del huasipungo”.

“VISTAZO, se complace por los motivos expresados en otorgar un sitio de honor al distinguido republicano militante de las filas del liberalismo ecuatoriano”.

Este gesto del ex Presidente, efectuado “sin alardes publicitarios” (salvo, claro está, fotos y comentarios similares a este aparecido en todos los diarios, amén de la radio y la TV), es reseñado así en el número de la revista correspondiente a mayo de 1963. La fecha no es casual y tiene doble importancia: para entonces, el Ecuador vivía un vigoroso movimiento campesino, como

pocas ocasiones se registrara anteriormente. Era la época de alzamientos en latifundios de la Sierra contra el sistema del huasipungo; la época de ocupaciones violentas de la tierra en la Costa; la época de la toma de Tenguel, gigantesco latifundio bananero de la United Fruit por parte de millares de trabajadores, en acción que tuvo visos de insurrección popular; la época en que el campo ecuatoriano estaba sacudido por los resplandores de la reforma agraria cubana, cuyos efectos se dejaron sentir en todo el continente. Un latifundista tan sensible y talentoso como Galo Plaza, no podía dejar de sufrir el impacto de aquellos hechos. Entregó, pues un pedazo de su uña con la tierra respectiva para evitar que a sus siervos se les autorizara cortarle la cabeza.

Además, para mayo de 1963, fecha de la donación, todo el mundo sabía que el régimen de Carlos Julio Arosemena se tambaleaba como un borracho cualquiera, hallándose próximo al derrumbe. En los planes del embajador Maurice Bernbaum, el golpe militar tenía fecha fija y la CIA estructuraba los cuadros del nuevo gobierno con agentes directos suyos, entre otros los que se destacaba el coronel Marcos Gándara Enríquez. Galo Plaza, hombre de Washington, participaba visiblemente del plan y conocía que, entre otros cambios legales que el país iba a experimentar,

de acuerdo a la Alianza para el Progreso y a Kennedy, inspirador del golpe, figuraba una Ley de Reforma Agraria que modernizara las arcaicas estructuras del campo y lograra que el peligroso nivel del oleaje social, que iba ganando a los campesinos, bajara hasta convertirse en una mansa piscina donde pudiera continuar bañándose la clase dominante.

De la conjunción de las dos circunstancias, cabalmente, derivó el gesto filantrópico del señor de Zuleta, que cuando fue Presidente de la República no entregó a sus indios ni aquel pedazo de uña, pero que entregó medio oriente al Consorcio Shell-Standard Oil, para terminar declarando que el oriente era un mito, que no tenía una gota de petróleo ni servía para la agricultura, protegiendo así la temporal y táctica retirada del consorcio.

El caso de Galo Plaza y de Zuleta no lo tomamos gratuitamente en el presente estudio. Cuando nos referimos a la provincia de Imbabura, el caso es forzoso, pues si Plaza nació en Estados Unidos, es en esta provincia donde queda Zuleta y tienen asiento sus principales intereses económicos (al menos, los que se conocen).

El caso es altamente demostrativo en varios aspectos: la historia de la formación del latifundio en la provin-

cia, de la explotación rapaz a las comunidades y a los huasipungueros, de la acumulación capitalista a base de toda forma de explotación de las masas, de la formación de la clase dominante de la provincia que, por extensión y por tratarse del señor de Zuleta, es la clase dominante de esta hacienda llamada República del Ecuador.

Al comienzo del siglo se hallaba ya constituido el feudo denominado Zuleta, formaba parte del patrimonio de la familia Lasso, de la que nacería la esposa de Leonidas Plaza Gutiérrez, quien hizo carrera y fortuna a la sombra de la revolución liberal y del degüello de sus mejores líderes: Eloy, Flavio y Medardo Alfaro, Julio Andrade, otros.

Como los demás latifundios, Zuleta se había formado en base al despojo de las tierras pertenecientes a las numerosas y pobladas comunidades indígenas. Los dueños pasaban a convertirse en siervos de los usurpadores, bajo el sistema de huasipungo. El látigo encima, el hambre, la muerte por epidemias, la deuda hereditaria, el analfabetismo, la múltiple servidumbre de las indias: todas las atrocidades y secuelas del huasipungo se hicieron presentes en Zuleta desde el comienzo y así continuaron. Los propios documentos de los Hermanos de los Hombres, citados en estas páginas, lo dicen claramente:

"A principios de siglo algunas familias de huasipungueros de hacienda (el equivalente a esclavos de la edad media), procedían de Ibarra huyendo de la vida inhumana para colonizar las tierras vírgenes del futuro Mariano Acosta...

Al cabo de pocos años se inició la formación de otra comuna importante: la FLORIDA. Aquí se trató de indígenas que en cierto modo se constituyeron en prófugos por la represión de los grandes latifundistas de Zuleta, La Magdalena y San Clemente...

¿Dirán los aduladores de Galo Plaza que estas expresiones corresponden al resentimiento social o al ultraizquierdismo de los llamados Hermanos de los Hombres"?

En el curso de esta investigación, en la noche del 4 de diciembre de 1976, llegamos en un grupo hasta las congelantes alturas donde hoy están diseminadas las parcelas y viviendas de los comuneros de La Florida. La región vive tan abandonada que es frecuente ver cóndores (llamados "buitres" en la zona) descender velozmente hacia las propias casas, apoderarse de animales de los comuneros y remontar el vuelo.

Comenzamos a investigar la historia de esta comuna indígena. Su origen es inconfundible: desde comien-

zos de siglo, numerosos huasipungueros se fueron juntando en las partes altas y próximas a la actual población de Mariano Acosta. Llegaron hasta ellas huyendo de la ferocidad de los terratenientes y los capataces. La opresión en que vivían en Zuleta, como en La Magdalena, La Rinconada, San Clemente, Chirihuasi, se había tornado insufrible. En donde estas haciendas, junto con el huasipungo y derivando de este sistema, se practicaba la modalidad de los "cuentayos", huasipungueros en turno anual de pastores, que siempre concluía con el endeudamiento del indio, que perdía animales en los páramos, muchas veces porque los devoraban los cóndores o los lobos, o que se habían visto forzados a comérselos a causa del hambre. La deuda se convertía en eterna, los hijos la heredaban de los padres y les transmitían a sus hijos que a su vez engendraban. Atados al huasipungo y a la deuda eterna, el patrón los registraba como parte de los bienes feudatarios y vendían la hacienda con sus "indios propios", conforme el término convertido en ley y en jurisprudencia dentro de los pleitos.

En el caso de la hacienda Zuleta, los Plaza imponían entre las demás cargas feudales, la obligación del indígena de transportar víveres, una vez por semana, hasta Quito a más de 100 kilómetros de distancia. El viaje lo efectuaba a pie, arriando a las bestias, y la hacienda

daba al indio, por toda retribución a este trabajo, un sucre por el "avío" o "cuca-yo": ¡un sucre para la alimentación en viaje de ida y vuelta; es decir para largas horas de dura caminata! De esta forma, el indio arriero tenía que endeudarse más todavía con la propia hacienda a fin de pedir "suplidos" que perpetuaban su servidumbre. El pueblo de Otón, uno de los centros más utilizados por los arrieros para alimentarse y beber chicha en el camino, podría relatar historias inacabables sobre el padecimiento de los siervos de Zuleta.

Las mujeres de los siervos tenían sus propias penurias. Ellas estaban condenadas al "rejo", es decir, al ordeño de las numerosas vacas de que siempre dispuso el latifundio. Este trabajo se iniciaba a las dos de la mañana y concluía al medio día, sin que las ordeñadoras quedaran exentas de otras tareas. Por todo su trabajo recibían 7 reales (70 centavos de sucre) por semana.

Si los "peones propios" padecían estos tormentos a manos de la familia Plazo Lasso, las comunas indígenas colindantes con el gran latifundio tuvieron también siempre los suyos. En julio de 1939, cuando Galo Plaza ejercía el Ministerio de Defensa, preparando a su manera el desastre del 41, la comuna Angla, por intermedio de su Cabildo, acudió ante el Presidente de la República y pre-

sentó una queja contra la hacienda Angla (parte del mismo latifundio Zuleta).

El documento dice:

Exposición al Presidente de la República.

Los suscritos, miembros del Cabildo de la comuna Angla, perteneciente a la parroquia de San Pablo de la provincia de Imbabura, a nombre y representación de dicha comuna, ante usted exponemos:

El 14 de julio de 1751, y por mandato de la Real Audiencia de Quito, el Juez Comisionado, don Juan José de Atorga y Ovalle, en asocio del señor Gobernador, Protector de naturales y caciques, concedió a la repartición de tierras, en las diversas parcialidades, de los contornos del corregimiento de Otavalo y de San Miguel de Ibarra, y entre ellas correspondió a las parcialidades: Angla y Bagabundos, que hoy constituyen una sola con el nombre de Angla, con un personal de más de mil habitantes, una extensión de territorio de 12 caballerías más o menos.

En la frente alta, según reza el título de adquisición, linda con la hacienda del mismo nombre: Angla, perteneciente al que fue Capitán don Gabriel de Zuleta y hoy de propiedad del señor don Galo Plaza Lasso, y en páramo del mismo común, nacen dos

ojuelos de agua, que pasando por terrenos de la hacienda del señor Plaza, desemboca en nuestros terrenos para servicios de bebederos de animales y menesteres domésticos; servicio y uso que lo hemos tenido desde tiempo inmemorial, de una manera quieta, pacífica y no interrumpida, sin que nadie nos haya disputado, nuestro legítimo derecho, adquirido con justo título.

El mentado caudal de agua no sirve; sino para los objetos indicados, ya que su caudal es muy insignificante, que no llega a una paja y nace y se consume en nuestro propio territorio sin que remanente alguno pueda servir para servicio o uso de persona alguna.

Más sucede, señor Presidente, que desde el mes de agosto del año pasado, justamente un año, que los sirvientes y administradores de la mentada hacienda nos vienen impidiendo el uso y goce de dichas aguas, que como dejamos expresado, hemos tenido desde tiempo inmemorial; abuso que, estamos seguros, no tendrá conocimiento el señor Galo Plaza, una vez que estamos convencidos de su gentileza y noble corazón; ya que prueba nos ha dado, facilitándonos la entrada a sus terrenos; para la limpia y la reparación de acequia, que conduce las aguas a nuestro territorio; sino que es obra exclusiva de sus empleados, quienes en el afán de conquistarse el cariño

de su patrón, quieren desviar el curso de nuestras aguas y llevarlas al servicio de la hacienda, con grave perjuicio de nuestros intereses, pues a la presente, por esta circunstancia estamos privados de este líquido elemento para los menesteres domésticos y abrevaderos y para conseguirlo tenemos que recorrer más de media legua de distancia.

En estas circunstancias, no siendo posible en nuestra situación de infelices indígenas, carentes de medios económicos, entablar acción judicial alguna, ni tampoco, ni es, ni ha sido nuestra intención, por tratarse del señor Plaza.

Venimos a solicitar de usted, se sirva recabar de este señor, una orden para sus empleados, a fin de que no se nos prive del uso y goce de las aguas, tal cual lo hemos tenido, desde nuestros antecesores, y que esta orden se la imparta, mediante el Gobernador de Imbabura, para que una vez por todas, venga a constituir un reconocimiento de nuestro derecho, que servirá para que sea respetado en lo futuro.

No pedimos un imposible, pedimos nada más que se nos restablezca nuestro derecho; y de esto estamos convencidos, porque nos asiste la justicia y los títulos que poseemos, del señor Presidente. Muy atentamente (Cabildo)

Cierto que con posterioridad, el 4 de octubre de 1971, Galo Plaza Lasso, por intermedio de su yerno, el abogado Ricardo Crespo Zaldumbide (abogado al mismo tiempo de la compañía Gulf), se hizo presente ante el IERAC para donar a las comunidades de Angla, Zuleta y Topo, una determinada extensión de páramos equivalente a la suma de dos millones ciento ochenta y dos mil ciento cinco sucres (en forma gratuita y por propia iniciativa, demostrando en esta forma su sensibilidad ante los problemas sociales del campesinado), conforme reza el escrito respectivo. Más esa sensibilidad del señor de Zuleta queda reducida a nada cuando se sabe que tal transferencia de terrenos la hizo en virtud de lo que ordenaba la Ley 255-CLP, conforme lo reconoce la propia escritura de "donación". Por otra parte, al tiempo de esta investigación, comu-

ros de la Angla formularon airadas quejas contra sus eternos adversarios, señalando que la hacienda Angla intentaba despojarlos de sus tierras.

Avancemos. ¿Cuál es hoy la situación de Zuleta, de sus trabajadores, de las comunidades en permanente conflicto con el gran latifundio?

Luego de los mentados recortes de uñas, el latifundio de Plaza (Zuleta, Angla y Topo), es todavía el imponente imperio de 7.500 hectáreas, ocupando buena extensión de los cantones de Ibarra y Otavalo.

De acuerdo a los datos recogidos en la investigación dentro del propio latifundio, la producción de éste, conforme las últimas cosechas, daba el siguiente cuadro en un año:

PRODUCTO	NÚMERO QUINTALES	PRECIO UNITARIO (SUCRES)	SUBTOTAL (SUCRES)
Trigo	20.000	180/200	3'600.000
Cebada	30.000	220	6'600.000
Lenteja	20.000	750	15'000.000
Papa	10.000	180	1'800.000
Maíz	10.000	250	2'500.000
		TOTAL	29'500.000

Es decir, que en un solo año, a precios actuales, el señor Plaza recibe, como ingreso global la suma de VEINTE Y NUEVE MILLONES QUINIEN-TOS MIL SUCRES. Y esto sin tomar en cuenta otros productos agrícolas como la quinua, de vasto consumo en toda la provincia. Y sin tomar en cuenta tampoco, las ventajas del mercado colombiano (a donde va gran parte de esa producción) sobre los precios del mercado nacional, pero el señor Plaza no es solo explotador agrícola. Es también ganadero, tiene tres rejos: el de Zuleta, posee 120 vacas puras, con una producción diaria de 4.800 litros de leche; el de El Rosario, con 200 vacas "mestizas", y la Cocha, con 220 vacas mestizas y una producción de 4.000 litros diarios, todos los cuales al precio de la leche en Quito, significan más cerca de 20 millones de sucres por año. En realidad, el ingreso es mucho más vasto, no solo por la conocida adulteración de la leche, en la que son expertos todos los ganaderos del país, sino porque la producción lechera de este latifundio se destina, en su mayor parte, a la producción de queso y mantequilla, que deja mayores dividendos, especialmente cuando se los exporta, como lo hace la hacienda Zuleta.

Buen ganadero, no podía contentarse con las vacas. El señor Plaza dispone también de tres toros reproductores evaluados en 80 mil sucres

cada uno y, de yapa, 3 grandes rebaños de ovejas "finas", distribuidas de la siguiente manera:

1. 600 ovejas australianas "Lana 2"
2. 570 ovejas americanas "Lana 1"
3. 517 ovejas australianas "Lana 2"

Un total de 1.687 ovejas finas, destinadas, como los hombres, a ser trasquiladas periódicamente.

El imperio económico de Zuleta continúa: el latifundio posee inmensos pastos naturales que la "sensibilidad" de Galo Plaza no ha donado a comuna alguna; y posee a la vez, 10 pastos artificiales cultivados con semilla africana. Naturalmente, una fábrica de quesos y mantequilla: máquina de destilación muy moderna, empaque manual de los dos productos. Un taller de manufacturas de bordados con un telar para liencillo, con empleo de materia prima (lana) de la misma hacienda. La producción de mantequilla alcanza a 350 libras diarias, es decir, 227.750 libras por año, (más de 6 millones de sucres); la de queso, 220 unidades por día, que significa otros tantos millones por año.

En la manufactura de bordados, la sapiencia del señor Plaza no ha descuidado el aprovechamiento de la tradicional creatividad artística de las mujeres de todas las comunidades de la provincia asimilada también por parte

de la población mestiza. Gran parte del producto de esta importante artesanía va a parar en Zuleta, que se convierte en el gran intermediario. Ágiles y toscas manos de labradoras indias y mestizas confeccionan los delicadísimos bordados de Zuleta. El taller de bordados de la hacienda está dirigida por la esposa del administrador, quien prepara los diseños. Por el bordado cada mujer recibe: 70 sucres si se trata de camisa; "individual", 15 sucres y tallas 12 sucres. El bordado de una camisa demora 8 días; la de una individual o talla, un día. La hacienda paga ese salario de hambre y pone la materia prima (lana, hilo). La camisa por la que a la bordadora se le pagó 70 sucres, es luego vendida en Quito a 450 sucres, destinándose la mayor parte al mercado de Estados Unidos, desconociéndose la contabilidad en dólares que al respecto debe llevar el señor Plaza. En Europa es frecuente ver las "boutiques" expidiendo estas camisas a costos equivalentes a no menos de UN MIL SUCRES. Véanse sino en las tiendas de París y Estocolmo, que nosotros hemos visitado.

Zuleta tiene 60 trabajadores permanentes de origen huasipunguero y contrata temporalmente de 300 a 400 trabajadores más. El salario general fluctúa de 30 a 35 sucres, hallándose en cualquier caso, por debajo del salario mínimo que la ley establece para la Sierra. La diferencia existente entre el

salario legal y el salario real, se suma al excedente creado por los trabajadores, para aumentar así la dicha de la crecida familia latifundista. Los pastores cuidan de las ovejas con toda su familia, debiendo pagar mil por cada oveja que se pierda. En la fábrica de quesos la jornada se inicia a las 5:30 a.m. y concluye a las 6 p.m. (más de 12 horas).

La situación de las trabajadoras es peor que la de los hombres. Las ordeñadoras, conocidas también con el infamante nombre de "conciertas" (término proscrito por la ley a comienzos de siglo, pero se pone en evidencia hasta donde llega la explotación social en Zuleta) tienen que hacer dos ordeños diarios: de 4 a 7 a.m., y de 3 a 6 p.m., recibiendo por este trabajo 600 sucres mensuales las adultas, y 450 las adolescentes. Luego están obligadas a acudir a la manufactura de bordados, donde harán una labor que consiste en "torcer las individuales".

Otro excedente adicional del que se beneficia Zuleta proviene de que los miembros de las comunidades de Topo, Angla y Zuleta, que proveen la fuerza necesaria para la producción de la hacienda, emplean sus propios aperos de labranza, tales como: palas, azadones, etc.

