

# ENTENDER EL TERRITORIO ECUATORIANO, esbozo para diseñar un modelo de abordaje

Luis Tapia, Ph.D.

Docente de la Carrera de Sociología, Universidad de Guayaquil  
lucho\_tapia\_c@yahoo.es

## Resumen:

Las regiones son aglomerados sinérgicos, estructuras sistémicas en las que participan empresas, centros de ciencia y tecnología, universidades, asociaciones gremiales, sindicales y otras, e instituciones del aparato estatal. La regionalización de la economía ecuatoriana, con la creación de ejes productivos supra provinciales, está generando nuevas identidades que van a superar las de tipo provincial. La acelerada urbanización de ciertos ámbitos territoriales ecuatorianos, también está cambiando la configuración del territorio. Hay un continuo urbano que involucra más de un cantón, el de conurbaciones como viene sucediendo con las ciudades más grandes del país. Hay una nueva configuración territorial, pues están surgiendo micro ciudades que surgen en las regiones económicamente más dinámicas del país, tienen producciones para el mercado interno y la agro exportación. Hay un modelo en proceso de elaboración que queremos mostrar, el que permite jerarquizar ciudades como ejes nodales de regiones, que crecen y se consolidan como ejes sinérgicos en donde se da y se consolida el desarrollo. Hay una jerarquía de ámbitos territoriales por las funciones que cumplen en esta nueva geografía del desarrollo, dependiendo de tamaño poblacional, importancia económica y localización espacial.

## Palabras clave:

Análisis regional, región, regionalización, territorio, urbanización.

## Introducción

En la perspectiva de diseñar el abordaje y propuestas de gestión del territorio ecuatoriano, nuestra reflexión teórica parte de la verificación de la aglomeración del desarrollo económico en ciertos ámbitos o fajas del territorio, denominados aglomerados sinérgicos<sup>1</sup>. Los aglomerados sinérgicos son estructuras sistémicas, en las que participan empresas, centros de ciencia y tecnología, universidades y gremios, sindicatos, e instituciones del aparato estatal en algunas de sus múltiples funciones y niveles de operación<sup>2</sup>. Los aglomerados sinérgicos muestran “afinidades territoriales”<sup>3</sup>, no surgen ni por azar ni resultan por generación espontánea, crecen y se consolidan a partir del papel inductor y catalítico de uno o varios actores, de los cuales el aparato estatal tiene un papel privilegiado, por su capacidad normativa, disponibilidad de información, control de recursos materiales y disponibilidad de legitimidad para crear consensos.

Los aglomerados son producto de la dinámica económica ligada a procesos productivos, los cuales

están unidos por vías que vinculan áreas productivas, centros administrativos, financieros y académicos y puertos para la exportación. Los aglomerados sinérgicos en la región geográfica sierra están ligados a las ciudades, cuyo proceso de urbanización es más antiguo, ligado a las economías agrícolas para el mercado interno. De ciudades mercado para productos agropecuarios y centros administrativos, evolucionan incorporando actividades manufactureras, industriales y servicios (educativos, salud y financieros). Más contemporáneamente los pequeños valles con disponibilidad de tierras de calidad, agua de regadío y potable, electricidad, vías, telecomunicaciones y cercanía con los aeropuertos de Quito, Latacunga y Cuenca, se incorporan a la agroexportación de productos no tradicionales de horti-floricultura de clima templado. Los aglomerados sinérgicos en la región geográfica costa siguieron el patrón de la expansión económica ligada a los períodos de bonanza exportadora del cacao y banano primero, petróleo después y contemporáneamente con la maricultura del camarón, palma aceitera y la hor-

<sup>1/</sup> Porter, M., La ventaja competitiva de las naciones, FCE, México, 1991.

<sup>2/</sup> Ferraro, Carlos, Clústeres y políticas de articulación productiva en América Latina. CEPAL, Santiago 2010.

<sup>3/</sup> Boisier, S., Crónica de una muerte frustrada: El territorio en la globalización, publicado por DRd – Desarrollo Regional em debate (ISSN 2237-9029) Año 4, n. 1, p. 200-241, jan./jun. 2014.

ti-fruticultura, cuya producción se concentra en ciertos ámbitos territoriales que se especializan en su producción. Los aglomerados sinérgicos en la región geográfica de la amazonia surgieron ligadas a las actividades de exploración y explotación petrolera en las provincias de Sucumbíos y Orellana desde los años 70s del siglo pasado. Están involucradas las áreas de pozos y ductos, los campamentos y demás facilidades locativas, las vías de transporte, y los centros urbanos que reciben influencia directa de la explotación, como proveedores de alimentos, servicios y mano de obra.

