

# FRENTE A LA PANDEMIA: Potencialidades de la ruralidad y las agriculturas campesinas

Francisco Hidalgo Flor<sup>1</sup>

fjhidalgo@uce.edu.ec

Universidad Central del Ecuador

En el Ecuador, a inicios del mes de julio, al igual de la mayoría de los países de la región, está en movimiento el proceso de desconfinamiento del estado de emergencia y la cuarentena provocados por la pandemia del Covid 19. Acá el discurso gubernamental recurre a la figura ilustrativa de colores en el semáforo: el desescalamiento es pasar de zonas ubicadas con alto riesgo, color rojo, a zonas con control sobre la pandemia, color amarillo, y zonas con menor riesgo, color verde. En el momento actual la mayor parte del país se encuentra en la situación identificada como color amarillo.

Al momento de escribir este artículo, julio 4, el reporte gubernamental oficial registra un total de casos confirmados de 61.135 y un total de registro oficial de víctimas fatales de 4.719, con un

total de pruebas Covid tomadas de 162.000. Los casos de contagio y fallecimiento por Covid 19 se concentran en los centros urbanos: Guayaquil, Quito, Manta – Portoviejo, en ellos está el 60% de los casos reconocidos. Respecto de los rangos de edad: el 58% de los casos se encuentran en personas entre los 20 y 49 años, el 22% en el rango de 50 a 64 años, con mayor incidencia en hombres, el 55%, mientras que en mujeres se registra el 45% (El Comercio 04/07/2020<sup>2</sup>).

## La fase de desconfinamiento

Inicialmente el Ecuador fue uno de los países con mayor incidencia, pero la expansión de casos en Brasil, Perú y Chile, lo ha ido colocando en un nivel intermedio respecto de los registros de la región. Ni que decir de los Estados

<sup>1/</sup> Profesor de la Facultad de Ciencias Sociales y Humanas de la Universidad Central del Ecuador, investigador de SIPAE; agradezco el apoyo de Eliana Anangón en procesamiento de datos y gráficos .

<sup>2/</sup> El Comercio, ver: <https://www.elcomercio.com/actualidad/balance-muertes-contagios-covid19-ecuador.html>

Unidos de América que en este momento es el principal lugar de propagación del virus.

El desconfinamiento tiene varios riesgos, ya señalados por algunos analistas: obedece principalmente a las presiones por retomar la dinámica del aparato productivo y económico antes que a condiciones sanitarias aceptables, observaciones de los expertos en salud señalan los riesgos de "una segunda ola de contagios"; que en este contexto podrían resultar más vulnerables los sectores populares y marginados de las grandes ciudades y que se extienda hacia las zonas rurales, que al momento tienen un registro relativamente bajo de casos.

En el caso ecuatoriano se añade el factor oportunista de que a nombre de respuesta a la crisis se imponen las medidas económicas y políticas neoliberales, que quedaron archivadas luego del levantamiento indígena – popular de Octubre. Para la crisis sanitaria se responde con expansión de la flexibilidad laboral, el achicamiento del estado, el despido laboral en empresas públicas y privadas, las privatizaciones.

Resulta que a nombre de la llamada "nueva normalidad" en realidad se trata del retorno de la misma normalidad, pero con

mayor peso sobre las espaldas de las clases trabajadoras.

En este contexto el presente artículo se centra en el análisis en la situación de la problemática alimentaria en este nuevo momento del desconfinamiento.

### **El aporte de quienes producen los alimentos para la población**

Entre marzo y junio la situación de crisis sanitaria y estado de emergencia, con el cierre total de fronteras, puso en el centro de la atención la producción alimentaria nacional, que está sostenida mayoritariamente por las agriculturas campesinas y familiares.

Como pocas veces tornó evidente la crucial relación entre reproducción de vida y agricultura orientada a la alimentación de los seres humanos, que no puede quedar reducida a la lectura economicista de "producción para el mercado nacional".