La hacienda dispone además, de tiendas de artículos de primera nece-

sidad, que expenden alimentos y vestuario, entre otros productos. Esto permite el control del medio circulante obtenido por los pobladores, además de constituir una política encaminada a menguar las contradicciones entre los trabajadores y el dueño de la hacienda.

Por las mismas características del desarrollo capitalista de la zona, en Zuleta existe una cooperativa de ahorro y crédito, que administra y controla los ingresos obtenidos por quienes se ocupan de labores agrícolas o manufactura de bordados. La cooperativa no reconoce intereses por el dinero ahorrado y de los préstamos se benefician principalmente los intermediarios, como sucede en los bordados.

Igual que en el caso de Zuleta, se puede citar numerosos ejemplos más en los que se advierte la presencia del mismo tipo de problemas, aún así: como Zuleta, las haciendas han tecnificado sus cultivos y más labores adicionales, reemplazando las formas antiguas de explotación social semifeudales, por el salario que, de todos modos, se combina con algún tipo de prestaciones, aunque solo fuese el empleo de herramienta propia por los campesinos para el trabajo en tierras de hacienda.

Tomemos, por ejemplo, la hacienda La Florida, que al momento de concluir esta investigación -1977- tenía

como propietario al señor Carlos Puga Vaca, quien no vivía en aquella.

Hacienda ganadera de 207 hectáreas, ubicada en el cantón Ibarra, trabajaba al momento con personas a quienes pagaba 35 sucres diarios (poco antes, el salario mayor era de 12 sucres). Los trabajadores tienen que llevar sus propias herramientas. La mayor parte de los 30 que suman, no tienen trabajo sino 3 ó 4 días por semana. El resto de la semana deambulan por la provincia de Carchi, Santo Domingo de los Colorados o Quito, a la búsqueda de empleo. Para las ordeñadoras esta situación es peor, pues su salario es de 15 sucres diarios.

Igual transcurre la vida de la hacienda La Merced, cantón Ibarra, propiedad del señor Eduardo Batallas. Una hacienda lechera que labora con 20 peones cuyo salario es de 35 sucres. Estos trabajan únicamente tres días y el resto también deambulan. Antes fueron huasipungueros, pero el propietario procedió a entregarles lotes de conformidad con las leyes agrarias: parcelas improductivas y pobres ubicadas en las faldas de las lomas. El mejor salario lo ganan los tractoristas, pero es de 1.800 sucres.

Las mujeres y niñas trabajan en el ordeño, las primeras por 600 sucres mensuales y las segundas por 450. Los

dos ordeños se efectúan a las 5:30 a.m. y a las 3 de la tarde.

Otro ejemplo, la hacienda Chota Chiquito, propiedad de José Luis Subía Tobar, parroquia Ambuquí, cantón Ibarra. Tiene solamente 101 hectáreas, de las cuales la mayor parte se dedica al cultivo de la caña. Anualmente obtiene 5.400 quintales del producto, el cual vende al Ingenio Tababuela, a razón de 130 sucres cada quintal. Esto arroja 702.000 sucres por año contra 15.500 sucres mensuales de salarios para doce obreros (a 35 diarios cada uno), 1.500 mensuales correspondiente al sueldo del mayordomo y 500 al de la cocinera. Es decir, un solo producto –la caña– le deja al dueño más de medio millón por año. Y hablamos de un solo producto.

Otro caso es el de la hacienda La Magdalena, cantón Ibarra, propiedad de Manuel Freile Larrea. Al momento de la investigación, esta hacienda tenía 2.516 hectáreas y cultivaba apenas el 40%, con 20 trabajadores permanentes y 100 de temporada, a quienes pagaba

30 sucres diarios. Las ordeñadoras percibían 15 sucres. El principal producto es el trigo, destinado a "Molinos La Unión", empresa de la que es destacado accionista dicho propietario. Esta hacienda se caracterizó siempre por la violencia ejercida contra los trabajadores.

Cuando en 1934 los huasipungueros reclamaron sus derechos, fueron atacados por la Policía, con cinco muertos y numerosos heridos como saldo.

Siempre en orden a demostrar el poder económico, base del poder político de la clase de los grandes propietarios, agreguemos los casos de dos haciendas más, ambas ubicadas en la zona de Pimampiro:

#### HACIENDA SAN JUAN

Propietaria: Herlinda de Arellano. Arrendatario: Humberto Román. Extensión 1.200 hectáreas; cultivadas 900. La hacienda está dividida en 4 sectores: Paragachi, Jesús María, La Mesa y San Ignacio.

Producción anual:	Trigo	2.500	quintales
	Maíz	2.000	quintales
	Caña	1.500	toneladas
	Aguardiente	40.000	litros
	Tomate	100	cajas

La caña, San Juan, vende al Ingenio Tababuela, mientras entrega el aguardiente con permiso del Estado, a ILEPSA, a razón de 6,50 sucres cada litro. Román tiene intereses en ILEPSA. San Juan posee además, 50 cabezas de ganado, de las cuales 12 lechando.

El fundo está relativamente mecanizado: 2 tractores, 2 segadoras, una bomba de riego, una bomba para fumigación, 1 fumigadora manual. La inversión en maquinaria se calcula en 10'000.000 de sucres, pero continúa utilizando el arado de bueyes (yunta) para la preparación del suelo.

San Juan emplea de 20 a 25 trabajadores permanentes, a los cuales les paga de 25 a 30 sucres diarios. El administrador gana 35 sin comida. Temporalmente, emplea 100 jornaleros, contratados en cuadrillas por los enganchadores, que los traen de Zuleta, Cayambe, Cangagua, entre otros sitios. El enganchador gana el 15% del precio total de los contratados.

Pero San Juan no emplea solamente obreros agrícolas. A tiempo de nuestra investigación, poseía 13 huasipungueros, pese a la abolición legal del sistema de huasipungo.

La hacienda tiene riego artificial e invierte 200 sucres diarios en agua

y 40.000 mensuales en combustible (20 tanques por 200 sucres cada uno). Se beneficia directamente del Estado: el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), envía cada año 3 ingenieros agrícolas cada año, los mismos que realizan cultivos experimentales. La hacienda proporciona el terreno, la semilla y los peones. Todo lo demás corre por cuenta del MAG. Los experimentos son aprovechados por San Juan.

### HACIENDA PINANDRO

Es una muestra del desarrollo capitalista en el campo, mediante la combinación de la agricultura con la industria. Sus propietarios son los herederos del célebre latifundista Marco A. Restrepo, de origen colombiano, enfermo del "achaque de montar fincas", como lo reconocía públicamente. A su nombre se asocian sangrientos y repetidos episodios de usurpación de tierras, particularmente en la provincia de Tungurahua. El nombre de "Leito" está registrado en la historia del gamonalismo ecuatoriano con fúnebres luces.

Hoy Pinandro tiene 220 hectáreas, las cuales se hallan totalmente cultivadas; tiene una variada producción agrícola: maíz, trigo, fréjol, tomate. Anualmente cosechan 200 quintales de maíz y 60 de fréjol. Su producción más importante es el tomate, que destina a

su propia fábrica de salsa, ubicada en la misma hacienda.

Pinandro tiene también 400 cabezas de ganado, de las cuales 80 producen leche. Posee además, un criadero de terneros y chanchos, que destina al sacrificio.

La fábrica de salsa de tomate se montó con una inversión de 10 millones de sucres. Tiene una producción de 5.500 unidades (botellas) por semana, lo

que representa 286 mil unidades en el año. El producto vende a 13 sucres por la botella pequeña, y a 17 por la grande. Para abastecer su producción, además del tomate propio, compra a los propios agricultores cajas de tomate por 30 y 35 sucres, un precio realmente inicuo.

Su variada producción le permite un ingreso que no se compadece con las inversiones ni con los salarios. En cuanto a estos, Pinandro ofrece este cuadro:

En la agricultura:	Jornalero	30 sucres con alimentación (4 trabajadores)
En ganadería:		30 sucres sin alimentación (4 trabajadores)
En la fábrica:	Envasadores	25 sucres
	Empastadores	40 sucres
	Jefe	60 sucres

El administrador de la hacienda gana 5.000 sucres mensuales y el mayordomo, que dirige las labores de campo, 3.000. Igual ocurre con el administrador de la fábrica y el bodeguero, en su orden.

La propiedad territorial, el capital que poseen, la influencia que ejercen sobre el Estado, los municipios y los bancos; el control total o parcial de la vida política de la provincia, todo ello,

sumado, determina la presencia de una clase dominante, que ausentista y todo, en verdad domina. El propio ausentismo de los grandes propietarios está condicionado por su poder real. A diferencia de éstos un campesino rico por acomodado que sea, no puede ser ausentista. Está forzado económicamente, a cumplir determinadas labores directas en la producción.

En otros términos, la propiedad agraria, convertida en monopolio, se convierte en poder político. Si se trata de la función Legislativa, la clase propietaria llegará a proponer y obtener leyes que le afirmen en su sacrosanto derecho de propiedad. Si se trata del poder Ejecutivo, pondrá o depondrá gobiernos y utilizará la fuerza para imponer sus privilegios. En cuando al poder Judicial, no pasaría de ser el instrumento de represión legal en esa misma dirección. Y no se trata solamente de propietarios civiles o individuales. La Curia de Ibarra continúa siendo dueña de numerosas haciendas y, en algunos casos, ha disfrazado la propiedad de las mismas, mediante sociedades agrícolas, como es el caso de Cochicaranquí, el latifundio eclesiástico siempre en pugna con los comuneros de la Rinconada. A ellos se vienen a sumar los neolatifundistas surgidos a la sombra de las dictaduras, como en el caso ya referido de San José de Urcuquí.

Mientras tanto, la masa dominada crece sin cesar. En ella se integran:

- Las comunidades indígenas de toda la provincia: comunidades en proceso de desintegración, sino desaparecidas del todo;
- Las comunidades negras del valle del Chota;
- Los pequeños propietarios aislados;

- Los pobladores que se ocupan de bordados y tejidos;
- El creciente número de proletarios del campo.

La clase dominante no es la misma de los antiguos gamonales de horca y cuchillo, mantenedores de sistemas como el huasipungo. El desarrollo capitalista los ha "tecnificado" como propietarios agrícolas y ganaderos; y los lleva además por senderos antes poco recorridos: industria de la construcción, hotelería, turismo. Pero como al mismo tiempo provienen de una larga y tenebrosa historia de discriminación racial anti-indígena y anti-negro, de siglos de dominio total sobre la masa, es frecuente ver en ellos aflorar ese sentimiento de propiedad propio de los barones feudales. Entonces esta clase dominante es un híbrido: un monstruo de dos cabezas. Al mismo tiempo es una clase desnacionalizada. Y no queremos aludir con esto a los reconocidos vínculos del señor Galo Plaza Lasso con los Estados Unidos, queremos referirnos más bien a otro factor, que lo analizaremos más extensamente en el capítulo V, cómo la presencia de toda clase de fundaciones, mecanismos, sectas y agencias extranjeras, ha venido a deformar por completo la vida de las comunidades y de la provincia toda, creando un sistema de dominación cultural (y por cierto, de manipulación social y política), dentro del

cual se inserta la clase dominante con perfecta naturalidad.

Se comprende perfectamente que cuando nos referimos a la clase dominante de Imbabura, no la estamos circunscribiendo a los límites estrechos de una provincia. Bien podríamos habernos expresado en términos de una totalidad: la clase dominante en el Ecuador. Pero nuestro estudio no tiene alcance, ya que los datos y ejemplos están tomados de la realidad específica de una provincia.

Lo anterior significa que los proyectos de la clase dominante, en el caso de Imbabura, son, en esencia, los mismos que para todo el país: esto es, modernización de estructuras, desarrollo del capitalismo asociado y dependiente, presencia de las multinacionales y dominio cultural extranjero. En los términos en que este programa puede implementarse no lo sabemos. Según las circunstancias, bien podrá ser bajo regímenes fascistoideos tipo Brasil o ensayos reformistas tipo Perú de Velasco Alvarado.

Una cosa es cierta: al disgregarse la vieja comunidad indígena, al romperse sus lazos y debilitarse, por tanto, los mecanismos de defensa de toda una cultura, el poder de la clase dominante puede estructurarse mejor y convertirse en una maquinaria de opresión peor que el viejo latifundio, el cual supo, en cierto modo, convivir con la comunidad indígena.

Y algo más: disgregada la comunidad, sus residuos individualistas no podrán ser otra cosa (no lo son ahora, cuando el caso se ha dado) que mano de obra proletarizada, sin capacitación, destinada a los peores salarios, al desempleo sistemático, a las barriadas marginales. Perdidas sus culturas comunitarias, de las cuales vienen, pasarán muchos decenios para que estos proletarios realmente se proletaricen.

## LAS INSTITUCIONES NACIONALES Y LA INTERVENCIÓN EXTRANJERA

En la provincia de Imbabura es numerosa e intrincada la presencia de organismos nacionales y extranjeros introducidos en todos los aspectos de la economía y de la vida social y cultural. En lo que corresponde a los organismos nacionales, estos se entrecruzan y frecuentemente se estorban unos a otros, con perjuicio de los planes que dicen animar, mediante una frondosa burocracia y una tupida maraña de trámites legales. En la plaza de Mariano Acosta, un indígena nos averiguaba sobre la existencia del "Doctor IERAC", al que -igual que los campesinos más remontados de Loja- imaginaba un personaje todopoderoso.

Entre los organismos en mención se encuentran el Ministerio de Agricultura, el IERAC, Desarrollo Ru-

ral, INERHI, para citar los más destacados del sector oficial.

Como parte de la acción del Ministerio de Agricultura y en combinación con el de Educación, funciona el Plan de Nuclearización de la Enseñanza, que preconiza la integración de la enseñanza pública al desarrollo de la comunidad.

Al momento de la investigación existían 4 núcleos de esta índole:

1. Núcleo de Rumipamba, con su centro en el Colegio Básico de Rumipamba. Agrupa un total de 15 escuelas de la zona, con 50 profesores y una población global de 10.000 personas, aproximadamente.
2. Núcleo de Quinchuquí, con su centro en el Colegio de Ciclo Básico de Quinchuquí, con un radio de acción sobre 16 comunas indígenas y la totalidad de escuelas públicas comprendidas en ellas.
3. Núcleo de San Juan de Lachas, con sede en el Colegio de Ciclo Básico de igual nombre y un radio de acción que abarca parte de la provincia de Imbabura y parte de la provincia del Carchí, incluyendo una extensa zona de colonización que viene desarrollándose últimamente.

4. Núcleo del Chota, con sede en el Colegio de Ciclo Básico de Carpuela. Abarca todo el valle del Chota, sobre las dos citadas provincias.

El plan de Nuclearización de la Enseñanza está bajo la dirección y el asesoramiento de varios ministerios y, además, de la UNESCO, FAO, OEA, UNICEF.

Si bien el principio de que arranca este Plan, puede asomar como encaminado a conseguir que la enseñanza se constituya, verdaderamente, en factor principal de impulso al desarrollo de la comunidad, en los hechos contribuye más bien al desarrollo de los factores que atacan y destruyen los valores propios de la comuna. La principal preocupación de este plan es dotar al individuo de mejores herramientas para su progreso individual, a través del aprendizaje que se le facilita y que incluye técnicas de artesanía y agronómicas. Enmarcado dentro del actual sistema cooperativista, al que nos hemos referido, el alumno formado por este sistema pasará a integrarse en la élite agraria, mientras que la masa analfabeta seguirá alejándose de este sistema de desarrollo que, en fin de cuentas, es solamente un mecanismo del desarrollo capitalista.

Por otra parte, manipulado desde arriba por el Estado, el Plan de

Nuclearización no permite fácil cabida a quienes propician el cambio sin comillas; al contrario, se convierte con frecuencia en instrumento de represión ideológico-político, cuando no en instrumento de privilegios y ascenso social para los miembros del cuerpo directivo. Es decir que, aquello que pudo ser valioso medio para lograr la defensa de la cultura comunitaria, el progreso de la economía y de la justicia social, acaba constituyéndose, a la postre, en una traba más del pretendido desarrollo.

En cuanto al IERAC, su rol es habitualmente negativo, puesto que se coloca, la mayoría de las veces, de lado de los terratenientes, en contra de los campesinos. Entre los numerosos ejemplos que pueden citarse, cabe el de la hacienda La Magdalena, de propiedad de Manuel Freile Larrea, la cual se halla ubicada en la parroquia Agochagua del cantón Ibarra.

En La Magdalena existe la comuna del mismo nombre, con una población de 100 familias, las que a su vez totalizan 700 miembros. La comuna dispone de 300 hectáreas. Todos los comuneros son huasipungueros.

Las familias más afortunadas poseen de 4 a 6 hectáreas, pero varias apenas alcanzan a 2. En la mayor parte, el ingreso es de mera subsistencia y

comprende la venta de pequeños excedentes de trigo, cebada, maíz, papa, fréjol., así como la excelente artesanía del bordado (manual y a máquina de coser), en particular de camisas. El producto de esta artesanía atraviesa por numerosos intermediarios hasta el comprador, fuera del país.

Las condiciones de vida son deprimentes y se reflejan en la clásica choza, una lejos de otra. En la comuna se carece de agua potable, luz eléctrica, servicios sanitarios, atención médica. Cuando enferman, los comuneros van a Ibarra, en cuyo hospital se les discrimina, conforme lo afirman numerosos testigos.

El ingreso promedio corresponde a 8/10 costales (quintales, aproximadamente) de maíz por año y a 20 de trigo. Carentes de apoyo crediticio recurren a los usureros, quienes les cobran un interés del 12% mensual. Cuando acuden a las haciendas a trabajar se les paga 32 suces diarios. La situación les obliga a emigrar a Quito, Santo Domingo de los Colorados, San Lorenzo, en procura de un salario, pero generalmente vuelven a la comuna luego de dos meses. En esos lugares ganan aproximadamente 60 suces diarios.

Para defenderse, los comuneros de La Magdalena han creado –además de mantener su propio organismo comu-

nal— la Asociación de Trabajadores a la que se hallan unidos campesinos de las comunas vecinas de Paniquindra, Rumi-pamba, Cochicaranqui y la Rinconada. Pues bien, los comuneros de La Magdalena sostienen desde 1973 un pleito con la hacienda, tramitado en el IERAC, y dentro del cual demandan la adjudicación de la misma por presión demográfica, que es una de las figuras a las que puede apelar el campesino en procura de tierra, conforme a ley. Obligado a resolver el pleito y apoyado en informes ad hoc de otros organismos estatales, el IERAC ha dado largas al asunto, en evidente complicidad con los intereses parasitarios de la clase dominante.

