

**EL DESTINO DE LOS DERECHOS DEL CIUDADANO
EN UN DERECHO PENAL EFICAZ**^{1 2}

WINFRIED HASSEMER³

I. LA OMNIPRESENTE VIOLENCIA

La violencia es un firme elemento integrante de nuestra experiencia cotidiana. El que vive con otros, sabe lo que es la violencia y nunca estará seguro ante ella.

La omnipresencia de la violencia en la vida social no es, por tanto, cuestionada, ni tampoco se modifica. Lo que sí se modifica es la disposición para aceptar la violencia, y también la probabilidad de llegar a ser autor o víctima de un hecho violento. Y en la actualidad también se modifica, con especial claridad, la forma en la que percibimos la violencia y la actitud que adoptamos ante ella. De ello y de sus consecuencias para el Derecho penal nos vamos a ocupar seguidamente.

¹ Traducción de Francisco MUÑOZ CONDE.

² Publicado en la Revista Estudios penales y criminológicos, ISSN 1137-7550, N.º. 15, 1990-1991, p.p. 181-198.

³ Catedrático de Derecho Penal de la universidad de Frankfurt

I. 1. Percepción social de la violencia

Nunca como hoy ha habido oportunidad de percibir la violencia y el ejercicio de la misma. Una sociedad que, por un lado, dispone de poderosos medios de comunicación y, por otro, está vivamente interesada, en tanto valora estos medios, en la comunicación del fenómeno de la violencia, no necesita ya experimentar la violencia en su propio seno, para poderla percibir en toda su omnipresencia; basta sólo con contemplar el ejercicio de la violencia en el mundo que nos rodea.

Las consecuencias de esta circunstancia son diversas y diversamente discutidas. Una de las que aquí más nos interesa es que los fenómenos violentos impregnan con mucha mayor intensidad que antes nuestra capacidad de percepción social y cultural y que llega a nosotros más de un modo comunicacional que experimental. De todo ello se deduce entre otras consecuencias, que las posibilidades de dramatizar la violencia y de politizarla son extraordinariamente grandes. Los medios de comunicación conceden gran importancia al ejercicio de la violencia y quizás también por eso informan de ella de un modo altamente selectivo⁴. La amenaza de violencia -real o supuesta- es un regulador para llevar a cabo una Política criminal típicamente restauradora⁵. Lo que en Derecho penal se considera como bien jurídico merecedor de protección y constituye, por tanto la base de las conminaciones penales, es consecuencia de un acuerdo social normativo en el

⁴ Paradigmático, MERCK. *Soziologie der öffentlichen Sicherheit*, 1980, p. 80 ss., 91 ss., 110 ss.

⁵ Paradigmático, ARZT, *Der Ruf nach Recht und Ordnung*. 1976. *passim*. esp. p.p. 75 ss., 132 ss.

que interviene además el sentimiento de amenaza que existe en la población⁶.

La violencia, el riesgo y la amenaza son hoy fenómenos centrales de la percepción social. Cada vez con mayor intensidad aparece la seguridad ciudadana como un bien jurídico⁷, alimentando una creciente industria al respecto. El terrorismo y el tráfico de drogas han hecho surgir el concepto de *criminalidad organizada* como una especie de detritus social que se presenta por los expertos policiales con connotaciones especiales⁸. Así, por ejemplo, se dice que el Derecho penal y el Derecho procesal penal deben *adaptarse a las exigencias de una lucha eficaz*⁹, y que una *completa elaboración de la opinión pública dirigida por la policía* debe y puede *apoyar la lucha represiva contra la criminalidad organizada*. Hay que *fomentar las denuncias*; la *reprobación social de la criminalidad organizada*, y hacer que *la población comprenda las redadas y medidas policiales similares*¹⁰. El Informe de la Comisión gubernamental independiente para la prevención y lucha contra la violencia (la llamada *Comisión*

⁶ W. HASSEMER. *Theorie und Soziologie des Verbrechens*. 1979/80. p.p. 158 ss., 221 ss.