Su trascendencia va más allá de reconocer que "atiende al mercado nacional", en verdad es un pilar de la reproducción de vida del conjunto de la población, en especial de los sectores mayoritarios.

Y no es solo "satisfacer la demanda interna" que se mide cuantitativamente, sino que su persistencia y potencialidad cuestiona sobre el patrón productivo predominante y

resalta las experiencias productivas sin contaminantes.

Ha llegado el momento que las élites que elaboran y ejecutan las políticas públicas reconozcan el rol fundamental que en la hora presente desempeña la agricultura campesina y familiar.

La experiencia ecuatoriana es de una capacidad positiva de abastecer de alimentos a la mayoría de la población, sin requerir de importaciones, durante el estado de emergencia y cierre de fronteras.

Es más, existen declaraciones de voceros oficiales<sup>3</sup> que señalan una situación de mejora para productos como arroz, cítricos, hortalizas, plátanos, lácteos y huevos. Así como el autoabastecimiento en zonas rurales. Sin dejar de señalar que hubo sectores urbano-marginales que sufrieron de carencia de alimentos, sobre todo por las condiciones estructurales de mala distribución y raquitismo estatal en el ámbito de la comercialización de alimentos en barrios populares.

Una evidencia de la trascendencia de las agriculturas campesinas y familiares, incluidas en ellas las

indígenas y afrodescendientes, la podemos constatar en el siguiente gráfico (Gráfico No. 1)<sup>4</sup> que visualiza la relación entre el tamaño de las Unidades Productivas dentro de los cultivos transitorios, donde se ubican buena parte de los alimentos de consumo nacional: arroz, maíz duro, maíz suave, papas, hortalizas, cereales, entre otros.

Podemos constatar claramente que en los productos de cultivos transitorios se encuentran la mayor parte de unidades campesinas del Ecuador (aquellas menores a las 5 hectáreas) pues suman 431.048 unidades productivas y cubren un total de 326.077 hectáreas.

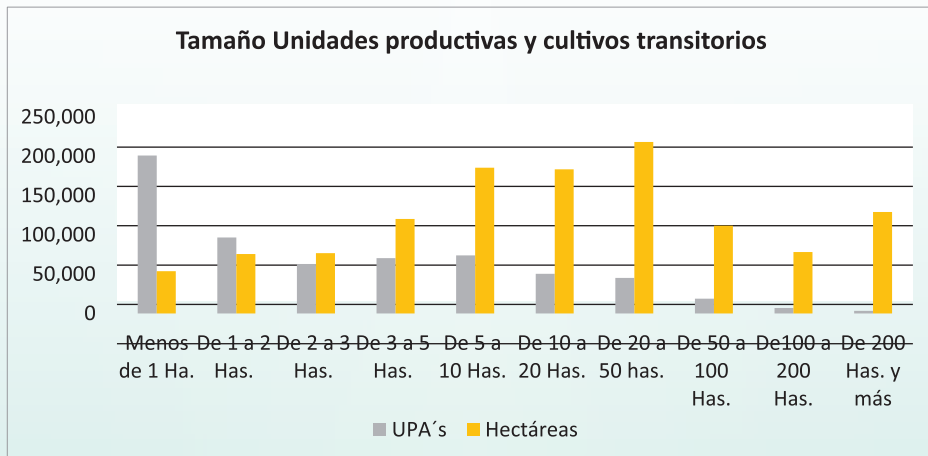
También un importante segmento de las unidades familiares (aquellas entre 5 y 20 hectáreas) pues suman 124.212 unidades productivas y cubren un total de 368.698 hectáreas.

Existen también grandes propiedades en la producción de cultivos transitorios, especialmente en la Costa alrededor de arroz y maíz duro. Pero el gran capital no está aquí, se encuentra alrededor de la agroexportación (banano, flores, camarón). Estamos hablando de un muy

<sup>3/</sup> Consultado en diario El Comercio, ver: <https://www.elcomercio.com/actualidad/emergencia-incidio-precios-productos-ecuador.html>

<sup>4/</sup> Gráfico No. 1. Fuente: Espac 2017. Elaboración: María Jose Quishpe y Eliana Anangonó – Sipae.