De la observación y análisis de los aglomerados sinérgicos, podemos deducir que:

- La red vial es el vínculo funcional de territorio, población, servicios a la población y actividades productivas;
- La concentración demográfica sobre el territorio, sigue la concentración de las actividades económicas modernas;
- La concentración de la población, la infraestructura disponible y la producción asumen un patrón de poblamiento con efecto difusor en el territorio, a partir de los ejes de sinérgicos.

Ahora expondremos el modelo interpretativo de análisis regional,

el cual se convierte en una herramienta teórica y metodológica de abordaje del territorio ecuatoriano. La perspectiva es que el uso del modelo permita reinterpretar el problema del desarrollo territorial a nivel nacional.

## Desarrollo

El modelo de análisis regional presenta cuatro niveles de ámbitos territoriales de tipo regional:

- *Polo de crecimiento*, de nivel macro regional, donde predominan las funciones secundarias, terciarias y cuaternarias, también hay actividades primarias;
- *Centros de crecimiento*, de nivel regional, donde predominan las funciones secundarias, hay funciones terciarias, también hay actividades primarias;
- *Centro de crecimiento*, de nivel micro regional, donde predominan las funciones primarias y de procesamiento;
- *Centros de servicio*, de nivel local, predominan las actividades primarias de tipo agropecuario;

*Funciones primarias* son actividades productivas de explotación de recursos naturales, en agricultura, ganadería, minería, acuicultura y pesca;

*Funciones secundarias* son actividades productivas industria-

les, manufactureras y de la construcción;

*Funciones terciarias* son actividades productivas de servicios, de comercio, transporte, comunicaciones; servicios financieros, comunales, sociales y personales;

*Funciones cuaternarias* son las actividades ligadas a la investigación, desarrollo científico y tecnológico, y la innovación. Se expresa en la ecuación I+D+i<sup>4</sup>.

### **Polo de crecimiento de nivel nacional**

En el vértice de la pirámide de los ámbitos territoriales de tipo regional están los polos de crecimiento de nivel nacional. Los núcleos urbanos de los polos de crecimiento tienen entre 600 mil y de tres millones de habitantes<sup>5</sup>.

Los polos de crecimiento son las ciudades de Quito, Guayaquil, Cuenca y Manta, que conforman macro regiones. Estas ciudades tienen peso demográfico, económico, cultural y político.

El crecimiento urbano involucra a todos los centros urbanos que absorben población, por diversificación de sus actividades productivas y una mejora generalizada de los servicios, que atrae población migrante.

Guayaquil tiene 2.526.927 habitantes, pero si consideramos el área conurbada que forma el Gran Guayaquil (Cantones Guayaquil, Durán y Samborondón) tiene 2.654.274 habitantes (Censo INEC 2010). Quito tiene 2.239.191 habitantes, pero si consideramos el área conurbada que forma el Distrito Metropolitano tiene 2'597.989 (Censo INEC 2010). Guayaquil es la ciudad más importante de la región costa y Quito es la ciudad más importante de la región sierra. Las dos ciudades por su peso demográfico y económico son las áreas urbanas más importantes del país.

El polo Quito, capital político-administrativo del país, tiene influencia en la sierra centro al norte con las provincias de Chimborazo, Tungurahua, Bolívar, Cotopaxi, Pichin-

<sup>4/</sup> Investigación, desarrollo e innovación.

<sup>5/</sup> El rango de población y de tamaño territorial que establecemos para cada nivel de polo de crecimiento es flexible, porque la identidad del polo no depende solamente del volumen poblacional y su superficie en Km<sup>2</sup>, sino de las funciones que cumple y la calidad de esas funciones porque hay regiones en ascenso, en retroceso y regiones con problemas especiales.

cha, Imbabura y Carchi. Influye en la costa en la provincia de Santo Domingo de los Tzachilas y en menor medida en la región de Esmeraldas, en la que confluyen las influencias de las regiones de Guayaquil y Manta. El polo Quito influye en la región geográfica amazónica en las provincias de Sucumbíos, Napo y Pastaza.