⁷ Paradigmático. KINDHAUSE, *Gefährdung als Straftat*. 1989. esp. p. 339 ss.

⁸ REBSCHER/WAHLENKAN, *Organisierte Kriminalität in der bundesrepublik Deutschland*. 1988. 196.

⁹ *Idem*, p. 196

¹⁰ *Idem*, p. 197. Incluso se dice que debe facilitarse a las Autoridades encargadas de la averiguación de los delitos el acceso a las informaciones de carácter personal que "puedan ser relevantes para la investigación", "en interés de una eficaz lucha contra la criminalidad organizada".

sobre la violencia) que se acaba de presentar en 1990 es sólo un aspecto -aunque gráfico- de esta situación¹¹.

I. 2. Actitud social ante la violencia.

El que la violencia, el riesgo y la amenaza se hayan convertido en los fenómenos centrales de la percepción social, tiene importantes e inevitables consecuencias en la actitud que adopta la sociedad ante la violencia. Ha llegado la hora de conceptos como *lucha*, *eliminación* o *represión* en detrimento de otros como los de *elaboración* o *vivir con*. Incluso la idea de prevención ha perdido su sabor terapéutico, social o individual¹², y se estructura como un instrumento efectivo y altamente intervencionista en la lucha contra la violencia y el delito¹³. La sociedad, amenazada por el delito y la violencia, se ve entre la espada y la pared.

Desde esta perspectiva, la sociedad que así piensa no puede dar un Derecho penal que realmente sea una garantía de la libertad, verdadera *Magna Charta del delincuente*¹⁴; lo que ella necesita

¹¹ Algunos precedentes se encuentran ya en anteriores publicaciones de la Oficina Federal de asuntos criminales (Bundeskriminalamt, BKA.) bajo el título "Was ist Gewalt?... Auseinandersetzungen mit einem Begriff, 1986 y 1988.

¹² Paradigmático. SCHWIND/BERCKHAUSER/STEINHILPER (edil). Präventive Kriminalpolitik. 1980.

¹³ Una perfilada crítica en P. A. ALBRECHT. Prävention als problematische Zielbestimmung in Kriminaljustizsystem, Krit V 1986, p. 54 ss.; sobre el dilema de la prevención también D. GRINUN, Verfassungsrechtliche Aumerkungen zum Thema Prävention, lug. cit. p. 38 s.s.. y W. HASSEMER. Prävention im Strafrecht, JuS 1987, 257 ss.

¹⁴ Sobre esta expresión. acuñada por FRANZ VON LISZT, y su contexto

es una *Magna Charta del ciudadano*, un arsenal de medios efectivos de lucha contra el delito y de represión de la violencia. El delincuente tiende a convertirse en un enemigo, y el Derecho penal en un *Derecho penal para enemigos*¹⁵.

a) Filosofía política

Esta evolución que ha tenido la actitud social ante el delito y la violencia es anacrónica y nos retrotrae a una época ya superada de la Filosofía del Derecho Penal y de las teorías político criminales que sólo podían percibir al delincuente como el infractor de una norma, como un *extraño* al que había que alejar. En cambio, las modernas teorías, enraizadas en la Filosofía política de la Ilustración, se caracterizan por considerar los derechos humanos y civiles como los fundamentos de Derecho penal y del Derecho procesal penal y por admitir al delincuente como parte del contrato social¹⁶. Las experiencias que actualmente tenemos con el miedo social a la amenaza, la percepción de la violencia y la Política criminal nos impulsan, pues, a plantearnos la cuestión de las condiciones antropológicas y psicosociales de una Política criminal ilustrada, racional y *libre de miedos*. Sin embargo, una política de este tipo no se puede llevar a cabo con miedo, sobre todo cuando la dramatización de la violencia agudiza la situación.

en la teoría de la Política criminal W. HASSEMER, Fundamentos del Derecho penal, trad. de ARROYO y MUÑOZ CONDE, Barcelona, 1985.

¹⁵ Elaborado y criticado por JAKOBS. Kriminalisierung im Vorfeld einer Rechtsgutsverletzung. ZStW 97 (1985), 751 ss.