## Gráfico N° 1: Tamaño unidades productivas y cultivos transitorios



**Fuente:** Espac 2017 **Elaboración:** FHF y Eliana Anangonó

importante aporte de la agricultura ecuatoriana orientada a la alimentación y reproducción de vida, no solo en el campo, también en la ciudad, con especial incidencia en el segmento de sectores populares del país.

### Recuperar el horizonte de la soberanía alimentaria

Sería muy complicado que con la llamada "nueva normalidad" acontezca que la agricultura campesina y familiar vuelve a ser colocada en los márgenes de la visibilidad nacional y la atención gubernamental en el diseño de las estrategias para un país con bienestar humano.

La emergencia sanitaria y el confinamiento mundial también puso

en cuestionamiento el paradigma economicista y neoliberal de las "ventajas comparativas" en la agricultura para resolver cuáles modalidades de agricultura se impulsan como estrategia nacional.

Las supuestas "ventajas comparativas" de "países tropicales" ha sido el argumento para imponer a nivel mundial una distribución de producción irracional, que deja en los márgenes la preocupación por el buen alimentar humano y colocar al centro los afanes de utilidad de las grandes empresas agroexportadoras alrededor del banano, palma aceitera, camarones y flores.

Ahora queda claro que esa preeminencia de la agroexportación torna frágil al desarrollo nacional,

con un sector agropecuario y acuícola subutilizado frente a la prioridad de atender la alimentación de la población nacional y con ello la reproducción de vida en el campo y la ciudad.

Es necesario que organizaciones sociales y estado obtengan lecciones de la situación atravesada, más integral que aquella dictada por los errados paradigmas de las ventajas comparativas e “inserción” en la llamada globalización.

Las amenazas generadas por la crisis sanitaria, la crisis ambiental y la evidencia de la inequidad demandan de otra agricultura y otra alimentación.

Se han generado condiciones para dar un viraje en las comprensiones sobre la alimentación y la agricultura, hoy se abren nuevos horizontes para posicionar paradigmas como los de la soberanía alimentaria y un horizonte de cambio orientado hacia del buen vivir – sumak kawsay.

### **Asistencia alimentaria durante la emergencia nacional**

En nuestro análisis sostenemos que el primer factor para que en el contexto de pandemia, confinamiento y estado de emergencia no se haya desatado una situación de crisis alimentaria se encuentra en

el tejido productivo campesino y familiar de alimentos, y planteamos que en segundo lugar se encuentran los programas de asistencia alimentaria generados desde el estado y los conglomerados privados, pero allí cabe también destacar iniciativas y esfuerzos alternativos generados fuera de los espacios de poder.

Respecto de la asistencia alimentaria se debe enumerar tanto los subsidios estatales monetarios, como programas específicos de provisiones alimentarias. En el área de la asistencia proveniente desde los conglomerados privados se debe enumerar iniciativas que combinar apoyo de dotación sanitaria y a centros de salud como de provisiones de alimentos.

Podemos hacer el siguiente agrupamiento de las iniciativas de asistencia alimentaria señalando su fuente:

- Asistencia desde entidades estatales nacionales
- Asistencia desde gobiernos locales y provinciales
- Asistencia desde grandes cadenas privadas
- Donativos desde bancos y empresariales privados
- Entidades ligadas a las iglesias
- Iniciativas alternativas desde Ongs y Organizaciones campesinas

- Emprendimientos agroecológicos urbano – rurales

El gobierno nacional implementó al inicio dos políticas para enfrentar la situación alimentaria, en primer lugar, un bono económico para las familias en condiciones de pobreza y extrema pobreza, y en segundo lugar el programa de kits alimentarios *"Dar un mano sin dar la mano"*, básicamente en acuerdos con la agroindustria, y al momento actual implementa el programa *"Canasta solidaria"* y *"Agrotienda Ecuador"*<sup>5</sup>.