Cierto que el IERAC mantiene proyectos de desarrollo agrícola con miras a beneficiar a los campesinos. Tal es el correspondiente a la hacienda Peribuela, parroquia Imantag, cantón Cotacachi. Una hacienda cuyo promedio de altura es de 2.550 metros sobre el nivel del mar. Posee 647 hectáreas y una superficie cultivable de 178,90 hectáreas. Para 1976, el proyecto consistía en explotar 81,10 hectáreas por el propio IERAC y 78,30 hectáreas para los campesinos. En lo que corresponde a estos últimos, debían cultivar 48 hectáreas en forma comunal (trabajo y usufructo colectivo) y 36,50 hectáreas en forma individual. En el ejemplo, es visible que, lejos de favorecer al desarrollo de

la comuna, el IERAC asume la producción mayoritaria y facilita la individual, fomentando así, una vez más, el individualismo: dos terceras partes para estas dos formas de producción y solamente la tercera para la forma comunitaria.

Por otra parte, el IERAC auspicia proyectos de colonización, justo en una provincia donde el acaparamiento de la tierra sigue existiendo, como lo hemos analizado anteriormente. Los proyectos son tres:

1. El Chontal, parroquia García Moreno, zona de Intag, gradualmente colonizada por personas provenientes de las provincias de El Oro y Carchi, así como de Imbabura.
2. Buenos Aires, en la parroquia Cahuasquí, colonizada por elemento carchense y también por ciudadanos colombianos.
3. Pimampiro, zona parcialmente colonizada por elementos similares.

Esto demuestra, nuevamente, que la colonización es aplicada como evasiva de la reforma agraria, para disminuir las tensiones sociales, no para alcanzar la justa distribución del recurso-tierra y del ingreso consecuente.

Por lo demás, como remate a esta acción de las instituciones del Estado, está el papel represivo de la fuerza pública, reiterado constantemente. En años recientes, la policía asesinó a Mardoqueo León, joven campesino negro de la hacienda Palacara, en el Chota, encubriendo los apetitos del terrateniente Garzón.

En cuanto al clero, tan influyente en Imbabura, mantiene sus propios organismos para encauzar la acción social en el agro. Este es el fin que persigue, por ejemplo, el INSTITUTO CAMPESINO.

El Instituto fue fundado en 1960 por Monseñor Silvio Luis Haro, con el propósito de "promoción y beneficio del campesino y la mujer". Bajo acción del Instituto se formaron 40 cooperativas de ahorro y crédito en Imbabura y Carchi, bajo la dirección personal del Padre Pérez, quien ha efectuado cursos de cooperativismo en Alemania Occidental y Chile.

Con el Instituto laboran los sacerdotes diocesanos y la orden religiosa San Francisco de Sales, italiana. Cooperan con ellos las seculares denominadas Mejoradoras del Hogar.

En sus primeros tiempos, el Instituto estuvo completamente vinculado al Cuerpo de Paz norteamericano, cuyos miembros prestaban asesoría técnica a los agricultores. Hoy funcionan

14 cooperativas, que en su mayor parte pertenecen a la ciudad de Ibarra; es decir, que no son campesinas. Las Madres Salesianas, por su parte, efectúan la "promoción" de 200 mujeres, a las cuales enseñan quehaceres domésticos, "moral", corte y confección, arte culinario y enfermería. Para la ayuda a los "menesterosos", estos programas cuentan con alimentos que reciben de CARE, a través del Patronato del Niño y de CARITAS, a través de la Curia de Ibarra.

Como puede observarse, la acción de esta entidad dirigida por la Curia no afecta al fondo del problema: la tenencia de la tierra, las relaciones de producción en el agro, la agresión capitalista, la represión del Estado, la violación de las culturas indígenas. Al contrario, viene a ser un elemento coadyuvante. La misma línea de la Alianza para el Progreso, la misma línea de paternalismo capitalista deformador y paralizante. Aún más, como hemos visto en casos ya citados, el papel oficial de la Iglesia es de explotación múltiple de las comunas de Imbabura, de oposición permanente a sus derechos. Cochicaranqui es solamente un símbolo.

En la provincia de Imbabura operan también entidades privadas que disponen de financiamiento, en su mayor parte proveniente del exterior. Muchos quieren ver en ellas simples agen-

cias de penetración imperialista. Para nosotros el fenómeno es más complejo, pues junto a indudables intereses de los Estados o instituciones extranjeras que originan dicho financiamiento, hay también otras motivaciones que entran en su origen y en sus proyectos: cierto espíritu humanístico, si vale el término, que se presenta en algunos grupos o personalidades que se han beneficiado de excedentes quizás cuantiosos (esto puede hallarse en Europa); el despertar de sentimientos sociales que afloran a la mente de muchos jóvenes integrantes de esas instituciones y de proyectos de desarrollo de la comunidad. De manera que, en este campo, no es raro encontrar personas que están perfectamente convencidas de que son agentes efectivos del cambio social y de que cumplen un destacado papel con miras al desarrollo y a la justicia social.

Al margen de lo que ellas crean, es indudable que su labor no va ni puede ir muy lejos, pues ha de chocar necesariamente con las limitaciones que impone el sistema político antidemocrático en vigencia, que niega de modo sistemático la participación de la masa, y en el cual los límites de la acción popular colindan en el mismo punto donde convergen los planes del capitalismo, con sus multinacionales y el Estado incluidos.

Pues bien: una de estas entidades es la Central Ecuatoriana de Servi-

cios Agrícolas (CESA), nacida con el carácter de institución privada, a partir de un proyecto elaborado en 1963 por la Conferencia Episcopal Ecuatoriana. Al comienzo se trató de una Secretaría de Servicios Agrícolas adscrita a INEDES (Instituto Ecuatoriano para el Desarrollo), a pedido de la mencionada Conferencia. En 1967 adoptó la forma actual de CESA, organismo encargado de fomentar la asistencia crediticia, técnica y organizativa de los organismos campesinos, principalmente en las haciendas de la Iglesia, sobre la base de un proyecto piloto de reforma agraria que incluía 3 diócesis católicas y 6 latifundios con una extensión global de 11.000 hectáreas.

Las fuentes financieras de CESA fueron básicamente las siguientes entidades extranjeras: MISEREOR, EZE, Brot fuer die Welt, BID, Desarrollo y Paz (de Canadá), OXFAM, Campaña Holandesa de Cuaresma, Entraide et Fraternité del Exterior, FEPP.

Parte de los fondos que recibe CESA son reembolsables, especialmente aquellos que están destinados a la asistencia crediticia o a la asistencia técnica propiamente dicha. Otros fondos son reembolsables; en este caso, cuando los organismos receptores han puesto en marcha planes que vuelven innecesaria dicha ayuda.

En 1976, CESA tenía cuatro agrónomos en la zona del Chota, cuya

labor, en parte, consistía en desarrollar cursos de agrotécnica en las comunas. Por otra parte, CESA participaba en el financiamiento y construcción de un puente iniciado por INERHI. Con CESA colaboraban técnicos del Servicio de Voluntarios Alemanes.

Ahora bien, aun atribuyéndoles las mejores intenciones a organismos como CESA, ladeando de momento las implicaciones políticas negativas que se pudieran encontrar en su constitución y en sus programas, lo que se concluye es que tampoco estos pueden jugar un rol decisivo en el cambio social. Podrán atenuar el peso del hierro opresor o suavizar sus drásticos efectos, pero no podrán ir más allá. Y esto vuelve, otra vez, a caracterizar el tipo de reforma agraria aplicado en la provincia de Imbabura, con su secuela ya evidenciada en relación con las comunas.

Pero hablemos de otro problema: la intervención directa de los Estados Unidos en el campo de Imbabura, que a diferencia de los casos mencionados anteriormente, se da sin atenuantes, con todos los agravantes posibles, pues obedece a una política de dominación articulada y coherente.

En la década del 60, la intervención norteamericana reviste, ante todo, la forma de "cooperación" por parte del

Cuerpo de Paz. Bien recibidos al comienzo, los yanquis fueron poco a poco poniéndose en evidencia para terminar muchas veces repudiados por las comunidades campesinas. Y es que junto a una aparente labor de ayuda, desataron odios políticos y religiosos, violentaron las formas culturales propias del medio e inclusive, a decir de muchos, introdujeron el uso de drogas, como la marihuana, prácticamente no conocida hasta entonces.

Según lo que se nos ha dado a conocer, el Cuerpo de Paz actuó muchas veces en unión de los Voluntarios Alemanes, especialmente en el norte de Imbabura. Sin embargo, al momento de la investigación, su presencia, cuando menos en su forma directa había disminuido radicalmente: nosotros encontramos un solo miembro de este Cuerpo, que residía en la comunidad de la Rinconada y participaba en los programas oficiales de desarrollo agrícola.

También se halla presente el Instituto Interandino de Desarrollo, vinculado al célebre Instituto Lingüístico de Verano, el cual programa cursos de idioma quichua para profesores rurales, cursos inicialmente a cargo de los norteamericanos Luisa Starck y Donald. En 1977 existían 5 escuelas rurales bilingües, provenientes de esta política, casi fuera del control de las autoridades nacionales de educación.

En el terreno de la educación, tiene su parte el Plan Padrinos, también de factura norteamericana, que intervino en la creación del Núcleo de Educación de Rumipamba.

Mas el peso de la política de dominación yanqui sobre esta provincia —y sobre el campo del país, en general— lo tienen sobre sí las numerosas sectas que, con distintos nombres y disfraces, están por todas partes. Veamos algunos ejemplos:

En la comunidad indígena de Morochos, parroquia Quiroga del cantón Cotacachi, se hizo presente hace 10 años la Iglesia de los Santos de los Últimos Días, mejor conocida como Mormones, prometiendo diversas obras a favor de la comunidad, que según estudios de la Misión Andina, tenía para 1963, 930 habitantes distribuidos en 70 familias. Los mormones construyeron una capilla en 1970 y se dedicaron a la catequización, ya en forma directa, ya a través de pastores indígenas reclutados en la comunidad indígena de Agato, Otavalo. Los mormones visitan activamente las comunidades vecinas de Morales Chupa, Chilcapamba, Topo, Anrabí, promoviendo fricciones entre católicos, que son los más, y los adeptos a la nueva religión. Su prédica se basa en la abstinencia de alcohol, cigarrillos y relaciones sexuales, que por cierto ellos están muy lejos de practicar, según el testimonio de los pobladores.

Los Testigos de Jehová, que tienen sus centros de operaciones en Cotacachi y Otavalo, extienden su acción a numerosas comunidades; distribuyen entre ellas profusamente su propaganda y difunden su reaccionariedad ideológica que incluye el rechazo a sistemas médicos como la transfusión de sangre y la prédica acerca de la proximidad del fin del mundo.

Una secta extremadamente nociva y peligrosa la constituye la llamada fe B'ahai, que dice practicar una religión universal que hermana a los hombres, a los pueblos y hasta a las mismas sectas religiosas. Los promotores B'ahai conocen el idioma quichua y esto les facilita su labor, pero realizan actividades muy poco propias de la simple catequización, como es la de seminarios internacionales, efectuados en Otavalo, sobre medios de comunicación de masas; poseen equipos ultramodernos para comunicaciones y hablan inclusive de fundar centros de nivel universitario. Se conoce que en estos seminarios han participado técnicos de la NASA, expertos en satélites. De origen persa, en la apariencia, cuenta con personal norteamericano, entre el cual se observa la presencia de elementos racistas. La fe B'ahai tiene sus seguidores particularmente en las comunidades La Calera y San Pedro.

Es importante subrayar que el papel de estas sectas religiosas nada tiene

que ver con la difusión de una fe cualquiera. Invariablemente, su acción se encamina a destruir las culturas nativas y a romper los vínculos comunitarios inherentes a ellas: el espíritu de cooperación, de ayuda mutua, los tradicionales nexos católicos, la relación lingüística. Al mismo tiempo, las sectas diseminan toda clase de valores culturales correspondientes al capitalismo, tales como la tendencia al consumo irracional y competitivo, al individualismo primario, al triunfo personal, no importa el precio. Todo esto, mezclado con dosis de "planificación" familiar bajo planes autorizados por los Ministerios de Bienestar Social y de Salud; más anticomunismo; más fatalismo respecto de la proximidad del fin del mundo y de lo inútil que resulta, en estas condiciones, luchar por objetivos terrenales como los derechos humanos, sociales y políticos. Independientemente de lo que crea cada uno de sus integrantes, estas sectas cumplen un papel destacado como agencias culturales y políticas extranjeras, como instrumentos para formar poblaciones aptas para el yugo de la dependencia extranjera. O bien son simples centros de espionaje.

Por otra parte, estas sectas, sin excepción, mueven grandes recursos económicos, que solo pueden provenir de Estados poderosos y de grupos monopolísticos internacionales apropiados del excedente económico de los pueblos. La

magnitud, variedad y desarrollo de sus medios propagandísticos así lo descubre.

Además, en el caso de esta provincia, como en el de todo el país y buena parte de América Latina, hay que destacar la penetración masiva y lograda por la radio evangelista HCJB, la Voz de los Andes (o bien Hoy Cristo Jesús Bendice), a través de sus programas musicales, religiosos, de consejos técnicos, tanto en español como en quichua y otros idiomas que se hablan en nuestro medio. Esta poderosa emisora es escuchada, prácticamente sin excepción, desde antes que se anuncie el alba. Los campesinos cuentan que, con fines promocionales, las sectas distribuían en años recientes receptores de transistores gratuitamente. Los aparatos traían el dial sellado; es decir, al prender su radio, el campesino escuchaba una sola emisora: HCJB.

La acción venenosa y disolvente de las sectas norteamericanas, ya ha cobrado su precio en la provincia. En comunidades como La Compañía, Otavalo, son frecuentes los choques violentos entre católicos y evangélicos, unidos fuertemente en el pasado por vínculos sociales y de sangre.

Conviene agregar que los pastores de estas sectas jamás promueven acciones que tiendan a unir nuevamente a

las comunidades divididas: esto denuncia el trasfondo de su verdadera política. Algo más esclarecedor todavía: conforme se explica de parte de sacerdotes católicos y campesinos, que apelan a numerosas experiencias, la acción evangélica es muy dedicada y sostenida hasta el punto en que se rompe la unidad comunitaria. Entonces los evangelizadores cambian de sitio. Los nuevos adeptos conseguidos por la secta y los antiguos católicos se encargan, por sí mismos, de llevar adelante la división —por cierto, de modo inconsciente—, y no en términos meramente religiosos, sino también culturales, pues la secta se ha encargado de borrar los valores tradicionales en la mente de sus feligreses, para suplantarlos por otros “nuevos”, que tienden a programar individuos dispuestos al capitalismo y a la servidumbre extranjera, que anotamos líneas arriba.

En el curso de esta investigación conocimos el caso de una institución extranjera que merece citarse en un plano diferente. Se trata de la organización francesa denominada HERMANOS DE LOS HOMBRES. De lo que se describe en materiales consultados por nosotros y del relato de algunos de sus integrantes, venimos a conocer lo siguiente:

En 1965, Armand Marquiset, ciudadano francés, se hallaba en la India. Observó un drama humano que allí se desarrollaba: campesinos abandona-

dos, sin alimento, medicinas ni tierra. Al retornar a Francia organizó un grupo de jóvenes a quienes envió luego a la India con una dotación de alimentos y propósitos de asistencia.

En 1967, al ver que este tipo de ayuda era insuficiente, y ya proyectándose hacia otros continentes, el grupo decide enviar también un equipo médico a la India, Africa y Brasil. Luego, estas experiencias le aleccionan en el sentido de que esta labor es incompleta y debe inscribirse dentro de planes globales, que consulten diversos aspectos socioeconómicos y técnicos, a partir del principio de que los propios miembros de la comunidad —en este caso, campesinos— hallen soluciones a sus problemas, como requisito para avanzar en dichos planes, si bien con asistencia inicial que se considera indispensable.

Para 1977, 50 Hermanos de los Hombres se hallaban aplicando a diversos proyectos en la India, Bangladesh, Alto Volta, Brasil, Haití, Ecuador, entre otros países.

Al Ecuador, los Hermanos de los Hombres ingresaron en 1971 y desarrollaron su actividad hasta 1973, bajo la dirección de la Misión Andina. Luego, en forma autónoma.

El medio escogido por esta organización fue el que cubre la zona de

Pimampiro y Mariano Acosta: 105.400 hectáreas, de las cuales 54.400 corresponden a Mariano Acosta, principal asiento de las actividades a desarrollarse.

Mariano Acosta registra 3.000 habitantes aproximadamente, con una densidad de 6 habitantes por kilómetro cuadrado. Cifra muy baja pero que se eleva, según los estudios de la entidad, a 75 por kilómetro cuadrado, en relación con las tierras aptas para el cultivo, que suman únicamente el 7% del total.

El medio en que esta organización habrá de actuar está dominado por propietarios minifundistas: 70% de la población con un promedio de 3/6 hectáreas por familia.

Para entonces, el ingreso anual por familia era del orden de los 200 dólares, es decir, 5.000 sucres, lo que representa aproximadamente tres sucres diarios por cada persona.

Este ingreso se concentra en una producción (trigo, cebada, papas, maíz) de autoconsumo.

La deficiente calidad de los terrenos, la pequeñez de las parcelas, la dificultad de las vías, el abandono por parte del Estado, la carencia de crédito oficial, todo determina que Mariano Acosta sea una población afectada de

clamorosa miseria y víctima, como es lógico, de toda clase de intermediarios, latifundistas y grandes comerciantes cuyo centro de acción está ubicado a varios kilómetros de distancia, en Pimampiro. Las formas de explotación podrían advertirse en un solo dato: los chulqueros cobran intereses, regularmente, de 300% en el año. Y la suerte de los campesinos podría verse en las estadísticas vitales: en 1975, sobre 3.000 habitantes aproximadamente, se registraron 158 nacimientos, contrarrestados por 71 defunciones, entre las cuales figuraron 37 niños menores de un año.

El origen de la población de Mariano Acosta lo señalan los estudios de los Hermanos de los Hombres: "A principios de siglo, algunas familias de huasipungeros de haciendas (equivalentes a esclavos de la Edad Media) procedían de Ibarra, huyendo de una vida inhumana, para colonizar las tierras vírgenes del futuro Mariano Acosta. Todos los colonos eran indios, pero poco a poco se han ido introduciendo algunos blancos y mestizos. Este pionerismo que ha durado un medio siglo ha terminado mal, puesto que en su mayor parte se hizo para liberarse de la explotación para allí recaer enseguida..."