¹⁶ Sobre ello expresamente W. HASSEMER. Menschenrechte im Strafprozess, en: Rösen/Liimmmen/Glorr, (edil.), Diez Zukunft der Aufklärung, p. 196 ss.

b) Criminología.

Igual que el desarrollo de la Filosofía política, permite el de la moderna Criminología poner de relieve que una actitud social mezquina y represiva ante la violencia y el delito que no sólo puede deberse a una dramatización pasajera de la violencia, sino también a una falta absoluta de ideas. Dicho en términos penales, esta evolución va desde la criminalidad a la criminalización¹⁷; a través de ella el delito y la violencia aparecen como fenómenos merecedores de represión en una forma más compleja, una forma de la que parece separarse nuestra actual percepción¹⁸.

La historia de la moderna Criminología se caracteriza tanto por una ampliación, como por una prolongación de su perspectiva. En sus orígenes estaba el intento de marcar las condiciones que hacen surgir y modifican la desviación criminal a la norma, buscando y encontrando estas condiciones en el cuerpo y en la psique del desviado. El *delincuente nato*, que LOMBROSO descubrió en los establecimientos penitenciarios a finales del siglo XIX, sólo fue considerado desde el punto de vista político criminal como objeto del *acuerdo social represivo*, como algo extraño, peligroso e incorregible.

Pero pronto se descubrió -sobre todo en EE.UU.- que importaba menos la naturaleza que los grupos primarios de referencia, especialmente la familia rota que producía en el futuro delincuente tempranas heridas y lo dotaba de técnicas criminales

¹⁷ Una exposición de esta evolución en mis Fundamentos (cfr. nota 11) 6-9; con más detenimiento W. HASSEMER, *Kriminalsoziologische Paradigmata*, .12 1976,164.

¹⁸ Cfr. supra I, I.

de supervivencia. Con ello se le seguía considerando como esa otra persona que amenaza; pero, en todo caso, se ofrecía ya una pista para considerar que el delincuente y el violento no existen como tales sin más ni más, sino que son *producidos* de algún modo socialmente. Cuando luego -sobre todo con la teoría de la anomia y sus variantes- aparecieron las circunstancias específicamente grupales o incluso de toda la sociedad en conjunto como factores criminógenos (así por ejemplo diferencias específicas entre el esfuerzo y las metas por un lado, y las posibilidades reales para conseguirlas, por otro), se planteó urgentemente la cuestión de la corresponsabilidad político social en el delito, convirtiendo al delincuente en un sujeto no tan distinto de la gente decente.

Con ello se había trazado el marco para una posible explicación científica de la criminalidad, descubriéndose una estrecha relación entre delito y estructura social. Este descubrimiento pudo ser el motor de una actitud frente a la violencia y el delito, que se ocupe de manera productiva de estos fenómenos, considerando no sólo al delincuente violento, sino también su mundo circundante más o menos cercano: biografía, educación, vivienda, trabajo, ocio. Esto formó la base de una Política criminal racional a largo plazo.

Sin embargo, la investigación de las condiciones que hacen surgir o modifican la criminalidad no constituye el último avance que ofrece la moderna Criminología. Su interés se extendió también, incluso en épocas relativamente lejanas, a las condiciones que hacen surgir y modificar el proceso de criminalización. La nueva Escuela que se denomina a sí misma *crítica* y que se conoce con el término inglés de *labeling approach*, reprochó a las anteriores teorías, globalmente descalificadas con el estigma de *etiologicistas*, que, aferradas a la búsqueda de los factores

de la criminalidad, habían olvidado que no hay criminalidad sin criminalización; para esta Escuela, la criminalidad es, en efecto (también) el resultado de procesos sociales y estatales de definición, no una realidad previamente existente, sino una realidad construida humana e institucionalmente.