El polo Guayaquil, puerto principal y centro económico y financiero de mayor envergadura del país, es eje regional. Conjuntamente con Machala hace una región económica, tiene influencia en la región geográfica costa desde el sur en las provincias de El Oro, Los Ríos y Manabí. Compite en influencia con Quito en la región de Esmeraldas. El polo Guayaquil, hace unidad económica con las ciudades agrarias de Milagro, Daule y Santa Elena, Babahoyo en la provincia de Los Ríos y Machala en la provincia de El Oro. Guayaquil también influye en los territorios tropicales y subtropicales del piedemonte de la cordillera de Los Andes pertenecientes a provincias de Cotopaxi, Bolívar, Chimborazo, Cañar y Azuay en la región geográfica sierra. Influye en Loja, aunque no tengan frontera común.

El polo Cuenca, tiene como principal ciudad Cuenca con 329.928 habitantes (INEC 2010), que es la principal ciudad de la sierra sur del

país, tiene una fuerte influencia en la ciudad de Azogues de la provincia de Cañar y menor en Loja. Influye en la Amazonía en las provincias de Morona, de directa influencia de Cuenca, y Zamora de directa influencia de Loja.

Cuenca es un poblamiento de origen colonial, con una estructura urbana consolidada e influencia socio-cultural en el sur del país y la provincia de Morona Santiago en la Amazonía; de una ciudad mercado y administrativa, evolucionó a un polo de desarrollo con sectores productivos secundarios, terciarios y cuaternarios. La principal limitación para el crecimiento de Cuenca, es el crecimiento de Guayaquil y Quito, los dos polos urbanos más importantes del país, los cuales concentran la mayor parte del aparato productivo y la población.

El esquema tripartito de distribución de polos de crecimiento entre Quito, Guayaquil y Cuenca, está siendo modificado por la irrupción del eje nodal y asociativo de Manta en la provincia de Manabí, que por su tamaño, volumen poblacional, equilibrio intersectorial, dinamismo de las actividades económicas y actividad exportadora, ha adquirido su propio peso. El eje conurbano Eloy Alfaro hay 576.796 habitantes (Censo INEC 2010) comprende las ciudades de Manta, Montecristi y Portoviejo que

forman un continuo urbano, Eloy Alfaro, es un continuo urbano, de los más grandes del país, no solo por la gran superficie que ocupa, sino por su volumen poblacional y potencial productivo para cubrir demandas del mercado nacional y la exportación.

Los polos de crecimiento tienen funciones terciarias y cuaternarias.

Terciarias son para la dotación de servicios especializados con actividades de comercio, transporte, procesamiento, telecomunicaciones y financieros;

Cuaternarias son para las actividades de, investigación, desarrollo científico y tecnológico e innovación (I+D+i)<sup>6/</sup> para alimentar el proceso productivo primario, secundario y terciario;

Las funciones secundarias de procesamiento y manufactura son relevantes, pues la mayoría de las empresas de mayor tamaño, medianas y grandes, están instaladas en las ciudades de Quito, Guayaquil, Cuenca y Manta.

Las cuatro ciudades son el corazón

financiero, tecnológico, industrial y de investigación científica y tecnológica de su macro región y con efectos en todo el país. Estas ciudades seguirán disponiendo de actividades productivas en su seno; especialmente, actividades modernas en la industria, finanzas, servicios de alta tecnología e investigación científica y desarrollo tecnológico.

### **Centro de crecimiento de nivel regional**

Los centros de crecimiento contienen población entre 40.000 y 600 mil habitantes, dependiendo de la etapa de la economía regional. Los centros de crecimiento tienen como función principal la manufactura, procesamiento y los servicios especializados dentro de los ejes regionales y en menor medida las actividades primarias

Los centros de crecimiento crecen y se consolidan como ámbitos regionales definidos, identificados a partir de ejes tripolares, bipolares o polares. Son ejes tripolar el de Santo Domingo-Quevedo-Quinindé y el de Ibarra-Otavalo-Cotacachi. Son ejes bipolares el Guaya-

---

<sup>6/</sup> Castells, M., dice que hay una revolución de la tecnología de la información, que ha permitido el surgimiento del Infomacionalismo como nueva base para la generación de riqueza. La generación de riqueza, el ejercicio del poder y la creación de códigos culturales dependen de la capacidad tecnológica de las sociedades y de las personas. Las tecnologías de la información son la base de la reestructuración económica de la sociedad. En el texto "Entender nuestro mundo". Alianza Editorial, 1997.

quil-Machala, Manta-Portoviejo, en la región geográfica costa y Ambato-Riobamba en la región geográfica sierra. Son ejes mono polares los del Puyo, Tena y Lago Agrio en la Amazonía.