Otra fuente de asistencia alimentaria alrededor del estado provino de los gobiernos provinciales y municipales, en varios casos hubo una relación más directa con productores familiares y campesinos, entre otras experiencias se pueden señalar las siguiente: en El municipio de Quito tuvo el programa *"Quito Solidario"*, también los gobiernos provinciales, por ejemplo, la prefectura de Imbabura el programa *"Ayuda a un abuelito"*, la prefectura de Azuay el programa *"Canasta Popular"*.

Los grandes conglomerados privados, con sus entramados de articulación bancos-agroindustria-super-

mercados, aprovecharon para ganar visibilidad, pero también fue posible mirar sus articulaciones regionales. Por un lado, aquellos asentados en Guayaquil, con el ex alcalde Jaime Nebot, conformando y operando desde el *"Comité Privado de Emergencia"*, y por otro lado aquellos asentados en Quito, con el ex alcalde Roque Sevilla, conformando y operando desde el *"Fondo por Todos"*. Y fue visible los grupos bancarios, con la profundización de sus propios espacios: tanto el frente liderado por *Banco Pichincha – Diners* (Fidel Egas & Cia.), como el frente liderado por *Banco de Guayaquil* (Guillermo Lasso & Cia.).

Hemos indicado que no todo fue estado y corporaciones privadas. Destacaron otras iniciativas que surgieron desde abajo y organizaciones sociales. Mencionemos algunas de ellas, como, por ejemplo, las Brigadas Campesinas Solidarias por la Soberanía Alimentaria en la que participaron la Federación de Organizaciones Campesinas y la Conferencia de Soberanía Alimentaria<sup>6</sup>, la Red de Ferias Agroecológicas de Pichincha, que agrupa a varios colectivos agroecológicos, así como las

<sup>5</sup>/ *"Agrotienda Ecuador"* articula estado y productores campesinos. Ver: [https://www.elcomercio.com/actualidad/entrega-canastas-agropecuarias-emergencia-covid19.html#cxrecs\\_s](https://www.elcomercio.com/actualidad/entrega-canastas-agropecuarias-emergencia-covid19.html#cxrecs_s)

<sup>6</sup>/ Con la unión del campo y de la ciudad saldremos de la crisis. Ver: <https://rebellion.org/-con-la-union-del-campo-y-de-la-ciudad-saldremos-de-la-crisis/>

iniciativas de varias organizaciones no gubernamentales del “Enlace urbano – rural en tiempos de pandemia” y esfuerzos de comunicación alternativa, vía redes sociales, por colocar en el debate la economía campesina en tiempos de crisis sanitaria<sup>7</sup>.

### **Fragilidad del hiper - urbanismo y potencialidad de lo rural frente a la pandemia**

Los impactos de la pandemia provocada por el Covid 19 se han multiplicado en mayor medida en las zonas urbanas, en especial las grandes ciudades, al momento son menores en las zonas rurales.

Hoy es posible apreciar la enorme fragilidad de las grandes ciudades, que crecieron de manera acelerada en las dos últimas décadas, de la mano del impulso a la modernización capitalista, la concentración privada y estatal, más la ideología del progreso.

Quito es un buen ejemplo de ello, pues pasó a convertirse a fines del 2018 en la ciudad mas poblada del país, superando a Guayaquil, pero en ambas metrópolis, cada una

con mas de tres millones de habitantes, la expansión urbana, que se dio a costa de la migración del campo a la ciudad, no significó la construcción de espacios dignos de ser habitados, al contrario engrosaron espacios de marginalidad y carencia de servicios, cuya ausencia hoy es sinónimo de fragilidad de vida.

Las grandes ciudades son hoy la muestra más evidente del modelo de inequidad que se impuso en el Ecuador: los barrios populares carentes de servicios de salud, déficit habitacional, alta densidad poblacional, marginalidad laboral, son extremadamente vulnerables a esta pandemia. Fragilizan la vida, no la protegen.