Aquí no se trata ahora de valorar este desarrollo científico, sino de ver las posibilidades que ofrece para aprender y deducir de él una actitud positiva frente al delito y la violencia. En esta evolución se fue poco a poco abandonando el punto al que ahora, también paulatinamente, se va acercando la dramatización de la violencia. Con cada vez mayor claridad la Criminología ha demostrado que una Política que pretende adaptarse a la omnipresente violencia, no debe simplificar, ni dramatizar su objeto, sino dejarlo tal como es en toda su complejidad incluyendo las condiciones comunicacionales que lo hacen surgir y lo modifican; y que este objeto a largo plazo no puede ser tratado ni por la fuerza ni represivamente.

II. EL DERECHO PENAL EFICAZ

El destinatario de todas estas exigencias de la opinión pública que se siente amenazada por la violencia es, sobre todo, el Derecho penal, incluyendo también en él el Derecho procesal penal. De él se espera una ayuda eficaz ante situaciones de necesidad y que garantice la seguridad de los ciudadanos.

II. 1. La política

a) Represión de la violencia

Estas exigencias son conocidas y, en parte, han sido satisfechas ya en las últimas reformas penales; multas y otras sanciones pecuniarias contra narcotraficantes siguiendo criterios muy estrictos en su aplicación y medición. Delitos que castigan el *blanqueo* del dinero ilícitamente obtenido; sistemática observación policial de los *delincuentes* (en lugar de aclaración de los delitos); utilización de confidentes policiales: redadas; *lucha preventiva contra el delito* eliminando los más sensibles límites y garantías constitucionales del Derecho procesal penal en beneficio de la actuación policial; admisión del llamado testigo de la corona; ampliación del plazo de la prisión preventiva, etc.¹⁹.

Esta mayor dureza del Derecho penal material y del Derecho procesal penal se debe a una Política criminal surgida de la dramatización a que da lugar la violencia, y pretende afrontar de un modo efectivo el creciente sentimiento individual y social de inseguridad. Pero el catálogo de estas medidas es aún incompleto,

¹⁹ Expresa y críticamente sobre esto D. KRAUSS. *Strafverteidiger*. 1989, p. 315 y ss.

le faltan esos instrumentos rectores que actualmente caracterizan un Derecho penal eficaz y que deben tomarse en consideración si es que se quiere obtener una imagen completa del actual desarrollo del Derecho penal²⁰. La combinación de los criterios de modernidad y eficacia hace surgir en cierto modo junto a un Derecho penal social (de cuello azul) represivo de la violencia, un Derecho penal tecnocrático (de cuello blanco) de dirección social²¹.

b) Direccionismo

En este sentido la Política criminal *moderna* se caracteriza por estas tendencias: Desde hace ya algún tiempo, no trata de descriminalizar o, por lo menos, de atenuar las penas, sino de crear nuevos delitos o agravar las penas de los ya existentes; cada vez más se concentra en los tipos penales y en las conminaciones penales que se asignan a los mismos, sin interesarse en nada por las consecuencias que les son aplicables. Al mismo tiempo, extiende su ámbito de actuación a aquellos sectores que en la opinión pública se consideran más amenazados: el medio ambiente, la economía, los impuestos, las drogas, el terrorismo y la informática.

Esta Política criminal no se orienta ya en los clásicos bienes jurídicos de algún modo perceptibles por los sentidos (vida, salud, libertad, etc.), sino en los bienes jurídicos universales que

²⁰ Expresamente y con datos sobre lo que sigue W. HASSEMER, *Symbolisches Strafrecht und Rechtsgüterschutz*. NStZ 1989. 856 ss.

²¹ Esto se corresponde bastante con la distinción criminológica entre criminalidad de cuello blanco y de cuello azul (cfr. KAISER. *Kriminologie*. 8. ed.. 1989, II 60. 1).

además se describen de manera tan vaga y a tan grandes rasgos que pueden justificar cualquier tipo de conminación penal. Entre estos bienes jurídicos se encuentra la protección del *bienestar* humano, la salud pública, la capacidad de funcionamiento del mercado de capitales, la política estatal de subvenciones o el empleo de la informática en la economía o la Administración.