El esfuerzo de los Hermanos de los Hombres ha sido considerable. Comenzó por el estudio pormenorizado de

las características socioeconómicas de la zona, base para el diseño de cualquier proyecto. Continuó por la búsqueda de líderes, su preparación y la motivación de los pobladores y luego se ha desenvuelto en varias instancias y planes:

- Disminuir los efectos de la usura "chulco" mediante la creación de una caja agraria en Mariano Acosta, para facilitar créditos al campesino y eliminar la acción rapaz del "chulquero".
- Fomentar la creación de una cooperativa de comercialización en la comuna Guanupamba, de Mariano Acosta (hoy la Cooperativa Unión Campesina).
- Fomentar la creación de la Cooperativa Hermanos de los Hombres en Mariano Acosta, donde hoy funciona en edificio propio, con sucursal en Pimampiro.

Entre los logros de esta acción se cuenta la formación de la Cooperativa de Ahorro y Crédito Hermanos de los Hombres que se formó en junio de 1973 con el asocio de 430 familias. Se inició enseguida la construcción de bodegas para almacenamiento de abonos, semillas, pesticidas, fungicidas y herramientas diversas; una oficina con su equipamiento, un camión de 5 toneladas. La

aplicación de una política de créditos con 12% anual de interés disminuyó la acción de los usureros radicalmente, y la creación de bodegas propias y sistemas de comercialización afectaron o suprimieron el rapaz sistema de los intermediarios. Al mismo tiempo, la asesoría técnica más la utilización de fertilizantes, permitió elevar el rendimiento hasta que se triplicara.

Los logros alcanzados son significativos en relación con el trigo, producto básico en el ingreso de la zona, que bajo el sistema de los intermediarios llegaba a perder su valor en 50 o 60%. A partir de 1973, la Cooperativa comenzó a comercializar directamente el producto vendiéndolo en molinos de Quito, con mejores condiciones de precio y de peso.

Todo esto se ha conseguido venciendo la natural desconfianza del campesino y la agresiva oposición de chulqueros, intermediarios, terratenientes y autoridades. Los beneficios son sensibles para las comunidades de Mariano Acosta, Guanupamba, Coliburo, El Alisal, Puetaquí y La Florida.

Por otra parte, a exigencias de los campesinos que han despertado de este modo a una sana conciencia de sus derechos y sus posibilidades, el control de la cooperativa y otros proyectos ha pasado o va pasando a manos de ellos mismos, lo

que disminuye los efectos negativos del paternalismo y el peligro de manipulación política, nacional o foránea. Estos logros en el cooperativismo, afirman el sentido comunitario tan arraigado en estas comunas que no son únicamente indígenas, pero que tienen lo indígena como la médula de su constitución.

Menos claro es el proyecto de colonización semi-dirigida o Proyecto Payamino, también encauzado por los Hermanos de los Hombres, en coordinación con el IERAC y con el respaldo de varios ministerios (Obras Públicas, Educación, Agricultura, Salud).

El proyecto consiste en la colonización de 16.000 hectáreas en las cercanías del Coca, junto al río Payamino, a donde no se puede llegar sino dando grandes rodeos por otras provincias. Allí deberán asentarse 250 familias, con 50 hectáreas cada una, aproximadamente.

La realización del proyecto comprende el viaje del campesino hacia la zona de Payamino, con derecho a regresar, si así lo quiere. La organización le ayudará posteriormente a trasladar a su esposa e hijos, de tenerlos.

La justificación del proyecto se basa en que Mariano Acosta y las comunas que se asientan en la zona, carece de perspectiva para el campesino joven, por lo que debe incitarse a la colonización.

Sin embargo, esto no parece razonable, principalmente a causa de que el envío de jóvenes al Payamino debilita a la comunidad indígena y la condena, en perspectiva, a una miseria mayor que la que se pretende erradicar, pues le priva de fuerza de trabajo nueva, de las iniciativas y luces de la juventud. Se produce así sentimientos de desarraigo y frustración tanto en los jóvenes como en los padres, particularmente en los más viejos.

Además, la propia acción de los Hermanos de los Hombres está demostrando que la problemática central de Mariano Acosta se sitúa en la superexplotación que ha venido padeciendo el campesino a manos de intermediarios y chulqueros, así como el abandono conciente por parte del Estado (conciente, en la medida que sirva a intereses de la clase dominante).

Por lo demás, en Mariano Acosta y El Alizal hemos hablado con jóvenes que fueron al Payamino y volvieron decepcionados. Se quejaban de la distancia, la diversidad absoluta del medio geográfico y, por fin, del "racismo de los franceses" que, al decir de los jóvenes, les discriminaban en todo, inclusive en la comida.

Con todo lo discutible que puede ser, la experiencia de los Hermanos de los Hombres debe tomarse en cuenta por las enseñanzas que deja y los temores que suscita.

Pero oigámosles a ellos:

“Desde el principio habíamos puesto en el lugar (Mariano Acosta) una caja de crédito agrario, administrada y financiada por nosotros mismos, para liberar al campesino de la explotación. Sus servicios fueron los siguientes”:

“- Préstamos a muy corto plazo (1 a 3 meses): se otorgaban estos préstamos generalmente antes de las cosechas, permitiendo a los campesinos festejar a San Pedro sin vender su cosecha en pie”.

“- Préstamos a mediano plazo (1 a 3 años): la caja de crédito reembolsaba la deuda del campesino en presencia del

usurero, con el fin de levantar la hipoteca del terreno (desempeño de tierras. JGZ) para que el campesino se beneficiara completamente de su cosecha.

El interés de este préstamo era el 10% anual”.

“- Préstamos a corto y mediano plazo (máximo 2 años), destinados a la producción para la compra de semillas mejoradas, de abonos, de material o de ganado. (Con la aparición de la Cooperativa de Ahorro y Crédito, en junio de 1973, hemos cerrado la caja de crédito): En un año y medio de funcionamiento esta ha proporcionado a 500 familias el siguiente reparto de préstamos”:

DETALLE	MONTO SUCRES	NÚMERO DE PERSONAS BENEFICIADAS
Desempeño de tierras	50.000	32
Anticipo de cosechas	132.000	350
Préstamos sin intereses	70.000	150
Abonos	150.000	222
Semillas seleccionadas	42.000	68
Ganadería	45.000	40
Mejoramiento doméstico	10.000	18
TOTAL	454.000	880

“El balance fue bastante positivo en cuanto al mejoramiento de la producción y a la liberación de los campesinos frente a la usura. La experiencia nos ha demostrado algunos errores sobre todo en el objetivo de la formación de la cooperativa”:

“1. La educación al ahorro fue descuidada para ciertos préstamos, puesto que nosotros otorgábamos los créditos sin ningún ahorro previo”.

“2. La gestión estaba completamente a nuestro cargo. El aporte humano de los autóctonos fue nulo”.

"3. No teníamos una estructura suficientemente organizada para controlar la inversión correcta de los préstamos".

"4. En fin, no hemos sido lo bastante firmes para que los campesinos paguen sus créditos dentro del plazo fijado. Se puede decir que ellos tienen la fastidiosa costumbre de vivir siempre endeudados..."

### LA LUCHA CAMPESINA

En la provincia de Imbabura existen diversas formas de organización agraria y principalmente tres:

1. Comunas tradicionales.
2. Cooperativas y precooperativas.
3. Asociaciones y sindicatos.

No existe una diferenciación rigurosa entre unas y otras; a veces, más bien, se entrecruzan y confunden, pero podemos decir que las comunas son la base histórica de las demás formas de organización, con sus raíces en los ayllus que sobrevivieron a la conquista incaica, a la conquista española y al permanente despojo de tierras practicado por la Colonia y la República.

En el pasado, las comunas constituyeron unidades territoriales, sociales y culturales muy marcadas. Gobernadas antes de España por guerreros y patriarcas, las comunas fueron adoptando luego

el régimen de Cabildo, cuerpo colegiado a cuyo mando se hallaba un alcalde, gobernador o presidente, según las denominaciones que se adoptaran en las diferentes parcialidades indígenas. El cabildo era electivo y en la elección participaban algunas ocasiones las mujeres.

Uno de los rasgos propios de la comuna era cierta autonomía tanto para esa elección cuanto para el establecimiento de normas de convivencia social. El vínculo lingüístico y los nexos culturales, en general, constituyeron siempre el nudo principal en la red de múltiples relaciones interiores de la comuna.

En ocasiones se mantenían terrenos de propiedad y uso comunitarios, a la vez que parcelas individuales. Se practicaba en forma extensa la ayuda mutua para el laboreo de la tierra y la construcción de casas, caminos, acequias, puentes.

La permanente agresión de los latifundios a las comunas para crecer a costa de la tierra de estas, la reducción del indígena a la servidumbre (las distintas modalidades del llamado precarismo), la exacciones de la Iglesia y los atropellos del Estado gamonalicio, así de un lado debilitaron a la comuna indígena, de otro la convirtieron en bastión democrático y centro de resistencia contra el gamonalismo. Dan prueba de ello

las masacres ejecutadas por la fuerza pública y los latifundistas. Hoy mismo, en las cárceles de la provincia se hallan campesinos víctimas de toda clase de patrañas judiciales e inequidades de la autoridad, ejecutadas por iniciativa y a satisfacción de la clase dominante.

Al decretarse en 1964 la "reforma agraria", la comuna tradicional ha perdido gradualmente su fuerza para dar paso a la organización cooperativista planeada e impulsada por la Alianza para el Progreso, que ha buscado invariablemente implantar las siguientes políticas:

1. Destruir una forma social de peligrosas proyecciones sociales en la que, por ejemplo, podían afincarse gérmenes socialistas.
2. Debilitar unidades culturales resistentes a la agresión cultural extranjera, sin la cual ningún proyecto de dominación externa es factible.
3. Ahondar la diferenciación social en el campo, mediante la formación de élites constituidas por antiguos líderes patriarcales y por líderes nuevos, entrenados en aspectos contables, en nuevas técnicas de cultivo y ganadería, así como en métodos de planificación familiar.

4. Modernizar el campo, articulándolo de modo más completo y seguro a los proyectos globales del desarrollo capitalista del país y, en última instancia, del sistema capitalista mundial.

El advenimiento de un sistema de cooperativas íntegramente controlado por el Estado y legalizado por él, tenía que determinar por fuerza el debilitamiento de los valores intrínsecos de la vieja comuna, y es lo que cabalmente ha sucedido en la provincia de Imbabura. Pero aquel cooperativismo no ha podido desarrollarse en la medida propuesta por sus progenitores; en parte porque fue concebido mediante trasplante mecánico de modelos correspondientes a otros países; en parte por la resistencia de la capa más reaccionaria de la clase dominante; y, en parte por la resistencia de las comunas. Hoy el panorama se muestra sí:

1. La disponibilidad de tierras es muy escasa. En la comuna Punhuaico, Ibarra, por ejemplo, 24 familias (180 personas) están asentadas sobre 5 hectáreas. El crecimiento poblacional determina que el minifundismo crezca sin cesar.
2. La disponibilidad de tierras de uso comunal es cada vez menor, aunque se encuentran comunas

donde estas existen. La comuna Rumipamba, que cuenta con 120 hectáreas para 200 familias (1.300 personas), dispone la mitad de la tierra, 60 hectáreas para pastos comunales. La comuna Paniquindra, en el mismo cantón Ibarra, cuenta con 600 personas –indígenas como en los casos anteriores– y 190 hectáreas en total, de las cuales 100 son tierras comunales dedicadas al pastoreo (sector Cubilche). En la comuna Morocho Cumbasil, legalmente denominada Morocho, anteriormente se disponía de tierras comunales que se cultivaba en unión de las comunas vecinas de Morales Chupa y Chilcapamba, en las cuales sembraban ocas, mellocos, papas o bien las dedicaban al pastoreo gratuito para todos ellos, y que le costaba 5/10 sucres por caballo a los campesinos mestizos. La inasistencia oficial, la falta de abonos, crédito y semillas, hizo que se dejara de cultivar la tierra comunitariamente. Hoy, 145 familias están asentadas sobre 60 hectáreas cultivables, las cuales todas carecen de riego.

3. Al debilitarse la comuna y no afirmarse la cooperativa, la mano de obra que se libera de este modo se convierte en mano

de obra ambulante, en errático desempleo en busca permanente de salarios. Los comuneros que se proletarian por esta vía no llegan a constituirse en núcleos firmes desde el punto de vista de la concentración obrera, ni de la organización sindical. Mano de obra sin calificación, está destinada a deambular de construcción en construcción o de hacienda en hacienda.

Desde luego, tanto las comunas tradicionales como las nuevas organizaciones –precooperativas, cooperativas, asociaciones, sindicatos– no se someten a la miseria y la explotación sino que despliegan constantes luchas de carácter reivindicativo. Los ejemplos son múltiples:

La comuna de la Rinconada se mantiene en pie de lucha desde el siglo pasado por las tierras de Cochicaranqui, arrebatadas a sus antepasados por la Curia de Ibarra.

En Chirihuasi, en 1956, los comuneros se sublevaron por el maltrato y las injusticias, exigiendo el cese de los abusos y el alza del salario de UN SUCRE a DOS SUCRES. Luego la lucha se amplió a la demanda directa de tierras. Esto sucedió en la hacienda San José de Cacho, hoy del Estado, de la que fuera dueño Teodoro Gómez de la Torre.

Entregada a grandes arrendatarios, estos obligan a trabajar a los campesinos mediante latigazos.

En la zona de Pimampiro, el monopolio de grandes extensiones en pocas manos y la escasez de tierras para los trabajadores agrícolas, les ha llevado a la conformación de una cooperativa que reclama la posesión de la hacienda San Juan. Se ha entablado el juicio correspondiente. El dueño, Humberto Román, contrarresta la acción de la cooperativa integrada por sus ex huasipungueros, utilizando varios métodos. Emplea la amenaza y asigna a algunos campesinos reclamantes parcelas en malos terrenos (llamados chaparros), a cambio de que se retiren de la organización.

En Paniquindra, problemas de años recientes dejaron saldos de campesinos muertos, dirigentes presos, sembríos destruidos, organizaciones perseguidas.

En La Magdalena, los campesinos han debido soportar diariamente los embates del hacendado y de los representantes del gobierno. Las amenazas de muerte a los líderes (y la muerte poco explicable de alguno de ellos), las golpizas, los abusos, las acusaciones arbitrarias de robos, están a la orden del día. Muchos comuneros han pasado por la prisión.

En Tumbabiro, zona de Urcuquf, esta investigación registró un hecho

importante, testimoniado por numerosos campesinos: el violento desalojo de que fue objeto una organización agrícola integrada por doce partidarios de las tierras de Nacho Cabrera, al cual entablaron un juicio por precarismo. En 1970 una patrulla compuesta por 100 soldados incendió las chozas de los campesinos, quienes fueron "botados" a Ajumbuela.

En los días de la investigación conocimos de un hecho muy comentado, que acababa de suscitarse. Reunidos numerosos campesinos de los alrededores de Mariano Acosta, decidieron echar fuera de su despacho al teniente político, a quien acusaban de complicidad con los "grandes" y de numerosos atropellos. En efecto, penetraron a la oficina, lo sacaron a empujones, le despojaron de las llaves, pusieron candado a la puerta y se marcharon. Luego exigían que el gobernador cambiara su autoridad local. Un gesto así, en medio de imperio militar y de diarias represiones contra las masas, demuestra el ánimo de los campesinos.

En el valle del Chota los casos de enfrentamientos y reclamaciones son numerosos, en parte porque los ex huasipungueros se han negado a dejar las parcelas cultivadas tradicionalmente para dar paso a lo que las autoridades han denominado "reasantamiento más racional". Así sucedió en San Vicente Pusir. Actualmente, casi todas las coo-

perativas del Chota luchan por la consecución de tierras y como no las hay suficientes, se las disputan a los terratenientes. Estas acciones han determinado el surgimiento de una organización sindical que abarca a todo el valle: la Federación de Trabajadores del valle del Chota, mejor conocida por sus siglas: FETRAVACH, integrante de la Central Ecuatoriana d Organizaciones Clasistas o CEDOC.

Entre los trabajadores agrícolas, la organización más importante es la que agrupa a los asalariados del Ingenio Tababuela, que han sostenido valiosas jornadas reivindicativas.

El surgimiento de la acción sindical, el mantenimiento o ampliación de las organizaciones, sus luchas diarias, obedecen parcialmente al incremento del trabajo de las centrales sindicales, principalmente la CEDOC, de organizaciones indígenas como ECUARUNARI y de los partidos y grupos de izquierda.

La acción de todos ellos ha permitido, en conjunto, el crecimiento de la conciencia social de los campesinos, la incorporación a planos más elevados de formación política y aún de capacitación profesional.

Desgraciadamente, esa acción ha sido impulsada con frecuencia bajo

principios y esquemas rígidos, que no se compadecen con la realidad. Según estos –para citar el aspecto más destacado de una concepción errónea– el indio no es más que un ente clasista, una categoría económica, no una entidad histórica, étnica, cultural y clasista al mismo tiempo. Por tanto, de acuerdo a esa concepción, el indígena debe inscribirse en la lucha de clases directamente, como ente clasista, proletario o aliado del proletariado. Para los dogmáticos –que piensan de este modo– y, lo que es peor, que obran en consecuencia, cualquier referencia a los factores históricos, étnicos y culturales, en el concepto global del indio y lo indígena, es despreciable racismo o antropologismo burgués.

Desconocedores de esta realidad totalizadora y, además, aplicando consabidos sectarismos, muchos propagandistas sindicales y de izquierda siembran la confusión entre los indígenas menos ilustrados al hablarles de cosas que, para ellos, están más en las nubes que la prédica de los Mormones o los Testigos de Jehová: cosas tales como el marxismo-leninismo, el revisionismo, la mitología revolucionaria, los ídolos desconocidos o las canciones traídas de mundos extraterrestres, todo acompañado de blasones y símbolos extraños.