La situación presentada obliga a repensar la visión sobre la trascendencia de preservar las regiones rurales e implementar políticas públicas que contengan la emigración del campo hacia la ciudad, que afianza una perspectiva a largo plazo de preservación de la vida.

Para visualizar la situación en el Ecuador, presentamos algunos

<sup>7</sup> Respecto de iniciativas alternativas desde Ongs y de promoción de un debate alternativo Ver en Monitoreo de la Tierra: <https://www.monitoreodelatierra.com/single-post/2020/06/17/Acciones-emprendidas-por-los-miembros-de-la-Estrategia-Nacional-de-Involucramiento-Ecuador-%E2%80%93-ENI-a-prop%C3%B3sito-de-la-Pandemia-por-COVID-19-y-el-sector-rural>

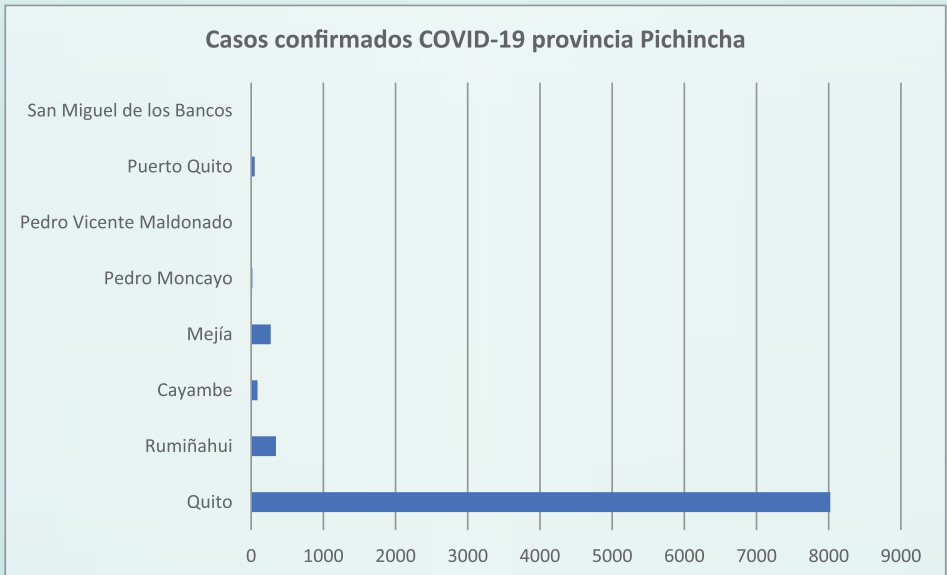
gráficos que evidencian la situación tanto en zonas urbanas como rurales, tomando como referencia el reporte oficial de fecha 4 de julio del 2020, emitido por el Gobierno Nacional: "Situación Nacional por Covid 19 – reporte No. 128"<sup>8</sup>

En primer lugar, tenemos la situación en la provincia de Pichincha<sup>9</sup>, en este momento el segundo foco de propagación del coronavirus, con el 17% del total de casos registrados.

El gráfico evidencia con absoluta

claridad la concentración de casos en la ciudad de Quito, con algo más de 8.000 registrados, buena parte de ellos ahora presentes en los barrios populares del sur, centro y norte de la ciudad: Chillo-gallo, Guamaní, Belisario Quevedo, Cotocollao, Calderón. En las zonas rurales de la provincia la presentación de casos covid son menores o incluso muy reducidos como en la Sierra Norte el cantón Pedro Moncayo o en la zona nor – occidental el cantón San Miguel de los Bancos.

**Gráfico N° 2: Casos contagiados Covid 19 provincia Pichincha**



**Fuente: Reporte 128 MSP      Elaboración: FHF y Eliana Anangón**

<sup>8/</sup> Consultado en: <https://www.elcomercio.com/actualidad/balance-muertes-contagios-covid19-ecuador.html>

<sup>9/</sup> Para el presente y los siguientes gráficos la Fuente es el reporte 128, del 04/07/2020 del Ministerio de Salud Pública.