Para ello se instrumentaliza la protección de estos bienes jurídicos, utilizando la técnica de los delitos de peligro (en su mayor parte, abstracto), en los que es suficiente con demostrar la acción que el legislador ha descrito como peligrosa y no la de los delitos de daño o de lesión en los que no sólo hay que demostrar la producción de un daño, sino que éste ha sido causado por el inculpado.

II. 2. La teoría

La política que se acaba de describir se basa en la idea de que el Derecho penal es un instrumento de dirección aceptable desde el punto de vista normativo y realmente eficaz; un medio de política interna (seguridad, salud, economía, etc.); entre otras cosas. Esta idea ha desterrado las metas que tradicionalmente se atribuían al Derecho penal: garantizar la libertad y la protección jurídica que deben concederse también al delincuente; que el Derecho penal sólo debe intervenir subsidiariamente, como *ultima ratio*, y limitarse a unos pocos actos lesivos especialmente destacados. También ha superado (o reprimido) el escepticismo que siempre ha existido ante la *rudeza* del sistema jurídico penal y ante la eficacia del mismo como medio de solución de los conflictos sociales: que sus instrumentos coactivos son para un amplio espectro de desproporcionados e incluso contraproducentes; que en virtud del principio de certeza (art. 103 II GG, 1 StGB)

el Derecho penal es demasiado flexible; por el principio del *Derecho penal de hecho* es incapaz de tener efecto preventivo; que por el principio de culpabilidad se concentra en personas y no en organizaciones o instituciones.

La actual Política criminal tiene conciencia de estos problemas, pero se enfrenta a ellos desconociendo que un Derecho penal fiel a sus principios no puede realizar la misión que se le encomienda de control y de represión de la violencia, decidiéndose, en cambio, por el debilitamiento de la vinculación del Derecho penal a sus principios, minimizando los presupuestos de la pena con el empleo superficial de delitos de peligro abstracto, difuminando los presupuestos de la imputación o endureciendo los medios coactivos.

La consecuencia de esta evolución no es ciertamente como poco a poco se va poniendo de relieve²², que se haya conseguido estructurar un sistema jurídico penal capaz de cumplir las nuevas tareas que se le asignan, sino, al contrario, que estas parcelas de un Derecho penal *eficaz* vayan acompañadas de *déficits de funcionamiento* continuos, específicos y denunciados por todo el mundo. De todo ello se deducen además dos cosas:

Por un lado, el miope intento de minimizar estos déficits aumentando la represión (*more of the same*).

Por otro, el creciente aumento de amplios sectores del Derecho penal con una eficacia puramente simbólica: Cuando los efectos reales y afirmados no son los esperados, el legislador obtiene, por lo menos, la ganancia política de haber respondido a los miedos

²² En mi artículo citado en nota 17, he intentado demostrarlo

sociales y a las grandes catástrofes con prontitud y con los medios más radicales que son los jurídicos penales.

II. 3. La dogmática

Los criterios dogmáticos que se utilizan por la política y la teoría del Derecho penal *eficaz*, son diversos, pero dos de ellos merecen ser destacados: la *funcionalidad de la Administración de Justicia penal*²³ y el criterio metódico de la *ponderación de bienes*²⁴

a) La funcionalidad de la Administración de Justicia penal

Desde comienzo de los años setenta y tras algunas sentencias de la Sala Segunda del Tribunal Supremo de la R.F. de Alemania, el miedo a una Administración de Justicia penal ineficaz se erigió en el argumento principal en contra del debilitamiento o atenuación de las medidas coactivas procesales y de una mayor participación de la víctima o perjudicado por el delito en el proceso penal. Así, por ejemplo, se respondió negativamente a cuestiones como éstas:

Extender el derecho a no prestar testimonio a los asistentes sociales o a los terapeutas del drogadicto;

Prohibir la valoración como prueba de las grabaciones en cinta magnetofónica

²³ Expresamente W. HASSEMER en *Strafverteidiger* 1982, p. 257 ss. críticamente también ROXIN, *Strafverfahrensrecht*, 21* ed. (1989), B1 B II

²⁴ Expresamente W. HASSEMER, *Unverfügbares im Strafprozess*, en: *Festschrift für W. MAIHOFER*, 1988, p. 183 ss.