Durante la investigación presentamos la formación de un centro cultu-

ral otavaleño, de un lado, y correspondiente a un país socialista, de otro lado. El centro proyectó algunas películas y fue inaugurado y bautizado con una copiosa comida, en distinguido lugar para turistas, en el que se dieron el abrazo varios líderes indígenas y notorios diplomáticos. Poco tiempo después, el centro desaparecía y los invitados desertaban. ¿Qué había sucedido? Sencillamente que los indígenas, ante las críticas de la comunidad –cierto que críticas basadas en prejuicios– no querían verse luego como agentes del comunismo internacional y de una potencia extranjera, que era como les llegó a pintar la propaganda interesada.

## EL PORVENIR DE LA COMUNA

La comuna indígena está sentenciada a muerte. Si antes representó un obstáculo para la expansión del latifundio y la aplicación de métodos feudales o semif feudales por parte de los terratenientes, hoy representa un obstáculo al desarrollo capitalista y, de modo primordial, a la base de sustentación de este, que no es otro que la dependencia extranjera, con su cola de empresas multinacionales.

La lucha por la parcela campesina y el usufructo comunal de la tierra; la oposición al usurero y al intermediario; la reivindicación de una auto dirección; la defensa de su cultura, todo esto restrin-

ge el campo de acción de los decadentes y parasitarios, aunque venidos a menos, sectores de viejos terratenientes, pero también de los empresarios capitalistas.

Similares razones, con énfasis en lo cultural, están presentes en el rechazo del imperialismo a la vigencia de la comuna, aunque en este caso hay también otros factores adicionales de gran importancia. Uno es el interés de los monopolios del turismo sobre esta provincia rica en paisajes, a punto que se le ha llamado la "provincia de los lagos", en artesanías, en auténtico folklore. Otro es el interés en determinados minerales, como el que se nos pusiera de manifiesto a través de varios testimonios, en relación a las expectativas de uranio en la zona de Intag, donde prospectores norteamericanos se vendrían disputando con los de otras nacionalidades el derecho a futuras concesiones.

Además, Imbabura es la provincia de la sierra que está destinada a ser el paso obligado de la vía Interoceánica, según el proyecto que debe unir a Mantaos, en el Amazonas brasileño, con el puerto ecuatoriano de San Lorenzo, en la provincia de Esmeraldas. Este proyecto es vital para el expansionismo del Brasil y de las multinacionales que operan a través del gigante de América del Sur, como es también vital en la concepción estratégica del Pentágono, dentro de los

planes de dominación mundial y ante la eventualidad de una Tercera Guerra.

No es casual entonces, la agresividad con que se ha venido atacando a la comuna indígena (y en general, a la comuna agraria, no siempre indígena, como en el caso del Chota), en la pretensión de destruirla o transformarla en apéndice atrofiado del Estado, por la senda del cooperativismo individualista y manipulado burocráticamente.

Si todo esto es así, ¿cuál debe ser entonces la política de las comunas, particularmente de los sectores más pobres y marginados?, ¿cuál la política de las centrales sindicales y otras organizaciones populares?, ¿cuál, finalmente, la política de la izquierda?

De todo lo visto, se hace evidente que la única política correcta y justa es la defensa de la comuna, con todo su universo de valores.

Afirmar, como lo hacen algunos (y lo hacen en serio) que la comuna es intrínsecamente reaccionaria porque representa una forma precapitalista, en tanto que el desarrollo capitalista la impulsa a un plano superior, pues la asimila al proletariado y, perspectivamente, al socialismo; afirmar esto, es hablar por hablar. No solamente porque en el Ecuador no está planteado como alternativa el desa-

rrollo capitalista a secas, sino el desarrollo capitalista bajo el taco de hierro de la dependencia extranjera; principalmente porque afirmar tales absurdos significa no haber asimilado las ricas experiencias de países atrasados, como Vietnam, donde formaciones precapitalistas comunitarias, como las llamadas tribus, han jugado un rol decisivo en la liberación del pueblo y se han asimilado fácilmente a la edificación del socialismo. En todo caso, más fácil resulta encaminarse por la vía socialista a la "atrasada" comuna que guarda tradiciones muy profundas de cooperación y ayuda mutua, que a determinados genios de la teoría, siempre sumidos en el pantano de la autoglorificación individualista.

Todo esto obliga a replantearse numerosas cuestiones en relación con el tema de la comuna y, de paso, con todo el problema agrario del país. Pero este replanteamiento se hace indispensable, si se quiere avanzar y se desiste de continuar marchando y agotándose sobre el mismo terreno.

Este replanteamiento no es fácil, cuando se vive aferrado a los dogmas librescos, inútilmente a la caza de la realidad para introducirla en la jaula de los textos.

El replanteamiento entraña, por cierto, nuevas políticas, una de las cuales

consiste en respetar a las organizaciones indígenas y en procurar su unificación, bajo la guía (no el patronato) de concepciones y proyectos revolucionarios claros, factibles y ajustados al medio y al tiempo. Solo así la comuna se salvará de

la sentencia de muerte a la que se halla hoy condenada y su salvación, posible únicamente bajo nuevas formas democráticas del Estado, afirmará los cauces del socialismo en nuestra patria.

# CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS DE LOS ESTUDIANTES Y PROFESORES DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

Armando Pérez V.\*

## PRESENTACIÓN

Las siguientes notas tienen el propósito de destacar las características fundamentales de los estudiantes matriculados en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador; de relieves –en la medida en que la información lo permite–, las principales tendencias observables en la evolución de la matrícula estudiantil; y explorar las posibles relaciones o vínculos existentes entre las particularidades observadas y las transformaciones más evidentes operadas en el país a partir de los años 80.

En función de estos lineamientos, en el artículo tienen lugar destacados aspectos como la evolución de la matrícula estudiantil, contrastada con los cambios operados en el tiempo en las preferencias de los estudiantes por las distintas carreras (Economía, Estadística y Finanzas), así como en relación al sexo de los estudiantes matriculados.

Se amplía el análisis a la estructura del total de matriculados de acuerdo al sexo de los estudiantes, a los grupos de edad, al lugar de nacimiento y al estado civil de los matriculados. Seguidamente se hace hincapié en el análisis de los estudiantes según el colegio del que provienen (fiscal, particular, municipal...) y de acuerdo al título por el que optaron; para destacar luego ciertas particularidades de los estudiantes que culminan su carrera en años recientes,

---

\* Investigador del Instituto de Investigaciones Económicas de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador.

contrastando el total de egresados con aquellos que llegan a graduarse, diferenciándolos siempre de acuerdo al sexo y la carrera que estudiaron.

Tiene un lugar importante en el análisis la vinculación que tienen los estudiantes de la Facultad con el mercado laboral, en la medida en que los horarios de estudio facilitan el que se incorporen tempranamente al mercado de trabajo y cumplan con una doble actividad, trabajar y estudiar. Resulta de interés poner atención a la distribución de los estudiantes que trabajan de acuerdo al sexo y a la carrera que estudian, pues ello denota las preferencias del mercado laboral por determinadas carreras que facilitan a los estudiantes acceder a sus trabajos.

Se concluye el análisis con algunas notas referidas a la planta docente que es requerida para el desarrollo de las tareas académicas y de apoyo, indispensables para la formación de los estudiantes que optan por alguna de las carreras que ofrece la Facultad.

### **BREVES NOTAS HISTÓRICAS SOBRE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**

La Facultad de Ciencias Económicas, tal como la conocemos en la actualidad, fue fundada el 20 de junio de 1950, por resolución del H. Consejo Universi-

tario, presidido por el Dr. Julio Enrique Paredes, en su condición de Rector de la Universidad Central del Ecuador. Como antecedente inmediato a la creación de la Facultad, debe tenerse presente que ya el 18 de diciembre de 1942, el H. Consejo Universitario, presidido ya por el propio Dr. J. E. Paredes, creó la Escuela de Ciencias Económicas, como entidad adscrita a la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, hecho que fuera reafirmado por el Ministerio de Educación, mediante resolución del 31 de diciembre del mismo año.

La Escuela inauguró sus actividades el primero de febrero de 1943, bajo la dirección del Lcdo. Luis Eduardo Laso y con la asistencia de 60 estudiantes. Un mes más tarde, en abril de 1943, por iniciativa del mismo Lcdo. Laso —que fuera su primer Presidente—, se crea el Centro de Estudios Económico Sociales (que antecede al actual Instituto de Investigaciones Económicas) que, aunque tuviera corta vida, emprendió interesantes estudios centrados fundamentalmente en los temas de la inflación y el sistema tributario ecuatoriano. Para aquellos años, fue evidente ya la necesidad de la investigación económica y de un pensamiento crítico para el análisis de la realidad nacional.

Ya como Facultad, inició sus actividades en el mes de noviembre de 1950, con la presencia de 145 estudian-

tes matriculados y bajo la dirección del Dr. Manuel Agustín Aguirre, que con sobrados méritos fuera electo como primer Decano de la flamante Facultad de Ciencias Económicas, dignidad que la mantendría –gracias a sucesivas reelecciones– hasta 1961, año en que es reemplazado por el reconocido hombre universitario Dr. Germánico Salgado. Resulta de interés anotar que aproximadamente un año antes a la creación de la Facultad de Ciencias Económicas (20 de mayo de 1949), con el apoyo financiero del Banco Central del Ecuador, el H. Consejo Universitario crea el Instituto de Investigaciones Económicas, adscrito inicialmente a la Escuela de Economía de la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales; y que a partir de la fundación de la Facultad formará parte importante de ella, situación que se mantiene hasta la actualidad.

Es de interés destacar que, tanto la creación de la Escuela de Ciencias Económicas, como del Instituto de Investigaciones y de la propia Facultad, respondieron a exigencias históricas nacionales, derivadas de la demanda de conocimientos académicos y científicos que le otorguen racionalidad al funcionamiento de la economía, con profesionales dotados de capacidad científica y crítica que organicen la institucionalidad económica del Estado, cuanto contribuyan –en el campo privado–, a la mejor compren-

sión de las funciones de la producción, la distribución y el consumo.

En los años posteriores a su fundación –décadas de los años 50, 60 y 70–, la propia institucionalidad del país (Banco Central, Junta Nacional de Planificación, Ministerio de Finanzas, Banco Nacional de Fomento, Corporación Financiera Nacional, BEDE, IESS, fundamentalmente), fue la que permitió la casi total absorción de los profesionales formados en la Facultad. Incluso, las nuevas exigencias en la formación profesional, fueron procesadas mediante oportunas reformas académicas que pusieron al día la formación de los nuevos profesionales. Más aún, cuando la demanda de profesionales desbordó el estricto campo de lo económico, la Facultad respondió, en 1958, con la creación de la Escuela de Administración, que ofrecía una corta carrera de dos años necesarios para la formación de técnicos en administración para los sectores público y privado.

Cuando la demanda de profesionales en el campo administrativo y las exigencias académicas se complejizaron, la Escuela de Administración adquirió el estatus de Facultad, en el año de 1968. Paralelamente, en el mismo año 1968, en la Facultad de Ciencias Económicas se crearon las carreras intermedias de Estadística y Finanzas,

con dos años de duración, responsables de formar profesionales en los campos estadístico y financiero. Poco tiempo después se consideró necesario ampliar el plan de estudios a cuatro años y en el año de 1974, el H. Consejo Universitario creó la Escuela de Estadística y Finanzas, que junto a la Escuela de Economía, estructuran la actual Facultad de Ciencias Económicas.

### **LOS ESTUDIANTES DE LA FACULTAD: NOTABLES CAMBIOS EN LA MATRÍCULA Y EN LAS PREFERENCIAS ESTUDIANTILES**

Para el año lectivo 2008-2009, el total de estudiantes matriculados y que cursa en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador, suma 3.593 alumnos, distribuidos de manera heterogénea entre las dos Escuelas que tiene la Facultad –Economía y Estadística y Finanzas– con sus respectivas carreras (Economía, Estadística, Finanzas) que se ofrecen a los bachilleres que optan por estudiar en la Facultad. Este total de estudiantes matriculados en el período 2008/2009, no es sino el resultado de rápidos cambios procesados en años anteriores y que tienden a modificarse en el tiempo, tanto en número como en las preferencias estudiantiles, particularmente a partir de los años 80,

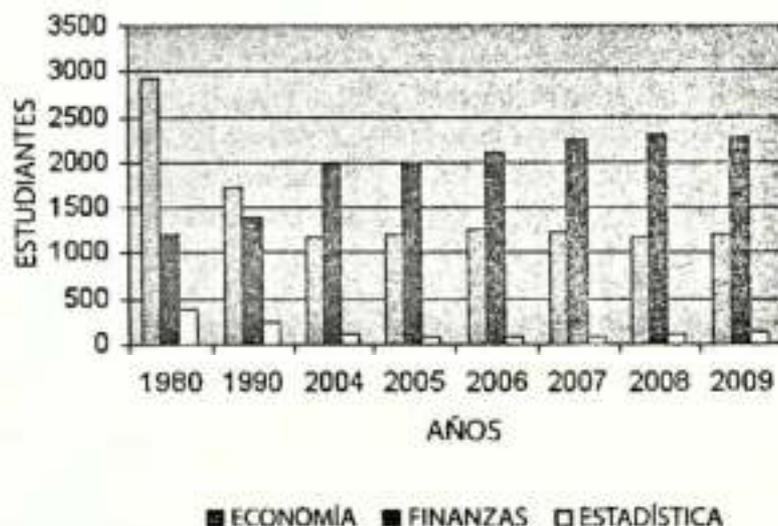
que impactaron de manera diversa a las distintas universidades del país.

Así, el cuadro 1, que tiene como base de referencia información estadística sobre el número de estudiantes matriculados en los períodos 1980/81 y 1989/90,<sup>1</sup> muestra con claridad los significativos cambios que se operaron tanto en el número de estudiantes, cuanto en su distribución por carreras y en las características de los jóvenes que optaron por estudiar en la Facultad, conforme se mostrará más adelante. Con estos datos como referencia, nótese que entre 1981 y 1990, el total de estudiantes matriculados en la Facultad se reduce en forma significativa, desde los 4.510 en el año lectivo 1980/1981 a los 3.356 en 1990, lo que destaca que el número de estudiantes que acudió a estudiar a la Facultad disminuyó, en el transcurso de los años 80, en nada menos que el 25.6%. A partir del año 90, es evidente que la población estudiantil tiende a estabilizarse y, en cierta medida, a recuperarse; sin llegar a alcanzar, hasta la actualidad, la población estudiantil de inicios de los años 80. El gráfico siguiente expresa ese hecho.

<sup>1</sup>Ver anexo estadístico al final del artículo.

Gráfico 1

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS  
TOTAL DE ESTUDIANTES MATRICULADOS  
Años 1980,1990, 2004... 2009



Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
Elaboración: IIE-UC

En efecto, el total de estudiantes que en el año lectivo 1989/90 ascendía a 3.356, se reduce ligeramente para el 2003/04. A partir de este año lectivo la matrícula tiende a incrementarse hasta la actualidad. Si para el año 2003/2004 el total de matriculados sumaba los 3.252 estudiantes, en los períodos siguientes ese número aumenta a 3.265, 3.431 y 3.572 en los períodos 2004/2005, 2005/2006 y 2006/2007,

respectivamente, para alcanzar un máximo de 3.601 estudiantes en el año lectivo 2007/08, y disminuir levemente en el período 2008/09, que cierra con un total de 3.593 estudiantes matriculados. Esto supone que, tomando como nueva referencia el período 2003/2004, el total de estudiantes matriculados hasta el período 2008/2009, se incrementa en el 10.5%.

A modo de explicación de las tendencias mostradas, conviene recordar que los años 80 fueron portadores de profundos cambios en la economía y sociedad ecuatorianas; cambios que a nivel educativo se expresaron en la multiplicación de nuevas carreras y otras opciones de formación profesional; así como en la multiplicación de universidades y centros de educación superior con distintas propuestas de estudio, a modo de respuesta al proceso de liberalización económica y a las profundas transformaciones que en el campo del conocimiento se venían operando a nivel global; sin desconocer las nuevas tendencias en el comportamiento de la economía y el mercado. Conviene agregar que, paralelamente a lo señalado, esos mismos años se caracterizaron por la tendencia al achicamiento del Estado y a la disminución de su importancia en tanto fuente de empleo.

### **CAMBIOS RADICALES EN LAS CARRERAS PREFERIDAS POR LOS ESTUDIANTES**

Sin duda, los cambios destacados explican, en buena medida que, carreras como Economía, articuladas fuertemente a las actividades del Gobierno y del Estado, hayan mermado en la preferencia de los estudiantes y caído en su participación en el total de estudiantes de la Facultad, desde el 64.7% en el período

1980/81, hasta el 33.5% en el año lectivo 2008/2009. La tendencia contraria es la observable en el comportamiento de la matrícula de la carrera de Finanzas: el total de estudiantes, que en período 1980/81 alcanzaba los 1.206, aumenta hasta los 2.263 para el período 2008/09.

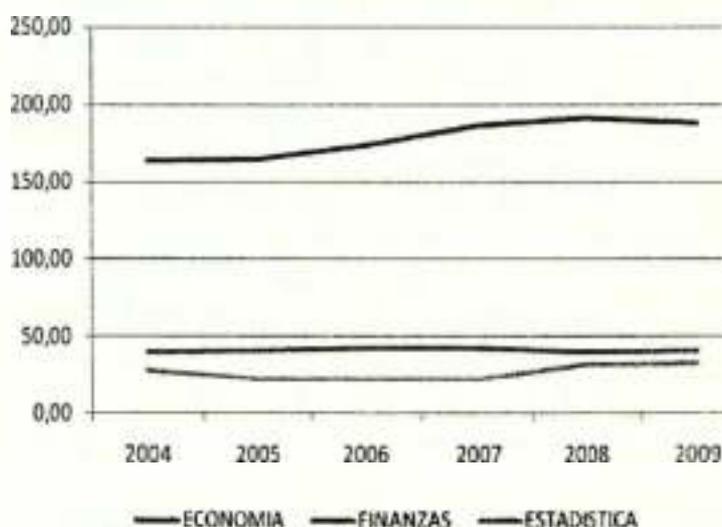
En porcentajes, nótese que, si en 1980/81 los estudiantes de la Carrera de Finanzas representaban tan sólo el 26.7% del total de los matriculados en la Facultad, para el año escolar 2008/09 esa participación aumenta al 63%, de alguna manera compensando la caída en las carreras de Economía y Estadística. Conviene hacer notar que la expansión de la Carrera de Finanzas coincide con la ampliación de las actividades bancarias y el desarrollo de servicios ligados al negocio financiero. En cuanto a la Carrera de Estadística, el número de estudiantes cae desde 384 en 1980/1981 (8.5% del total), a 87 en el período 2006/07 (2.4% del total), para recuperarse parcialmente para el año lectivo 2008/09, cuando el número de matriculados llega a 126 (3.5% respecto al total).