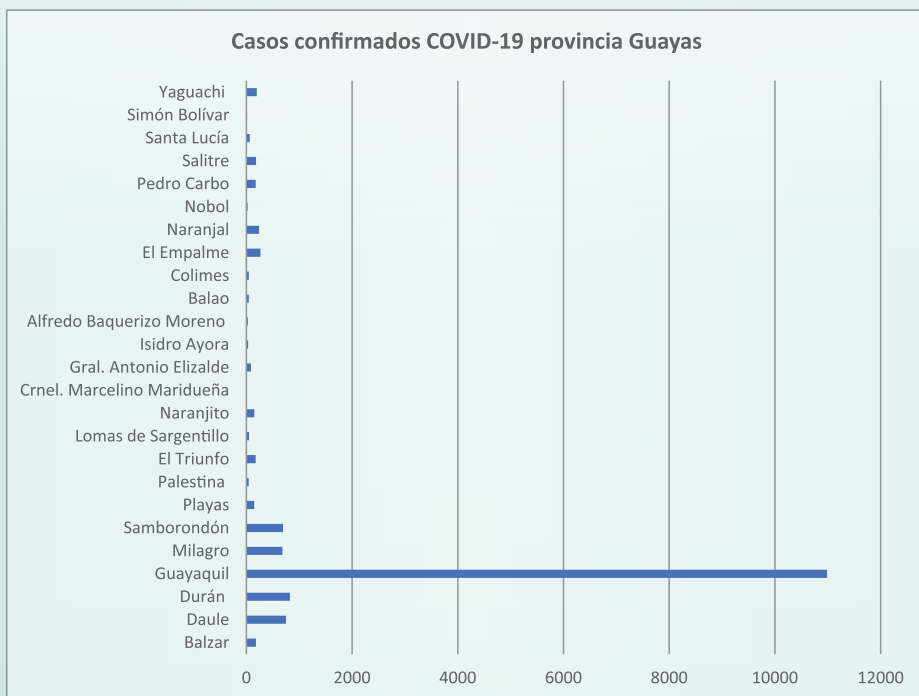


Ahora vamos hacia la provincia del Guayas, que concentra el 29% de los casos registrados a nivel nacional y donde se vivió en los meses de abril y mayo una propagación masiva del coronavirus.

El gráfico confirma claramente la predominancia de la ciudad de Guayaquil como el punto de mayor aglomeración de casos no solo provincial sino nacional, con

un total de 11.200 casos, si a ello añadimos las ciudades aledañas como Durán, Daule, Samborondón, se incrementa este peso de lo urbano como amplificador de la propagación de la epidemia. Y al igual que lo señalado en Quito, la difusión de la enfermedad se agudiza en los barrios populares, precisamente por la carencia de servicios de salud y sanitarios.

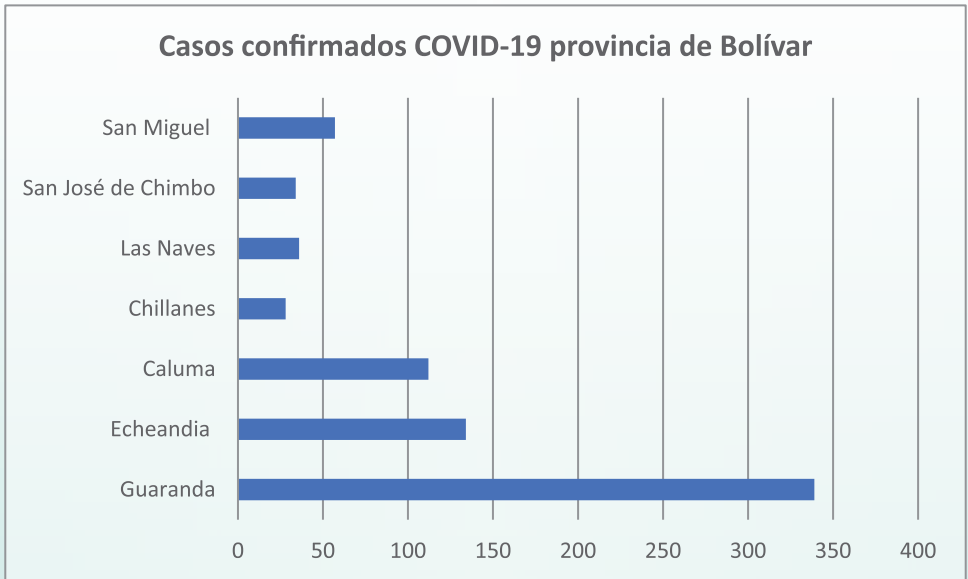
**Gráfico N° 3: Casos contagiados Covid 19 provincia Guayas**