Renunciar a la acción penal a cambio de la puesta en libertad de los rehenes, en casos de robo con toma de rehenes;

Sobrescribir el proceso penal en caso de peligro para la vida o la salud del inculcado.

Lo verdaderamente notable en todas estas decisiones no es tanto su existencia sin más (pues en todo caso, efectivamente la ineficacia de la Administración de Justicia penal sería una amenaza para todos), sino su fundamentación sistemática (a) y su utilización práctica (b).

(a) En lugar de considerar estas decisiones como lo que de hecho son, es decir, como verdaderas limitaciones de los principios de Justicia y formalización del proceso en aras de una mayor eficacia de la tarea de persecución de los delitos que incumbe a la Administración estatal de Justicia penal, poniendo así, de algún modo, de relieve el conflicto inmanente a la misma, los Tribunales consideraron que no eran más que consecuencia de la idea de Justicia. Esto no sólo produjo una auténtica perversión sistemática²⁵, sino también la consagración

²⁵ Un ejemplo de ello lo ofrecen los cuatro jueces que firman la sorprendente sentencia del Tribunal Supremo de la República Federal de Alemania de 14.9.89, recogida por ej., en *Strafverteidiger* 1990, 1. Se trataba de un condenado por asesinato a prisión perpetua que recurrió al Tribunal Supremo por haber utilizado el Tribunal de instancia que lo condenó en la fundamentación de la sentencia unos datos sacados de su diario. Estos jueces fundamentan el mandato constitucional de una pena adecuada al hecho y a la culpabilidad (principio de culpabilidad) esencialmente en la obligación del Estado de respetar la dignidad humana, pero luego mantienen que una correcta obtención de la sentencia exige tener también en cuenta datos sobre la personalidad del sospechoso, deduciendo

totalmente injustificada de esta fundamentación principio normativo básico, provocando una concepción armónica del proceso que borraba el contraste entre seguridad jurídica y Justicia, investigación de la verdad y protección de los derechos del inculpaado, eficacia y informatización.

- (b) Y en lugar de decir con toda claridad que, aquí y ahora, nadie cuestiona verdaderamente la funcionalidad de la Administración de Justicia penal, y en lugar de indicar por lo menos en qué condiciones se considera en peligro esta funcionalidad, los Tribunales operan en un estadio todavía muy alejado de la auténtica amenaza, cuando en el peor de los casos sólo se trata de perturbar o prolongar el proceso, dramatizando esta amenaza en perjuicio de la informatización y de los derechos del inculpaado.

b) Ponderación de intereses

La ponderación de intereses es un respetable método jurídico. Quien quiera resolver o también decidir conflictos de intereses, debe valorarlos y jerarquizarlos. Actualmente este método se recomienda por su flexibilidad y capacidad de adaptación a la situación concreta: puede legitimar decisiones cambiantes en cada caso y simplificar complejas situaciones decisorias. La ponderación de intereses es, por tanto, también método *moderno*,

incidentalmente que de este modo queda abierta la posibilidad de valorar los datos íntimos, aunque sean en perjuicio del acusado. Afortunadamente, los otros cuatro jueces que componían el tribunal manifestaron clara y contundentemente que una argumentación de este tipo instrumentaliza la dignidad humana con el principio de culpabilidad. También hubieran podido decir que la dignidad humana se emplea como arma contra las personas.

del que se hace uso frecuente y gustosamente en el Derecho penal, como lo demuestran los siguientes ejemplos:

En casos de terrorismo y cuando realmente se ha llegado a un verdadero *estado de necesidad en la investigación*, la impunidad del llamado *testigo de la corona*, es decir, del terrorista que delate a sus compañeros o colabore con la policía;

En casos de narcotráfico, la pena de comiso de las ganancias obtenidas ilícitamente, aunque hayan pasado a otras personas, algo desconocido en otros ámbitos del Derecho penal;

En casos de grave criminalidad, la valoración prueba de datos privados provenientes de diarios íntimos.