Así, en el eje regional Ambato-Riobamba, las dos ciudades crecen y se consolidan como centros de crecimiento, con relaciones de competencia en unos casos y de complementariedad y especialidad funcional en otros.

El mercado para la producción de los centros de crecimiento es todo el territorio del eje regional e inclusive todo el territorio nacional. En las ciudades mayores de los centros de crecimiento se instalan servicios bancarios, de transporte, educativos (incluidas universidades regionales), servicios de salud de tercer nivel (hospitales regionales) y oficinas de servicios especializados gubernamentales y privados para servir las áreas urbanas y rurales de toda la región.

Los centros de crecimiento son los consumidores de manufacturas producidas en los polos de crecimiento (las ciudades mayores de Quito, Guayaquil, Cuenca y Manta) y productos agropecuarios producidos en los puntos de crecimiento y centros de servicio del nivel local.

## **Centro de crecimiento de nivel subregional**

Los centros de crecimiento de nivel subregional engloban un número determinado de puntos de crecimiento para atender una población entre 10.000 y 40.000 habitantes. Los centros de crecimiento abarcan una micro región y como tal es un seccionamiento de la región vista como el ámbito de cobertura de la influencia de un eje regional; se acerca al concepto de ciudad-mercado, característica que comparte parcialmente con el centro de crecimiento de carácter regional.

Los centros de crecimiento de nivel subregional corresponden a ciudades de menor tamaño dentro de los ejes regionales y están llamados a ser centros urbanos subregionales innovadores e impulsores.

Los centros de crecimiento están unidos a otros centros equivalentes y otros mayores, mediante vías de comunicación, según una estructura jerarquizada de nodos y redes, que expresa una compleja red de relaciones de producción, mercado, finanzas, socio-culturales y psicosociales de vinculación corporativa y liderazgos.

Por su propia naturaleza los cen-

tros de crecimiento son agroindustriales y de servicios especializados, especialmente en la costa; en la sierra, tienden a ser más diversificados con agroindustria, artesanía, y otras actividades como minería y turismo.

En el eje regional Ambato-Riobamba, centro de crecimiento son las ciudades de Baños y Pelileo en Tungurahua y Guano en Chimborazo. En la costa encontramos una tupida red de centros de crecimiento con la categoría político-administrativa de cantón. La urdimbre es proporcionalmente más estrecha en aquellos ámbitos territoriales en los que hay más dinamismo en las actividades productivas. Esta urdimbre es estrecha en las provincias de El Oro y la provincia de Guayas (a excepción de la península Santa Elena), es menos estrecha la urdimbre en Manabí y lo es menos aun en la provincia de Esmeraldas. En la sierra la especialización es aún mayor, limitada por la orografía del territorio, a excepción de los valles intensamente cultivados, cuya producción hortícola y florícola, satisface el mercado interno y es exportada.

El centro de crecimiento se define por la función que ocupa en la dinámica regional, muchas veces independientemente del volumen poblacional y la antigüedad del centro poblado. Centros de creci-

miento de hace muchos años, hoy son solamente puntos de servicio de nivel local, porque cambiaron los patrones de urbanización, de movilidad ocupacional y de necesidades de la población, porque perdieron población, importancia económica, o se agotaron los recursos naturales que dieron sustento a las actividades productivas micro regionales.

Una ciudad secundaria micro regional, es centro de crecimiento, si tiene actividades productivas ejes, especializadas y dirigidas al mercado nacional o la exportación. Por ejemplo, la ciudad de Baños en la provincia de Tungurahua es un centro de crecimiento basado en el turismo, aunque también hay actividades hortícolas, avícolas y artesanales; Pelileo también en Tungurahua es un centro de crecimiento basado en la manufactura del vestido, especialmente de la fabricación de ropa tipo jeans; Guano en la provincia de Chimborazo, en cambio es un centro de crecimiento de gran dinamismo basado en la manufactura de alfombras, calzado y confecciones en cuero, por ello juega adecuadamente el rol de centro de difusión en su entorno territorial, porque ha desarrollado una serie de servicios especializados de información, difusión tecnológica, provisión de insumos, finanzas y comercialización. Una región integrada por

centros de crecimientos dinámicos y saludables, tiende a generar regiones saludables y equilibradas.