Construyendo un índice que muestra la tendencia de la matrícula estudiantil (cuadro 2), que toma como referencia el período 1980/81=100, se tiene que para el período 2003/04, el total de estudiantes de la Facultad cae al 72.1%, a partir del que tiende a recupe-

rarse en los años siguientes, hasta el año lectivo 2008/09, cuando el índice de la matrícula se ubica en el 79.7%. Diferenciando por carreras, el comportamiento de la matrícula es muy heterogéneo, pues mientras los índices de las carreras de Economía y Estadística caen, para ubicarse en el año lectivo 2008/09 en 41.2 y 32.8%, respectivamente, el de

la carrera de Finanzas no deja de crecer, hasta alcanzar, en el 2008/09, el 187.6%. Esto significa, obviamente, que las preferencias de los estudiantes se modificaron con el tiempo, de acuerdo a las exigencias y tendencias del neoliberalismo, determinantes para el comportamiento del mercado laboral en ese período.

**Gráfico 2**  
TENDENCIAS EN LA MATRÍCULA ESTUDIANTIL, SEGÚN CARRERA  
(En porcentajes)



Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
Elaboración: IIE-UC

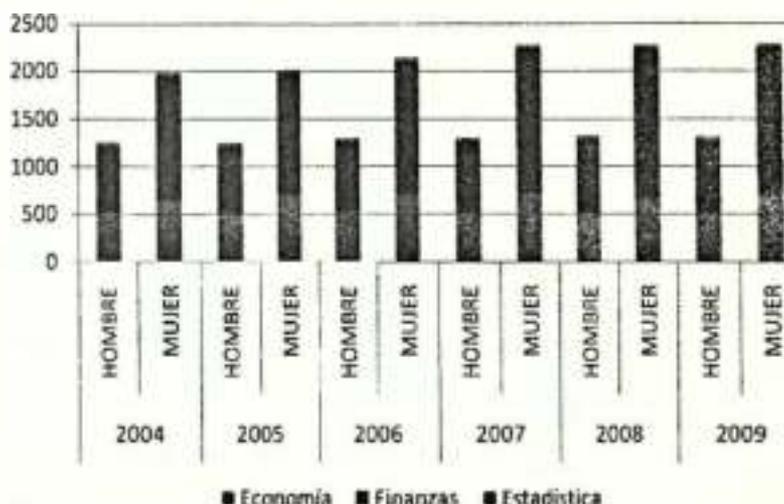
## EN LA FACULTAD, LAS MUJERES SON AMPLIA MAYORÍA

Anteriormente se destacó que, para el año lectivo 2008/09, el total de alumnos matriculados en la Facultad llegaba a los 3.593 estudiantes. Si se mira su distribución según el sexo de los estudiantes, nótese el amplio dominio de las mujeres, característica que no solo es propia de nuestra Facultad, sino de toda la Universidad Central, en la que la presencia femenina se aproxima al 60%. En la Facultad (cuadro 3), en ese período lectivo estudiaban 2.289 mujeres, equivalentes al 63.7% del total de los estudiantes matriculados. El número de hombres matriculados, por su lado, alcanzó los 1.304 para el mismo período; esto es, el 36.3% del total de estudiantes. Empero, esta distribución no es uniforme en todas las carreras, pues mientras la carrera de Estadística la comparten en forma equilibrada hombres y mujeres (64 hombres y 62 mujeres); en las otras carreras -Economía y Finanzas- la presencia femenina es ampliamente mayoritaria. Así, en Economía, de un total de 1.204 estudiantes matriculados, 516 (42.9%) son hombres y 688 son mujeres (57.1%). En la carrera de Finanzas, la presencia femenina es aún mayor: del total (2.263) de estudiantes matriculados en la Carrera, 724

son hombres (32%) y 1.539, o el 68%, son mujeres.

Es más, los datos mostrados ilustran con claridad la tendencia a la profundización de la presencia mayoritaria de mujeres: obsérvese que mientras el número de matriculados en la carrera de Economía, en el período 2008/09, es de 516 hombres, aún menor al correspondiente al período 2003/04, que llegaba a los 521; la matrícula femenina se amplía desde 645 en el período 2003/04, a 688 en el período 2008/09. En la carrera de Finanzas, la tendencia se profundiza, pues aunque el total de hombres matriculados aumenta desde 687 (período 2003/04) a 724 en el período 2008/09, en el caso de las mujeres, la matrícula pasa de 1.290 a 1.539, en el mismo período. Mientras en el caso de los hombres la matrícula aumenta en el 5.4% en el transcurso de los años analizados; en el caso de las mujeres, ese incremento llega al 19.3%, muy por encima del alcanzado por los hombres. En el caso de la carrera de Estadística, finalmente, la tendencia mostrada en las otras carreras desaparece, pues en esta es destacable el equilibrio en el número de hombres y mujeres matriculados durante todo el período analizado.

**Gráfico 3**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**  
**ESTUDIANTES MATRICULADOS SEGÚN SEXO Y**  
**CARRERA DE ESTUDIO.**  
 Período 2004 – 2009



Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
 Elaboración: IIE-UC

El cuadro 3.1 muestra la distribución de las y los estudiantes en porcentajes: aquí es aún más evidente el mayor espacio captado por las mujeres en estos últimos años. Si se observa el total de estudiantes, nótese que mientras el número de hombres cae en su participación desde el 38.8% en el período 2003/04, al 36.3% para el año lectivo

2008/09; el total de mujeres gana en presencia, pues avanza desde el 61.2% hasta el 63.7% en el período analizado. Mientras los estudiantes pierden posiciones en términos absolutos y relativos, las mujeres ganan espacio y consolidan su posición en los últimos años. Podría pensarse que esta tendencia, que como destacamos no se reduce a la Facultad

de Ciencias Económicas, está ligada a un fenómeno más amplio, de mayor incorporación femenina al mercado de trabajo, de un rol más relevante de la mujer en la sociedad, y de una creciente presión y voluntad por mayores espacios de participación y de poder.

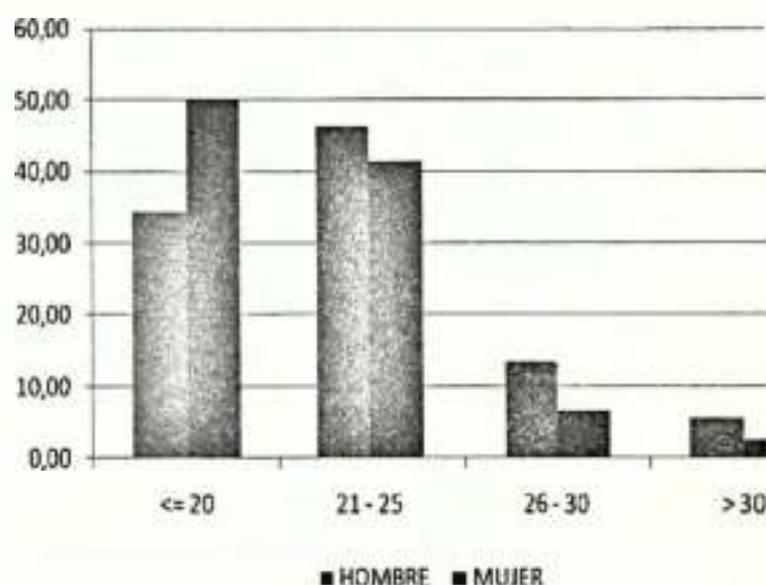
### **EL 87.6 POR CIENTO DE LOS ESTUDIANTES SON MENORES DE 25 AÑOS**

En los cuadros 4 y siguientes, se ha organizado a los estudiantes según sexo y grupos de edad. Nótese que del total, tomando como referencia el año lectivo 2008/09, un significativo 44.3% del total de estudiantes matriculados, son menores de 20 años; seguido muy de cerca por un importante 43% del total, cuyas edades fluctúan entre 21 y 25 años, de suerte que, si se toma como límite superior la edad de 25 años, el porcentaje de estudiantes que no supera esa edad llega al 87%. Si se compara este dato con su equivalente de dos años atrás, cuando el total de estudiantes menores de 25 años representaba el 82.6%, se deduce que la gran mayoría de estudiantes ingresa a la Facultad cada vez más joven y lo hace inmediatamente después del bachillerato, aunque para el año 2009 existe un interesante 9.1% del

total con edades que fluctúan entre 26 y 30 años; y un 3.6% adicional de estudiantes que supera los 30 años, que hace presumir corresponde a estudiantes que reingresan a la Facultad o que, por razones de trabajo o problemas económicos, ingresa más tarde. Conviene agregar que estos porcentajes de estudiantes mayores a 26 años tienden a reducirse en años recientes, al tiempo que aumenta la proporción de estudiantes más jóvenes.

Tomando como variable relevante el sexo de los estudiantes, aquí también se advierten diferencias significativas entre hombres y mujeres y más de una sorpresa: así, para el período 2008/09, los estudiantes menores de 20 años sumaban 446 y representaban el 34.46% del total de hombres, cuando –dos años atrás–, el mismo grupo sumaba 363 estudiantes y representaba el 28% de los hombres. Para el caso de las mujeres, las estudiantes menores de 20 años sumaban 1.140 y llegaba al 50% del total, 10% más que dos años antes. Con estos datos se tiene, entonces, que la población estudiantil de la Facultad de Ciencias Económicas, en términos generales, muestra una tendencia a ingresar más joven, fenómeno que se profundiza en el caso de las mujeres.

**Gráfico 4**  
**ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO, SEGÚN GRUPOS DE EDAD**  
 (En porcentajes, período 2008/09)



Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
 Elaboración: IIE-UC

Aunque las particularidades anotadas corresponden a un análisis global de la información de los estudiantes de la Facultad, conviene destacarse algunas características observables cuando se mira la información según carrera (cuadros 4.1, 4.2 y 4.3). Por ejemplo, mientras en las carreras de Economía y Finanzas el total de estudiantes menores

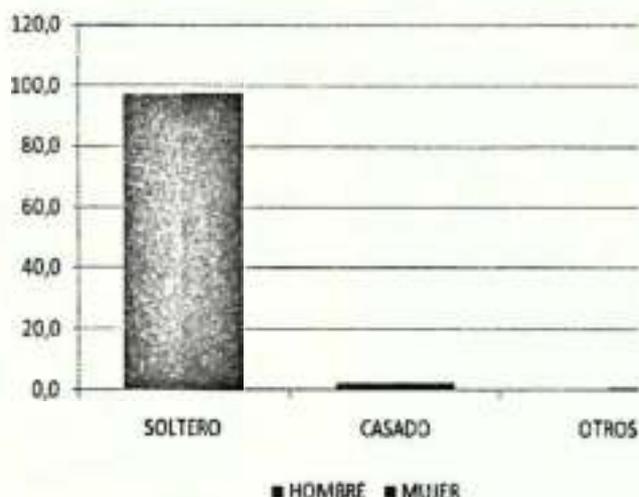
de 25 años alcanza al 85%, en la carrera de Estadística, ese grupo de estudiantes menores de 25 años alcanza al 70.6%, y los mayores de 26 años supera el 29.4%, porcentaje que en las otras carreras no llega al 15%.

## LOS ESTUDIANTES SOLTEROS SUPERAN EL 97 POR CIENTO DEL TOTAL

Entre muchos otros factores muy significativos, sin duda debido a la juventud de la gran mayoría de los estudiantes, es posible identificar una tendencia a optar por un compromiso de pareja cada vez más tarde. Según la información obtenida, en la Facultad de Ciencias Económicas, de cada 100 estudiantes,

más de 97 se mantienen solteros; tan solo el 2,4% declara ser casado, y menos del 1% se encuentra divorciado o en unión libre. Esto significa que, de los 3.593 estudiantes matriculados en el año lectivo 2008/09 en la Facultad, 3.494 son solteros, solamente 85 se declaran casados, 8 estudiantes han optado por la unión libre, en tanto que los 6 restantes se declaran divorciados. (Cuadro 5 y ss.)

**Gráfico 5**  
**TOTAL DE ESTUDIANTES, POR SEXO Y ESTADO CIVIL**  
( En porcentajes, período 2008/09)



Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
Elaboración: IIE-UC

Si se miran los datos de cada una de las carreras, las diferencias entre ellas más bien son pequeñas, aunque puede hacerse notar que en la carrera de Estadística, en la que más del 70% de los estudiantes tiene menos de 26 años, el total de casados alcanza al 5.6%, un porcentaje reducido, pero bastante arriba de los porcentajes correspondientes en las otras carreras. En atención a los estudiantes casados, sigue en importancia la carrera de Finanzas, con el 2.6% de sus estudiantes en esa situación; y al final se ubica la carrera de Economía, con tan solo el 1.7% de sus estudiantes casado.

### **A LA FACULTAD VIENEN ESTUDIANTES DE TODO EL PAÍS**

Pese a la creación de nuevas universidades y carreras en todas o casi todas las provincias del país, aún hay un importante 22% de estudiantes –con tendencia a disminuir– que viene de otras provincias distintas a Pichincha y que opta por estudiar una de las carreras que ofrece la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador. Puede decirse, en ese sentido, que la Universidad Central –y sus facultades– mantienen su carácter nacional que las caracterizó desde su fundación, pues a nivel general, persiste un importante 28% que para sus estudios privilegia a la Universidad Central. Sin duda, este es uno de

los aspectos más destacados de la información que trae el cuadro No. 6, que se adjunta. Para el caso de la Facultad, obsérvese que, de los 3.593 estudiantes registrados en el período 2008/09, casi 800 son originarios de una provincia distinta a Pichincha. Y un número aún mayor de estudiantes, viene de algún lugar distinto a la ciudad de Quito.

Tomando como referencia a las distintas provincias de origen, en atención al número de estudiantes que de ellas proviene, puede destacarse que 146 provienen de la provincia del Carchi, equivalentes a un significativo 4.1% del total. En orden de importancia por el número de estudiantes, a la provincia del Carchi le siguen las provincias de Imbabura, con 111 estudiantes; Cotopaxi, con 104; Tungurahua con 80; y Bolívar con 59. Aunque en número menor, las demás provincias también están representadas en la Facultad, que además tiene la presencia de 6 estudiantes que provienen de otro país. (Véase Distribución Nacional en Mapa, a continuación). Si se mira la tendencia en años recientes, nótese que la proporción de estudiantes que proviene de una provincia distinta a Pichincha, que hasta el período 2006/07 mostrara una cierta estabilidad en torno al 29%, para los años siguientes tiende a caer hasta ubicarse, el año lectivo 2008/09, en el 22.13%.

UN SIGNIFICATIVO 22% DE ESTUDIANTES VIENE DE UNA  
PROVINCIA DISTINTA A PICHINCHA  
(Año 2009)



Con un mayor nivel de desagregación, además de la información general concerniente a la Facultad, aquí se incluyen cuadros estadísticos para cada una de las carreras que ofrece la Facultad, de utilidad para destacar las particularidades de cada una de ellas. Entonces, si se consideran las carreras

independientemente, puede destacarse que es la carrera de Finanzas la que mayor número de estudiantes (461) de otras provincias atrae, aunque proporcionalmente sólo representan al 20.4% del total de la carrera. La carrera de Economía atrae un número menor de estudiantes de otra provincia que Finanzas

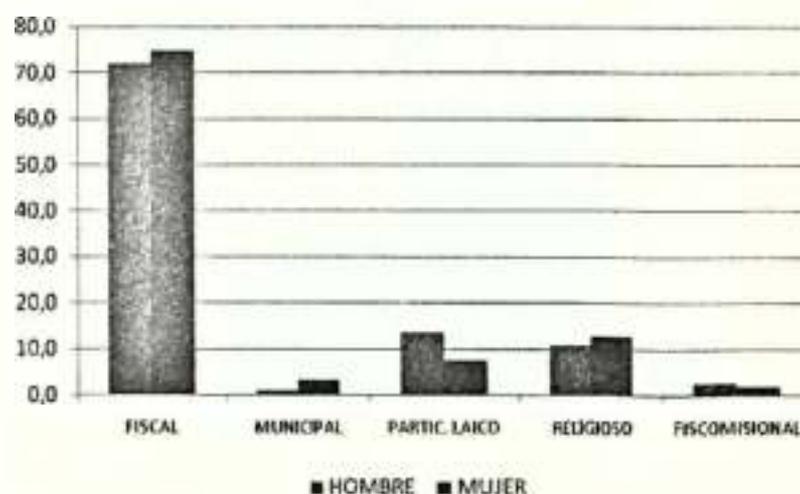
(303), pero proporcionalmente la supera, pues ellos representan casi el 25.2% del total de matriculados en la carrera. Finalmente tenemos la carrera de Estadística, que con tan sólo 31 alumnos, tiene 24.6% de estudiantes nacidos en una provincia distinta a Pichincha.

### A LA FACULTAD LA PREFIEREN LOS GRADUADOS EN COLEGIO FISCAL.

A juzgar por lo que pasa en la Facultad de Ciencias Económicas, la Universidad Central es, en esencia, el centro de educación superior preferido

por los bachilleres que se formaron en un plantel fiscal. Pese a la proliferación de colegios particulares –de preferencia laicos–, casi el 74% de los estudiantes actuales de la Facultad, se educaron en un colegio fiscal. Siguen en importancia los colegios particulares –laicos y religiosos– en los que hizo el bachillerato el 21.7% del total de estudiantes matriculados en la Facultad. Finalmente, los colegios municipales y los fiscomisionales tienen una participación marginal, con el 2.3 y el 2.2% de los estudiantes de la Facultad, respectivamente (Ver gráfico y cuadros 7).