Fuente: Reporte 128 MSP      Elaboración: FHF y Eliana Anangonó

El registro es distinto en cantones típicamente rurales como Nobol, Santa Lucía, Palestina, para mencionar algunos de ellos.

En tercer lugar, veamos lo que acontece en una provincia típicamente rural, como es la provincia de Bolívar (gráfico No. 5), ubicada en la sierra centro del Ecuador.

**Gráfico No. 4: casos contagiados Covid 19 provincia de Bolívar**

**Fuente:** Reporte 128 MSP **Elaboración:** FHF y Eliana Anangonó

La lectura del gráfico nos muestra que, en el conjunto de la provincia de Bolívar, con siete cantones, se contabilizan 740 casos de covid, casi la mitad de ellos concentrados en la capital provincial, la ciudad de Guaranda con 340 casos, y en los cantones rurales con registros relativamente bajos, en cuatro de ellos menores a los 50 casos por cantón.

Los datos ratifican que en una región geográfica con predominio rural el impacto de la pandemia es bastante menor que en regiones con predominio urbano.

Así lo característico de lo rural, la dispersión poblacional y el contac-

to directo con la naturaleza, aquí se vuelve crucial para la sustentabilidad de la vida.

El total de datos de toda una provincia rural: 720, es menor que una parroquia urbana en la gran ciudad: la parroquia Tarqui en el cantón Guayaquil registra 5.020 casos ; el registro de contagios de la parroquia Chillogallo en el distrito metropolitano de Quito señala 686 .

En cambio, respecto de los registros en los cantones rurales los comportamientos en las tres provincias son similares: promedio entre 20 y 60 casos.

## A modo de conclusiones

La expansión de la pandemia del Covid 19, que a mediados de julio registra los siguientes datos a nivel mundial: 12'691.000 contagiados y 565.300 fallecidos, mientras que para la región Latinoamérica los datos son: 3'326.000 contagiados y 143.350 fallecidos<sup>12</sup>, está obligando a los/as académicos/as, políticos/as, médicos/as, a la humanidad en general a evaluar y repensar los derroteros por los cuales han sido conducidos el desarrollo y el progreso mundial, en gran parte marcada por la hegemonía capitalista global.

Existe un consenso en el sentido que la crisis agudizada por la expansión de la pandemia tiene raíces más profundas que el hecho coyuntural e interpela al conjunto de la humanidad.

Dentro de esas múltiples relecturas y revisiones sobre la senda

recorrida se encuentra la visión, comprensión e importancia de las agriculturas campesinas y familiares para la preservación de la vida de la humanidad y para contener la expansión del calentamiento global, y también la trascendencia de preservar, sostener y consolidar los espacios y territorios rurales como refugio para la reproducción de vida.

La evolución de la crisis sanitaria y el confinamiento, en sus diversas fases, en el Ecuador es un buen ejemplo de como destacan los aportes de las agriculturas campesinas y familiares, y la potencialidad de las regiones rurales.

Convoca a retomar y revalorar planteamientos claves como la soberanía alimentaria y trabajar hacia modalidades de desarrollo de diversidad productiva, equidad y desconcentración.

<sup>12/</sup> Coronavirus registro de infectados y fallecido a nivel mundial, Consultado en BBC: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-51705060>