### **Centro de servicio de nivel local**

Los centros de servicio de nivel local, son centros de actividad que sirven a una población entre 5.000 hasta 10.000 personas. Por tamaño poblacional podría corresponder al nivel de cantón en unos casos y de parroquia o recinto en otros. A partir de poblamientos de 5 mil habitantes hay ciertas características urbanas, un patrón de calles; servicios comerciales, manufactureros, transporte telecomunicaciones, recreativos, escolares y salud, entre otros; sitios de mercado para negocios y edificios públicos. Son los centros de servicio local los que mejor están habilitados para ser centros de servicios a los grupos y comunidades rurales. Un Centro de Servicios de nivel local es un punto focal para el intercambio social, desde el cual se comunican ideas y se difunden información y tecnología para las actividades productivas, dirigidas a pequeñas industrias; procesadoras de insumos, producción agropecuaria y de minerales.

Los centros de servicio de nivel local cercanos a los polos de crecimiento de nivel nacional (Quito, Guayaquil, Cuenca y Manta) y centros de crecimiento de nivel regio-

nal (Ambato, Riobamba, Ibarra, Portoviejo y Machala, entre otros) están urbanizando la vida rural, lugares en los cuales se combinan actividades agropecuarias para los mercados regionales y manufactureras, especialmente de fabricación de muebles metálicos y de madera, confecciones, calzado, construcción, mantenimiento y reparación de maquinaria, entre otros.

### **Conclusiones**

Hay una evidente articulación del tema de la gestión del territorio con las oportunidades de desarrollo local y regional. No obstante la importancia del tema en Guayaquil y la región costa no hay un estatuto intelectual definido sobre el tema. Todavía no es un tema para el estudio y el debate. De vez en cuando arrecia el debate de algunos temas relacionados, cuando por ejemplo el Municipio de Guayaquil y el Partido Social Cristiano demandan más autonomía y recursos al Gobierno Nacional. En el debate se abordan algunos tópicos que desaparecen rápidamente de los medios cuando las relaciones del Gobierno Nacional y el Gobierno Municipal de Guayaquil vuelven a su cauce.

Se necesita el estatuto académico para el debate sobre el manejo del territorio, que incluye el tema re-

gional. En países de la órbita latinoamericana se debate sobre descentralización, regionalización y autonomías, por ejemplo en Chile, Argentina y Colombia. Estas experiencias han arrojado una literatura de gran calidad académica. Las universidades de estos países han

creado institutos de investigación, han financiado estudios y publicaciones, han organizado coloquios nacionales e internacionales e inclusive han creado programas formativos de post grado sobre estos temas.

## **Bibliografía**

BOISIER, S., Crónica de una muerte frustrada: El territorio en la globalización, publicado por DRd Desarrollo Regional em debate (ISSN 2237-9029) Año 4, n. 1, p. 200-241, jan. /jun. 2014.

----- Difícil arte de hacer región, de Busier, S., CEPAL, ILPES, Santiago 1992.

CASTELLS, M. La era de la información: economía, sociedad y cultura Volumen I. Alianza Editorial, 1997.

FERRARO, C., Clústeres y políticas de articulación productiva en América Latina. CEPAL, Santiago 2010.

Porter, M., La ventaja competitiva de las naciones, FCE, México, 1991. Ferraro, Carlos, Clústeres y políticas de articulación productiva en América Latina. CEPAL, Santiago 2010.

TAPIA, L., Ciudades Regiones y Globalización, publicado por la Corporación Editora Nacional, 600 ejemplares, Quito 2007.

-----Región Amazónica Ecuatoriana, un reto para el desarrollo sostenible, publicado por la Cooperación Internacional de la Diputación de Córdoba, España, 1.000 ejemplares, 2007.

-----Territorio, Territorialidad y Construcción Regional Amazónica, publicado por la Editorial Abya Yala, 600 ejemplares, Quito 2004.

-----Región, Regionalización y Descentralización, en co-autoría con S. Z. de Costales, publicado por GTZ y Vicepresidencia de la República, 1.000 ejemplares, Quito, año 2.000.

SOSA, M. Cómo entender el territorio, Universidad Rafael Landívar, ciudad de Guatemala, Editorial Cara Parens 2012.