**Gráfico 6**  
**ESTUDIANTES MATRICULADOS SEGÚN SEXO Y TIPO DE PLANTEL**  
(En porcentajes, Período 2008 – 2009)



Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas.  
Elaboración: IIE-UC

Un hecho interesante que merece destacarse, se refiere a las preferencias según género; pues mientras los hombres se inclinan por los colegios particulares laicos, las mujeres prefieren los particulares religiosos. Así, el 13.4% de los hombres, frente al 7.5% de las mujeres, hicieron el bachillerato en un colegio particular laico. En contrapartida, el 12.7% de las mujeres, frente al 10.7% de los hombres, optaron por un colegio particular religioso. Con pequeñas variaciones, un comportamiento similar al anotado es el que se observa en cada una de las carreras miradas particularmente; con excepción de la carrera de Estadística, en la que un mayor número de estudiantes (hombres y mujeres)

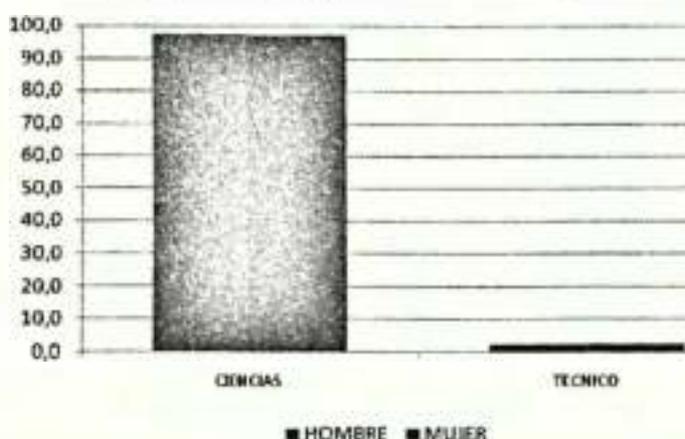
prefirió un colegio particular laico a un particular religioso.

### CON POCAS EXCEPCIONES, LA MAYORÍA OPTÓ POR UN BACHILLERATO EN CIENCIAS

De los 3.593 estudiantes matriculados en la Facultad (período 2008/09), 3.497 (1270 hombres y 2.227 mujeres) –o el 97.3% del total–, prefirió hacer su bachillerato en Ciencias. De los 96 estudiantes restantes que optaron por un bachillerato distinto, 88 (31 hombres y 57 mujeres) eligieron un bachillerato técnico; 1 hombre se graduó en artes, mientras los 7 restantes –2 hombres y 5 mujeres– eligieron un bachillerato polivalente. (Ver cuadro 8)

**Gráfico 7**

**TOTAL DE ESTUDIANTES, SEGÚN SEXO Y BACHILLERATO OBTENIDO**  
(En porcentajes, período 2008 – 2009)



Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
Elaboración: IIE-UC

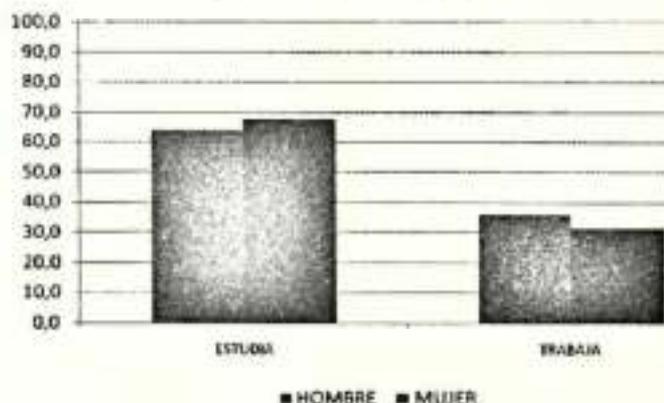
Si se mira la distribución de acuerdo a la carrera que eligieron, se observará que el 99 y el 97% de los estudiantes de las carreras de Economía y Finanzas, respectivamente, optaron por un bachillerato en ciencias; en tanto que en la Carrera de Estadística, el porcentaje equivalente es bastante menor, pues solo alcanza al 86.5% de los estudiantes. En compensación, se tiene que en Estadística, un interesante 13.5% optó por un bachillerato técnico.

### DEL TOTAL, UN TERCIO DE LOS ESTUDIANTES TRABAJA Y ESTUDIA

La Facultad se ha caracterizado por ofrecer a sus estudiantes horarios de estudio que les permite, al tiempo que estudian, la posibilidad de trabajar. De

hecho, los horarios que se diseñan y las materias que se dictan, facilitan una pronta incorporación de los estudiantes a actividades laborales, permitiéndoles -al mismo tiempo- cumplir con sus obligaciones académicas. Pese a estas facilidades que brinda la Facultad, alrededor de un tercio de los estudiantes matriculados cumple con su propósito, trabajar y estudiar. Se tiene, entonces, que de los 3.593 estudiantes matriculados para el año lectivo 2008/09, trabajaron 1.200; esto es el 33.2% del total. De estos 1.200 estudiantes que además trabajan, 470 son hombres y 730 son mujeres, y representan el 36 y el 31.6% de los totales de hombres y mujeres, respectivamente. Los restantes 2.393 matriculados no cumple otra tarea que la de estudiar. (Ver Cuadros 9 y ss.)

**Gráfico 8**  
ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO Y ACTIVIDAD  
(Período 2008 – 2009)



Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
Elaboración: IIE-UC

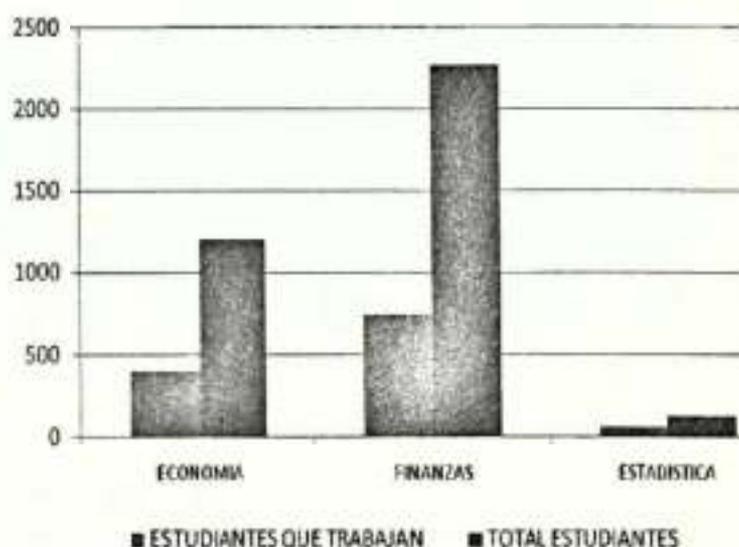
Si se quiere la distribución de los estudiantes que trabajan, de acuerdo a la carrera que estudian, los cuadros 9.1; 9.2, 9.3 y 9.4 muestran esa distribución en la que se establece la relación entre los estudiantes que trabajan y el total, siempre en consideración a la carrera que cursan. Nótese que de los 1.200 estudiantes que trabajan, 400 (o un tercio del total que trabaja) estudian la carrera de Economía; los 739 siguientes, esto es el 61.6% del total, estudia Finanzas; y los 61 estudiantes restantes (5.1% del total que trabaja), cursa la carrera de Estadística.

En cuanto a la distribución de los estudiantes que trabajan, de acuerdo al sexo y carrera que estudian, conviene una rápida mirada a la forma de cómo está estructurado este grupo de estudiantes. Señalamos ya que su número alcanza a los 1.200 estudiantes: 470

hombres y 730 mujeres. Tomando como referencia al grupo de hombres, 470 en total, se tiene que una mayoría de 260 estudiantes (55.3 % del total), cursa la carrera de Finanzas; seguida por un apreciable grupo de 181 estudiantes, o el 38.5% del total, que estudia la carrera de Economía; en tanto que los restantes 29 estudiantes (6.2 % del total), prefiere la carrera de Estadística. Si con las mujeres que trabajan, se procura un ejercicio similar al realizado con los hombres, puede destacarse que, de las 730 mujeres que trabajan, una amplia mayoría compuesta por 479 mujeres (65.6 % del total) optó por estudiar Finanzas; seguida por un grupo de 219 mujeres (31.8% de mujeres que trabaja) que estudia Economía; en tanto que las restantes 32 mujeres (4.4% del total de mujeres que trabaja) cursa la carrera de Estadística.

**Gráfico 9**

**RELACIÓN ENTRE EL TOTAL DE ESTUDIANTES Y LOS QUE TRABAJAN,  
SEGÚN CARRERA**  
(Período 2008 – 2009)



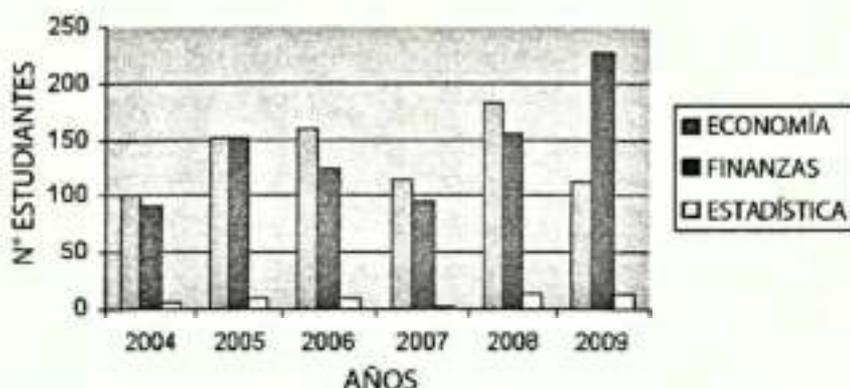
Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
Elaboración: IIE-UC

### DE LOS ESTUDIANTES QUE EGRESAN, NO TODOS SE GRADÚAN

Pueden cerrarse estos comentarios en torno a los estudiantes que cursan una de las carreras que ofrece la Facultad de Ciencias Económicas, destacando que no todos los estudiantes que ingresan a la Facultad terminan su

carrera. A medida que avanzan en sus estudios, siempre existe un determinado número de estudiantes que abandona, por distintas circunstancias, su carrera; de suerte que los estudiantes que llegan a egresar y luego a graduarse solo serán una parte de los que años atrás ingresaron al primer curso.

**Gráfico 10**  
**ESTUDIANTES GRADUADOS EN LA FACULTAD SEGÚN CARRERA**  
 (Años 2004...2009)



Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
 Elaboración: IIE-UC

Es más: de los estudiantes que llegan a egresar, no todos se deciden de inmediato por elaborar una tesis que les permita culminar su carrera y graduarse. Así deben entenderse los cuadros 10 y 11, que destacan, de una parte, el total de los estudiantes que egresaron los últimos seis años, y de otra, el número de estudiantes que llegó a graduarse. El cuadro 10 muestra que a partir del período 2003/2004, hasta el período 2008/2009, culminaron sus estudios de pre-grado y egresaron por tanto de la Facultad, 1.801 estudiantes. De ese total, 626 –o el 34.8%– egresaron de la carrera de Economía; 1.116 estudiantes, o el 62% del

total, terminaron la carrera de Finanzas; y los 59 estudiantes restantes (3.3%), egresaron de la carrera de Estadística.

El cuadro 11, por su lado, muestra una serie estadística de 6 años (2004 – 2009), que muestra –en los distintos años– los egresados que optaron por graduarse en las distintas carreras de estudio; y grafica la tendencia, por lo general ascendente, de los egresados que optaron por graduarse en las distintas carreras. Se diría que es lo más destacado del cuadro, en la medida en que relieves el importante aumento del número de graduados, particularmente en los años 2007, 2008 y 2009.

## LA ACADEMIA, A CARGO DE 155 PROFESORES

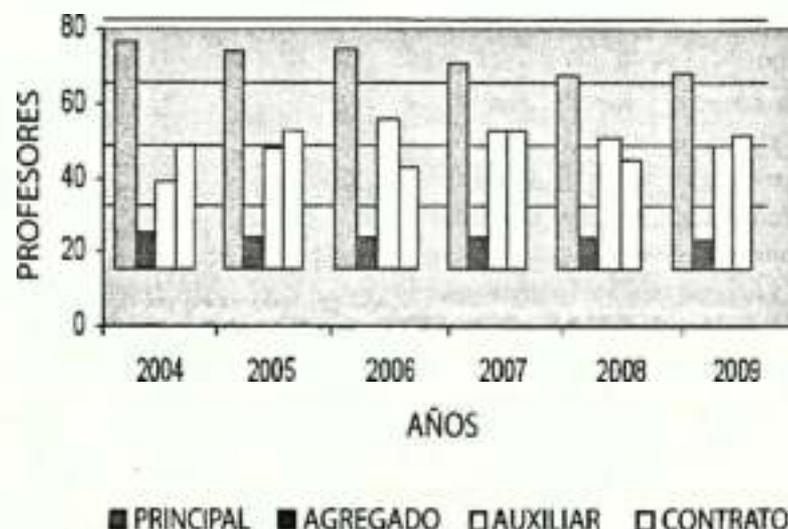
Para la educación y formación de los 3.593 estudiantes matriculados, la Facultad contó con el concurso (período 2008/09) de 155 profesores; profesionales graduados y especializados en los diferentes campos del conocimiento (Plan Curricular) que exige la formación del economista, orientada al *"cambio y transformación real de nuestra sociedad y la contribución al desarrollo económico nacional, local y regional"* del Ecuador. Bajo estos lineamientos, el Plan Curricular lleva implícito un pensamiento crítico que incluye renovados elementos de teoría económica que apuntan a la transformación del país. De allí que la formación académica de los profesionales que educa la Facultad, responda a criterios de científicidad, de criticidad (confrontación con la realidad), de profesionalización, de interdisciplinaridad; a más de valores de ética y pluralismo.

Este conjunto de criterios y valores está implícito en el proceso de enseñanza-aprendizaje que se imparte; y que por razones académicas se lo ha segmentado en las áreas de: Teoría Económica; Política y Planificación Económica; Financiera y Contable; Estadística e Informática; Matemática; e Investigación, Legislación y Realidad Nacional. Existe la

convicción de que estas áreas, en su conjunto, permiten al futuro profesional una percepción clara y objetiva de su entorno y las herramientas indispensables para un desempeño crítico y eficiente.

Esta es, entonces, la tarea de los 155 profesores que imparten sus enseñanzas en la Facultad y que, de acuerdo a su categoría docente, se definen como principales, agregados, auxiliares y a contrato. La distribución del conjunto de profesores en las distintas categorías puede observarse en el cuadro 12, que muestra una serie de 6 períodos académicos (2003/04 ... 2008/09), de la que resulta de interés observar la tendencia descendente de los profesores principales y agregados, en oposición a la tendencia al aumento del número de profesores auxiliares y a contrato. En conjunto, nótese que el total de profesores en el período 2008/09 (155), se recupera en relación al período 2007/08, aunque se mantiene por debajo de los años 2005, 2006 y 2007. En términos relativos, el cuadro 12.1 registra, en porcentajes, lo que se acaba de comentar; y hace más evidente la tendencia a la caída en la participación de los profesores principales desde el 47.7 al 40.8% en el período que se analiza, cediendo posiciones a favor del total de profesores auxiliares, cuya participación aumenta del 18.3 al 25.8% en el mismo período.

**Gráfico 11**  
**PROFESORES DE LA FACULTAD, SEGÚN CATEGORÍA DOCENTE**  
 (Años 2004 ... 2009)

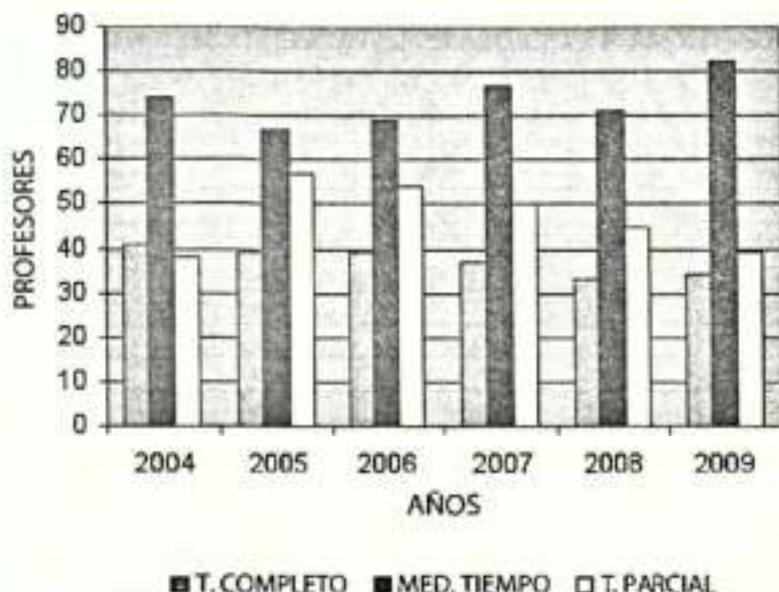


Fuente: Departamento de Coordinación Académica de la Facultad de Ciencias Económicas  
 Elaboración: IIE-UC

Por lo demás, debe expresarse que las diferentes categorías de profesores se distribuyen y organizan de acuerdo al tiempo de dedicación a sus respectivas actividades académicas. De acuerdo a este criterio, que tiene como eje el tiempo de dedicación, el cuadro 13 muestra la forma como están estructurados, en el período 2008/09, los 34 profesores a tiempo completo; los 82 profesores con

dedicación a medio tiempo; y 39 profesores con dedicación tiempo parcial. También es destacable el hecho de que los profesores a tiempo completo –que disminuyen de 41 a 34 en el período–, ceden posiciones en beneficio de los profesores a medio tiempo, que aumentan su número de 74 a 82 profesores.

**Gráfico 12**  
**DOCENTES DE LA FACULTAD, SEGÚN TIEMPO DE DEDICACIÓN**  
 (Período 2004 ... 2009)



Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
 Elaboración: IIE-UC

En términos relativos, el cuadro 13.1 destaca con mayor claridad la tendencia reseñada: al paso que el número de profesores a tiempo completo disminuye su participación en el total desde el 26.8 al 21.9%, los profesores a medio tiempo aumentan su presencia desde el 48.4 al 52.9%. Los profesores a tiempo parcial, por su parte, que aumentan su participación al 35% en el período 2004/05, para el final del período ven caer su presencia al 25.2%.

Ahora bien, si la presencia de los profesores es fundamental para la formación de los estudiantes y el cumplimiento de las actividades académicas e investigación, y –en general–, para el funcionamiento académico y de gestión de la Facultad, debe reconocerse el importante sustento que ofrece el conjunto de empleados y trabajadores que, junto a los profesores, estudiantes e investigadores, hacen posible el cumplimiento de objetivos y responsabilidades de la Uni-

versidad y de la Facultad. Su conjunto conforma la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador.