En todo esto opera un mecanismo evidente: en caso de necesidad, la ponderación de intereses legitima la intervención en derechos y principios que son la base de nuestra cultura jurídica, como sucede por ej., con los principios de culpabilidad, proporcionalidad, *in dubio pro reo*, protección de la intimidad, etc. Precisamente, prescindiendo en parte de estos principios y funcionando como un instrumento contundente, es como el Derecho penal aumenta su eficacia.

III. DOS CUESTIONES

Ante esta situación debería reflexionarse sobre estas dos cuestiones:

¿es realmente seria la amenaza?

¿es verdaderamente eficaz el Derecho penal que se preconiza?

1. La seriedad de la amenaza

La intensidad de la violencia que nos amenaza, hace ya tiempo que se discute entre los expertos y los propios ciudadanos, es previsible que continúe esta discusión todavía durante algún tiempo. La percepción de la violencia es ante todo un fenómeno político y comunicacional²⁶. Ya sólo con este simple dato se evitaría que se pudiera politizar esta dramatización de la violencia.

Por otra parte, como se puede observar en la evolución de la Criminología²⁷, el *fenómeno de la violencia* sólo en parte se entiende, cuando se le contempla desde el punto de vista de la violencia individual o grupal. También hay una *violencia desde arriba*, que está relacionada con la otra violencia. De lo que se deduce, que una actitud racional ante la amenaza de violencia, sea ésta estatal, social o individual, no puede consistir en una simple actitud represiva ante la misma, sino que debe tener en cuenta también las complejas relaciones existentes entre ambas desde el principio

²⁶ Cfr. supra

²⁷ Cfr. supra I, 2b. -196

2. La eficacia del Derecho penal

Un miope entendimiento de lo que se considera hoy como un Derecho penal eficaz puede ser, a la larga, contraproducente.

Las experiencias habidas con los *déficits de funcionamiento* del moderno Derecho penal y con el llamado *Derecho penal simbólico*²⁸ enseñan que una mayor contundencia de los instrumentos jurídico penales (*more of the same*) siempre ha mejorado su idoneidad en la solución de los problemas. Ello quizás podría deberse a que la subsidiariedad del Derecho penal en relación con otras estrategias de solución jurídicas, estatales o Sociales, no sólo es un principio normativo, sino también un principio empíricamente fundado: los medios jurídico penales sólo son idóneos para resolver muy pocos problemas

Pero sobre todo debe tenerse en cuenta, que un Derecho penal contundente tiene también sus costos y se paga con la renuncia a principios políticamente valiosos y difíciles de mantener. No es imaginable que, por ejemplo, se pueda renunciar en parte al principio de culpabilidad o a de dignidad humana; cuando esto ocurre en *tiempos de necesidad* perderán importancia para nuestra cultura jurídica. Desde ese momento, ya no serán su valor e importancia el criterio decisivo para su vigencia, sino la problemática percepción de la *necesidad* o de la *grave amenaza*.

En última instancia hay que preguntarse si un Derecho penal políticamente funcionalizado y utilizado de esta manera puede ocupar todavía en el conjunto de todos los sistemas de control social el lugar que le corresponde. Si sus principios son en cada

²⁸ Cfr. supra II, 2

caso disponibles, perderá -incluso a largo plazo a los ojos de la población- su poder normativo de convicción y su distanciamiento moral de la infracción jurídica. Un Derecho penal así concebido no podrá sobrevivir como un instrumento de solución estatal más o menos idóneo de los problemas en el marco del conjunto de los sistemas de control social.

IV. RESUMEN

Actualmente estamos viviendo una dramatización de la violencia y la amenaza. Ante esta situación se está elaborando una Política criminal que tiende a hacer del Derecho penal, endureciéndolo y reestructurándolo, un instrumento de direccionismo estatal. En caso de necesidad se considera que los principios que caracterizan nuestra cultura jurídica, no deben ser tenidos en cuenta o considerarse vigentes. El provecho que de ello se obtiene es escaso, los costes muy altos: a la larga Derecho penal así concebido perderá su fuerza de convicción.