**CUADRO 1**  
ESTUDIANTES MATRICULADOS EN LA FACULTAD, SEGÚN CARRERA  
(Períodos 1980/81, 1989/90, 2003/04 ... 2006/07)

AÑO LECTIVO	ECONOMÍA	FINANZAS	ESTADÍSTICA	TOTAL FAC.
1980 / 81	2920	1206	384	4510
1989 / 90	1711	1396	249	3356
2003 / 04	1166	1977	109	3252
2004 / 05	1193	1986	86	3265
2005 / 06	1245	2095	87	3431
2006 / 07	1238	2247	87	3572
2007-2008	1172	2306	123	3601
2008-2009	1204	2263	126	3593

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
Facultad de Ciencias Económicas, 40 años, 1950-1990, Quito, 1990.  
Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 1.1**  
DISTRIBUCIÓN DE LOS ESTUDIANTES MATRICULADOS  
EN LA FACULTAD SEGÚN CARRERA  
(Períodos 1980/81, 1989/90, 2003/04 ... 2008/09)  
(En porcentajes)

AÑO LECTIVO	ECONOMÍA	FINANZAS	ESTADÍSTICA	TOTAL FAC.
1980 / 81	64,7	26,7	8,5	100,0
1989 / 90	51,0	41,6	7,4	100,0
2003 / 04	35,9	60,8	3,4	100,0
2004 / 05	36,5	60,8	2,6	100,0
2005 / 06	36,4	61,1	2,5	100,0
2006 / 07	34,7	62,9	2,4	100,0
2007 / 08	32,5	64,0	3,4	100,0
2008 / 09	33,5	63,0	3,5	100,0

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
Facultad de Ciencias Económicas, 40 años, 1950-1990, Quito, 1990.  
Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 2****TENDENCIAS EN LA MATRÍCULA ESTUDIANTIL, SEGÚN CARRERA**  
(Períodos 1980/81, 1989/90, 2003/04 ... 2008/09)

Período 1980/81 = 100

AÑO LECTIVO	ECONOMÍA	FINANZAS	ESTADÍSTICA	TOTAL FAC.
1980 / 81	100	100	100	100
1989 / 90	58.6	115.8	64.8	74.4
2003 / 04	39.9	163.9	28.4	72.1
2004 / 05	40.9	164.7	22.4	72.4
2005 / 06	42.8	173.7	22.7	76.1
2006 / 07	42.4	186.3	22.7	79.2
2007 / 08	40,1	191,2	32,0	79,8
2008 / 09	41,2	187,6	32,8	79,7

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
Facultad de Ciencias Económicas, 40 años, 1950-1990, Quito, 1990,

Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 2.1****ESTUDIANTES MATRICULADOS EN LA FACULTAD SEGÚN CARRERA**  
(Períodos 1980/81, 1989/90, 2003/04 ... 2008/09)

CARRERA	1980/81	1989/90	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09
Economía	2920	1711	1166	1193	1249	1238	1172	1204
Finanzas	1206	1396	1977	1986	2095	2247	2306	2263
Estadística	384	249	109	86	87	87	123	126
TOTAL	4510	3356	3252	3265	3431	3572	3601	3593

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas

Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 2.2****DISTRIBUCIÓN DE LOS ESTUDIANTES MATRICULADOS EN LA FACULTAD SEGÚN CARRERA**  
(Período 2004-2007)

CARRERA	1980/81	1989/90	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09
Economía	64.7	51.0	35.9	36.5	36.4	34.7	32.5	33.5
Finanzas	26.7	41.6	60.8	60.8	61.1	62.9	64.0	63.0
Estadística	8.5	7.4	3.4	2.6	2.5	2.4	3.4	3.5
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas

Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 3****ESTUDIANTES MATRICULADOS SEGÚN SEXO Y CARRERA DE ESTUDIO**  
(Períodos 2003/04 ... 2008/09)

CARRERA	2003 / 04		20004/05		2005/06		2006/2007		2007/2008		2008/2009	
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Economía	521	645	497	696	529	720	521	717	507	665	516	688
Finanzas	687	1290	702	1284	726	1369	734	1513	749	1557	724	1539
Estadística	55	54	48	38	43	44	43	44	65	58	64	62
<b>TOTAL</b>	<b>1263</b>	<b>1989</b>	<b>1247</b>	<b>2018</b>	<b>1298</b>	<b>2133</b>	<b>1298</b>	<b>2274</b>	<b>1321</b>	<b>2280</b>	<b>1304</b>	<b>2289</b>
<b>TOTAL FACULTAD</b>	<b>3252</b>		<b>3265</b>		<b>3431</b>		<b>3572</b>		<b>3601</b>		<b>3593</b>	

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas

Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 3.1****ESTUDIANTES MATRICULADOS SEGÚN SEXO Y CARRERA DE ESTUDIO**  
En porcentajes, Período 2003 / 04 ... 2008/2009

CARRERA	2003 / 04		20004/05		2005/06		2006/2007		2007/2008		2008/2009	
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Economía	16.0	19.8	15.2	21.3	15.4	21.0	14.6	20.1	14.1	18.5	14.4	19.1
Finanzas	21.1	39.7	21.5	39.3	21.2	39.9	20.5	42.4	20.8	43.3	20.2	42.8
Estadística	1.7	1.7	1.5	1.2	1.3	1.3	1.2	1.2	1.8	1.6	1.8	1.7
<b>TOTAL</b>	<b>38.8</b>	<b>61.2</b>	<b>38.2</b>	<b>61.8</b>	<b>37.8</b>	<b>62.2</b>	<b>36.3</b>	<b>63.7</b>	<b>36.7</b>	<b>63.5</b>	<b>36.3</b>	<b>63.7</b>
<b>TOTAL FACULTAD</b>	<b>100</b>											

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas

Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 4****ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO, SEGÚN GRUPOS DE EDAD**  
Período 2008/09  
**TOTAL FACULTAD**

G. EDAD	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
<= 20	446	34.49	1140	50.00	1586	44.30
21 - 25	600	46.40	942	41.15	1542	43.05
26 - 30	175	13.53	150	6.55	325	9.07
> 30	72	5.57	57	2.49	129	3.60
<b>TOTAL</b>	<b>1293</b>	<b>100.00</b>	<b>2289</b>	<b>100.00</b>	<b>3582</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas

Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 4.1**

ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO Y SEGÚN GRUPOS DE EDAD  
CARRERA DE ECONOMÍA - Período 2008/09  
ECONOMÍA

G. EDAD	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
<= 20	202	39,15	362	52,62	564	46,84
21 - 25	231	44,77	273	39,68	504	41,86
26 - 30	68	13,18	37	5,38	105	8,72
> 30	15	2,91	16	2,33	31	2,57
TOTAL	516	100,00	688	100,00	1204	100,00

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 4.2**

ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO Y SEGÚN GRUPOS DE EDAD  
Período 2008/09  
CARRERA: FINANZAS

G. EDAD	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
<= 20	224	31,4	751	48,8	975	43,3
21 - 25	347	48,7	649	42,2	996	44,2
26 - 30	96	13,5	102	6,6	198	8,8
> 30	46	6,5	37	2,4	83	3,7
TOTAL	713	100,00	1539	100,00	2252	100,00

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 4.3**

ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO Y SEGÚN GRUPOS DE EDAD  
Período 2008/09  
CARRERA ESTADÍSTICA

G. EDAD	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
<= 20	20	31,3	27	43,5	47	37,3
21 - 25	22	34,4	20	32,3	42	33,3
26 - 30	11	17,2	11	17,7	22	17,5
> 30	11	17,2	4	6,5	15	11,9
TOTAL	64	100,00	62	100,00	126	100,00

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 5**  
**ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO SEGÚN ESTADO CIVIL**  
**TOTAL FACULTAD**

ESTADO CIVIL	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
SOLTERO	1267	97,2	2227	97,3	3494,0	97,2
CASADO	32	2,5	53	2,3	85,0	2,4
VIUDO	0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
DIVORCIADO	2	0,2	4	0,2	6,0	0,2
UNION LIBRE	3	0,2	5	0,2	8,0	0,2
TOTAL	1304	100,0	2289	100,0	3593,0	100,0

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 5.1**  
**ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO SEGÚN ESTADO CIVIL**  
 Período 2008/09  
**CARRERA FINANZAS**

ESTADO CIVIL	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
SOLTERO	701	96,8	1493	97,0	2194,0	97,0
CASADO	18	2,5	40	2,6	58,0	2,6
VIUDO	0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
DIVORCIADO	2	0,3	2	0,1	4,0	0,2
UNION LIBRE	3	0,4	4	0,3	7,0	0,3
TOTAL	724	100,0	1539	100,0	2263,0	100,0

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 5.2**  
**ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO SEGÚN ESTADO CIVIL**  
 Período 2006/07  
**CARRERA ECONOMÍA**

ESTADO CIVIL	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
SOLTERO	508	98,4	675	98,1	1183,0	98,3
CASADO	8	1,6	12	1,7	20,0	1,7
VIUDO	0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
DIVORCIADO	0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
UNION LIBRE	0	0,0	1	0,1	1,0	0,1
TOTAL	516	100,0	688	100,0	1204,0	100,0

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 5.3**  
**ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO SEGÚN ESTADO CIVIL.**  
 Período 2008/09  
**CARRERA ESTADÍSTICA**

ESTADO CIVIL	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
SOLTERO	58	90,6	59	95,2	117,0	92,9
CASADO	6	9,4	1	1,6	7,0	5,6
VIUDO	0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
DIVORCIADO	0	0,0	2	3,2	2,0	1,6
UNION LIBRE	0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
<b>TOTAL</b>	<b>64</b>	<b>100,0</b>	<b>62</b>	<b>100,0</b>	<b>126,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 6**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS ESTUDIANTES**  
**MATRICULADOS SEGÚN PROVINCIA DE ORIGEN**  
 Período 2003/2004-2008/09

PROVINCIA	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09
Azuay	10	9	10	8	11	8
Bolívar	72	79	86	85	73	59
Cañar	5	3	4	4	4	2
Carchi	156	158	169	179	184	146
Chimborazo	64	62	55	54	53	47
Cotopaxi	105	102	113	121	142	104
El Oro	33	38	24	29	22	17
Esmeraldas	35	50	50	43	46	28
Galápagos	2	2	2	2	2	2
Guayas	28	39	34	39	41	26
Imbabura	103	124	138	143	193	111
Loja	59	60	63	67	56	46
Los Ríos	16	19	29	28	29	22
Manabí	48	45	43	47	43	36
Morona Santiago	4	7	7	4	7	4
Napo	5	8	8	12	10	10
Orellana	3	3	3	7	8	6
Pastaza	12	11	15	13	8	6
Pichincha	2139	2248	2411	2451	2599	2798
Sucumbios	10	11	18	23	26	21
Tungurahua	69	81	83	83	91	80
Zamora Chinchipe	3	3	5	8	8	8
Otra nacionalidad	2	3	4	5	6	6
<b>TOTAL</b>	<b>2983</b>	<b>3165</b>	<b>3374</b>	<b>3454</b>	<b>3601</b>	<b>3593</b>
<b>SIN PICHINCHA</b>	<b>844</b>	<b>917</b>	<b>963</b>	<b>1003</b>	<b>1002</b>	<b>795</b>

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 7**  
**ESTUDIANTES MATRICULADOS SEGÚN SEXO Y TIPO DE PLANTEL**  
**PERIODO 2008 - 2009**  
**TOTAL FACULTAD**

PLANTEL	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
FISCAL	943	72,0	1709	74,7	2652	73,8
MUNICIPAL	10	0,8	72	3,1	82	2,3
PARTIC. LAICO	176	13,4	172	7,5	348	9,7
RELIGIOSO	140	10,7	291	12,7	431	12,0
FISCOMISIONAL	35	2,7	45	2,0	80	2,2
OTROS	0	0,0	0	0,0	0	0,0
<b>TOTAL</b>	<b>1304</b>	<b>99,6</b>	<b>2289</b>	<b>100,0</b>	<b>3593</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad de Ciencias Económicas  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 8**  
**POBLACION ESTUDIANTIL SEGÚN SEXO Y TÍTULO OBTENIDO**  
**PERIODO 2008 - 2009**  
**TOTAL FACULTAD**

TÍTULO	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
CIENCIAS	1270	97,4	2227	97,3	3497,0	97,3
TECNICO	31	2,4	57	2,5	88,0	2,4
ARTE	1	0,1	0	0,0	1,0	0,0
POLIVALENTE	2	0,2	5	0,2	7,0	0,2
OTROS	0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
<b>TOTAL</b>	<b>1304</b>	<b>100,0</b>	<b>2289</b>	<b>100,0</b>	<b>3593,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 9**  
**ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO Y ACTIVIDAD**  
 Período 2008/09  
**TOTAL FACULTAD**

ACTIVIDAD	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
ESTUDIA	834	64,0	1556	67,5	2393	66,2
TRABAJA	470	36,0	730	31,6	1200	33,2
<b>TOTAL</b>	<b>1304</b>	<b>100,0</b>	<b>2289</b>	<b>99,1</b>	<b>3593</b>	<b>99,4</b>

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 9.1**  
**ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO Y ACTIVIDAD**  
 Período 2006/07  
**CARRERA: ECONOMÍA**

ACTIVIDAD	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
ESTUDIA	335	64,9	469	68,2	804	66,8
TRABAJA	181	35,1	219	31,8	400	33,2
TOTAL	516	100,0	688	100,0	1204	100,0

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 9.2**  
**ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO Y ACTIVIDAD**  
 (En porcentajes)  
 Período 2008/09  
**CARRERA FINANZAS**

ACTIVIDAD	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
ESTUDIA	464	64,1	1060	68,9	1524	67,3
TRABAJA	260	35,9	479	31,1	739	32,7
TOTAL	724	100,0	1539	100,0	2263	100,0

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 9.3**  
**ESTUDIANTES MATRICULADOS POR SEXO Y CONDICIÓN LABORAL**  
 Período 2008/09  
**CARRERA ESTADÍSTICA**

ACTIVIDAD	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
ESTUDIA	35	54,7	30	48,4	65	51,6
TRABAJA	29	45,3	32	51,6	61	48,4
TOTAL	64	100,0	62	100,0	126	100,0

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 9.4**

RELACIÓN ENTRE EL TOTAL DE ESTUDIANTES Y LOS QUE TRABAJAN, SEGÚN CARRERA  
Período 2008/09

CARRERA	TOTAL	ESTUDIANTES QUE TRABAJAN		TOTAL	RELACIÓN
	ESTUDIANTES	HOMBRE	MUJER		%
ECONOMÍA	1204	181	219	400	33,2
FINANZAS	2263	260	479	739	32,7
ESTADÍSTICA	126	29	32	61	48,4
TOTAL	3593	470	730	1200	33,4

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad  
Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 9.5**

ESTUDIANTES QUE TRABAJAN SEGÚN CARRERA Y LUGAR DE TRABAJO  
Período 2008/09  
LUGAR DE TRABAJO

CARRERA	INSTITUCIÓN PÚBLICA		INSTITUCIÓN PRIVADA		INSTITUCIÓN EXTRANJERA	
	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER
ECONOMÍA	136	170	42	48	3	1
FINANZAS	140	295	114	179	6	5
ESTADÍSTICA	17	22	11	9	1	1
TOTAL	293	487	167	236	10	7

Fuente: Centro de Cómputo de la Facultad  
Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 10**

ESTUDIANTES EGRESADOS DE LA FACULTAD SEGÚN CARRERA  
Períodos 2003/04...2008/09

PERÍODO	ECONOMÍA	FINANZAS	ESTADÍSTICA	TOTAL
2003/04	145	214	16	375
2004/05	143	227	10	380
2005/06	36	160	14	210
2006/07	90	197	11	298
2007/08	119	192	3	314
2008/09	93	126	5	224
TOTAL	626	1116	59	1801

Fuente: Departamento de Tesis  
Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 11**  
**ESTUDIANTES GRADUADOS EN LA FACULTAD SEGÚN CARRERA**  
 Años 2004 - 2009

AÑOS	ECONOMÍA	FINANZAS	ESTADÍSTICA	TOTAL
2004	101	92	6	199
2005	151	152	10	313
2006	159	124	9	292
2007	114	94	2	210
2008	183	156	14	353
2009	113	226	14	353
TOTAL	821	844	55	1720

Fuente: Departamento de Tesis  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 12**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**  
**PROFESORES DE LA FACULTAD, SEGÚN CATEGORÍA DOCENTE**  
 Período 2003/04 - 2008/09

AÑOS	PRINCIPAL	AGREGADO	AUXILIAR	CONTRATO	TOTAL
2004	73	12	28	40	153
2005	70	10	39	44	163
2006	71	10	48	33	162
2007	66	10	44	44	164
2008	62	10	43	35	149
2009	63	9	40	43	155

Fuente: Departamento de Coordinación Académica  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 12.1**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**  
**PROFESORES DE LA FACULTAD, SEGÚN CATEGORÍA DOCENTE**  
 (en porcentaje)  
 Período 2003/04 - 2008/09

PERÍODOS	PRINCIPAL	AGREGADO	AUXILIAR	CONTRATO	TOTAL
2003/2004	47,7	7,8	18,3	26,1	100,0
2004/2005	42,9	6,1	23,9	27,0	100,0
2005/2006	43,8	6,2	29,6	20,4	100,0
2006/2007	40,2	6,1	26,8	26,8	100,0
2007/2008	41,6	6,7	28,2	23,5	100,0
2008/2009	40,6	5,8	25,8	27,7	100,0

Fuente: Departamento de Coordinación Académica  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 13**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**  
**DOCENTES DE LA FACULTAD, SEGÚN TIEMPO DE DEDICACIÓN**  
 Período 2003/04 - 2008/09

AÑOS	T. COMPLETO	MED. TIEMPO	T. PARCIAL	TOTAL
2004	41	74	38	153
2005	39	67	57	163
2006	39	69	54	162
2007	37	77	50	164
2008	33	71	45	149
2009	34	82	39	155

Fuente: Departamento de Coordinación Académica  
 Elaboración: IIE-UC

**CUADRO 13.1**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**  
**DOCENTES DE LA FACULTAD, SEGÚN TIEMPO DE DEDICACIÓN**  
 (en porcentaje)  
 Período: 2003/04-2008/09

AÑOS	T. COMPLETO	MED. TIEMPO	T. PARCIAL	TOTAL
2003/2004	26,8	48,4	24,8	100,0
2004/2005	23,9	41,1	35,0	100,0
2005/2006	24,1	42,6	33,3	100,0
2006/2007	22,6	47,0	30,5	100,0
2007/2008	22,1	47,7	30,2	100,0
2008/2009	21,9	52,9	25,2	100,0

Fuente: Departamento de Coordinación Académica  
 Elaboración: IIE-UC





 **EDITORIAL**  
**UNIVERSITARIA**